

告别贫困的**扶** **擇**

——陕南生态移民可持续发展研究

GAOBIE PINKUN DE JUEZE

SHANNAN SHENGTAI YIMIN KECHIXU FAZHAN YANJIU

彭洁 冯明放◎著



西南交通大学出版社

告别贫困的**扶** 擇

——陕南生态移民可持续发展研究

GAOBIE PINKUN DE JUEZE
SHANNAN SHENGTAI YIMIN KECHIXU FAZHAN YANJIU

彭洁 冯明放◎著

西南交通大学出版社
• 成都 •

图书在版编目 (C I P) 数据

告别贫困的抉择：陕南生态移民可持续发展研究/
彭洁，冯明放著. —成都：西南交通大学出版社，
2015.11

ISBN 978-7-5643-4396-5

I. ①告… II. ①彭… ②冯… III. ①移民安置—可
持续性发展—研究—陕西省 IV. ①D632.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 262334 号

告别贫困的抉择

——陕南生态移民可持续发展研究

彭洁
冯明放

著

责任编辑 张慧敏
装帧设计 严春艳

印张 16.5 字数 229千

成品尺寸 165 mm × 230 mm

版本 2015年11月第1版

印次 2015年11月第1次

印刷 四川煤田地质制图印刷厂

书号：ISBN 978-7-5643-4396-5

出版 发行 西南交通大学出版社

网址 <http://www.xnjdcbs.com>

地址 四川省成都市金牛区交大路146号

邮政编码 610031

发行部电话 028-87600564 028-87600533

定价：48.00元

图书如有印装质量问题 本社负责退换
版权所有 盗版必究 举报电话：028-87600562

前 言

移民问题历来被称为世界难题。无论是国内移民还是国际移民，因为涉及的问题和方面比较多，因此也就变得复杂和艰难。

中华人民共和国成立后，为解决贫困和水患问题，曾在全国范围内掀起了大规模的兴修水利的热潮，因此也带来了大规模的移民问题。20 世纪 50 年代后期，为兴修黄河三门峡水利工程，政府曾组织规模宏大的三门峡库区移民。20 世纪 90 年代，在经济快速发展的同时，部分地区生态环境恶化，为了改善生态环境恶化地区的环境状况，提高该地区居民生存环境和生活质量，便出现了与生态环境变化密切相关的生态移民。尽管对于生态移民的概念目前还有着不同的认识，但从广义的角度讲，近年来国内出现的灾害移民、工程移民、扶贫移民等在不同程度上都和生态环境的改变有着密切的关系，因此都可以归入到生态移民的范畴之中。如宁夏红寺堡地区、青海三江源地区、内蒙古阿拉善地区、甘肃干旱缺水地区等地区的移民以及三峡工程移民和汶川地震灾区移民，这些都是在全国有影响的规模较大的生态移民活动。毫无疑问，上述这些移民工作都取得了显著的成效，但是也面临不少复杂的问题，如 50 年代三门峡移民的遗留问题至今还困扰着人们。从国际上看，世界上一些大规模的国内移民，虽然对开发落后地区发挥了积极的促进作用，但也同样存在着这样那样的问题，甚至导致移民的失败。可见，移民问题确是一个比较复杂的难题。

陕南位于陕西南部地区，东西最长 525 千米，南北最宽约 300 千米，面积约 6.9 万平方千米，占陕西省总面积的 34.01%。区域内包括汉中、安康、商洛 3 市 31 个县（区），约 920 万人，人口约占陕西省总人口的 24%。历史上陕南山区受自然条件制约经济社会发展一直相

对落后，近年来，国家在全国范围内确定了 14 个集中连片特困地区，陕南属于秦巴集中连片特困地区，而且还处于该片区的腹地，境内 31 个县（区）中 24 个为国家级贫困县。陕南山大沟深，地质环境脆弱，以泥石流、山体滑坡为主的地质灾害易发区占到该地区总面积的 50% 以上。历史上灾害频发，危害严重，防范难度较大，治理成本高，长期陷于“受灾—重建—再受灾”的恶性循环，给人民群众造成了巨大的生命损失和财产损失。仅在 2001 年至 2010 年的 10 年时间里，陕南地区因灾害死亡或失踪 590 多人，直接经济损失 460 多亿元。2010 年 7 月至 8 月，陕南三市同期内多点暴发特大洪涝和地质灾害，再次遭受重大的人员伤亡和财产损失。灾情最严重的安康市，182 人遇难或失踪，7 名基层干部在救灾过程中英勇牺牲。面对这种严酷的现实，2010 年年底，陕西省委、省政府审时度势，果断地做出了陕南移民搬迁的重大决策，受到了社会各方面的密切关注。之后，陕西省政府又通过了《陕南地区移民搬迁安置总体规划（2011—2020 年）》，正式启动了陕南地区移民搬迁这一规模宏大的工程。

陕西省委、省政府做出陕南地区大规模移民搬迁的决策，除了自然灾害这一直接原因以及人们对自然规律和社会规律认识的深化之外，也有着深刻的社会经济背景。首先，国家以及陕西经济实力的增强，为大规模移民搬迁提供了物质基础。2010 年，我国国内生产总值接近 40 万亿元人民币，并超过日本成为世界第二大经济体，与此同时，陕西省经济也有了较快的发展。2010 年，陕西全省生产总值超过 1 万亿元，在全国经济规模排名第十六位左右，正是由于经济实力的增强，才有可能为大规模移民搬迁提供物质基础，而在此之前，即便是有这样的想法，限于物质基础也不可能将此事提到议事日程之上。其次，新一轮西部大开发为大规模移民搬迁起到了助推的作用。“十二五”以来，国家围绕西部大开发问题作出了一系列重大决策，特别是西部大开发和“十二五”规划的颁布与实施，使西部大开发的任务更加明确和具体，国家对贫困山区包括秦巴连片贫困地区扶贫开发的力度进一步加大，也在寻求和探索贫困地区

脱贫致富的根本出路，而大规模移民搬迁无疑是一种可供选择的途径，在某种意义上也是治本之策。再次，国家经济结构调整和经济发展方式的转变为大规模移民搬迁提供了契机。西部包括陕南贫困地区之所以贫困，从产业经济学的角度看，与其经济结构的不合理以及生产方式的落后有着很大的关系。陕南山区至今仍保留着广种薄收的传统习惯和简单粗放的经营方式，不仅效益低下，也对生态资源的保护带来压力，因此，移民搬迁也是山区转变经济发展方式的必然选择。最后，国家统筹城乡发展以及新型城镇化建设为移民搬迁指明了方向。长期以来，陕南地区人口分布不尽合理，人口居住相对分散，这样不仅难以发挥人口以及经济的聚集效应，而且存在诸多安全隐患，这也是导致该地区长期贫困的重要原因。新型城镇化是社会文明进步的标志，也是社会经济发展的必然趋势，没有人口的城镇化和产业的聚集，也就没有现代化。可见，在国家新农村建设已经取得明显成效、统筹城乡发展各项措施正在全面落实的背景下，陕南大规模移民搬迁也有其必然性，也可以说是恰逢其时。

和以往的移民活动比较，此次陕南生态移民搬迁有四个鲜明的特点。一是搬迁规模宏大。按照陕南移民搬迁安置总体规划，从 2011 年到 2020 年 10 年时间里，陕南地区将移民搬迁 240 万人，约占陕西移民搬迁 280 万总数的 86%，占陕南总人口的 1/4。从严格意义上讲，如此有组织的大规模的移民搬迁历史上是没有过的。20 世纪 90 年代的长江三峡工程涉及移民约 140 万，而此次陕南移民搬迁人数几乎相当于三峡移民的两倍，正因为如此，有人将陕南移民称之为“有史以来规模最为宏大的移民搬迁工程”。二是移民类型多样。总体上我们可以将陕南移民归为生态移民的范畴，但是，如果具体分析，陕南移民的类型较多，也比较复杂，大致包括地质灾害避险移民搬迁、洪涝灾害避险移民搬迁、扶贫移民搬迁和生态移民搬迁 4 个类型。以上类型分别由陕西省国土资源厅、省水利厅、省扶贫办和省林业厅牵头负责。三是搬迁周期长。按照陕南移民搬迁安置总体规划，搬迁的时间期限为 10 年，搬迁将有计划、有步骤、分阶段实施。但移民从原居住地迁

出,决不意味着移民的结束,后续还会面临一系列事情要做。四是所需投资规模较大。按照总体规划,陕南地区搬迁投资共需 1 109.4 亿元,主要包括移民建设投资 772.2 亿元,基础设施投资 140.9 亿元,公共服务及其他投资 159.4 亿元,自主拆迁投资 12.1 亿元,以及 24.8 亿元的土地整理项目投资。这仅仅是计划投资,还不是最终投资。考虑到物价上涨和通货膨胀的因素,这样多的投资还是难以满足搬迁的要求,特别是移民自身也需要有足够的积累。

作为饮着汉江水并长期在陕南工作的教育工作者,多年来,除了教学工作之外,我们一直关注着陕南经济社会发展中与自身专业相关的现实问题,并将一些观点和看法写成文字或形成讲稿,通过一定的形式传播出去,以此为区域经济社会的发展贡献自己的微薄之力。在省委、省政府作出陕南移民搬迁的重大决策后,我们意识到这是一个宏大而富有远见的决策,其影响将是极其深远的。因此,我们开始关注陕南生态移民搬迁问题,在学校领导的支持下,我校 2011 年成立了陕南移民研究中心,整合了学校的研究力量,在此基础上申报了一系列相关的科研课题,包括国家社科基金课题,对陕南生态移民搬迁的相关问题开展了较为深入系统的研究,以便为政府部门在生态移民决策中提供参考。《告别贫困的抉择——陕南生态移民可持续发展研究》这本书,就是我们对陕南移民搬迁研究的一个阶段性成果。

本书由 11 章内容组成,具体包括以下内容。

第一章 导论。本章主要阐述了本课题研究的背景和选题的目的意义,同时对国内外有关移民以及生态移民的研究情况做了简单的梳理和综述,在此基础上选择了课题研究的切入点、思路和方法,并对相关的几个概念进行了界定。

第二章 陕南生态移民可持续发展研究的理论基础。根据本课题研究的需要,笔者认为,能够作为生态移民可持续发展研究理论基础的理论体系,主要包括:马克思的人口迁移流动理论;人口迁移的推一拉理论;新古典主义移民理论;扶贫开发理论;可持续发展理论;生态文明理论。书中对这些理论做了简要介绍。

第三章 陕南生态移民的背景、特点及意义。本章简要介绍了陕南自然状况和社会经济状况,分析了陕南生态移民的背景,在此基础上,进一步分析阐述了陕南移民搬迁的特点和深远意义。

第四章 陕南生态移民可持续发展的因素分析。陕南地区的生态移民,作为一种以生态保护和消除贫困难为两大主要目标的惠民工程,影响其可持续发展的因素是很多的,既有宏观的因素,也有微观的因素;既有经济的因素,也有非经济的因素;既有政府和市场的因素,也有移民个人的因素。本章针对其主要影响因素,作了框架性的分析。

第五章 国外移民开发及环境移民的经验与启示。从世界发展的历史来看,每个国家经济的起飞都伴随着大量的人口迁移或移民,除了必要时吸收国际移民外,国内也会出现大规模的移民。美国、加拿大、俄罗斯(前苏联)等国家,历史上都经历过大规模的国内移民。这些国家的国内移民既有成功的经验,也有失败的教训。本章重点介绍了国外移民中对我们现在实施的生态移民与可持续发展能够提供的借鉴与启示。

第六章 历史上陕南移民开发的影响及经验教训。历史是一面镜子,历史的经验值得重视。本章重点介绍了明清时期陕南地区大量移民涌入的简况及动因,进而分析了陕南地区大量移民涌入的原因,在此基础上进一步分析了明清时期移民对陕南经济社会发展的影响及其经验教训。

第七章 我国生态移民的历程与经验教训。本章回顾了20世纪80年代以来我国生态移民的历程和所经历的几个重要阶段,进而分析了我国生态移民的成效及主要经验,在此基础上,分析了我国生态移民的教训及启示。

第八章 陕南生态移民的现状与主要问题。本章主要分析了陕南生态移民的现状和进展情况,并进一步剖析了陕南生态移民可持续发展面临的主要问题及原因。

第九章 陕南生态移民可持续发展的目标与原则。本章分析了陕

南生态移民可持续发展的主要影响因素,指出了陕南生态移民可持续发展面临的机遇与挑战,分析了陕南生态移民可持续发展的目标与主要原则,最后,结合陕南实际指出了陕南生态移民可持续发展应处理好的几个关系。

第十章 陕南生态移民可持续发展的案例分析。本章主要是通过近年来陕南生态移民过程中涌现的典型案例分析,以此对陕南生态移民的目标、效果进行验证,并从中发现带有倾向性的问题。几个案例带来的启示:生态移民搬迁的决策是正确的;生态移民搬迁已经取得了显著的成效;可持续发展的问题仍然需要高度关注。

第十一章 陕南生态移民可持续发展的主要对策。本章主要是针对陕南生态移民的现状和问题,从可持续发展的角度提出了相关的对策,包括:拓宽融资渠道,突破资金瓶颈;践行科学发展观,推进“科学移民”;选择好产业开发模式,推进产业集群的发展。

本书的创新之处在于,主要是运用可持续发展的理念和原则,具体分析陕南生态移民问题,并结合陕南地区的实际和陕南生态移民的特点开展研究,对陕南生态移民后续产业的发展问题给予了高度关注,强调“科学移民”,并在此基础上提出了相应的对策。生态移民兴起于20世纪80年代,但是,我国地域辽阔,各地自然条件差异较大,经济社会的发展也不平衡,各地生态移民面临的情况和问题也不尽相同,因此,必须具体研究不同地区生态移民的特殊性,这样所提出的对策和建议才会有较强的针对性。本书也是尽力这样做的,但是陕南生态移民问题是一个很大的课题,随着移民实践活动的推进,还有很多问题需要继续进行深入的研究,本书仅仅是开了一个头,进行了初步的探索,后续还有大量研究工作需要我们去做。

本书的不足之处在于,陕南大规模的生态移民还在进行之中,尽管笔者和课题组尽力跟踪研究,但实践还在不断探索之中,新情况和新问题层出不穷,使得我们应接不暇,对很多新的情况和问题短时间内还难以进行深入的研究、探索和把握,理性的思考总是比较滞后,也相对欠缺,这是其一;再者,要深入地研究陕南生态移民可持续发

展问题，需要大量的、系统的资料，并且要进行一定的定量分析，我们课题组在调研中也很注意这一点，但限于陕南移民搬迁目前统计资料的缺乏，我们所能获得的精确的和系统的资料也有限，使得定量分析尚嫌不足，这对研究工作的深入也带来了不利的影响。在后续研究中，我们将尽力克服目前工作中的欠缺之处。

总之，由于笔者时间、精力和水平有限，书中难免存在这样那样的问题甚至错误，敬请读者不吝批评指正。

彭洁 冯明放

2015年10月

目 录

第一章 导 论	1
一、问题的提出	1
二、文献综述	8
三、本书研究的思路、创新之处和基本概念的界定	17
第二章 陕南生态移民可持续发展研究的理论基础	25
一、马克思主义人口迁移流动理论	25
二、人口迁移的推-拉理论	27
三、新古典主义的移民理论	29
四、扶贫开发理论	32
五、可持续发展理论	36
六、生态文明理论	41
第三章 陕南生态移民的背景、特点及意义	43
一、陕南生态移民搬迁的背景	43
二、陕南生态移民搬迁的特点	50
三、陕南生态移民搬迁的意义	55
第四章 陕南生态移民可持续发展的因素分析	60
一、宏观环境因素	60
二、区域经济发展因素	65

三、微观环境因素	67
四、移民自身因素	71
第五章 国外移民开发及环境移民的经验与启示	74
一、俄罗斯及前苏联对西伯利亚和远东的移民开发	74
二、美国对西部地区的移民开发	80
三、加拿大西部地区的移民开发	85
四、其他国家的环境移民	87
五、国外移民开发及环境移民的经验及启示	90
第六章 历史上陕南移民开发的影响及经验教训	94
一、明清时期陕南地区大量移民涌入的简况及动因	94
二、明清陕南移民对经济社会发展的影响	99
三、明清陕南移民的经验教训	104
第七章 我国生态移民的历程与经验教训	110
一、我国生态移民的历程	110
二、我国生态移民的成效及主要经验	116
三、我国生态移民的教训及启示	121
第八章 陕南生态移民的现状与主要问题	127
一、陕南生态移民搬迁的现状	127
二、陕南生态移民可持续发展面临的主要问题及原因	131
第九章 陕南生态移民可持续发展的目标与原则	141
一、陕南生态移民可持续发展的主要影响因素分析	141
二、陕南生态移民可持续发展面临的机遇与挑战	143
三、陕南生态移民可持续发展的目标与主要原则	148
四、陕南生态移民可持续发展应处理好的几个关系	151

第十章 陕南生态移民可持续发展的案例分析	158
一、陕南生态移民搬迁再观察	158
二、“五位一体”的生态移民搬迁思路	164
三、既要“生态美”，也要“群众富”	172
四、几个案例带来的启示	174
第十一章 陕南生态移民可持续发展的主要对策	177
一、拓宽融资渠道，突破资金瓶颈	177
二、践行科学发展观，推进“科学移民”	180
三、选择好产业开发模式，推进产业集群发展	186
附 录	195
参考文献	245
后 记	249

第一章 导 论

一、问题的提出

马克思主义社会发展的观点强调，要正确处理好社会系统与自然系统的关系，促进人与自然的和谐发展，并指明了人的发展是社会发展的核心和最高目标。陕西省目前正在进行的陕南生态移民搬迁工程，正是基于正确处理“人与自然”的关系这一原则而开展的重大历史实践活动。

陕南地区地处秦巴山区集中连片扶贫开发重点地区，2011年有人口839万，占全省总人口的24.1%。陕南地形、地貌复杂，山体稳定性差；大部分地区山高坡陡，容易引发山洪、滑坡、泥石流等各类次生自然灾害。为改善山区居民的生产生活条件，消除自然灾害等因素对人们生命和财产安全构成的威胁，陕西省政府于2011年5月6日正式启动实施了被称为“新中国成立以来最大的移民工程”——陕南移民搬迁工程。按照工程规划，陕西省政府计划用十年时间（2011—2020年），对陕南三市（安康、商洛、汉中）63.54万户、240万人（占陕南总户数和总人口的21.98%和26.38%）进行搬迁，这也远远超过了三峡工程的移民规模。移民搬迁地域涉及陕南3市28个县（区），基本要求是“搬得出、稳得住、能致富”。整个工程分为两个阶段：2011—2015年，重点安排洪涝灾害和地质灾害频发易发区、贫困山区，生态移民搬迁安置约140万人；2016—2020年，对其他100万人进行搬迁安置。陕南移民搬迁工作领导小组依据《目标责任书》对移民工作进行年度检查考核。

陕南生态移民搬迁工程，将居住在生态环境恶劣地区的居民迁出，不仅保护了人民的生命安全和财产安全，也是对生态环境系统的

保护。同时,也为移民未来的发展打下了良好的基础。不仅如此,陕南生态移民搬迁工程在改善受灾地区人民的生产生活条件的同时,也突破了计划经济时代违背自然规律和客观经济规律的“人定胜天”的观念^①,为陕南地区实现跨越式发展奠定了坚实的基础。此次陕南生态移民的目标是“搬得出、稳得住、能致富”。其中,“能致富”是长远目标,目的在于发展移民的后续产业,提高移民生活的水平,是陕南生态移民搬迁的根本。总之,陕南生态移民搬迁以后能否实现可持续发展的问題,是一个需要认真研究的重大课题,它不仅直接影响到移民当下的生计,也关系到此次陕南生态移民搬迁工作的成败。鉴于这一问题的分析具有重要的现实意义,本书将专门对其进行深入的研究。

(一) 研究背景

我国深受自然灾害影响,自然灾害种类多样而且爆发比较频繁,我国平均每年受到各种自然灾害影响的人口多达2亿人,死亡数千人,需要转移安置的人口高达300万(《中华人民共和国减灾规划(1998—2010年)》)。进入21世纪之后,随着我国经济的高速发展和社会生产规模的不断扩大,自然灾害呈现出日益加重的趋势,频繁发生的自然灾害严重地制约了我国经济持续稳定地发展。就陕西省的情况来看,新中国建立以来,每隔4年左右,陕西南部的安康、汉中、商洛三市,就会爆发一次较大规模的自然灾害。2001至2010年的10年间,陕南地区一共发生大小地质灾害2000多起,灾害造成590多人死亡或者失踪,直接经济损失460多亿元。截至目前,陕南各类地质灾害隐患点共有11269处,在2010年7月进入汛期以后,陕南地区多次遭受特大洪涝灾害和泥石流、滑坡、崩塌等地质灾害,新增地质灾害965起,88人死亡、138人失踪、6人受伤,49万间房屋受损,4.9万公顷耕地损毁,这给陕南人民生命财产安全带来重大的损失。2008年的汶川地震引发了陕南地区山体松动和山岩破碎,在强降雨的诱发下导致的地质灾害呈上升趋势。2010年“7·18”特大暴雨泥石流造成安

^① 罗宪祯. 必须突破把计划经济同商品经济对立起来的传统观念[J]. 商业研究, 1986,(3).

康七堰村全组 22 户 78 间房屋全部被冲毁, 12 人死亡、17 人失踪, 水电路等基础设施全部损毁瘫痪。在七堰村遭受灾害重创的同时, 安康、汉中、商洛三市的 28 个县(区)中, 有 24 个县(区)遭受强降雨侵袭, 177 万人受灾, 因灾死亡 73 人、失踪 121 人, 三市倒塌房屋 13 298 户、42 016 间, 损坏房屋 46 860 户、140 315 间(《陕南地区移民搬迁安置总体规划(2011—2020 年)》)。

长期以来, 陕南地区自然灾害经历了受灾—重建—再受灾—再重建的恶性循环, 使得政府重复出资, 群众重复出力, 情况却得不到明显改善。有鉴于此, 为了从根本上解决陕南自然灾害频发区人民群众的生命安全问题, 陕西省委省政府于 2010 年作出了以移民搬迁的决定, 力图从根本上解决陕西自然灾害地区的难题, 而且把重点放在陕南地区。2011 年 5 月, 计划历时 10 年、投资逾千亿元, 被称为新中国成立以来“搬迁之最”的陕南生态移民工程正式启动, 此次搬迁共涉及汉中、安康、商洛三市 28 个县(区), 涵盖人口达 279 万, 规模几乎相当于三峡库区移民的两倍。此次陕南生态移民搬迁的对象, 主要包括遭受地质灾害和洪涝灾害威胁的群众, 以及贫困户和处于偏远山地的群众。陕南生态移民搬迁工程的总体目标是“搬得出、稳得住、能致富”。近期目标是“搬得出”, 目的在于保障灾区人民的生命安全; 中期目标是“稳得住”, 目的在于兴建基础设施保障移民生活, 而长期目标就是“能致富”, 搬迁以后必须重视发展后续产业, 提高移民的生活水平, 这也是陕南生态移民搬迁成败的根本问题。

移民迁出自然环境恶劣地区以后, 如何实现可持续发展, 这一问题至关重要。从经济角度看, 如果移民安置区的后续产业开发不能适应当地社会经济发展的客观要求, 无法为移民提供足够的就业机会, 就会导致移民的收入难以提高, 极易引发“稳不住”的现象, 即已迁出的移民再次迁回原地; 或者在移民的生活没有得到明显改善的情况下, 出于生活的需要再次出现破坏迁入地的生态环境等问题。要防止此类问题发生, 必须把产业开发放在首位, 做到先规划后开发、先开发再搬迁, 把移民工作的重点放在移民迁出后应该从事产业开发的各类项目上, 一方面要在移民正式迁入之前, 规划好今后的产业发展

道路；另一方面要保障移民迁出以后能受到相关的技能培训，掌握一门或多门劳动技能，提高移民的职业素养和发展空间，以适应产业开发的要求，切实为移民搬迁后“能致富”的目标提前做好规划。本书将以陕南生态移民搬迁工程的可持续发展问题作为切入点，主要探讨陕南生态移民搬迁的后续产业发展问题。

（二）研究的目的、意义

天蓝、地绿、水净、人与自然和谐发展的“美丽中国”是党的十八大报告为我们展现的美丽图景。十八大报告中指出：“面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。”这段话是说，在经济如此快速发展的中国，必须通过推进生态文明建设，保护好生态环境，产业结构、增长方式、消费模式必须转向资源节约型和环境友好型，才能实现中华民族的永续发展。

20世纪以来，人们经济活动的范围迅速扩展，对资源掠夺性的开发使地区性资源耗竭，环境问题正在演变成为全球性问题，全球的生态经济环境整体呈恶化趋势。作为发展中国家，我国人口规模庞大，人均资源占有率较低，而且人口与资源的地域分布也不均衡。毁林开荒、乱砍滥伐，加剧了生态环境的恶化。近年来，我国提出了走“可持续发展道路”“构建环境友好型社会”的战略方针。西部地区经济发展和生态环境建设等问题，引起了国内外诸多学者高度关注和政府的重视。在党的“十七大”报告上曾提出生态环境问题是影响西部地区经济发展的主要问题之一，并明确提出了“人与自然和谐发展”“生态环境良好”“生态文明”建设的主要内容，把“生态文明观念在全社会牢固树立”作为提高公众生态意识的重要内容。

“十八大”正式把生态文明建设纳入到中国特色社会主义事业的总体布局，强调树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，