

A portrait of Zhu Qianzhou, a middle-aged man with glasses, wearing a red polo shirt. He is positioned in the center of the frame against a blue background. A thought bubble is located in the upper right corner, containing a quote. The bottom of the image features a dark blue banner with the title and author information.

将一个苹果切开，很容易数出
里面有几粒种子。然而，当一颗种子
发芽后，很少有人能预知长成的大树会
结出多少苹果。教育是播种，我愿把
“融资策划36计”课程和中国资本策
划师CCP当成一粒粒种子.....

融资破局

RONG ZI PO JU

——从如何破解中小企业融资难谈起

朱耿洲 著

SPM

南方出版传媒
广东经济出版社



将一个苹果切开，很容易数出
里面有几粒种子。然而，当一颗种子
发芽后，很少有人能预知长成的大树会
结出多少苹果。教育是播种，我愿把
“融资策划36计”课程和中国资本策
划师CCP当成一粒粒种子.....

7276.3
101

融资破局

RONG ZI PO JU

——从如何破解中小企业融资难谈起

朱耿洲 著

南方出版传媒

广东经济出版社

·广州·

图书在版编目 (CIP) 数据

融资破局：从如何破解中小企业融资难谈起 / 朱耿洲著. — 广州：广东经济出版社，2015. 10

ISBN 978 - 7 - 5454 - 4194 - 9

I. ①融… II. ①朱… III. ①中小企业 - 企业融资 - 研究
IV. ①F276. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 195353 号

出版 发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 11 ~ 12 楼)
经销	全国新华书店
印刷	广东天鑫源印刷有限责任公司 (广州市海珠区工业大道南瑞宝路)
开本	730 毫米 × 1020 毫米 1/16
印张	20.75
字数	361 000 字
版次	2015 年 10 月第 1 版
印次	2015 年 10 月第 1 次
书号	ISBN 978 - 7 - 5454 - 4194 - 9
定价	80.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

发行部地址：广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话：(020) 38306055 37601950 邮政编码：510075

邮购地址：广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话：(020) 37601980 营销网址：<http://www.gebook.com>

广东经济出版社新浪官方微博：<http://e.weibo.com/gebook>

广东经济出版社常年法律顾问：何剑桥律师

· 版权所有 翻印必究 ·



融资兴、则中小企业兴

——代序

一直以来，中国中小企业中普遍存在融资难、融资贵、融资乱的这一中国的、也是世界的难题。早在 2008 年，本人就曾对当时全球金融危机的形势，以《微观金融策划 88 招再促中国经济腾飞》在网络上发文，为中国中小企业走出金融危机和融资难困境支招，赞者如云，反响强烈。

的确，中国中小企业普遍存在生存艰难、寿命短等诸多问题！据统计，中国中小企业平均寿命只有 2.9 年。探讨倒闭原因，我痛心地发现，撇开企业个性的原因，在正常年份倒闭的企业竟然有 85% 左右最后都出现资金链断裂，而在当前金融危机倒闭的中小企业 90% 以上都出现资金链断裂！由此可见，资金链的问题也就是融资的问题，已经成为影响中小企业生死存亡的大问题！

怎么办？如何解决中小企业资金链的问题？也即是如何解决中小企业融资难的问题？一直困扰着我，令我坐卧难安，彻夜难眠。

特别是近几年中国的经济增长“不平衡、不协调、不可持续”（前总理温家宝语），当前经济增长下行压力依然存在，经济对投资的畸形依赖，持续的资产泡沫、人民币升值、原材料和用工成本高企、房地产又放又控政策、影子银行、企业上市受阻、堆积如山的地方政府债务、多起信托产品和公司债务逾期违约事件的发生、民间金融乱象出现的多起骇人听闻的金融案件、老板资金链跑路或破产自杀、P2P 跑路等，可见我国中小企业普遍的经营困难不断加剧，融资难的问题更加突出，中小企业生存更是艰难。

自 2014 年以来，政府层面也明显加大了对中小企业发展的支持力度，多次出台关于如何减少行政审批、减轻企业税负、破解融资难、融资贵的文件和政策，中央经济工作会议、全国两会及李克强总理也多次强调要真正破解融资难，助力稳增长，金融监管部门重启了 IPO，大力扶持新三板、四



板、五板，倡导互联网金融，规范 P2P 与众筹，提出了“互联网+”的思维与行动纲领，做出了“大众创业、全民创新”的批示，强调要将此作为新常态下经济发展的新引擎；还有金融机构创新中小企业融资产品，5 家民营银行的破冰成立，“一带一路”战略规划，于 2015 年 6 月又共同签署由中国主导、由 57 个国家参与筹建亚洲基础设施投资银行的《亚投行章程》等，这都说明中央和地方政府和社会各界都在为促进中小微企业的健康成长及破解融资难改良大环境而出招努力。尤其是关于加快降低企业上市门槛，加快注册制实施的进程，可以使中小企业更加直接便利地从资本市场上去融资。2015 年，国务院更是先后密集出台了 16 份重磅文件，从推进简政放权、部署医改，到发布《中国制造 2025》，再到促进大众创业、万众创新，督促网络“提速降费”……一系列动作凸显出“促改革、调结构、惠民生”这三大关键词，其中相当一部分政策文件对破解中小企业融资难、促进中小企业健康发展将起到巨大的推动作用。

“位卑未敢忘忧国”。来自顶层的各项金融经济政策及李总理的号召，以及当前互联网金融与实体经济的空前机遇与大发展趋势，深深地感动并激励着本人。而本人作为一名长期研究、讲授以及从事中小企业融资策划的老师和策划人，也太想为破解中小企业融资难、融资贵出出力了。实际上，自 2004 年以来，为了能破解中国中小企业融资难题，在中国资本策划研究院名誉院长王连洲先生的大力支持下，由本人亲自创新研发课程并推出了“融资策划 36 计知识体系全国大巡讲”活动，不停地在全国各地积极奔走呼号、传播融资知识。同时，由本人主创研发、并担任主讲的“中国资本策划（师）英才训练班”培训项目也即将推出，其目的同样也是为企业破解融资难提供系统的融资策划与资本运作的知识，也为中国培养新一代融资策划创新型金领人才——“中国资本策划师（CCP）—企业融资专家、资本运作高手”而出力。

十多年来，本人奔走全国各地讲学、做企业咨询策划顾问，既为传播破解中小企业融资难知识又为职业和生活，至 2015 年 5 月底已经讲了近 700 场、有近 20 万名中小企业家听过我的融资策划课，也给近 4000 家中小企业破解融资难进行咨询策划，自觉可谓是“竭尽全力、呕心沥血”了。在跟企业家们沟通中了解发现，众多倒闭的中小企业，普遍缺乏对企业融资策划及资本运作知识的学习与了解，更谈不上掌握并灵活运用。而本人通过对倒



闭的企业诊断研究后也发现，如果掌握并会应用融资策划和资本运作知识，这些企业起码有 60% ~ 80% 是可以免于倒闭的！可见，资金如同企业的血液，提高融资策划和资本运作能力如同提升企业自身的造血能力，是可以改变企业生存状况的！

由此，我再次重新拾已之牙慧，结合十多年来一直在包括清华大学、北京大学、人民大学、复旦大学、浙江大学、中山大学等 30 多所名校企业金融类总裁班的讲学和咨询策划的所问所学所听所困所思所想所悟，以及党的“十八大”以来的金融经济政策，对《微观金融策划 88 招再促中国经济腾飞》进行了重读、重思、重编、重写，以期通过对最新的政策形势的深度系统思考，写下自己的观念和对策，期望把此奉献给所有关注中小企业融资难、融资贵的朋友们，也期望能给一直为融资难所羁绊的中小企业提供可资借鉴的工具与思路、渠道与方法，从而为全面破解中小企业融资难略尽微薄之力。

但大家也深知，破解中小企业融资难，不仅需要从内因——中小企业自身经营能力融资水平做起，也要从外因——国家顶层法律政策制度改革、金融监管和金融机构融资产品的创新做起。只有通过全社会的共同努力和改革创新，中小企业融资难、融资贵这个困局才能真真正正全面破解！企业如何从内因——苦练内功破解融资难，已经在本人所讲授的版权课程——《中小企业融资策划 36 计》知识体系中进行了系统全面的阐述。而在外因——国家多项改革创新层面上，本文也将进行阐述。

本书在撰写期间，由于授课日程安排太满，2014 年全年外出授课接近 170 天，2015 年以来也接近 50 场次，还要应各地学员要求做咨询和策划顾问，稍有空闲还要研发和讲授“中国资本策划师（CCP）”职业资质认证知识体系，空中飞人和忙碌是生活的真实写照，确实是无法静下来好好写书。故本书我只能将大纲和主要的观点内容大概阐述，部分资料补充整理是有赖于我的助手高帆老师和刘德雄老师及助理们和出版社的编辑们加以完善，是他们共同的心血促成此书的出版，在此一并表示衷心感谢！书中也借鉴很多同行专家的真知灼见和互联网新闻及视点，也可能由于资料收集持续时间久远，有些文章观点也无法一一注明出处，如有发现，请读者及时与我的助理联系协商，在此先深表歉意并致以感谢！撰写期间，得到本研究院名誉院长、原全国人大财经办《证券法》《投资基金法》《信托法》三法立法起草



小组组长王连洲先生的大力支持，在与王老的交流中多次激发了本文的创意和灵感，也是王老的忧国忧民忧企使我感到“企业兴亡、匹夫有责”，借此也致以深深感谢！由于本书也是作为“中国资本策划（师）英才训练班”的指定教材，故也把本书献给“中国资本策划师（CCP）—企业融资专家、资本运作高手”的金融精英们！

限于本人水平和时间仓促，不足之处，恳请朋友们多多指教。如本文能唤起各方真正关注中小企业融资难、融资贵、为共同破解中小企业融资难这个困局而出谋献策，则实为本人之万幸也！

融资兴、则中小企业兴；中小企业兴，则国家民族兴！

2015年6月于广州



目 录

第一篇 宏观破大局 ——宏观改革给力中小企业

第一章 优化中小企业生存大环境	3
1. 所有合法财产包括私有财产都神圣不可侵犯	3
2. 深入推进土地制度改革	6
3. 减少不公调整分配	8
4. 构建保障弱势的社会保障体系	13
5. 合理的户籍改革可促进中小企业更好发展	15
6. 建设现代诚信政府及其监督体系	17
7. 调整和建立现代政企关系	18
8. 审批制度大改革	20
9. 反腐败净化优化环境	23
第二章 破解当前市场垄断的局面	26
1. 敢啃硬骨头——加强反垄断立法和执法	27
2. 加快国企改革和市场开放	33
3. 强化国有资本投融资监管	34
第三章 税费改革给中小企业减负	37
1. 持续深入推进税制改革	38
2. 清理降低取消各种收费	41
第四章 金融改革创新助推企业发展	45
1. 构建健康的银政关系	46
2. 加快金融生态环境建设	51
3. 推进金融业态的创新发展	52



4. 改革货币发行, 货币发行用之于民	53
5. 实施差别货币市场政策	55
6. 加快实现利率市场化	56
7. 央行统一领导协调金融监管	58
8. 逐步完善审慎监管政策体系	59
第五章 大改革大开放与大发展	61
1. 资本市场大改革促大发展	61
2. 产业金融助实业大发展	69
3. 互联网金融井喷式大发展	72
4. 打击金融特权食利阶层	78
5. 提高防范和控制金融风险能力	80
6. 打造国际金融话事权	82

第二篇 微观求变局

——微观金改全面助力中小企业

第六章 商业银行体系大改革	90
1. 提升中小银行业监管及服务水平	90
2. 放开民营中小型银行的市场准入	92
3. 银行信贷服务需大改进	95
4. 完善存贷款风险保险	100
5. 商业消费信贷遍地开花促消费	101
第七章 多元化金融业齐发展	103
1. 打造覆盖全体企业和大部分公民的综合信用体系	103
2. 构建中小企业信用担保体系	104
3. 扶持独立专业保理公司的成立发展	106
4. 发展融资租赁潜力巨大	108
5. 典当业救急融资不可缺	111
6. 信托业未来发展前景远大	113
7. 发展风险投资 (VC) 和私募股权投资 (PE)	119
8. 建立全国统一票据市场	123



9. 债券市场大发展	127
第八章 民间、农村、外贸金融加把劲	130
1. 民间金融合法合规发展	130
2. 普及发展小额贷款公司	133
3. 扶持农村资金互助社发展	134
4. 恶补农村金融机构建设	136
5. 国际贸易融资扶持中小企业发展	137
第九章 发展金融是国家发展战略之重点	140
1. 地方政府大有作为	140
2. 推进资本市场进行全球化战略布局	142
3. 金融人才培养是基础	143

第三篇 内功破困局

——练好内功增强自身融资活力

第十章 要发展，练内功	146
1. 树立企业总体战略目标	146
2. 整合资源，突出核心竞争力	147
3. 调整产品结构，创造出好产品	149
4. 细分目标市场	149
5. 倾力打造好品牌	150
6. 营销为王	151
7. 开源节流，加强成本管理	153
8. 创新突围求发展	154
9. 加快应收账款回笼和管理	155
10. 剔除传统家族式经营管理模式的弊端	158
11. 建立健全法人治理结构	163
12. 留住人才共创大业	167
第十一章 当局者迷——企业陷入融资困境的原因剖析	169
1. 战略缺失	169
2. 不务“正业”	170



3. 盲目求大	170
4. 投资时机不准	171
5. 融资过量，风险失控	172
6. 短款长用	172
7. 缺乏现金成本观点	173
8. 透支大量商业信用	173
9. 营运资金严重不足	174
10. 固定资产占比过大，缺乏流动性	176
11. 存货陷阱	177
12. 抱团担保风险	178
第十二章 陷入资金困境的中小企业应急对策	179
1. 政府救助	179
2. 争取银行支持，“不抽资、不压贷”	181
3. 股东自救	182
4. 引入新股东	183
5. 促销自救	184
6. 应收账款打折变现	186
7. 变卖优质资产	188
8. 融资租赁盘活存量资产	189
9. 无形资产质押融资	190
10. 债务或应付款转为股份	191
11. 债权债务抵消、转让与对冲	193
12. 协商再延期分期付款	195
第十三章 中小企业防范融资风险策略	198
1. 提高全员素质，增强风险意识	199
2. 建立有效的风险评估和分析模式	200
3. 做好财务预测与计划，从而科学融资	201
4. 树立正确的融资策略	202
5. 合理确定资金需求量，控制资金投放时间	203
6. 认真选择融资模式，努力降低资金成本	203
7. 开拓多元化融资渠道	204
8. 稳健的资产负债比例原则	208



9. 持续经营且不断提高经营和盈利能力	209
10. 把握企业资金的调度	210
11. “现金为王”理念的树立	211
12. 引入中小企业现金流系统管理技术	212
13. 识别预防融资骗局	213
14. 控制减少内部融资风险发生	218
15. 建立有效的风险防范机制	218
16. 必要的风险转移和应对措施	219
17. 合法融资	220
18. 万一资金链断裂时怎么办	220
第十四章 树立正确融资理念与原则	225
1. 避免陷入融资误区	225
2. 建立正解的融资战略	227
3. 树立和打造良好的融资信誉	229
4. 规范各种制度, 尤其是财务制度	231
5. 遵循资本结构合理、重视融资风险原则	232
6. 融资总收益大于融资总成本原则	233
7. 量力而行、适当增加中长期融资规模原则	233
8. 坚持控制融资成本最低原则	234
9. 把握最佳融资机会原则	236
10. 保持控制权原则	239
11. 构建良好的融资生态圈	240
12. 提高融资策划素质、技巧与能力	242
13. 融资要善打组合拳	243
14. 善于借助外脑	243

第四篇 融资策划促腾飞

——用活中小企业融资策划方法和技巧

第十五章 中小企业内部融资渠道方法	247
1. 管理出资金	248



2. 合法节税出资金	250
第十六章 中小企业外部融资方法	253
1. 销售出资金	253
2. 合同制度创新出资金	255
3. 营销渠道出资金	256
4. 品牌出资金	257
5. 资产置换出资金	259
6. P2P 网络借贷需谨慎	262
7. 典当融资救急快	265
8. 银行永远是融资主渠道	266
9. 买设备找租赁	271
10. 天使就在你身边	273
11. 高新项目找风投（VC）	276
12. 众筹明天会更好	279
13. 私募融资上台阶	283
14. 项目融资看未来	288
15. 国际贸易融资路畅通	292
16. 中小企业集合票据融资易	295
17. 中小企业私募债融资 0 门槛	298
18. 四板挂牌好处多	301
19. 新三板——真正属于中小企业的资本市场	302
第十七章 融资策划和资本运作改变企业的命运	307
1. 融资策划和资本运作改变企业生存命运	307
2. 融资策划和资本运作改变企业的发展模式	310
3. 融资策划和资本运作改变企业的赢利模式	316
结束语	318

第一篇

宏观破大局

——宏观改革给力中小企业

我国中小企业一直存在“融资难、融资贵、融资乱”的问题。在当前中国宏观经济下行，银行信贷资产质量明显下降，金融机构普遍存在惜贷、抽贷的情形下，融资难与融资贵的现象更加凸显。众多中小企业普遍面临流动性困难，部分企业资金链完全断裂，出现了中小企业的倒闭潮，从而影响整个金融生态的稳定。

众所周知，中小企业已成为我国经济发展中的一个重要力量。据统计，中小企业占我国企业总数的99%以上，对我国GDP的贡献超过60%，税收超过50%以上，提供约80%城镇就业岗位，进出口贸易总额在60%左右，完成65%左右的专利、75%以上的技术创新、82%以上的新产品开发，中小企业为我国国民经济的发展做出了积极贡献，已经成为推动经济高速运转的助推器。因此，解决中小企业发展的难题，势必成为推动我国经济发展的重要关键点。

事实上，从党的十八届三中全会及今年两会以来，针对中小企业“融资难、融资贵、融资乱”的问题，国务院出台了一系列的政策与法规，包括监管调整、拓宽融资渠道、盘活资金存量、丰富增信手段、对金融机构自身管理的要求等方面，形成降低融资成本的政策体系，从宏观上进行了突破，强化了改革，确保稳增长，给力中小企业。

我们也很欣喜地看到，进入2015年，尤其是两会以来，新一届政府正在不遗余力地全面深化改革，助力稳增长，以“新三板”“注册制”为标志的中国资本市场正在加速改革与创新；同时大力发展互联网金融，规范P2P与众筹，提出了“互联网+”的思维与行动计划，发出了“大众创业、全民创新”作为新常态下经济发展新引擎的批示；同时，建立健全规范高效的财政金融体制，完善金融市场的准入制度，大力发展民营银行，继续推进国有企业改革。尤其是2015年4月30日召开的中央政治局会议明确了“高度重视应对经济下行压力”以来，稳增长政策又密集加码，短短20天内，国务院及国务院办公厅先后

出台了11个重磅文件，涉及制造业、电子商务、医疗改革及地方债等多个方面。与此同时，各大部委也纷纷出台相关政策助力稳增长，如发改委加快建设项目审批，央行启动年内二次降息等。

为应对经济下行的压力，未来宽松政策仍将继续加码，基建投资、降准降息、三大区域发展战略及环保等政策可期。三大区域发展战略方面，继“一带一路”及京津冀协同发展的顶层规划出台后，长江经济带发展规划也有望近期出台。

对于改革，下一步的重点领域也已明确。2015年5月18日，国务院批转了发改委《关于2015年深化经济体制改革重点工作意见》，今年要推出一批新的改革举措，具体包括简政放权、国企改革、财税改革、城镇化、对外开放、民生保障等六大领域39个重点任务的改革。

从媒体上获知，中央将做出从2014-2020年全面深化改革的战略部署，共有336条改革措施，2015年要完成55项。工作的着力点要从2014年政府支撑改革的“开场戏”，转到市场体系、市场秩序、市场竞争机制的建立和完善上来，以建立和完善统一开放、竞争有序的社会主义市场经济体系作为新一轮改革的“重头戏”。

以上这些举措，对于今后打破地区封锁和利益藩篱、统一全国市场，形成统一、透明、有序、规范的市场环境，全面提高资源配置效率，包括提高金融资源对于中小微企业的配置效率、降低企业成本将大有裨益。由此可见，国家已高度重视如何破解中小企业融资难、融资贵，持续从宏观顶层制度的设计上，为破解中小企业融资难、融资贵的困局而破冰出招。但是笔者认为，导致中小企业融资难、融资贵还有大量政策法律制度层面的原因，还可以有更大的宏观变革空间。

第一篇即是从宏观着眼，谈顶层改革的方向与思路；第二篇再从微观入手，谈具体的对策与措施；第三篇则从中小企业自身谈起，找原因强内功；第四篇帮企业策划创新，拓展融资渠道、活用融资方法，寻觅资金的源头活水，促力企业发展与腾飞！



第一章 优化中小企业生存大环境

虽然中小企业在经济社会中发挥着越来越明显的作用，但是其生存艰难、生态环境恶劣已经是不争的事实。制度缺位和歧视、审批门槛太高、行业垄断、找资源难、融资难等一系列问题都是困扰中小企业发展的瓶颈。

优化中小企业的生存环境，主要从以下几个方面着手：

1. 所有合法财产包括私有财产都神圣不可侵犯

我们知道，许多中小民营企业、私营企业，其作为公民的企业主的各种财产与企业财产事实是有连带关系的，有的企业与企业主甚至是一损俱损，一荣俱荣。因此，不论是企业，还是公民个人，其合法财产及创办企业的财产都应受到尊重和保护，不容侵犯！这是企业健康发展的制度基础和前提，如果这点都做不到，是没有谁有动力来兴办各类企业的。

(1) 将宪法对私有财产的保护落到实处

所谓合法财产，主要是指财产取得的来源、方法、内容都符合法律规定。财产权既包括物权、债权、继承权，也包括知识产权中的财产权利，包括以物质财富为对象，直接与经济利益相联系的民事权利，如所有权、继承权等，简称产权。

公民的合法财产主要包括哪些？

主要包括了公民个人合法的生活资料和生产资料。

其中公民个人生活资料主要有：

① 合法收入。如工资收入、奖金收入、其他劳动报酬收入、家庭副业收入、个体工商户和私营企业主的利润收入、接受遗产和接受赠与收入、利息收入、专利权与著作权的经济收入等；

② 房屋。对于个人的房屋，允许自住、出租或出卖；



③ 储蓄。储蓄是指公民存入银行或信用社的货币，其本息归公民所有；

④ 文物和图书资料。文物是指公民个人和国家保存的文化遗物，如艺术品、工艺美术品、古旧图书、书法、绘画、文献资料，以及具有考古价值的各种实物。公民个人收藏的文物和图书资料，归公民个人所有，受法律保护；

⑤ 林木、牲畜。公民在法律允许的范围内自种的果树、竹木、自养的家畜、家禽，均属公民个人所有；

⑥ 生活用品。是指归公民个人或家庭所有的衣食住行所需要的物质生活和文化用品。

公民个人生产资料主要是为法律允许个人所有的生产资料。它是公民个人及其家庭为了从事生产、经营依法占有、支配的财产。这个范围随着改革开放的进程及个体经济、私营经济的发展，将不断扩大。

历年来，我国对合法财产保护的明文法律规定在逐步强化。

《民法通则》第七十五条：公民的个人财产，包括公民的合法收入、房屋、储蓄、生活用品、文物、图书资料、林木、牲畜和法律允许公民所有的生产资料以及其他合法财产。

《中华人民共和国宪法》第十三条第一款：国家保护公民的合法收入、储蓄、房屋和其他合法财产的所有权，明确指出：公民的合法的私有财产不受侵犯。

2004年，我国《宪法修正案》中增加了国家鼓励、支持和引导非公有制经济的发展的内容，并首次将公民的合法的私有财产不受侵犯写入宪法，指出公民的合法财产受法律保护，禁止任何组织或者个人侵占、哄抢、破坏或者非法查封、扣押、冻结、没收。

《物权法》第四条规定：国家、集体、私人的物权和其他权利人的物权受法律保护，任何单位和个人不得侵犯。

《治安管理处罚条例》第二十三条对侵犯公私财物尚不够刑事处罚的行为也有明确罚款规定。

《刑法》对于侵犯公民合法财产所有权的犯罪行为同样有明确规定，刑法对私有财产保护力度不断加强。

2014年，《政府工作报告》也强调，要完善产权保护制度，公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯。

其实，公民财产权利在很大程度上是公民政治权利的基础。所以，在发展社会主义市场经济的今天，健全公民财产权利的法律保护机制，其意义不仅在