

社會科學叢書14

美國總統選舉與政治

陳鵬仁 著

水牛出版社

社會科學叢書14

美國總統選舉與政治

陳鵬仁 著

水牛出版社

美國總統選舉與政治
社會科學叢書14

著者：陳 鵬 仁

發行人：彭 誠 晃

出版者：水牛圖書出版事業有限公司

地址：台北市金山南路一段135號2樓

電話：3410275•3215644

郵政劃撥0013932-1號

再版：中華民國76年2月15日

登記證 局版台業字第0628號

S8904/20 (中1-9/109)

美國總統選舉與政治 (社會科
學叢書14) B6000320

目 錄

一九七六年美國總統選舉——代序	一
美國的政黨	四
甘迺迪政府閣員的面面觀	一一
一九六六年的美國選舉	二二
美國大選風雲緊急	二七
美國兩黨選情的推測	三三
羅勃·甘迺迪之被暗殺	三七
美國民主黨全國代表大會傍聽記	四三
美國民主黨總統候選人提名記盛	五〇
從各種角度透視尼克森的險勝	五六
尼克森選擇安格紐做搭檔	六二
美國總統選舉中的幾個問題	六七
金錢與美國總統選舉	七二
紐約市長選戰奇峰迭起	八三
美國中期選舉人物分析	八九

誰與尼克森爭主白宮·····	九四
在蘇俄挑戰和國內壓力下尼克森政府·····	九八
論美國眾議院議員鮑爾事件·····	一〇二
論美國參議院議員陶德事件·····	一一二
美國聯邦最高法院判決國會首次違憲的爭議·····	一一八
尼克森與參議院激烈冷戰·····	一二三
美國工人、學生和越戰·····	一二八
美國民權運動新史頁·····	一三三
從希克爾免職看美國政情·····	一三八
愛德華·甘迺迪人命案件·····	一四二
美國總統初選各州展開序幕·····	一四七
尼克森當選連任的因素·····	一五二
電視與美國總統選舉·····	一五五
談美國總統·····	一五九
美國大學教育的危機·····	一六三
漢普敦·威廉斯堡·華盛頓·····	一六七
附錄一：美國民主、共和兩黨全國代表大會一覽表（一八五六年至一九七六年）·····	一七五

附錄二：美國歷屆總統選舉民主、共和兩黨所得普選票，選舉人票及得票率一覽表	一八一
附錄三：美國各州選舉人票（一九七二年；括弧內數字爲一九六八年度票數）	一八九
附錄四：美國民主、共和兩黨在歷屆國會所佔議席一覽表（一八五五年至一九七五年）	一九二
附錄五：美國各界對民主、共和兩黨總統候選人之贊票百分比	一九八
附錄六：美利堅合衆國憲法	二〇〇

一九七六年的美國總統選舉——代序

今年度的美國總統選舉，已經決定由七月十二日在紐約召開的民主黨全國代表大會所提名的候選人卡特（Jimmy Carter），和八月十六日在堪薩斯舉行的共和黨全國代表大會所提名的現任總統福特（Gerald R. Ford）來角逐。卡特的競選伙伴是現年僅四十八，明尼蘇達州選出的參議員孟德爾（Walter Frederick Mondale）；福特的副手是堪薩斯州出身的參議員德爾（Robert J. Dale）。

卡特今年纔五十一歲，在公職上，祇擔任過四年（自一九七一年至七五年）的喬治亞州長。這位有人說「如果再競選州長，可能落選」的鄉下政治家，自決心參加民主黨總統候選人的角逐，至其他馳名的十五位候選人，以壓倒多數獲得提名（他在頭次投票中獲得三千零八票當中的二千二百三十八·五票），前後竟祇化十七個月的光陰，因此，卡特的異軍突起，不能不說是「現代的奇跡」。

無名人士卡特之所以能夠贏得提名，其理由似乎可以歸納於下列數端：第一，他有一個組織非常嚴密，作戰極其巧妙的有力助選團；第二，他運氣好。在佛羅里達州和北卡羅萊那州的初選中，由於其他候選人的退出，他才得以打垮一直在此兩州稱霸的萊士（George Wallace），從而贏得自由派的支持。第三，他本身態度樂觀、誠懇、談吐大方，使人相信。第四，他在州長任內所作所為對黑人幫助頗大

，因而獲得黑人的熱烈支持。

而卡特的獲得提名，意味着華萊士之從美國政壇的退出；但更有意義的是，美國南部之在美國政治上日見重要。與此同時，卡特的崛起，顯示了美國政壇特別是民主黨領導階層的新陳代謝正在加速。

共和黨總統候選人的提名，從頭到尾一直是福特和李根（Ronald Reagan）的火拼，他倆競爭的情勢，甚至到召開全國代表大會那天，還不知道鹿將死誰手。投票結果，李根獲得一千一百二十票，祇少福特五十七票而已。

福特之所以險勝，主要的似乎是因為他原是一位衆議院少數黨的領袖，他的總統寶座是「撿來的」，其本身在共和黨內並無太高的人望所導致。

李根雖然失敗於提名，但他的不少主張却為福特所接受，其中與我國關係最深的，就是將支持中華民國這項主張正式納入共和黨的政綱裡。

現在，距十一月二日的大選投票日已經不到兩個月，民主、共和兩黨的總統競選活動即將開始。如衆所知，在外交政策上，這兩黨的政策是大同小異的；而惟在內政上，其政策纔比較不同，但即使在內政方面，其政策也不會差得太遠的。今日美國內政的主要課題，仍舊是恢復景氣克服通貨膨脹、消滅犯罪、解決種族問題等等。這些問題，以前筆者曾經討論過不少，不贅。

總而言之，由於水門事件之發生、越南之淪陷、黨內之比較不團結，以及一般國民之思變，共和黨很可能失去「江山」。換句話說，根據蓋拉普、哈里斯和「紐約時報」的幾次輿論調查，卡特很可能獲得三百票左右的選舉人票，進主白宫。

不消說，美國總統選舉的預測，有時候遠比預測天氣的晴陰風雨還要困難，而一九四八年，杜威與杜魯門的競選就是最好的例子。當時，一般人都認為杜威已經贏定了，連杜魯門自己後來也那樣回憶着說，但結果杜威失敗了。美國建國兩百週年的總統選舉，誰將成為白宮的主人，且看十一月二日美國國民的選擇。（一九七六年九月六日，於東京）

（原載一九七八年二月二十日台北「國會」雜誌）

美國內政

美國的政黨

無可否認的，美國在今天，是世界上最強盛、繁榮的國家，而其強盛繁榮，似應歸功於共和、民主兩大政黨的交互執政。

美國自第一任總統華盛頓，於一七八九年四月就職以來迄今已有一百六十八年。在這一百六十八年中的四十二屆總統當中，內有二十位總統是共和黨人，二十二位是民主黨人，計共和黨執政八十年，民主黨掌權八十八年（註一），真可謂美國是這兩大政黨的天下，各有千秋。雖然在這期間，第三黨時或出現，但總是發展不起來，於政治上不能生多大作用，因此，美國的政治，可以說是一個名符其實的兩黨制之政黨政治。

美國的政黨淵源於英國。擁護英王的保皇黨稱作「托里黨」；主張民權，反對英王自號革命黨者，叫「惠格黨」，新大陸的保守黨屬前者；自由黨屬於後者。一七七六年七月初四，自由鐘響，宣布已經採用獨立宣言，昭告世界以美國獨立。但隨獨立而來者，乃為貧富對立，主張不同，意見相左的問題。不久這兩個壁壘便形成兩個政黨，雖然開國元老如華盛頓、亞當斯、麥迪遜、馬歇爾等痛陳抨擊黨派的有害。

華盛頓總統就職後，其左右手——國務卿傑佛遜和財政部長漢彌爾頓，不但主張不同，而且恰恰相反（註二），於是以傑佛遜爲首的反對聯邦黨（亦稱民主共和黨，簡稱共和黨，爲民主黨的前身）和以漢彌爾頓爲中心的聯邦黨（聯邦黨）應運而生，它倆勢均力敵，分庭抗禮，不相上下，沿襲至今，這是美國政黨的起始，時爲一七九二年。

民主共和黨到傑克遜時，始改稱民主黨，一直沿用到今天。時於一八三二年，當時民主黨反對派領袖亨利·克萊號召不滿傑克遜的人組成了國家共和黨，一八三四年改稱自由黨，這就是以前聯邦黨的前身。自一八〇〇年傑佛遜當選總統起，到一八四〇年爲止，這四十年的政權，完全操在民主黨手裡，可謂民主黨的全盛時期，也是美國政治上同一政黨執政最長的時期。自由黨的政治生命非常短暫，僅有二十幾年的歷史。一八五六年，共和黨正式成立，自一八六〇年至一九三二年爲共和黨的全盛時期，此期間，美國曾舉行大選凡十八次，共和黨獲勝十四次。一九三三年至一九五二年廿載，民主黨又續執政，爲美國政治上同一政黨執政最長的第三次，一九五三年艾克以共和黨身份入主白宮到現在。

這般交互執政的過程中，兩黨均出現過不凡的賢明總統，共和黨方面有華盛頓（算在聯邦黨內）、林肯、老塔虎脫、胡佛和艾森豪；其他雖未當過總統，但又不失爲一流人物者有威爾基、杜威、麥克阿瑟、諾蘭、華倫、杜勒斯、馬丁和周以德等；民主黨方面有傑佛遜、傑克遜、威爾遜和羅斯福總統，其他一流人物亦屬不少，如史蒂文生、基福華、杜魯門、哈里曼和克佛威等。

前面說過，第三黨時或出現，但總發展不起來，那麼究竟有那些第三黨呢？現就年代序簡述如下：美國政治上出現最早的第三黨是工人黨，成立於一八二九年，主張實行社會改革。次爲反對共濟

黨，一八三二年成立，以反對秘密團體之組織爲宗旨。一八三九年「解放黨」問世，反對黑奴制度。一八四八年頃，反對黑奴制度的人士分別組織自由黨、自由土地黨和美國人民黨。

一八五二年，反對南方派的民主黨組織自由良心黨，主張反對將逃亡到西部自由地區的黑奴交出去。一八五四年「美國黨」誕生，主張外國人僑居美國。一八六〇年「憲政統一黨」組成，主張不聞不問黑奴問題。迄今尚健在之「禁酒黨」，成立於一八六九年，主張禁止、販賣酒類飲料。一八七四年「獨立黨」主張反對紙幣收縮。一八七六年「綠底鈔黨」主張不要準備金發行鈔票並提出總統候選人古柏，得八萬餘票，居第三位（共和黨當選、民主黨次之）。一八八四年「勞工聯合黨」繼起，主張鐵路郵電國有，設立郵政儲蓄銀行，直接選舉國會議員和實行累進所得稅。

美國政治史上起過最大影響的第三黨是「人民黨」，由不滿共和、民主兩大政黨種種措施的人士所組成。其主張與「勞工聯合黨」相同，參加一八九二和一八九六年兩屆大選，尤其前述一屆，該黨候選人魏弗獲得一百餘萬票，席捲四州，聲勢不能說不小。一八九六年，反對金本位制的民主黨另組「國家民主黨」，提出總統候選人參加大選。

一九一二年老羅斯福因未被共和黨提名爲總統候選人，憤而脫黨，領導擁護他的共和黨員另組「進步黨」參加，但當然遭受失敗。一九二〇年「農工黨」出現亦參加過大選。一九四八年民主黨分裂，華萊士領導部份民主黨人士另組新黨，而襲用老羅斯福的「進步黨」。

現今尚存的第三黨亦不在少數，除上述之「禁酒黨」、「綠底鈔票黨」和「進步黨」（華萊士已脫黨）外，尚有十個之多。

首先是「美國第一黨」，主張什麼都是美國第一，由強烈的國家主義者所組成。其次是「耶穌教國家主義黨」，主張與前者大同小異，曾公推麥克阿瑟元帥為總統候選人（但未經麥帥同意）。第三是「美國工黨」，第四為「美國共產黨」，兩者皆因受種種限制未能提出總統候選人。第五是「社會主義勞工黨」，奉托洛茨基為精神領袖，為美國托派的大集團。第六「社會主義工黨」，第七「窮人黨」，第八「社會黨」，均富於社會主義色彩。第九「上帝聖經黨」，第十「華盛頓和平黨」和最後的「素食黨」。顧名思義，便可以由之窺悉其主張之一般。

今年為美國選舉年，第四十三屆總統大選定於今年十一月六日投票，除共和、民主二大政黨外，其他若干第三黨亦將提出候選人參加。不過這些第三黨畢竟是小黨力微，當不足動搖二大政黨的均勢形態。現在有許多州的民主黨已表示不支持史蒂文生，改擁護基福華，如此一來，形勢就更妙了。因為共和黨的副總統候選人成了問題，不過艾克既然宣布再度出馬，重主白宮，應該是沒有問題，但全面勝利究屬何黨，當有待大選的分曉。

美國政黨執政沿革表

(註一)

年	政 黨	總 統	全 國 票 選
1789	聯 邦 黨	華 盛 頓	無 統 計
1792	"	"	"
1796	"	亞 當 斯	"
1800	民主共和黨	傑 佛 遜	"
1804	"	"	"
1808	"	麥 迪 遜	"
1812	"	"	"
1816	"	門 羅	"
1820	"	"	"
1824	"	"	10,324
1828	民 主 黨	傑 克 遜	647,234
1832	"	"	687,502
1836	"	柏 倫	762,678
1840	自 由 黨	威 廉 赫 利 遜	1,275,017
1844	民 主 黨	坡 勒 克	1,337,243
1848	自 由 黨	泰 勒	1,860,101
1852	民 主 黨	皮 爾 遜	1,601,474
1856	"	布 加 南	1,927,995
1860	共 和 黨	林 肯	1,866,325
1864	"	"	2,216,067
1868	"	格 蘭 特	3,015,071
1872	共 和 黨	"	3,595,070
1879	"	海 斯	4,933,950
1880	"	加 費 爾	4,449

1884	民	主	黨	克	利	夫	蘭	4,911,017
1888	共	和	黨	哈	里	遜		5,444,337
1892	民	主	黨	克	利	夫	蘭	5,554,417
1896	共	和	黨	麥	肯	萊		7,035,638
1900		"			"			7,219,530
1904		"		羅	斯	福		7,628,834
1908		"		塔	虎	脫		7,679,006
1912	民	主	黨	威	爾	遜		6,286,214
1916		"			"			9,129,606
1920	共	和	黨	哈	力	定		16,152,200
1924		"		柯	芝			15,725,016
1928		"		胡	佛			21,392,190
1932	民	主	黨	羅	斯	福		22,809,638
1936		"			"			27,478,945
1940		"			"			26,890,401
1944		"			"			25,620,505
1948		"		杜	魯	門		24,105,695
1952	共	和	黨	艾	森	豪		33,938,285

(註二)

漢彌爾頓的主張是：(一)加強聯邦政府職權，縮小各州區域，俾完全受聯邦統治。(二)實行高關稅政策，建立中央銀行制度，與實施聯邦補貼政策。(三)官吏任期久。總統與參議員為終身職。(四)發行公債。國民為債權人，俾關心政治的安全。(五)憲法解釋從寬。採用含義原則 (Doctrine of Implied Power)

。(六)主張國民兵與常備兵制。(七)反對法國革命。(八)人民參政，愈少愈好。

傑佛遜的主張是：(一)政府職權不應集中，而應劃分。(二)相信經濟放任主義 (laissez-faire)。良好的政府不是干涉，而是讓人民自己管理所從事的工商業。(三)官吏任期應按時輪替。採行大多數人統治制，認定革命是人民應有的權利。(四)反對向國民舉債，主張緊縮的財政政策。(五)嚴格解釋憲法。(六)反對軍事準備。(七)同情法國革命。(八)盡量允許人民參加政治。(原載一九五六年四月三十日台北「保警月刊」)

甘迺迪政府閣員的面面觀

舉世矚目的美國總統選舉，終歸於年輕、英俊而勇敢的甘迺迪勝利。現在，他已是每一個美國人都想望不已的白宮的主人。首都華盛頓，因此顯得活潑、輕鬆而新鮮。而「美國第一夫人」的甘迺迪夫人，又是年僅三十二歲的漂亮的摩登女性。

甘迺迪上任時曾說：「時代的火炬已交給新的一代了」。當時，七十歲的艾森豪和甘迺迪夫人並肩坐在甘迺迪後面，宛如祖父和孫女，這個鏡頭，充分說明了甘迺迪演說的含義。此時，在這個盛典的一角，有一個人在那裏痛心疾首流淚哭着；這個人，便是「白宮女主角」的候選人——尼克森夫人。

這次美國政府的接替是非常順利而大方的。反之，八年前的艾克和杜魯門的交代就不夠「紳士」了。當時，艾克對於杜魯門的種種惡意攻擊非常生氣，所以他臨時拒絕出席杜魯門慶祝他上任的午宴；而匆匆忙忙地趕到白宮大門口，與從白宮出來的杜魯門一道坐車到國會去參加宣誓。在通往國會的沿途，人山人海的市民雖向車子裏邊的新舊總統歡呼；但在車子裏邊的兩位老人却默默無言，甚至「吵架」