

湖北
HUBEI

加快转变经济发展 方式概论

湖北省加快转变经济发展方式干部读本之一
JIAKUAI ZHUANBIAN JINGJI FAZHAN
FANGSHI GAILUN



湖北人民出版社
湖北人民出版社

湖

HUBEISHENG
JIAKUAI ZHUANBIAN JINGJI FAZHAN FANGSHI
GANBU DUBEN

北

湖北省加快转变经济发展方式干部读本之一

加快转变经济发展 方式概论

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

加快转变经济发展方式概论/吕东升主编.

武汉:湖北人民出版社,2011.8

(湖北省加快转变经济发展方式干部读本之一)

ISBN 978 - 7 - 216 - 06852 - 9

I. 加…

II. 吕…

III. 区域经济发展—研究—湖北省

IV. F127.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 117655 号

加快转变经济发展方式概论

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大道 268 号
邮编:430070

印刷:湖北鄂南新华印刷包装有限公司

经销:湖北省新华书店

开本:787 毫米×1092 毫米 1/32

印张:4.625

字数:69 千字

版次:2011 年 8 月第 1 版

印次:2011 年 8 月第 1 次印刷

书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 06852 - 9

定价:10.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

目 录

第一章 转变经济发展方式的国际趋势 及特点

- 一、转变经济发展方式的内涵 / 1
- 二、转变经济发展方式的国际趋势及特点 / 3
- 三、转变经济发展方式的国际经验、教训及启示 / 9

第二章 中央关于加快转变经济发展方式的 重要部署和要求

- 一、加快转变经济发展方式的重大意义 / 25
- 二、加快转变经济发展方式的基本要求 / 28
- 三、加快转变经济发展方式的重点任务 / 30
- 四、加快经济结构战略性调整的具体部署 / 32

第三章 湖北加快转变经济发展方式面临的 机遇和挑战

- 一、当前湖北发展的阶段性特征 / 36
- 二、湖北加快转变经济发展方式面临的机遇 / 43

三、湖北加快转变经济发展方式面临的挑战 / 56

**第四章 湖北加快转变经济发展方式的基本
路径和重要措施**

一、加快推动经济结构调整步伐 / 61

二、加快推动区域经济协调发展 / 71

三、加快推动自主创新 / 83

四、进一步深化改革扩大开放 / 85

五、着力保障和改善民生 / 88

六、加大政策支持力度 / 93

第五章 湖北现代产业体系建设的基本内容

一、现代产业体系的内涵和特征 / 97

二、现代产业体系的发展动态与趋势 / 103

三、湖北产业体系建设的现状 / 109

四、湖北现代产业体系的构建 / 115

第一章 转变经济发展方式 的国际趋势及特点

一、转变经济发展方式的内涵

(一) 经济发展方式的概念

经济发展,是指一个国家或地区人均实际福利的增长过程,不仅指社会财富的量的增多,还包括社会财富的质的提升,即经济结构、社会结构的变化,投入产出效益的提高,人民生活质量的改善等。可见,经济发展是在经济增长的基础上,一个国家或地区经济结构、社会结构持续高级化的进程和人口素质、生活质量、生活方式不断提高和文明化的过程。

经济发展方式,是实现经济发展的方法、手段和模式,其中不仅包含经济增长方式,而且包括结构(经济结构、产业结构、城乡结构、区域结构等)、运行质量、经济效

益、收入分配、环境保护、城市化程度、工业化水平以及现代化进程等诸多方面的内容。总之,经济发展既包括一个国家或地区一定时期内产品和劳务产出量的持续增长和经济结构的变化,也包括整个社会面貌的变化,经济发展就是社会全体成员物质、文化生活质量的不断提高。

(二)经济发展方式的类型

现代经济学从不同的角度将经济增长的方式分成两类,即粗放型经济增长方式和集约型经济增长方式。

粗放型经济增长方式是指主要依靠增加资金、资源的投入来增加产品的数量,推动经济增长的方式。其基本特征是依靠增加生产要素量的投入来扩大生产规模,实现经济增长。以这种方式实现经济增长,消耗较高,成本较高,产品质量难以提高,经济效益较低。集约型经济增长方式则是主要依靠科技进步和提高劳动者的素质来增加产品的数量和提高产品的质量,推动经济增长的方式。其基本特征是依靠提高生产要素的质量和利用效率,来实现经济增长。以这种方式实现经济增长,消耗较低,成本较低,产品质量能不断提高,经济效益较高。

人类历史发展的进程表明:一个社会的经济发展方

式总是沿着从粗放型增长到集约型增长、从单纯的经济增长到全面的经济发展的从低级向高级发展的历史道路演进的,而社会对其具体发展方式的选择总要受到其本身所处的经济社会历史阶段的制约。

(三)转变经济发展方式的内涵

转变经济发展方式的实质在于提高经济发展的质量,党的十七大报告系统阐述了加快转变经济发展方式的意义和内涵。报告指出:“加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级。这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。要坚持走中国特色新兴工业化道路,坚持扩大国内需求特别是消费需求的方针,促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。”

二、转变经济发展方式的国际趋势及特点

(一)转变经济发展方式的国际趋势

1. 增长模式向投资、出口和消费协调增长转变

无数事实证明,过度依靠消费或过度依靠投资和出口拉动的经济增长模式都难以持续,经济的可持续发展必须依靠投资、出口和消费的协调增长。

2. 发展目标向多元化转变

转变经济发展方式,就是要用综合的目标体系来考察经济运行情况。这些指标应包括:经济结构(包括产业结构、城乡结构、区域结构等)的优化程度;公平分配和消灭贫困的程度;资源和环境对经济发展的承载程度;减少失业的程度,因为就业是最大的民生问题,是经济发展是否协调健康的一个重要标志。除以上经济指标外,一些社会政治指标通常也被列入发展目标之中,如教育水平、预期寿命、婴儿死亡率、人民参与国家管理的程度和水平,以及个人的发展程度等。但在这些目标中,经济增长仍然是居首位的。没有经济增长,就不会有经济发展,也不会有其他目标的实现。

3. 发展动力向创新驱动和人力资本推动转变

按照旧的增长理论推导,在一定的发展阶段,资本稀缺会成为发展中国家经济增长的制约因素,因而加快发展的关键是资本积累,资本成为经济增长的主导

因素。当然,资本的聚集与投入可以推动社会经济在短期内实现几何级数的增长,但由于这种增长是由大规模的物质投入来支撑的,因而是难以为继的。特别是在知识经济迅速发展的今天,知识逐步替代资本而成为经济发展的核心要素。在当今世界经济发展已经在一定程度上突破了资本瓶颈的情况下,经济发展的动力将实现向创新驱动和人力资本推动转变。主要包括:①突出人力资源在经济发展中的地位和作用,发挥知识和创造性劳动对创造价值的决定性作用。②明确发展的最终目的是增进全体人民的福祉,是为了实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。③依靠技术创新和管理创新,为经济的可持续发展提供强大的不竭动力。

4. 经济结构向全面优化转变

以前有些人单纯地认为,只有推进工业化,农村剩余劳动力才能不断向城市转移,城市化才能得以实现,从而最终实现经济社会的现代化。当然,工业化道路是发展中国家实现跨越式发展的必然选择。但要在像中国这样人口众多、各地区经济发展不平衡的国家实现现代化,就不能简单地套用一些国家单纯地推进工业化的增长方式,而必须统筹城市与农村的协调发展,



制造业与服务业的协调发展,对外贸易全方位展开与国内需求的不断扩大相平衡。只有这样,才能使社会经济结构、三次产业结构、区域发展结构全面优化,最终使经济增长的效率最大化。

5. 发展方式向知识经济条件下的发展方式转变

刘易斯等创立的二元经济理论是以工业经济和农业经济的二元结构为基本框架的,这就构成了该理论的历史局限性。知识经济的出现和快速发展,突破了二元经济的结构框架,从而使二元经济的理论解释力和实践指导性大打折扣。知识经济作为独立的经济形态的出现和发展,对发展中国家而言,将彻底改变传统的二元经济结构,形成由农业经济、工业经济和知识经济并存的三元经济结构。发展中国家要赶超发达国家,实现强国之梦,就必须从传统的工业化发展方式转向知识经济条件下的工业化、现代化发展方式。

(二)转变经济发展方式的国际特点

从世界范围看,发达国家在经济发展方式转变进程中,有以下的变动轨迹具有规律性和标志性意义:

1. 在产业结构的优化升级中,第三产业占 GDP 比重超过了第一、第二产业的总和

产业结构的演进,表现为从轻工业为中心转向重化工业为中心,再转向高加工产业为中心;从发展劳动密集型产业转向发展资本密集型产业,再转向发展知识、技术密集型产业;从以纺织工业为主导转向以钢铁工业、汽车工业为主导,再转向以高技术产业为主导。产业结构高度化的重要标志,是第三产业在 GDP 中所占比重超过了第一、第二产业的总和。美国第三产业的占比在 20 世纪 40 年代突破了 50%,日本第三产业的占比在 20 世纪 70 年代突破了 50%,都构成了其“转变”进程中的重要里程碑。

2.在需求结构的演变过程中,消费率出现由降转升的拐点,且消费成为拉动经济增长的主要动力

经济增长由投资、消费和净出口三驾马车拉动,三者组成了发展的动力结构。若以 1964 年美元来衡量,居民消费率在人均国民生产总值低于 100 美元时高达 77.9%,为贫困型高消费;此后,随着人均 GNP 提高到 1000 美元,居民消费率直线下降了 16.2 个百分点;但当人均 GNP 迈过 1000 美元门槛后,居民消费率又重新步入上升阶段。国家发展改革委宏观经济研究院对 1970—2003 年世界 24 个国家的一项研究表明,在人均 GNP 从 500 美元到 5000 美元的发展中,这些国家都经



历了消费率先降后升的过程。而且这一拐点,多数国家出现在人均国民生产总值 3000 美元左右;但亚洲国家受文化等因素的影响,往往推后至人均国民生产总值 4000 美元左右。总之,消费率与经济增长的关系呈现一种 U 形曲线。而转变发展方式的一个重要标志,就是走过 U 形的最底端,并形成稳步上升的势头,使消费成为拉动经济增长的主要动力。

3.在要素结构的调整变化中,全要素生产率的提高成为经济增长中的主要贡献率

在经济增长模型中,解释增长的因素可以分为三类:一是劳动要素投入增加的贡献率,二是资本要素投入增加的贡献率,三是全要素生产率提高的贡献率,就是除劳动和资本因素之外的“余额”,包括技术进步、管理提升、组织创新、制度变革等对经济增长的作用。通常认为,全要素生产率的贡献大小是衡量粗放型增长与集约型增长的基本标准。当全要素生产率提高对经济增长的贡献率小于劳动要素和资本要素投入增加的贡献率,可视为主要依靠增加劳动和资本的投入来实现的粗放型增长;而当全要素生产率提高对经济增长的贡献率大于劳动要素和资本要素投入增加的贡献率时,经济增长更多的是依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创

新等来实现的,可视为集约型增长。

“转变”进程的基本特征是:用资本和劳动投入要素来说明经济增长的部分逐步减少,而用全要素生产率来说明经济增长的部分逐步增加。以新加坡为例,20 世纪 60 年代经济增长中靠全要素生产率提高获得的比重约为 10.1%,70 年代上升到 35.5%,80 年代进一步上升至 64.1%。另据有关资料,全要素生产率的提高成为经济增长中的主要贡献率,在美国大致发生于 20 世纪 50 年代,德国发生于 60 年代,英国、法国、日本发生于 70 年代,新加坡和中国香港、中国台湾发生于 80 年代,韩国发生于 90 年代。

综上所述,从“转变”进程的历史轨迹看,服务业成为主要带动力、消费成为主要拉动力、全要素生产率成为主要贡献率,是具有规律性和标志性意义的。

三、转变经济发展方式的国际经验、教训及启示

美国、西欧、日本、亚洲“四小龙”和拉美国家等相继进行了转变经济发展方式的努力,有的取得了巨大的成功,但也有一些国家或地区陷入了困境。总结这些国家

和地区的成功经验和失败教训,对我国加快转变经济发展方式有重要的借鉴意义。

(一)转变经济发展方式的国际经验

纵观世界经济发展史,许多发达国家在经济发展陷入困境、遭遇瓶颈或进入关键期时,均采取了一系列促进经济发展方式转变的举措,从而迈入新的繁荣期。其主要经验可概括为“三化”:一是产业结构服务化。调整、优化产业结构是转变经济发展方式的战略重点,为此,美国、日本等发达国家和地区都极为重视推动服务业发展:一是第一、第二产业尤其是制造业内部出现服务化趋势;二是三次产业结构的重心向服务业转移,以服务业为主体的第三产业迅猛发展,逐步实现了经济“服务化”和“高端化”。二是增长动力全要素化。转变经济发展方式,其实质就是经济发展的主要动力由要素投入量的增长转向全要素生产率的提高。20世纪50年代以来,发达国家以技术进步、制度变革、组织创新、专业化分工和协作等为动力源的全要素生产率不断提高,经济逐步由依靠劳力、资本、资源等生产要素高投入的粗放型增长方式,转向依靠全要素生产率提高的集约型增长方式,其中技术创新成为促进发展方

式转变的关键因素。三是政府干预合理化。市场机制由于自身存在的天然缺陷或限制而难以在转变经济发展方式中“包打天下”,因而政府的合理干预、积极引导非常重要,这既体现在前瞻性的规划布局、政策支持和基础设施等方面,更贯穿于教育、科技、法律等配套制度和公平市场等软环境的建设之中。

1. 美国转变经济发展方式的经验

总体上看,在美国的经济结构调整中,科技创新是推动经济增长方式转变的强大动力,优秀的人力资本是经济增长方式转变的牢固基础,结构调整是经济增长方式转变的重要支持,政府政策是经济增长方式转变的基本保障。

一是强化结构调整。20世纪80年代,美国在大规模地对传统产业进行有效技术改造的基础上,确立了以信息服务业为主导的第三产业的发展趋势,并不断巩固和加强高新技术的领先地位。为了实现产业组织的合理化,美国企业实行了大规模的兼并收购重组和内部经营结构的整顿,优化了资源配置并获得了最佳经济效益。政府方面也实施了促进结构调整的工业政策、贸易政策、科技政策、企业政策。

二是鼓励科技创新。在促进美国经济增长方式转

变的诸多因素中,以信息技术革命为主导的科技创新处于首位。据测算,战后资本主义世界重大科技发明有65%是美国首先研究成功的,75%是美国首先付诸应用的。美国对科技创新非常重视,成立了国家科学技术委员会,由总统和副总统任正副主任,由一些部长担任委员,以加强对技术创新的国家领导。美国研究与开发投入增长很快,1992年R&D(科学研究与试验发展)投资已经超过日、德、法三国的投资总和,同时非常重视科技成果在经济上的应用,支持国家实验室、大学、科研院所与企业合作,促进科技成果的商业化。

三是积累人力资本。美国科技创新获得的巨大成就就是以高质量的人力资本作为保证的。美国人力资本的优化主要依靠多层次的教育来实现,1983年美国开展了一场大规模的教育改革运动,致力于培养具有较强创新精神和基础研究能力的开拓型人才,为经济增长方式的转变提供了强有力的智力支持。美国教育支出及教育投资的收益率一直保持着较高的水平,在相当长一段时间内美国国民收入增长额的三分之一是由教育投资带来的。

四是完善激励政策。美国政府的一些干预政策对于转变经济发展方式起到了积极作用,例如税收优