

北京新农村建设研究基地项目
国家社科基金重大项目(11&ZD009)



可持续发展研究

——以北京郊区小城镇为例——

X i a o c h e n g z h e n
K e c h i x u F a z h a n Y a n j i u

杨为民 张志强 周云 申强 王军强◎著



中国农业出版社

F288.21
121

北京新农村建设研究基地项目
国家社科重大项目 (11&ZD009)

小城镇可持续发展研究

——以北京郊区小城镇为例

杨为民 张志强 周云 申强 王军强 著

中国农业出版社

图书在版编目(CIP)数据

小城镇可持续发展研究:以北京郊区小城镇为例 /
杨为民等著. —北京:中国农业出版社, 2015. 8

ISBN 978-7-109-20670-0

I. ①小… II. ①杨… III. ①小城镇—可持续性发展
—研究—北京市 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 160835 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2015 年 9 月第 1 版 2015 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:880mm×1230mm 1/32 印张:6.5

字数:210 千字

定价:35.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误,请向出版社发行部调换)

前 言

2014年3月，中共中央、国务院颁布《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》，《规划》按照走中国特色新型城镇化道路、全面提高城镇化质量的新要求，明确未来城镇化的发展路径、主要目标和战略任务，统筹相关领域制度和政策创新，是指导全国城镇化健康发展的宏观性、战略性、基础性规划。城镇化是城乡一体化发展的必由之路，是解决农业、农村、农民问题的重要途径，必将有力推动区域经济、社会协调发展。新型城镇化，强调的是坚持以人为本、以新型工业化动力、以统筹兼顾为原则，推动城镇现代化和可持续化发展，践行科学发展观的全社会协调发展。中央关于新型城镇化的战略部署，其内容与外延都丰富了许多，对各地城乡一体化建设起到巨大指导作用。

北京作为首善之区，确立了建设世界城市的发展目标，在新型城镇化发展进程中不断探索，从设计目标、设计理念等诸多方面必将贯彻国家新型城镇化规划，实现社会的全面可持续发展与进步。特别是京津冀协调发展的战略性部署，赋予小城镇发展新的机遇与挑战。北京小城镇的发展是北京城乡一体化发展的重要内容，长期以来，北京市委、市政府从国家发展战略角度，积极倡导城乡一体化协调统筹，并且将小城镇的发展作为重中之重，先后确立了42个重点镇作为小城镇发展的重要切入点。在政策引导、资金倾斜、技术倾斜等诸多方面进行了卓有成效的工作，取得了巨大的成就。不少小城镇已经根据都市农业发展需要确立了以服务业为主导产业的新的发展模式，在实践中更为强调科学规划、产业发展定位等，不断探索新的发展道路。

本研究是北京新农村建设研究基地开放课题“京郊小城镇建

设持续发展研究”的成果之一，并且参与国家社科重大项目“同步推进工业化、城镇化和农业现代化战略研究”（11&ZD009）的研究领域，在研究团队的共同努力下，历经多年的跟踪变迁，梳理北京小城镇发展脉络，特别是站在可持续发展角度对小城镇发展给予新的诠释。本书第一章由王军强完成，第三章由张志强完成，第五章由罗红完成，第六、七章由周云完成，第二、四、八章由杨为民、申强、王军强等主笔并指导完成。研究过程中得到了北京市哲学社会科学规划办公室、北京市新农村建设研究基地、北京农学院等单位的领导与专家的亲切指导，得到了中国农业大学张正河教授等专家的指点，北京农学院农村区域发展专业的研究生、本科生等也参与到相关的调研与资料整理工作中。研究中还参考了许多相关领域的专家、学者的研究成果，在此一并表示衷心感谢！如果出现个别资料引用因疏忽没有列出资料出处，在此表示万分歉意。特别感谢中国农业出版社的大力支持！

小城镇建设是随着我国经济社会的发展而不断深入的，在小城镇发展过程中必然会遇到新的问题。城乡一体化是一个长期的过程，是一个社会全面发展的渐进完善的过程，我们会继续给予足够的关注，为社会健康发展而努力。

作 者

2015 年春于北京

目 录

前言

第一章 对小城镇发展的认识	1
第二章 小城镇可持续发展的理性思考	12
2.1 经济增长是发展的结果	13
2.2 小城镇可持续发展的依托	17
2.3 小城镇农业产业中经营主体发展	21
第三章 北京小城镇发展沿革及现状	32
3.1 北京重点小城镇的发展演变	32
3.2 北京小城镇建设情况	62
3.3 北京小城镇发展的历史沿革	75
第四章 北京小城镇发展的比较研究	104
4.1 北京小城镇与全国建制镇建设比较	104
4.2 北京市与四川省小城镇发展比较	113
4.3 北京市与上海市小城镇发展比较	119
4.4 北京市与广东省小城镇发展比较	123

4.5	北京市与山东省小城镇发展比较	130
第五章 小城镇可持续发展典型调查		
	——低碳视角下的乡村旅游	140
5.1	乡村旅游低碳化发展影响因素分析	140
5.2	低碳视角下乡村旅游决策行为实证研究	154
第六章 国外小城镇发展的经验对北京小城镇发展的借鉴意义		
6.1	北京市小城镇发展存在的问题	171
6.2	国外小城镇发展的经验总结	175
第七章 小城镇建设的发展路径		
7.1	基于产业集群发展的小城镇发展路径	180
7.2	基于区域品牌发展的小城镇建设路径	185
7.3	基于交通枢纽形成中心节点的小城镇发展路径	190
第八章 小城镇可持续发展的对策建议		
8.1	做好顶层设计，进行战略布局	193
8.2	“四化融合”打造强劲动力	194
8.3	必须有效实施制度创新	194
8.4	运用市场机制，挖掘发展潜力	195
8.5	小城镇可持续发展是全社会的可持续发展	196
参考文献		197

第一章 对小城镇发展的认识

党的十五届三中全会提出“发展小城镇，是带动农村经济和社会发展的一个大战略”。小城镇连接城市，辐射农村，在我国社会经济发展中占有特殊的重要地位。对小城镇的发展的认识是一个逐渐深化的过程，当前，对小城镇的研究主要集中于小城镇经济、社会、环境、生态、文化等领域，其范围涵盖不可谓不广，其研究问题不可谓不专，许多学者提出了很多真知灼见，这里对相关研究进行一下梳理，理清研究思路。

1. 小城镇的定义

关于“小城镇”问题，费孝通先生在1984年将其理论化为“小城镇大问题”，指出“如果我们的国家只有城市、中等城市，没有小城镇，农村是政治中心，经济中心、文化中心就没有脚……小城镇建设是发展农村经济，解决人口出路的一个大问题”，并提出了对小城镇“类别、层次、兴衰、分布、发展”的十字研究题目（费孝通，2001）^①。小城镇是一种比农村社区高一层次的社会实体，这种社会实体是以一批并不从事农业生产劳动的人口为主体组成的社区，无论从地域、人口、经济、环境等因素看，它们都既具有与农村相异的特点，又都与周围的农村保持着不可缺少的联系^②。除了人口和土地利用这些基本考虑外，我们还必须注意对新型小城镇建设硬件和软件的研究。所谓硬件，就是水、电、信息、道路、房屋、绿化及环境等基础设施。所谓软件，就是文化、教育、公共道德、社会秩序、心灵修养等。硬件

① 费孝通，中国城乡发展的道路 [J]，中国乡镇企业，2001（8）。

② 费孝通，小城镇四记 [M]，北京：新华出版社，1985：10。

的规划固然十分重要,在这方面如果由于缺乏经验,发生错误,而仅仅限于经济上的损失,那是可以补救的。但是如果在建设中忽视了软件的重要性,那就会影响到人们的素质的培养,成为危及几代人的事^①。

2. 小城镇的地位和作用

发展小城镇是带动农村经济和社会全面发展的大战略,是解决“三农”问题最根本、最有效的途径之一(朱建芬,2003)^②。发展小城镇经济是统筹城乡经济共同发展的载体和纽带(杨林防,2003)^③。朱选功(2000)^④研究了我国小城镇发展对农村经济和社会的各方面作用,主要有:第一,小城镇建设对我国经济的推动力。第二,城镇体系的发展极和增长点作用。第三,促使乡镇企业的发展和二次创业。第四,促进了城乡融合及城乡一体化。

3. 小城镇发展阶段

我国的小城镇发展与整个国家的经济、社会发展大环境密切相关,因此小城镇发展的阶段就带有明显的社会经济发展波动性,对小城镇发展阶段的研究有助于把握小城镇发展的宏观背景。邹远修(2003)^⑤将我国小城镇发展阶段主要分为以下4个时期:1949—1952年,小城镇经济的恢复与初步繁荣阶段。1953—1955年,这一时期的特点是由于优先发展重工业战略的基本确定,国家投资向资金密集型产业及大中城市过度倾斜,加之生产资料的社会主义改造后基本上消灭了私营经济和个体工商业

① 费孝通. 论中国小城镇的发展 [J]. 中国农村经济, 1996 (3): 10.

② 朱建芬, 汪先良, 蒋书明. 择优培育小城镇的探索 [J]. 小城镇建设, 2003 (12): 4.

③ 杨林防. 对促进小城镇经济发展的思考 [J]. 小城镇建设, 2003 (12): 78.

④ 朱选功. 城市化与小城镇建设的利弊分析 [J]. 探索与争鸣, 2000 (4): 30-31.

⑤ 邹远修. 中国小城镇的曲折发展及其原因 [J]. 山东师范大学学报, 2003 (3): 80-81.

经济,从而使城镇吸纳劳动力的能力受到巨大影响,并最终导致这一阶段城镇数量及城镇人口的大规模下降。1956—1966年,这一时期的特点是前期因合作化和人民公社化运动中一系列机构的设立而使小城镇人口有所回升,后期则因国民经济的大调整 and 市镇设置标准的变化而导致小城镇数量大幅度下降。1966—1978年,这一阶段的特点是城镇化总体水平长期停滞不前,但城镇人口的机械变动很大。而李宇等(2007)^①认为新中国成立后,我国小城镇发展大致可分为4个阶段:1949—1960年,为恢复与初步调整阶段,小城镇发展初步得到了发展;1961—1977年,为萎缩、停滞阶段,国家在20世纪60年代初期采取了压缩城镇人口,减少市镇数量的措施,为缓慢发展时期,小城镇数量呈下降趋势;1978—1983年,改革开放后,随着农村经济的发展,小城镇进入恢复发展阶段;1984年至今为小城镇快速发展时期。以上两位研究者对我国小城镇的发展阶段划分不同,前者的划分区间为新中国成立至1978年,后者则是新中国成立后至今的时间周期,尽管阶段划分有别,但仅是特定经济社会发展的侧重点不同而导致。

4. 小城镇发展指标体系研究

为了更好地评价小城镇发展的综合水平,很多研究者构建了小城镇的发展指标体系。如林文(2001)^②在对有关发展指标的国内外研究基础上,提出并构建了小城镇发展水平的评价指标体系,包括三个层次35个具体指标,其二层方面指标包括经济发展指标、社会发展指标、城镇建设指标、资源与环境保障指标、体制保障指标五个方面。陈晓浒等(1998)^③则从小城镇可持续发展的视角构建了小城镇发展的指标体系,他们构建了四个层面18个指标,并

① 李宇,尤飞,薛梅.我国小城镇发展研究综述[J].中国农垦,2007(11):34-35.

② 林文.我国小城镇发展评价指标研究[J].上海大学学报,2001(10):100.

③ 陈晓浒,马万华.小城镇可持续发展指标体系初探[J].城市研究,1998(2):39.

将这 18 个指标在城市、农村和小城镇三个层面进行了简单的比较分析。文学敏等 (2002)^① 对资源型小城镇的生态环境质量评价指标体系问题进行了探讨,并建立了一个初步的生态环境质量评价指标体系,从而可为资源型小城镇生态环境质量评价提供参考。他们的指标体系包括大气、植被、水体、土壤、生物、环境噪声、辐射、灾害和矿产资源等九大类指标。周静海等 (2001)^② 从小城镇的经济、社会、科技、人口、资源、环境、综合管理运行机制等方面出发,建立了小城镇可持续发展评价方法和评价指标体系,为促进小城镇可持续发展的相关政策提供理论依据。以上不同研究者的小城镇发展指标体系均根据自身对小城镇的理解和研究侧重点进行了构建,尽管指标体系有差异,但均为我国小城镇的可持续发展提出了自己的观点,也显示出小城镇这一热点在发展过程中的重要性。

5. 小城镇发展理论

当前,对小城镇的研究理论主要来自国外,从学科来源主要分为区域经济学、地理经济学、生态学等。

国外小城镇发展的理论依据主要有:集聚理论、循环积累因果理论、区域比较优势理论、增长极理论、城市化理论(郑金芳,2005)^③。徐东云等 (2011)^④ 也研究了国内外的村镇建设的相关理论,主要有城乡融合理论、二元结构理论、农业改造与农村发展理论、生态设计理论、人居环境科学理论等。王勇等 (2002)^⑤ 利用生态位理论研究了我 国小城镇发展的阶段,并指出了未来小城镇应

① 文学敏,等.资源型小城镇生态环境质量评价的指标体系初探 [J].陕西环境,2002 (12): 15.

② 周静海,刘亚臣,孔凡文.小城镇建设可持续发展评价指标体系研究 [J].沈阳建筑工程学院学报,2001 (10): 265.

③ 郑金芳.国外小城镇发展理论综述 [J].经济纵横,2005 (3): 78-79.

④ 徐东云,李孟刚.村镇建设的理论综述 [J].生产力研究,2011 (7): 29-30.

⑤ 王勇,李广斌.生态位理论及其在小城镇发展中的应用 [J].城市问题,2002 (6): 13-16.

有的发展方向为“特化”的发展模式。

小城镇发展理论对小城镇的发展有巨大的指导作用，但如何能使当前国外的小城镇发展理论本土化是一项重要的课题，值得学界深思。

6. 小城镇模式与类型

我国的小城镇发展在不同地区形成了不同的发展模式或类型。以“邻村换地，集整为零”的集地开发模式有效地解决了乡镇企业从分散到集中、从粗放到集约布局问题的“孙耿模式”（曹广忠等，1997）^①；费孝通等（1998，2001）^{②③}从经济角度出发，总结了几种不同发展路径的小城镇模式：苏南模式的小城镇是以临近大中城市的优越区位、集体经济组织兴办乡镇企业，得到迅速发展为典型特征；温州模式是以家庭、联户企业等私营经济获得发展，从而累积了小城镇建设基金为典型特征；珠三角是借助与香港邻近的地理优势，发展外向型经济从而推动小城镇发展为典型特征。在此基础上，陈仲伯等（1999）^④提出了四种小城镇建设与发展的模式：乡镇工业主导型、贸易主导型、城郊型、风景旅游型。也有学者以区域空间为出发点来研究其小城镇模式，如汪珠（2008）^⑤通过对浙江省小城镇发展水平的综合研究，总结出了三类浙江小城镇发展模式，第一类为浙北、浙东南中心城市带动型；第二类为浙西北、浙中自组织发展型；第三类为浙西南偏远地区引导发展型。李松志^⑥根据云南小城镇成长机制总结出四种小城镇发展模式，一是“传统集镇型”模式；二是

① 曹广忠，周一星．论乡镇企业的集中布局[J]．经济地理，1997（1）：65．

② 费孝通．中国城乡发展的道路[J]．中国乡镇企业，2001（8）：5-7．

③ 费孝通，罗涵先．乡镇经济比较模式[M]．重庆：重庆出版社，1998．

④ 陈仲伯，沈道义．小城镇带动区域经济发展战略研究[J]．经济地理，1999（3）：28-29．

⑤ 汪珠．浙江省小城镇的分类与发展模式研究[J]．浙江大学学报，2008（6）：718．

⑥ 李松志，武友德，何绍福．云南省小城镇发展现状和动力机制及发展模式研究[J]．云南地理环境研究，2001（13）：24-25．

“城郊型”模式；三是“乡镇企业主导型”模式；四是“商贸和旅游型”模式。对于资源性小城镇，一些研究者也提出了相关发展模式，如马晓龙等（2005）^①在分析了旅游资源富集型小城镇的特征后，研究了该类型小城镇分阶段发展模式：第一阶段为名气扬升阶段，第二阶段为人气聚揽阶段，第三阶段为财气转化阶段。

7. 小城镇发展的动力、机制研究

李松志等（2001）^②以云南的小城镇发展为切入点，通过分析认为云南小城镇发展的动力机制主要有：产业的空间集聚和市场驱动机制、城乡间的相互作用机制、行政管理和政府政策的调控机制、国防安全建设的促进机制。李怀（2003）^③从辽宁省小城镇发生与发展的内在机理分析了辽宁小城镇的动力机制：一是农民自发地追逐城市化的利益引力机制。二是农民向往城市生活的社会引力机制。三是国家寻求新的经济增长点的迫切要求。四是社区自我发展的内在动因。

8. 小城镇规划和建设

刘延岭等（2000）^④针对我国小城镇在建设造成的环境问题和自身建设存在的环境问题进行了系统的分析，并针对在小城镇建设中存在的环境污染问题提出了具体的对策。张世喜等（2004）^⑤在研究中发现，在人居环境改善过程中，水污染和垃圾处理成为热点问题之一，小城镇环境水污染处理正逐渐引起人们的

① 马晓龙，黎筱筱．资源型小城镇旅游发展模式与战略——临潼区研究[J]．小城镇建设，2005（4）：75．

② 李松志，武友德，何绍福．云南省小城镇发展现状和动力机制及发展模式研究[J]．云南地理环境研究，2001（13）：23-24．

③ 李怀．辽宁省小城镇的动力机制与发展机制研究[J]．东北财经大学学报，2003（1）：3-5．

④ 刘延岭，关柯．小城镇建设面临的环境问题与保护措施[J]．哈尔滨建筑大学学报，2000，33（6）：114-116．

⑤ 张世喜，陈新庚．珠江三角洲小城镇污水处理厂投资和运营模式探讨[J]．中国环境管理，2004，23（2）：48-49，51．

关注,目前研究重点集中在污水排水工程规划设计与施工方面。盛学良等(2000)^①阐述了生态城市的基本内涵,提出了生态城市指标体系筛选、设计的8个主要原则,并从经济系统、社会系统、资源与环境系统、人口系统等方面初步选取了具体指标,以构成其相对完整的指标系统;同时,对各评价指标因子的量化标准值的确定进行了分析研究。何兴华(1999)^②从界定小城镇与规划的基本概念入手,讨论了小城镇规划产生的背景和面临的问题,介绍了小城镇规划的实践历程和理论基础,归纳了小城镇规划的主要内容、运作程序和技术标准,并初步展望了小城镇规划的发展前景。也有研究者研究了小城镇的生态绿地的规划问题,指出了小城镇生态绿地存在的问题及产生的原因,并提出了规划的原则和具体措施(王敬华,2001)^③。

9. 小城镇经济研究

俞燕山(2000)^④指出小城镇在经济发展中的作用,主要体现在:①小城镇是农村工商业和农村基础设施的主要“持有者”。具有规模经济特性的基础设施和公用设施目前在农村地区主要集中于小城镇。②小城镇是城市化的“推进剂”。世界经济的历史表明,城市化是一国经济现代化的必经之路。③小城镇是农村富余劳动力的“蓄水池”和“节流闸”。④小城镇是城乡协调发展的“平衡杆”。张明举等(2003)^⑤等研究了小城镇的经济辐射作用,指出小城镇的经济辐射是指经济发展水平较高的小城镇向周围经济发展水平较低的农村进行资本、人才、技术、市场信息等的流动和传播。通过流动和传播,可以有效提高经济资源配置的效率,促进城

① 盛学良,彭补拙,王华.生态城市指标体系研究[J].环境导报,2000(5):5-8.

② 何兴华.小城镇规划论纲[J].城市规划,1999(3):8.

③ 王敬华.小城镇生态绿地系统规划综述[J].小城镇建设,2001(2):22-23.

④ 俞燕山.我国小城镇改革与发展政策研究[J].改革,2000(1):101-102.

⑤ 张明举,李敏,王燕林,李伟.主成分分析在小城镇经济辐射区研究中的应用[J].经济地理,2003(3):384.

乡一体化的发展。梁德阔 (2003)^① 对小城镇经济的分析集中在小城镇经济的集聚和扩散, 并指出产业结构的升级和功能转换直接推动小城镇经济的发展。苑清敏等 (2008)^② 在论述小城镇发展循环经济的必要性基础上, 从四个方面探讨了小城镇循环经济体系。即: 循环经济产业体系、城镇基础体系、生态环保体系以及社会事业体系。并指出发展小城镇循环经济的重心之一是发展生态农业体系。袁林等 (2004)^③ 对我国欠发达地区的小城镇经济进行了研究, 提出区位优势对欠发达地区小城镇经济发展的重要作用, 并揭示了小城镇成长的经济区位独特性及经济区位制约机制。刘铮等 (2014)^④ 借鉴国际上研究经验, 结合我国的城镇化建设实际, 认为我国城镇化进程的公共物品供给应采取政府财政投入与私人部门投资相结合的资金聚集方式, 并充分考虑外来流动人口的就业状况和实际收入水平, 提供充足的公共物品。

10. 小城镇旅游开发

对于小城镇的旅游开发, 唐鸣镝 (2007)^⑤ 从专业的角度对旅游小城镇进行了定义, 认为旅游小城镇是以旅游为主要功能, 以提供迥异于城市、乡村的旅游产品, 并产生良好的环境、社会、经济效益为其主要特征的小城镇。根据形成旅游吸引力的主导因素及其主要的景观特征, 旅游小城镇大致可划分为以下几种类型: ①游览胜地型; ②交通区位型; ③城郊游憩型。但是, “目前旅游小城镇建设在向大城市形象靠拢的同时, 却面临着

① 梁德阔. 小城镇经济集聚与扩散动力机制分析 [J]. 云南地理环境研究, 2003 (1): 87.

② 苑清敏, 刘炳春, 李健, 李春发. 小城镇发展循环经济的对策及措施研究 [J]. 西南大学学报 (社会科学版), 2008 (2): 100.

③ 袁林, 李松志. 欠发达地区小城镇成长的经济区位初探 [J]. 经济问题探索, 2004 (6): 87.

④ 刘铮, 邱知奕. 国外关于大城市周边小城镇公共物品供给决定因素的研究综述 [J]. 经济纵横, 2014 (9): 121.

⑤ 唐鸣镝. 国内旅游小城镇景观建设探析 [J]. 北京第二外国语学院学报 (旅游版), 2007 (1): 29.

‘千城一面’等景观问题，逐渐丧失了小城镇的旅游吸引力”。^①黄慧明等（2001）^②则总结了大城市边缘地区休闲度假旅游待开发的小城镇的一般特点，分析了其旅游开发所面临的产业转移与旅游发展矛盾、旅游资源品质、旅游基础等几个问题，提出相应的“二元转换”“向心系统”“旅游资源与形象塑造互动进行”，以及与旅游相适应的城区建设等开发思路。刘馨梅^③以湖北孝感为例分析了孝感的小城镇旅游，得出发展小城镇旅游业可促进农民的就近就业和收入的稳定增长，并能促进优秀传统文化的传承和农民文明素质的提高，带动了小城镇的经济繁荣。以上研究者将小城镇的发展与旅游业紧密结合，为区域小城镇的发展提供了一条可持续发展的路径。

11. 小城镇发展中的问题

尽管我国的小城镇发展速度较快，但在发展过程中仍然存在各类问题。俞燕山^④认为当前小城镇发展中存在的问题主要有：①城镇布局不尽合理，规划缺乏科学性。②小城镇建设资金、人才和技术匮乏。③政策不配套，要素聚集受到现行体制的束缚。而朱选功^⑤指出由于小城镇发展过程中要素流动的自发性，并且受到传统城市体制的排斥，因此产生了诸多问题，如小城镇建设的布局不平衡，小城镇建设规划工作薄弱，支持小城镇发展的中短期信贷资金不足，产权制度的不明晰导致了企业产权模糊和土地产权管理混乱，耕地锐减而加剧了人地矛盾，环境污染严重，资源利用率低、浪费严重等。在分析小城镇发展的制约因素时，

① 唐鸣镛：国内旅游小城镇景观建设探析 [J]．北京第二外国语学院学报（旅游版），2007（1）：28．

② 黄慧明，魏清泉：大城市边缘小城镇休闲度假旅游开发研究 [J]．地域研究与开发，2001（3）：79．

③ 刘馨梅：旅游型小城镇发展研究——以湖北省孝感市为例 [J]．经济研究导刊，2011（36）：178．

④ 俞燕山：我国小城镇改革与发展政策研究 [J]．改革，2000（1）：102-103．

⑤ 朱选功：城市化与小城镇建设的利弊分析 [J]．探索与争鸣，2000（4）：31-32．

李国强^①认为小城镇建设之所以是关系到整个经济和社会发展的战略问题，在于它是我们国家当前一个基本矛盾的产物。即产业方面的城乡二元结构，它不仅制约着小城镇建设的发展方向、水平和规模，而且直接规定了小城镇建设的必然性。中国的大部分人口在农村，但农村消费市场的需求水平比城市低得多，这极大地阻碍和延缓了整个经济和社会的发展。要解决这个问题，只有提高农村的消费需求水平，但又不可能让农民都住到城市里来，因此只有靠农民自己在农村发展小城镇这个途径来改变产业的城乡二元结构，进而提升农村、农业和农民这三方面的现代化水平。陈仲伯（1999）^②通过对湖南省小城镇发展的过程进行研究后得到湖南的小城镇建设问题主要有：发展不平衡、布局不合理、规模不适度、特色不明显、体系不配套。他提出了小城镇建设与发展的规划原则，主要有总体性原则、协调性原则、超前性原则、合理性原则、特色性原则、可行性原则。孔祥智（2001）^③分析了中国的小城镇建设现状、问题，并结合问题提出了以制度创新推进小城镇建设。其中小城镇建设的主要问题有：①小城镇的规模普遍偏小，严重制约了小城镇的健康发展；②资金短缺导致乡镇政府的急功近利行为；③现行户籍管理制度是导致小城镇经济发展缓慢的重要原因。王宝刚^④分析了美、德、英、日等国小城镇建设，总结了这些国家小城镇建设具有以下几点共同之处：各级政府大力支持；重视规划的权威性和按规划实施建设；重视基础设施和社会服务设施的建设；重视人文环境的继承和生态环境的保护；政府鼓励公众参与小城镇建设。小城镇布局建设

① 张晓霞．小城镇大前途——费孝通九十寿辰小城镇建设研讨会综述 [J]．小城镇建设，2000（1）：33．

② 陈仲伯，沈道义．小城镇带动区域经济发展战略研究 [J]．经济地理，1999（3）：25-27．

③ 孔祥智．中国农村小城镇建设：现状、问题与对策 [J]．农业经济问题，2001（3）：48-49．

④ 王宝刚．国外小城镇建设经验探讨 [J]．规划师，2003（11）：96．