

經濟論叢

楊壽標著

經濟論叢

中國興業出版股份有限公司印行

中華民國三十七年一月初版

初版

重印

經濟論叢（全一冊）

定價國幣（報紙）拾萬元
（重紙）陸萬元

外埠酌加郵費

著者 楊 壽 標

發行人 羅 盛 堯

印刷者 中國興業出版股份有限公司

地址：南昌陸象山路一九一號

發行所 中國興業出版股份有限公司發行所

★★★★★★★★★★
★ 有 所 權 版 ★
★ 究 必 印 翻 ★
★★★★★★★★★★

序

自從民國二十六年抗戰發生，著者曾遍遊廣州、梧州、桂林、香港、澳門、星加坡、曲江、重慶、成都等地，每到一處，都有雜誌和報紙的主編請我寫文章，累積所得，計有一十七篇。

這一十七篇文章，雖寫的時期不同，內容亦無甚聯繫，但正可反映抗戰期間中國經濟問題之種種；有幾篇是談到戰後經濟問題的，或亦不無可供參考之處。

諺云：『前事不忘，後事之師。』此冊之印行，也許對於研討中國經濟問題的人士不無微助。

中華民國三十六年八月 無錫楊壽標

經濟論叢目錄

一	農村經濟與調查統計	一
二	田賦酌徵實物之檢討	五
三	我國農業金融問題之總檢討	一六
四	太平洋上英美對日經濟戰之回顧與展望	四三
五	國防建設與發展農業經濟	五五
六	中國經濟建設中之金融問題	七〇
七	銀行專業化與我國農業金融制度	八〇
八	國家總動員與節約運動	八五
九	戰後復員的軍隊就業問題	九二
〇	當前物價問題的檢討	一〇四

二	限價之理論與實際·····	一二三
三	當前中國農村經濟幾個重要問題·····	一四三
三	戰後我國農業金融復員問題·····	一六一
四	戰後農業復員問題·····	一七一
五	省地方銀行業務之回顧與前瞻·····	一八九
六	我國工業政策樹議·····	二〇七
七	糧價與農民經濟·····	二一九

一 農村經濟與調查統計

農村經濟與調查統計，都是新興的一門科學。中國雖然是農業古國，有百分之八十五的人務農爲生，有百分之九十的土地用於耕作，但拿農村經濟當作一種專門科學來研究探討，還是最近數十年內的事情。調查統計的歷史也是異常淺短，過去沒有大量觀察的習慣，更沒有深入分析的方法，最近數十年來調查統計先進的努力，才獲得奠立基礎。這兩門新興的科學，有相似的歷史，其相互間也有不可分離的關係。因爲農村經濟研究歷史淺近，現成的材料不實不夠，就必須運用調查統計的方法來作這一門研究的先鋒。而調查統計工作，一開始就理會到我們是一個農業國家，農業經濟的盛衰，決定絕大部份人民的生活，因而也決定整個國家的命運。作爲建國工作之一環的調查統計，就必須首先在農業經濟這一個國地多下工夫，才能有適切實用的貢獻。

近代中國農村經濟的衰落，是中國的一個重要的基本問題。衰落的中國農村，有三個是很明顯的病態：第一是窮。全國各地高利貸的普遍，與其利率高度之駭人聽聞，就是農村貧窮的一個明顯象徵。即以四川一省而論，農家借貸便困於高利貸的網羅中。據抗戰前巴縣的統計，專以放款爲生，剝削農民的份子竟有七百餘人之多，利率多在三四分左右，有高達百分之六十者，屆期無法償還，每逾一日即須出比利息高過二倍或三倍的罰金。利率雖然這樣高，條件雖然這樣苛，而重慶近郊農民曾經借貸者佔百分之四十以上，現金借貸則達百分之六十以上。農村貧窮到不得不忍受高利貸剝削的程度，問題嚴重，可以想見。第二個病徵是農業生產方法的陳舊與生產能力的薄弱。一直到現在，我們還遇

留在小農經濟的階段，習守數千年遺留下來的陳舊方法。號稱以農立國而農產不能自足的可恥現象，便是一個很好的說明。祇舉洋米入口一例，即可知我們農村生產能力的微弱。米谷本來是我國農村的主要作物，但自光緒十三年以降，每年平均入口洋米，即有二百萬担以上的巨額。民國以後，有增無減，竟致突破三千萬担的可驚數字。米尙如此，其他農作物更可想見了。第三個病徵是農業特產的日就衰頹。絲茶以前是中國的特產，供給全世界的消費，但現在華絲的市場已漸次被日本奪取。日絲不但在質一方面勝過華絲。連量都比我們多，成本比我們低百分之二十以上。茶也處處遭遇日本的競爭，而致市場日趨狹窄。

針對着上述的三種病徵，致力於中國農村經濟工作者，提出了三個復興的對策，這三個對策，實在祇是一個政策的三方面，相濟相成，而不可或缺的。第一、是要組織農民，自動的解決本身所遇的種種困難。組織的方法便是合作運動，以合作社為推廣改良生產方法，宣導融通資金，改進特產運銷的機構。從華洋義賑會實地組設中國的合作社以來，一直到去年為止，全國已有十萬多個社和四百八十多萬社員，新縣制施行後，合作將更見長足發展，是無可懷疑的。第二、是改良生產技術，如試驗推廣優良種子，防治病蟲害，改良耕作制度，採用新式農具等均屬此類。例如改良種子一端，據中央大學與金陵大學的調查，「帽子頭」稻種可較普通稻種增收百分之二十二，「開封一二四號」小麥可增收百分之十八，「金大二六號」小麥百分之七，「金大二九〇五號」小麥百分之三十二。足證改善生產技術是與農村經濟有裨益的。第三、是發達農村金融，過去十多年來一個大錯誤是將民間資金擁積在都市，作投機買賣，不但農村因資金之外流而益趨枯竭，即工商各業亦受到不良的影響，中央對

促進農村金融的具體表現，是在二十二年底成立豫鄂皖贛四省農民銀行，及後二十四年改組成爲中國農民銀行。中國農民銀行重要任務之一，便是推行農貸。據上年年底統計，該行貸款數額已達二萬萬元之巨，結餘數亦在一萬萬元以上。這筆鉅款的分配如下：合作金庫放款四千餘萬元，合作社放款四千萬元，農倉農場放款二百餘萬元，特種農業放款二千萬元，動產抵押放款二百萬元，此外尚有中國、交通等銀行及農本局、中央信託局等。以合作社宣洩資金，推進生產，以技術方法增加收穫，繁榮農村，以金融流通促進技術工作，健全合作組織。此三者互相爲用，持之以恆，農村經濟自必有進境。

但無論組織合作社，改進技術，或發展農村金融，都是一種艱巨重大的事業，並不是輕輕易易就能成功的。總裁訓示我們，作任何事情都要按着下列三個步驟，順序邁進，即設計、執行、考核。執行固要澈底，考核尤須嚴格，但最重要的還是要在事前有週密完善的設計，方可迅赴事功，避免浪費。而所謂設計是必須以調查統計爲其堅固的基石。農村經濟方面的工作亦莫不然，即以推進農業金融一點來說，究竟各地農民的農場經營，是否經濟，農產品的銷路，有無滯塞，農業的季節性質，鄉村的物價變動……，這一切都得加以詳盡的調查統計，然後深入分析，擬成切實適用的方案，才能付諸實行，纔有成效。調查統計是農村經濟工作的指路牌，如果調查統計的工作做得好，農村工作亦必事半功倍。盲目地做農村工作，或不管調查統計而戴着有色的眼鏡，去作農村經濟工作，是不徒無益，而且有害的。

四川是抗戰的根據地，是民族復興的大本營，同時土地肥沃，物產豐盛，素有天府之稱，尤其在

農業方面，質量均富，冠於西南各省。抗戰數年，四川所出的人力、物力、財力已屬不少，尤以抗戰進入第四年度的今日，四川所負擔的任務更加重大，報國的機會更加增多。軍需糧秣仰賴我川省供應者固多，後方民生必需糧物，更賴川省供給。四川既得爲光榮的民族復興的中堅，自宜益加淬勵，努力生產，以圖完成報効國家的偉大使命。

不過四川農村經濟雖具備天賦的優良條件，把它仍爲近數十年來衰落的中國經濟之一環，仍不脫貧窮，生產不足，特產頹敗的範疇。以故當前奮發努力之正途，必須從組織、技術、金融各方面，齊頭並進。而爲求工作之迅速有效起見。更須事前有詳密的調查統計，以爲設計之參考，然後可期迅赴事功，以應抗戰建國之需要。

四川省政府統計處，於本年四月成立，今後民族復興根據地之調查統計已獲健全之最高負責者，行見人口資源農礦工商各業之真情實況，必將搜羅無遺，建設工作得有正確指針，更可彌其尤大，茲乘統計簡訊出版，統計處成立紀念專號之便，特將農村經濟與調查統計相互間之關聯，略事闡明，尙希海內專家有以教之。

二 田賦酌徵實物之檢討

一·緒言

八中全會通過的積極動員人力物力財力，確立戰時經濟體系案中很坦白的說明「確認當前對敵經濟鬥爭，為勝利主要關鍵，放棄一切陳腐不合時代之經濟觀念，而代之以戰事第一與經濟國防的基本信念」。從這一段話裏，可知在目前民族存亡緊急關頭中，經濟戰是一個足以左右整個戰局的關鍵。為着爭取經濟戰的勝利，與整個戰事的勝利相見，一切設施都應以戰事為第一，國防經濟為中心，即使是比較艱難的措施，比較繁複的制度，如果它的確有裨國防的軍事，我們也要執行，如果新的設施，不但為國防經濟所必需，而且是合理的進步的，那我們更應立即付諸實施，絕不能有所顧忌，也絕不能遲疑畏難，貽誤大局。

田賦徵收實物，不但是目前需要迫切的一種制度，而且也是當前一種公平合理的辦法。為着加強經濟作戰的實力起見，固然希望這個辦法從速實施。而在當前整個國民經濟蛻變過程中，尤有從速推行田賦徵收實物，使國民所得稍得趨平之必要。關於這個問題，政府當局迭經研討，時賢對此亦不乏高論。茲就個人研究所得，略抒管見，藉供參考。

二·田賦酌徵實物之由來

從租稅史看來，田賦原本就是以實物爲征收對象。三代的貢、助、徹，以至唐初之租、庸、調，均以實物征收爲主，如米、麥、布帛等均得用以繳納。至楊炎作兩稅法，始米錢並征。兩宋而後，征實之制，迄未廢止，明代一條鞭法，始按畝征收錢鈔，爲貨幣經濟發達以後的事情。

田賦既由征實演進而至征收錢鈔，且歷史亦復相當悠久，何以現在又反過來要酌征實物，照筆者看來，它的主要動機不外下列二種：第一是財政的動機。田賦本爲國家收入之一部，自民國十七年「劃分國家收入，地方收入標準案」通過而後，田賦方劃歸地方收入，且爲其中最重要的部份，例如四川省廿八年度的概算，總收入六千二百二十餘萬元中，田賦即佔三千萬另二十餘餘元，爲全數百分之四八·四九，地方行政事業所需經費，泰半取給於是。惟自抗戰三年以來，一方面政府的工作日益加多，建設事業在在需款，而另一方面則物價工價昂漲不已，收支赤字，漸趨龐大。田賦係折錢征收，而以農作物之收成爲基礎，糧價已增漲十倍，田賦稅率則一仍其舊，在私人爲負擔減輕，在政府則爲一種無形的損失。以故倡議田賦征實，當係以增加財政收入，使收支得以趨平，爲其主要動機之一。

田賦酌征實物的另一個動機，與軍民糧食之購銷管理有莫大的關係。抗戰以來，士兵應征入伍者，數逾三四百萬員名之多，其他國防民工征用爲數亦不在少，軍糧供應，隨之激增。再則二十九年十月而後，陪都以及川境各地米價飛漲，更且發現供給不繼情形，管理統制，勢須加強。無論籌措軍糧驟迅速供應軍事需要，退可謀民食價格之穩定，而田賦征實，當係掌握鉅額糧食的最直接最簡便的方法，在這個時候來改征實物，自然有其重大的作用。

戰事發生後，政府於二十六年十月間成立農產調整委員會，調劑糧食卽其主要工作之一，二十九

年七月國防最高委員會通過「軍民糧食配給辦法」以爲在戰爭期間，軍糧民食，應予大量貯藏，以切時需。同年十二月間，行政院乃通過准各省田賦酌征實物，以謀充實軍民糧食，平均民衆負擔。本年三月十八日行政院復又通過「田賦改征實物辦法暫行通則」以爲各省實際推行之標準。至於各地實施情形，則福建全省六十五縣，已有六十縣開征實物，甘肅十分之六亦已開征，浙江辦法業經製妥，四川則在積極研討推進中。

最近八中全會更且通過將各省田賦暫歸中央接管，以便統籌整理，議案中並經說明得由中央統籌斟酌各地供需情形，改征實物，是則此後田賦征實，必更普遍施行，自無可議。

三．田賦酌征實物之目的及其效果

從上節討論田賦酌征實物的動機中，已可見其目的，第一．在增強政府財力，以充實抗戰建國的力量。第二．在直接征取實物以接濟軍糧民食，穩定糧食價格。此外還有一個重要的目的，即利用田賦征實的方法來平均社會各階層的收入，並使社會各階層的負擔稍得其平。物價高漲，工商業所獲高利利潤，已有戰時過份利得稅爲之取締。惟糧價亦已較前高漲十倍，地主農民所得亦獲十倍之利，收入增加，而負擔一仍舊貫，特殊優待，顯係不公。推行田賦征實，將地主農民的過份所得稍爲削減，自然是合理而且必需的。

酌征實物，能否達到上述的幾種目的，反對改征實物的人，列舉許多理由，認爲田賦酌征實物是沒有效果的。他們的理論，主要的有下列各種：（一）農產品並不單純爲米谷，如宋代征收實物，即

分爲谷、帛、金銀、雜物四大類，共二十品，計一百二十一目之多。祇征收米谷則其數量有限，仍不足以解決軍糧民食問題。（二）貨幣戰現正日趨激烈，政府在這時候突然捨棄貨幣而征收實物，適足以動搖人民對法幣的信心。（三）從實物稅退化到貨幣稅係租稅史上的通則，田賦征實，跡近倒行逆施。（四）加重農民的負擔。（五）實施技術上困難孔多，如實物種類及標準不易確定，貯藏匪易，損失過多，經費浩大等等。

所有此類難點，實際均不成爲大問題的。實物稅到貨幣稅，固然是歷史的軌跡，但就事實需要，暫時的加以改變，也不能與開倒車相提並論，近年來國際間貿易(Bale)的貿易方式，盛極一時，而易貨本爲最古的貿易方式，國際貿易既因事實的必要而得以變通，則國內經濟制度有變通必要時，就更不必食古不化，株守陳法了。談到法幣信用，則征收實物，不但在貨幣數量方面多所助益，且能減低貨幣的流通速率，祇有使法幣信用益趨鞏固，斷無不良的影響。現在農民所得，實質上已經增加，而田賦征實暫行通則中有未經中央核准之省縣地方捐稅一律撤銷的規定，故農民負擔實際上亦不致較前加重。至於實施技術上種種困難，皆可在人事上設法克服，抗戰本來是艱難困苦的事業，我們沒有困難就沒巡却步的理由。

田賦征實可以收到很大的效果，可以達到先前所標示的幾種目的。關於增加財政收入這一點，我們可以舉四川省以爲例證。據該省財政廳的估計，全省所納糧款，僅以正稅每畝二元計，現在共有糧款七百四十餘萬元。川省改由實物折征銀兩，係民國三年起始，是年谷價平均每石約二元左右。倘根據民國三年二元一石的谷價來計算，則現在折征實物後可得糧額約谷三百七十餘萬石。現在谷的市價，

如以每石八十五元計算，則可得三萬萬一千數百萬元，政府收入可增加三萬萬另數百萬元之巨。即使減低一半，每年仍可增收一萬萬四五千萬元之多，在人民既合乎戰時有錢出錢，有力出力的原則，在政府則收入激增，所有抗戰建國工作，更得順利進展。

籌集軍民糧食，田賦征實亦可收獲很大的效果。目前糧食管理主要困難之一，即為糧食數量供給竭蹶，征購困難，以致軍糧供應，諸多掣肘，市場價格亦復迫成漲勢，致貽害民生。當局為求米糧之暢達流通，如指定供給地區，統購統銷等，固已成績斐然可觀，但田賦倘能改征實物，則政府手中即握有鉅量之糧物供給，非惟征購困難得以免除，更且可獲左右市場之力量。從軍糧供給立場言，則供應迅速，給發不虞匱乏，從管理民食平準價格而論，因政府即係一巨大之供給者，調盈劑虛，可以事先籌劃，轉輸銷運，亦得暢達無阻。消費市場之來源既通，市價自必不抑自平矣。所以從軍民糧食之籌措管理而言，田賦征實，亦係一種必能收效的重要方法。

田賦酌征實物，既經過政府通令推行，可能獲致之效果，亦復顯而易見，且據調查所得，成都附近之地主，已改錢租為實物租，計每畝地納玉米三斗，是人民已先政府實行改征矣。當今之計，誠宜從速試驗推行，以期早觀實效，猶豫不斷，狃於積習，適足自誤耳。

四．田賦酌征實物在方法上的研討

田賦征收實物，是一件頗為複雜的事情。推行之先，必須在方法上詳細研究推蔽，庶幾實施時可以減少許多困難，茲就個人觀察所得，分節闡述如下：

1. 徵收實物的幾個基本原则 推行田賦征實，有幾個基本的原則，是要我們特加注意的。這幾個原則即：

第一、要與管理糧食的機構，取得密切的配合。籌措管理軍民糧食，本為征實的目的之一，所以田賦征實暫行通則第三條即規定「各省征得之糧食應儘先充作軍糧，其處理辦法應經全國糧食管理局核准」。征實與糧食管理必須切實聯繫，才不失此次變更辦法的意義。

第二、要與主持組織民衆的機構，取得密切的聯繫。田賦征實既為適應戰時需要的一種權宜辦法，所以必須收效迅速，才有實用的價值。為謀早日收效起見，就必須動員組織民衆，由民衆自動推行實施，方期事半功倍。所以負組織訓練民衆之責者，是應該負擔起這個宣傳領導的責任的。

第三、田賦征實是與土地陳報工作相濟相成的。土地陳報與田賦關係密切異常，自財政部督導各地辦理陳報以來，甚具成就。現值田賦實行征物，正可利用時機，將此二者配合進行，使得迅速完成。

第四、健全征收機構。機構之是否健全合理，人事之是否配置得宜，與一種制度之推行順利，有莫大的關係。征收實物，手續繁複，管理不易，更宜十分注意強化組織，處置適切，以免影響其效果。

2. 徵收實物的組織 組織問題，可分為政府與人民兩方面來說，人民的組織應儘量採取自發自動的方式，以宣傳鼓吹督促指導為主要工作，政府方面則應聯合有關各機關分頭負責，切實執行。茲分述如左：

第一、負有領導組織人民的機關，如黨部、社會部、動員委員會等，應深入農村，以說服方法打動鄉間開明智識份子，組織完糧會，協助政府推行征實。完糧會的組織以普遍為原則，每保都有一個，聯合各保組成鄉鎮完糧會，再聯合鄉村各會組成縣完糧會。完糧會的工作，在教育說明田賦徵實的意義，指導人民完糧的方法，並監督其進行。我國農民對於完糧納稅早已養成習慣，視為應盡的義務。例如山西省農民即以村落為單位，公舉年高正直鄉民，主持其事。湖南省農民均能按期自動納稅，其由政府催征者，則引為恥辱。我國農民素質本已良好，倘更有組織的激發其良知良能，成績必極有可觀。

第二、政府方面，應由縣政府主持，聯合各有關機構組織完糧設計執行委員會。縣政府為經征官署，且為集大成的聯繫機關。縣征收局和土地陳報辦事處，則負造冊、製串、通知、催繳、處罰之責。至於實物之收受，應由糧食管理局負倉庫保管之責。此外農業改進所亦應參加負農產分級，生產情報的責任。稽征和收儲，一本公庫法會計出納分立精神，分由兩個機關專責辦理，如是則不但可以免除種種弊端，或相互推諉之病，且可收增進歲入和管理糧食的效果。

3. 加速促成土地陳報工作 土地陳報為整理田賦之迅速而有效的辦法，自二十三年各省先後舉辦土地陳報以來，截止去年底為止，統計十三省中已完成二百三十四縣，正在辦理者一百〇八縣，擬辦者一百二十二縣。陳報後賦額溢增數，據去年五月底九省七十八縣統計，共達三百八十餘元之多，成效具可想見。是故田賦征實與土地陳報取得密切的聯絡，以推行征實，促成陳報之實現，以舉辦陳報擴張征實的效果。倘各地完糧會組織成功，則更可充份利用來作辦理土地陳報的工作。