

富裕 和谐 美丽

新毕节

第一辑

[1988—2014]

FUYU HEXIE MEILI XINBIJIE

毕节日报传媒集团 编



贵州大学出版社

Guizhou University Press

D619.733
1

富裕 和谐 美丽

新毕节

第一辑

[1988—2014]

FUYU HEXIE MEILI XINBIJIE

毕节日报传媒集团 编



贵州大学出版社

Guizhou University Press

图书在版编目 (C I P) 数据

富裕 和谐 美丽新毕节 / 毕节日报传媒集团编

. -- 贵阳 : 贵州大学出版社 , 2015.2

ISBN 978-7-81126-758-7

I . ①富… II . ①毕… III . ①社会主义建设成就 - 毕节市 IV . ① D619.733

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 018395 号

富裕 和谐 美丽新毕节

编 者: 毕节日报传媒集团

策划编辑: 周 清

责任编辑: 申 云

出版发行: 贵州大学出版社

印 刷: 毕节市闻达报业有限责任公司

开 本: 889 毫米 × 1194 毫米 1/16

印 张: 21.25

字 数: 550 千字

版 次: 2015 年 2 月 第 1 版

印 次: 2015 年 2 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-81126-758-7

定 价: 188.00 元

版权所有 违权必究

本书若出现印装质量问题, 请与印刷厂联系调换
电话: (0857) 8311275

本书编委会

编委会主任 王开俊

主 编 唐光星

副 主 编 刘群峰 张培立

执 行 主 编 张培立 施 毅

编 委 唐光星 刘群峰 张培立

施 毅 黄 莉 张 律

孟性荣 龙 华 王方雁

史开云 王 艳 王 韵

资 料 统 筹 李晓林 李 继 袁小琴

装 帧 设 计 高 林

序

磅礴乌蒙，巍峨秀丽。

从1985年6月4日习仲勋同志对毕节作出重要批示，到2014年5月15日、6月23日习近平总书记对毕节试验区两次作出重要批示，毕节试验区一直备受关怀。

从1988年6月9日国务院批准毕节“开发扶贫、生态建设”试验区建立，到2014年全面迈向科学发展、后发赶超、同步小康新征程，毕节试验区干部群众锐意创新，从不懈怠。

这种魅力，体现在通过26年努力，实现“两大跨越”和“三大转变”上。

人民生活从普遍贫困到基本小康的跨越——

城乡居民收入分别从697元、182元增加到19851元、5645元。累计减少贫困人口476万，贫困发生率从56%下降到24%，全面小康实现程度达到72%。

生态环境从不断恶化到明显改善的跨越——

全市森林覆盖率从14.9%提高到44.1%，累计造林1962万亩，治理石漠化土地760平方公里，治理水土流失8983平方公里。

人口从数量控制到素质提升的转变——

人口出生率从27.41%下降到12.56%，人口自然增长率从22.6%下降到6.16%，累计少出生人口165万；人均受教育年限从3.6年提高到7.8年，累计转移农村富余劳动力近200万人。

经济基础薄弱到综合实力明显提升的转变——

生产总值从23.4亿元增加到1041.9亿元，全社会固定资产投资从2.4亿元增加到1701.2亿元，财政总收入从3.2亿元增加到336.9亿元，地区生产总值、全社会固定资产投资、财政总收入分别增加58倍、850倍、171倍，经济实力从贵州末位跃升至全省第三。

发展观念从封闭落后到开放创新的转变——

解放思想、更新观念，艰苦奋斗、顽强拼搏，向适应社会主义市场经济要求转变，通过激发内生动力和借助外力，补上了城镇化和工业化发展的短板。

毕节试验区发展的历程，是一幅绚丽的画卷。

26年来，党中央、国务院、中央统战部、全国工商联、各民主党派中央、国家有关部委、试验区专家顾问组、东部10省市统一战线、省委省政府与毕节试验区各族人民一起，以“同心”思想为魂，“同心”工程为笔，在试验区大地上，描绘出了波澜壮阔的发展场景。

毕节试验区走过的路，是一首激越昂扬的诗。

以产促城、以城带乡、产城一体的“三化同步”、城乡统筹战略，是这首壮丽诗篇的最佳注解。

毕节试验区走过的路，是一支豪迈恢弘的歌。

26年来，毕节全力破解制约发展的交通、水利瓶颈，合力打造川滇黔结合部的综合交通枢纽城市，发展条件得到极大改善。

毕节试验区860余万各族群众，在全面深化改革的大潮中，向着富裕和谐美丽的未来砥砺前行，不断开创着更加美好的未来。而我们编辑的这部书，就是这一幅画、一首诗、一支歌的真实诠释。

谨以此书献给所有关心支持毕节试验区建设发展和奋力实现中华民族伟大复兴“中国梦”毕节篇章的人们。

本辑忠实地反映了毕节试验区各级各部门、各行各业截止到2014年10月的数据与亮点、经验与成就。下一辑正在酝酿之中，让我们共同期待。

本书得到贵州煤矿安全监察局毕节监察分局、毕节市七星关区质量技术监督局、织金县山禾源房地产开发有限公司等单位支持，在此特别鸣谢。

张培立

2014年12月

contents 目 录

1 特稿

科学发展观下的毕节答卷 /3



9 部门撷英

毕节市委政法委 /11

毕节市发展和改革委员会 /13

毕节市工业和能源委员会 /15

毕节市农业委员会 /17

毕节市交通局 /19

毕节市教育局 /23

毕节市开发扶贫办公室 /25

毕节市移民局 /27

毕节市建设局 /29

毕节市卫生局 /33

毕节市物价局 /35

毕节市水利局 /37

毕节市人力资源和社会保障局 /39

毕节市安监局 /41

毕节市畜牧局 /43

毕节市城乡规划局 /45

毕节市统计局 /47

毕节市住房公积金管理中心 /49

毕节市农科所 /51

毕节市水土保持办公室 /53

毕节市科技局 /55

毕节高速公路管理处 /57

毕节市气象局 /59

毕节市城市管理局 /61

毕节市投资促进局 /63

毕节市总工会 /65

中国人民银行毕节市中心支行 /67

中国农业银行毕节分行 /69

毕节市农村信用合作联社 /71

毕节发展村镇银行 /73

毕节市第一人民医院 /75

毕节市第二人民医院 /77

毕节市中医院 /79

毕节市幼儿师范学校 /81

毕节市第一中学 /83

毕节市民族中学 /85

毕节市工商业联合会（商会）/87

89 七星关篇



七星关区发展和改革局 /105
七星关区安监局 /107
七星关区工业经济和能源局 /109
七星关区城乡规划局 /111
七星关区林业局 /113
七星关区环境保护局 /115
七星关区人口计生局 /117

七星关区民政局 /121
七星关区现代高效农业示范园区 /123
七星关区城市管理局 /125
七星关区教育局 /127
七星关区朱昌镇 /129
七星关区青场镇 /131
七星关区撒拉溪镇 /133

135 黔西篇



黔西县发展和改革局 /149
黔西县扶贫办 /151
黔西县公安局 /153
黔西县林业局 /157
黔西县人口计生局 /159
黔西县农牧局 /161
黔西县一中 /163

黔西县林泉镇 /165
黔西县协和镇 /167
黔西县谷里镇 /169
黔西县大关镇 /171
黔西县洪水镇 /173
黔西县新仁乡化屋苗寨 /175
黔西县中建乡 /177

179 金沙篇



金沙县发展和改革局 /193
金沙县教育局 /195
金沙县住建局 /197
金沙县人口计生局 /199
金沙县林业局 /201
金沙县公安局 /203
金沙县城市管理局 /205
金沙县房产管理局 /207
金沙县农牧局 /209

金沙县职业教育中心 /211
金沙中学 /213
金沙县特殊教育学校 /215
金沙县第一中学 /217
金沙县沙土中学 /219
金沙县平坝镇 /221
金沙县禹谟镇 /223
金沙县沙土镇 /225

227 织金篇



织金县政协 /231
织金县委宣传部 /233
织金县政法委 /235
织金县发展和改革局 /237
织金县产业园区 /239
织金县交通局 /241
织金县旅游局 /243
织金县农业产业园 /245
织金县生态办 /247
织金县教育局 /249

织金县公安局 /251
织金县人口计生局 /253
织金县林业局 /255
织金县扶贫办 /257
织金县供电局 /259
织金县人民医院 /261
织金县疾病预防控制中心 /263
织金健民医院 /265
织金惠民村镇银行 /267
织金县第二中学 /269

织金县第四中学 /271
织金县第六中学 /273
织金县第一小学 /275
织金县第三小学 /277
织金县第四小学 /279
织金县第七小学 /281
织金县绮陌街道办事处 /283

织金县三甲街道办事处 /285
织金县珠藏镇 /287
织金县三塘镇 /289
织金县熊家场乡 /291
织金县茶店乡 /293
织金县金龙乡 /295

297 百里杜鹃篇



百里杜鹃政法委 /303
百里杜鹃商务与投资促进(招商)局 /304
百里杜鹃农办 /305
百里杜鹃交通运输局 /306

百里杜鹃人社局 /307
百里杜鹃教育局 /308
百里杜鹃卫生局 /309
百里杜鹃人口计生局 /310

311 双山新区篇



317 毕节经济开发区篇



毕节经济开发区小坝镇 /323

金塔凯元建设集团 /325



特 稿



科学发展观下的毕节答卷

——毕节试验区 26 周年回眸

一眨眼，毕节试验区已经走过了 26 个春秋。

26 年来的风雨历程，毕节试验区取得了举世瞩目的成就。

2014 年 5 月 15 日，习近平总书记对毕节试验区作出重要批示，希望毕节试验区进一步深化改革，锐意创新，埋头苦干，同心攻坚，努力实现人口、经济与资源环境协调发展，为贫困地区全面建成小康社会闯出一条新路子，同时也在多党合作服务改革发展实践中探索新经验。

习近平总书记的批示，肯定了毕节试验区改革发展取得的成绩和统一战线助推贫困地区发展取得的成功经验，指出了建设好毕节试验区的价值，明确了毕节试验区的新使命，确定了毕节试验区发展的新目标。

在毕节试验区这片生机勃勃的土地上，860 余万各族群众，正以更加昂扬的斗志，更加坚定的信心，谱写着试验区更加美好的未来。

三大主题：打开科学发展的大门 1985 年 6 月 4 日，一篇题为《赫章县有一万二千多户农民断粮 少数民族十分困难却无人埋怨国家》的新华社《国内动态清样》送到时任中央政治局委员、书记处书记习仲勋同志手中。习仲勋同志看罢，迅速作出批示：“有这样好的各族人民，又过着这样贫困的生活，不仅不埋怨党和国家，反倒责备自己‘不争气’，这是对我们这些官僚主义者的一个严重警告！！！请省委对这类地区，规定个时限，有个可行措施，有计划、有步骤地扎扎实实地多做工作，改变这种面貌。”

随后，时任贵州省委书记的胡锦涛同志于 1985 年 7 月 24 日深入毕节调研。1988 年 6 月 9 日，经国务院批准，毕节“开发扶贫、生态建设”试验区宣告成立。

那时的毕节，农民人均纯收入只有 182 元，森林覆盖率仅为 14.94%，人口自然增长率达到 19.91‰。赫章县海雀村更是“苦甲天下”：人均纯收入只有 33 元，人均占有粮食仅 107 公斤，森林覆盖率不到 5%，“家家断炊”，“终年不见食油，一年累计缺 3 个月的盐，4 个人只有 3 个碗……”

为了解决经济落后、生态恶化、人口膨胀三大难题，毕节试验区确立了“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题，打开了毕节试验区科学发展的大门。

栗战书同志在《人民日报》发表文章，指出：“毕节试验区‘开发扶贫、生态建设、人口控制’三大主题，实质上就是科学发展观的萌芽和雏形，体现了科学发展观的内涵和要义，体现了以人为本的思想。”

通过 26 年的探索，毕节农村贫困人口从 345 万人减少到 166.97 万人，贫困发生率从 65.4% 下降到 23.88%。农民人均纯收入从 182 元增加

国务院文件

国发〔2012〕2号

国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：
改革开放以来特别是实施西部大开发战略以来，贵州经济社会取得显著成就，进入了历史上发展的最好时期。但由于自然地理等原因，贵州发展仍面临特殊困难，与全国的发展差距较大。为进一步促进贵州经济社会又好又快发展，现就以下意见：
一、总体要求
(一)重要意义。贵州是我国西部多民族聚居省份，也是我国陆路交通枢纽，贵州和毕节是贵州的主要矛盾，是

中华人民共和国国务院办公厅

国办函〔2013〕85号

国务院办公厅关于同意深入推进毕节试验区改革发展规划的函

贵州省人民政府，发展改革委：
发展改革委《关于推进毕节试验区改革发展规划的函》（发改函〔2013〕3888号）收悉。经国务院批准，现批复如下：
一、国务院原则同意《毕节试验区改革发展规划》（2013—2020年）（以下简称《规划》），请认真组织实施。
二、贵州省人民政府要切实加强组织领导，健全机制，明确分工，落实责任，统筹推进试验区改革发展规划各项工作，加大投入和基础设施建设力度，确保《规划》确定的目标任务如期实现。要因地制宜，突出重点，有序推进《规划》实施。要切实加强毕节市的基础设施建设，积极推进试验区建设。
三、国务院有关部门要密切配合，协同配合，加强毕节试验区建设，做好与试验区改革发展规划相衔接的工作，在试验区中落实规划编制、政策实施、项目安排、体制机制创新等

工业和信息化部文件

工信部函〔2014〕70号

工业和信息化部关于支持毕节试验区加快工业和信息化发展的意见

贵州省经济和信息化委员会、通信管理局：
毕节试验区是全国第一个在贫困地区建立的开发扶贫、生态建设试验区。为贯彻落实《国务院办公厅关于同意深入推进毕节试验区改革发展规划的函》（国办函〔2013〕85号）的有关精神，推动毕节试验区工业和信息化发展，加快构建新型特色产业体系，促进贫困地区转型发展，现结合毕节2020年与全国同步实现全面建成小康社会奋斗目标，提出如下意见。

0001917

中共贵州省委文件

黔发〔2011〕13号

中共贵州省委 贵州省人民政府 关于加快推进毕节试验区新一轮 改革发展的意见 (2011年5月18日)

为了深入贯彻落实胡锦涛总书记等中央领导同志重要指示精神，省委十届十次全会精神，加快推进毕节试验区新一轮改革发展进程，促进试验区经济社会更好更快发展，现就以下意见：
一、加快推进毕节试验区新一轮改革发展的历史意义、重大意义、总体要求、基本原则和发展目标

到5645元。森林覆盖率从14.94%上升到41.06%。人口出生率从27.41‰下降到12.56‰，人口自然增长率从19.91‰下降到6.16‰，实现了人民生活从普遍贫困到基本小康、生态环境从不断恶化到明显改善的跨越。

省委书记赵克志说，以“三大主题”为核心的毕节试验区科学发展，为西部贫困地区实现跨越发展指明了正确的前进方向，也为当代中国的科学发展提供了生动的实践参照。

多党合作：凝聚科学发展的合力 从试验区建立伊始，统一战线始终参与到了毕节试验区的建设中。

1988年4月中旬，省委、省政府在北京邀请中央统战部、国家民委、各民主党派中央、全国工商联智力支边协调小组，对毕节开展智力支边工作。1988年5月20日至6月1日，国家智力支边协调小组派出各民主党派中央赴黔工作组，对毕节进行考察论证。

26年来，统一战线心系毕节的情怀始终不变，奉献毕节的追求始终不渝，共助毕节的行动始终不懈。中央统战部、各民主党派中央、全国工商联全方位、全过程参与推进毕节改革发展，形成了“思想上同心同德，目标上同心同向，行动上同心同行”的“同心”思想。

26年来，统一战线和国家各部委在项目、资金、人才培训和教育事业等方面对毕节给予了大力支持。共组织492批5390人次的专家学者、企业家到毕节试验区考察，协调项目850个，促成了铁路、公路、电厂、机场等大批重要项目。帮助毕节试验区组织培训各类人才32.9万余人次，新建或改扩建各类学校190多所。2009年以来，统一战线参与试验区建设工作联席会议成员单位落实帮扶项目1012个，到位资金达683亿元。

统一战线参与支持试验区建设工作，得到了党和国家领导人的充分肯定。胡锦涛、贾庆林、杜青林等先后多次对毕节试验区作出重要批示。特别是2014年5月15日，习近平总书记在对毕节试验区的重要批示中指出：“全国政协、中央统战部和各民主党派中央、全国工商联



杭瑞高速金沙特大桥

长期支持,广泛参与,创造了中国共产党领导的多党合作助推贫困地区发展的成功经验,充分体现了社会主义制度的优越性”。要求,“有关方面继续关心支持毕节发展……为贫困地区全面建成小康社会闯出一条新路子,同时也在多党合作服务改革发展实践中探索新经验”。

多党合作,为把毕节建设成为统一战线服务科学发展的试验区、多党合作的示范区、贯彻“同心”工程的模范区奠定了坚实基础。

“三化同步”：张开科学发展的翅膀 毕节,正在迅速地变大、变强、变富、变美:城市高楼林立、车水马龙、绿树成荫,农村交通便捷、民居亮丽、风景如画,园区厂房密布、企业众多,不断完善的路网,将城市、农村和园区连成一个有机的整体。

所有这些,都是毕节以产促城,以城带乡,产城一体,城乡统筹发展的结果。

2010年,毕节以省委省政府“加速发展、加快转型、推动跨越”主基调和“工业强省、城镇化带动”主战略为契机,大力推进工业化、城镇化进程,加快产业升级转型步伐。

随着国发2号和国办函〔2013〕35号文件的出台和实施,毕节迎来了历史性的发展机遇,一批重大项目相继获批,基础设施建设强力推进。

数据显示,26年来,工业总产值从11.3亿元提高到893亿元,农业总产值从20.7亿元提高到266.2亿元,旅游总收入达到207.6亿元,产业结构从53:22:25调整为18.8:43.2:38。城镇化率从6%提高到31.7%,杭瑞、毕威、黔织等高速公路相继通车,毕节飞雄机场建成通航,实现了乡乡通油路、村村通公路,建成1996处饮水安全工程,解决了494万农村群众饮水安全问题。集中建设了195万平方米的农村寄宿制学校学生宿舍和教师周转房,“两基”普及率达到100%。组织劳动力转变培训19.4万人次,组织劳务输出173万人次。逐步建立起比较完善的社会保障、社会保险、社会救助体系。

毕节通过人口、生态、扶贫“三位一体”的探索和实践,展开了试验区科学发展的双翼,在全面深化改革的大潮中不断砥砺前行。

毕节精神：凝聚科学发展的动力 思想,是行动的指南。精神,是发展的动力。

越是困难,越是艰苦,越需要斗志,越需要韧劲,越需要精神支撑。

1988年毕节试验区建立时,省委号召毕节干部群众要“勇于探索、奋力进取,知难而进,坚韧不拔”。正是在这种精神的指引下,毕节党政领导一届接着一届干,带领广大人民群众长期奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗,向绝对贫困发起了总攻。

在“三大主题”的实践中,毕节逐渐凝练形成了“坚定信念、艰苦创业、求实进取、无私奉献”的试验区精神。一批向荒山进军,向贫困宣战的典型不断涌现。

随着国发2号文件、国办函〔2013〕35号文件的实施,省委、省政府毕节试验区新一轮改革发展推进大会的召开,使毕节迎来的全新的历史机遇。市委、市政府审时度势,决定构筑精神高地,争当发展先锋,冲出经济洼地。于是,“践行使命、勇于探索、艰苦奋斗、拼搏争先”的新阶段试验区精神应运而生。

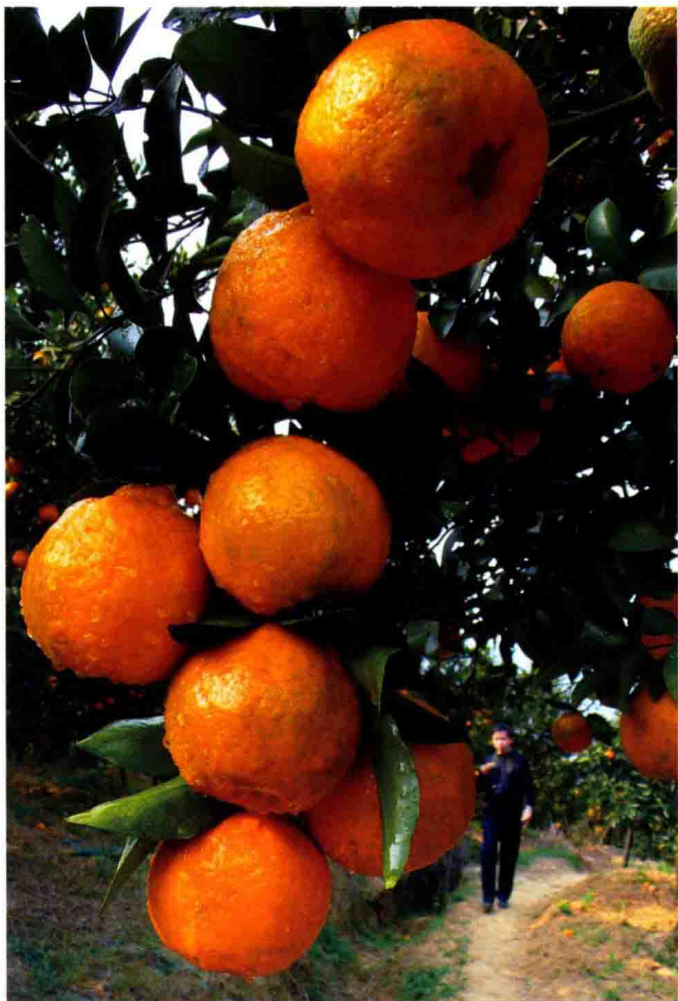
2014年5月15日,习近平总书记对毕节试验区的重要批示中,希望试验区进一步深化改革,锐意创新,埋头苦干,同心攻坚,努力实现人口、经济与资源环境协调发展,这既是总书记对试验区的殷切期望和殷殷嘱托,更是试验区面对新目标、新任务、新使命必须坚持弘扬的伟大精神。

毕节试验区精神,是一种敢想敢干、先行先试、勇于创新的精神,是一种攻坚克难、不等不靠、自强不息的精神,是一种直面竞争、排难奋进、勤于拼搏的精神,是一种吃苦在前、不计得失、乐于奉献的精神。它的本质是推动加速发展、推动科学发展的发展型精神文化;核心就是“三大主题”所引领的奋进、和谐的追求;精髓就是先行先试、敢闯苦干;特征就是不畏困难、敢于胜利的磅礴气概;目标就是从经济洼地走向富裕文明幸福的新毕节。

改革创新：向着同步小康目标奋进 改革创新,是毕节试验区的基本特质。试验区“三大主题”,是毕节改革创新的重要特征之一。

毕节是率先践行人口、资源环境与经济社会和谐发展理念的地区,比联合国可持续发展共识早了4年。率先提出生态建设问题,特别是率先提出退耕还林,比国家开展退耕还林试点早了14年。率先提出开发扶贫,比国家“八七扶贫攻坚计划”早了6年,比2001年国务院颁布实施《中国农村扶贫开发纲要》早了13年。率先探索统一战线、多党合作推动区域经济社会发展的模式,率先提出贫困地区更要发展职业教育,尽快提升人口素质……

26年来,毕节坚定不移践行“作示范、探路子”的历史使命,大胆探索推进改革试验。注重因地制宜,实行“五子登科”农业立体综合开发。精心组织开展了“人地挂钩”、小额信贷抑制返贫、整合资源整村推进扶贫、小流域生态综合治理、营林组织创新等50多项改革试验。走出了开放带动、转型发展的“金沙之路”,积累了山区特色工业发展的“园区经验”。创造了“三级联动视频接访”、安全生产“政企合作”、“双考双评双挂钩”、“民生项目监督特派组”、“农民讲师团”、计划生育“双诚信、双承诺”等一批改革发展新亮点,成功探索了“六零六好”社会管理集成创新、“五统一”教育突破工程、城乡医疗保险统筹、社区网格化社会服务管理、敬老院“六化”建设、精准扶贫“十子机制”等大量改革创新的新经验。



桔橙飘香



赫章县海雀村生态建设改天换地

习近平总书记5月15日的重要批示，对毕节试验区改革发展提出了新要求、新期望，为毕节试验区进一步改革创新注入了强大动力。

省委、省政府决定，进一步加大对毕节试验区的支持力度。支持试验区先行先试、改革创新，力争使试验区成为生产要素集聚的洼地、投资者的热土和创业者的乐园。支持试验区走新型工业化道路，构建具有试验区特色的产业体系。支持试验区统筹城乡基础设施建设和基本公共服务体系建设，支持试验区把社会管理放在经济社会发展的全局来谋划，共同把毕节试验区建成多党合作和统一战线服务科学发展的示范区。

当前，毕节正高举改革发展和团结奋斗的旗帜，以全面深化改革和全面建成小康社会为统领，打造经济社会发展升级版，努力走出一条追赶型、调整型、跨越式、可持续的科学发展之路，与全国全省同步全面建成小康社会，奋力建设富裕和谐美丽新毕节。在全面深化改革，重点推进市场作用充分发挥、新型工业化、城乡统筹发展、开发扶贫、生态建设、基础设施建设、民生改善、社会治理、人口控量提质、多党合作运行等十个方面推进改革试验创新，推动试验区实现新的更大发展。

毕节试验区这艘肩负着“为贫困地区全面建成小康社会闯出一条新路子，同时也为多党合作服务改革发展实践探索新经验”使命的航船，正以试验区26年来取得的成就为起点，抢抓历史机遇，勇立时代潮头，再次扬帆起航，驶向富裕和谐美丽的明天。



毕节人民公园新貌



大方县雨冲乡小城镇远眺



大型文艺演出彰显文化魅力