

TONG CHOU CHENG XIANG FA ZHAN TAN SUO

统筹城乡发展探索

——解析成都模式之邛崃实践

赵文欣 主 编
刘兴军 副主编



统筹城乡发展探索

——解析成都模式之邛崃实践

赵文欣 主 编
刘兴军 副主编

TONGCHOU CHENGXUANG FAZHAN TANJI

四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

统筹城乡发展探索: 解析成都模式之邛崃实践/赵文欣
主编: 刘兴军副主编. —成都: 四川人民出版社, 2011. 11
ISBN 978-7-220-08435-5

I. ①统… II. ①赵…②刘… III. ①城市建设—经济
发展—研究—邛崃市 IV. ①F299. 277. 14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 211344 号

统筹城乡发展探索

TONGCHOU CHENGXIANG FAZHAN TANSUO
解析成都模式之邛崃实践

主 编 赵文欣

副主编 刘兴军

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

王定宇
马欣晖
杨 潮
何秀兰
李 进 王 俊

出版发行

四川出版集团 (成都槐树街 2 号)
四川人民出版社

网 址

[http: //www. scpph. com](http://www.scpph.com)
[http: //www. booksss. com. cn](http://www.booksss.com.cn)
E-mail: [scrmcbf @ mail. sc. cninfo. net](mailto:scrmcbf@mail.sc.cninfo.net)

发行部业务电话

(028) 86259459 86259455

防盗版举报电话

(028) 86259524

照 排

四川胜翔数码印务设计有限公司

印 刷

四川经纬印务有限公司

成品尺寸

170mm×240mm

印 张

23

插 页

2

字 数

330 千字

版 次

2011 年 11 月第 1 版

印 次

2011 年 11 月第 1 次

书 号

ISBN 978-7-220-08435-5

定 价

68.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624

貴在探索
重在實踐

辛卯年楊汝岱



《统筹城乡发展探索》编委会

顾问：刘昌杰 孟俊修

主任：赵文欣

副主任：扈远仁 李正培 梁守勋 刘兴军

编委：吴成立 毛凤军 何盛 吴成武

余平 许敬 曹映友 王祥

秦志华 侯玲玲 张一淼 万兴文

刘玉文

主编：赵文欣

副主编：刘兴军

编写人员：何盛 余平 秦志华 侯玲玲

陈丽



2004年3月4日，邛崃市首次召开统筹城乡经济、促进全面发展工作会议，安排部署全市城乡统筹发展工作。



2006年1月22日，四川省科技顾问团举行“邛崃市社会主义新农村建设”专家咨询会，对邛崃市推进城乡统筹的工作思路和具体做法给予了高度评价，作出了《四川省科技顾问团“邛崃市社会主义新农村建设”专家咨询会咨询纪要》，并就生产发展、农民生活状况改善、体制机制建设、促进城乡统筹等工作提出了更为科学、合理的建议。



2007年11月1日，中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉（前中），在四川省委书记、省人大常委会主任杜青林，省委副书记、省长蒋巨峰，省委常委、成都市委书记李春城，成都市委副书记、市长葛红林的陪同下，莅邛视察统筹城乡工作。



2006年9月23日，原中共中央政治局委员、全国政协副主席、中共四川省委书记杨汝岱（前中）在省政协副主席陈官权（右一）、省政府咨询委员会副主任赵文欣（后排左二）、成都市人大主任骆隆森（后排左一）陪同下莅邛视察汤营农业有限公司发展情况。



2009年3月26日，四川省委书记、省人大常委会主任刘奇葆（中），四川省委副书记李崇禧（右一），四川省常委、成都市委书记李春城（右三），莅邛视察城乡统筹工作。



2010年12月31日，四川省副书记、省长蒋巨峰（中）在成都市副书记、市长葛红林（左一）陪同下，莅邛视察城乡统筹和南宝山因灾失地农民安置工作。



邛崃是四川生猪出栏大县（市），通过了农业部“全境无规定动物疫病防控”和“无公害生猪生产基地”认证，并被信息产业部确定为“国家金卡工程RFID生猪项目”工程试点县（市），率先在全国采用世界领先的RFID电子标签技术，为生猪安装电子芯片，建立生猪产业链“信息库”，实现了生猪产品质量可追溯，探索了一条食品安全的新路子。图为2006年5月22日，中共四川省委常委、副省长郭永祥（中）在成都市委副书记邓川（右一）、省委农办主任张宁（右四）的陪同下，为邛崃第一头“金卡猪”打下电子耳标。

（以上图片均由邛崃市新闻传媒中心提供）

序

邵永祥

四川是农业大省，改革开放以来，全省农业和农村经济快速发展，农村社会生产力极大解放，农村社会事业不断进步，农民物质文化生活显著改善，农村面貌发生了深刻变化。但是，由于受自然环境、体制机制等多种因素的制约，我省农业综合生产能力不强，农业和农村经济发展的深层次矛盾尚未根本解决，农业和农村发展仍处在艰难的爬坡阶段。如何破解“三农”发展难题，是摆在我们面前的一项重大战略任务。

党中央、国务院高度重视“三农”工作。近年来，确立了“城乡统筹”发展方略，提出了“重中之重”战略思想，作出了“两个趋向”重要论断，制订了“多予、少取、放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的重要方针。省委、省政府对“三农”工作极为重视，不断加大工作力度，采取了一系列重大措施。成都市按照党中央、国务院的要求，在省委、省政府的领导下，自2003年以来特别是被批准为统筹城乡综合配套改革试验区以来，做了大量开创性的工作，在推进城乡一体化发展方面取得显著成绩，并总结出了



许多宝贵的经验，为全省乃至全国打破城乡二元结构、缓解“三农”难题作出了重要贡献。邛崃市作为成都的农业大市（县），近年来在统筹城乡发展过程中，坚持从实际出发，大胆创新，勇于探索，城乡一体化工作成效显著。现代农业加快发展，农村面貌明显改变，农民收入大幅增加。从2005年到2010年，农民人均纯收入从4022元增加到7069元，增长75.8%。

由于工作原因，我曾多次到邛崃调研，实地考察了他们在推进城乡一体化、发展现代农业和完善农村公共服务体系等方面的做法。在调研中，我对他们引导农民入股建农业股份公司发展农业产业化、探索建立“民福院”社会化救助体系等做法表示认同，建议在全省推广；对他们努力探索传统分散饲养条件下保证生猪品质安全的新路子，构建来源明、去向清、可追溯的“金卡猪”、“电脑猪”养殖管理体系予以支持，并打下了第一头“金卡猪”的电子耳标；对他们承担成都市优质粮食集体化集约化经营综合试点，探索通过产业化经营推进粮食主产区稳粮增收的途径和方式、保障国家粮食安全的做法给予鼓励，认为这项工作充分体现了高度的社会责任感。2007年11月，国务院副总理回良玉视察邛崃时，对他们推进城乡一体化工作给予充分肯定，并希望他们进一步探索，做得更好。

文欣同志是我省“三农”工作的理论权威，实践经验也很丰富，曾多次参与中央和省委涉农文件的起草工作。对邛崃统筹城乡发展工作，文欣同志一直很关注，多次深入基层调研。2006年，曾率省科技顾问团（现省委省政府决策咨询委员会）等方面的专家、学者在邛崃举行咨询会，强有力地推动了邛崃统筹城乡发展工作。兴军同志历任中共邛崃市委常委、市委副书记和市人民政府市长，

长期分管农业和农村工作，是邛崃推进城乡一体化工作的具体组织者和实施者，对推进城乡一体化工作有自己独到的认识和见解，也曾多次在全省的“三农”工作会议上作过经验介绍。此次，由文欣同志和兴军同志组织编写的《统筹城乡发展探索——解析成都模式之邛崃实践》，系统总结了邛崃在探索统筹城乡发展过程中的具体做法和经验，为全省统筹城乡发展提供了借鉴和参考。

推进城乡一体化任重而道远。希望邛崃市能在今后的工作中，继续坚持城乡统筹的方略，大胆探索和创新，进一步建立健全城乡统筹发展的体制和机制，不断取得城乡统筹发展的新成绩。

2011年8月

（注：郭永祥，原中共四川省委常委、四川省人民政府副省长，现任四川省人大常委会副主任、党组副书记）



文史精粹 省油灯

邛崃历史悠久，是“巴蜀四大古城”之一，有“临邛自古称繁庶”、“天府南来第一州”之称。位于邛崃西南的邛窑是四川古代最大的民间青瓷窑系，以其精湛的烧造技艺在唐宋时期广泛影响南方诸民窑。1988年1月，经国务院批准为全国重点文物保护单位。发掘出土器物品种较多，有各种生活用具、建筑构件、生产工具、文房用品、娱乐用品、礼仪用品等，其中最具代表性的生活用具为省油灯。灯碗为夹层，夹层有注水口，可通过注水以降低灯碗的温度，从而减少油的过热挥发达到省油的目的，是古人集科技、绿色、环保智慧的结晶，被称为世界上最早的节能型生活用具。



目 录

统筹城乡发展探索

——解析成都模式之邛崃实践

序	郭永祥(1)
文史精粹 省油灯	(4)
绪 论	(1)
第一章 坚持全域规划	(9)
第一节 统筹城乡全域规划的基本思路	(10)
第二节 统筹城乡全域规划的具体实践	(11)
第三节 统筹城乡全域规划的总结与思考	(23)
文史精粹 邛崃古塔	(25)
基层智慧之一	(30)
第二章 大力发展现代农业	(31)
第一节 发展现代农业的基本思路	(32)
第二节 发展现代农业的具体实践	(34)
文史精粹 平乐芦沟造纸作坊遗址	(37)
文史精粹 茶马古道	(61)
第三节 发展现代农业的总结与思考	(75)
基层智慧之二	(85)