



纪念人民检察制度创立八十周年系列丛书

检察史的 新闻阅读

王松苗◎主编

人民检察的发展历史，是中国共产党领导人民检察工作服务中国革命和建设的历史，是马克思主义法学理论与中国检察工作实际相结合的历史，是中国特色社会主义检察制度创立、形成、发展和不断完善的历史。

中国检察出版社

纪念人民检察制度创立八十周年系列丛书

检察史的新闻阅读

主 编 王松苗

副主编 庄永廉

编 辑 晏向华 刘金林 王丽丽
谢文英 郑赫南



中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

检察史的新闻阅读 / 王松苗主编. —北京: 中国检察出版社, 2011.9
ISBN 978-7-5102-0550-7

I. ①检… II. ①王… III. ①检察机关—司法制度—法制史—中国
IV. ① D926.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 178128 号

检察史的新闻阅读

王松苗 主编

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

网 址: 中国检察出版社 (www.zgjccbs.com)

电 话: (010) 68650028 (编辑) 68650015 (发行) 68636518 (门市)

经 销: 新华书店

制 作: 北京博雅思企划有限公司

印 刷: 北京天成印务有限责任公司

开 本: 710mm × 1000mm 16 开

印 张: 19.25 印张

字 数: 292 千字

版 次: 2011 年 9 月第一版 2011 年 9 月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5102-0550-7

定 价: 90.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

序 言



曹建明 最高人民检察院检察长
中华人民共和国首席大检察官

八十年前，中华苏维埃共和国临时中央政府在江西瑞金成立，工农检察人民委员部作为革命政权的组成部分也随之建立，从此，人民检察事业开始了光辉曲折的发展历程。

八十年来，人民检察事业历经风雨，跌宕起伏，走过了不平凡的发展道路。在中央苏区，人民检察诞生之初，就把打击犯罪、惩治反革命作为重要任务，捍卫了新生革命政权；抗日战争和解放战争时期，检察机关把镇压汉奸反动派和保护人民利益作为中心任务，努力维护解放区的生产生活秩序，为保卫和巩固新生民主政权发挥了重要作用；新民主主义革命时期，人民检察在各地的实践为新中国检察制度的发展提供了宝贵的经验。新中国成立后，检察机关积极投入到社会主义改造、镇压反革命、“三反”、“五反”等重大活动中，发挥检察机关的法律监督职能，为巩固人民民主政权和加强新

中国法制建设发挥了重要作用。1954年《宪法》确立了人民代表大会制度下“一府两院”的国家机构体系，检察机关在宪政体制上的重要地位得到了明确。“文化大革命”期间，党和国家遭遇严重挫折和损失，社会主义法制受到严重破坏，检察机关被撤销，人民检察制度遭受空前的劫难和中断。1978年《宪法》规定重新设置人民检察院，最高人民检察院恢复重建，随后全国各地的检察机关也逐步建立起来。十一届三中全会后，人民检察迎来了历史性的发展机遇，揭开了当代中国检察制度崭新的一页。各级检察机关在党中央的坚强领导下，在各级人民代表大会及其常委会的监督下，紧紧围绕改革发展稳定大局，强化法律监督、维护公平正义，推动科学发展，促进社会和谐，忠实履行宪法法律赋予的职责，检察工作科学发展思路进一步明确，服务经济社会发展更加积极主动，保障民生、服务群众卓有成效，检察工作的法律监督属性更加凸显，对自身执法活动的监督制约不断强化，深化检察改革取得重大进展，队伍整体素质有了新的提高，基层基础工作得到明显加强，谱写了人民检察事业新的篇章。

八十年波澜壮阔，八十年步履铿锵。回顾人民检察的光辉历史和成就，我们必须认识到，人民检察的发展历史是中国共产党领导人民检察工作服务中国革命和建设的历史。检察工作迈出的前进步伐、取得的光辉业绩，无不倾注着党中央领导集体的关心和爱护。在党的领导下，人民检察事业不断发展壮大，为社会主义民主与法制建设发挥着积极作用。人民检察史将永远铭记以毛泽东、邓小平、江泽民同志为核心的党的三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央对人民检察事业的坚强领导和亲切关怀。

回顾人民检察的光辉历史和成就，我们必须认识到，人民检察的发展历史是马克思主义法学理论在中国革命和建设过程中与中国检察工作实际相结合的历史。我国检察理论走过了曲折发展的道路，获得了丰硕的成果，也留下了许多经验和教训。人民检

察的实践表明，只有把马克思主义法学理论与中国检察工作实际相结合，顺应社会的发展规律，与时俱进，开拓创新，中国特色社会主义检察理论体系才更具生命力，得以不断发展和完善。

回顾人民检察的光辉历史和成就，我们必须认识到，人民检察的发展历史是中国特色社会主义检察制度创立、形成、发展和不断完善的历史。人民检察走过的光辉曲折的道路，就是中国特色社会主义检察制度创立、形成、发展和不断完善之路。中国特色社会主义检察制度是以马克思主义法律观为指导，紧密结合我国国情，总结我国社会主义检察实践成功经验，借鉴其他国家有益做法的基础上建立起来的，表现了发展体系的开放性，发展思路的科学性，体系内容的合理性。这是检察发展历史的艰难与正确的选择，表现了鲜明的中国特色。它建立在社会主义制度的基础上，坚持党对检察工作的领导，具有鲜明的政治性；它与人民代表大会制度相适应，坚持检察权源于人民、属于人民，坚持以维护人民利益为根本，坚持发挥人民参与和监督司法的作用，具有真正的人民性；它是中国特色社会主义法律体系不可或缺的重要组成部分，以法律的形态确立，以维护法律的统一正确实施为使命，以法律规定的检察机关性质、职权、组织体系和行使职权的程序为基本内容，具有严格的法律性。政治性、人民性、法律性的有机统一，凸显了中国特色社会主义检察制度无可比拟的政治优势和制度优势。

《纪念人民检察制度创立八十周年系列丛书》是最高人民检察院组织编写并出版的。这套丛书，以开阔的视野，形式多样的题材，全方位、全景式地回顾了人民检察八十年光辉灿烂的伟大历程，集中展现了人民检察事业的辉煌成就。丛书探寻了中央苏区检察制度的诞生及在鄂豫皖革命根据地的初创与发展，总结了人民检察制度发展的内在规律；丛书用大量珍贵的图片照片，还原了历史长河中的重要人物、重大事件，为检察后人了解、学习检

察历史提供了难得的素材；丛书也以史学的严谨、文学的笔触，记录了新中国成立以来最高人民检察院二十七位卸任副检察长的工作生涯，再现了历代检察人对伟大祖国的忠诚、对检察事业殚精竭虑、鞠躬尽瘁的人生境界；丛书也从新闻影视的角度，触摸和回放历史，解读了人民检察制度的历史变迁，缅怀了检察先辈们的丰功伟绩，盘点了人民检察事业的挫折与经验；丛书用严谨的学术思维，梳理了人民检察发展中的规范、律令，为进一步研究探索检察制度和检察历史提供了鲜活的资料。这套丛书内容丰富，资料翔实，融思想性、历史性、学术性为一炉，集宣传性、资料性、可读性为一体，既有对人民检察事业八十年辉煌成就的集中展现，又有对新时期检察工作的启迪和展望，是检察历史研究、检察理论研究和检察文化研究的又一重大成果，更是广大检察人员宝贵的精神食粮。

今天，我们重温人民检察八十年的光辉历程，回顾人民检察诞生以来的曲折经历，梳理人民检察的发展脉络，总结人民检察的经验教训，就是为了铭记过去和历史，继承和发扬光荣传统，传承优秀检察文化，弘扬检察精神，激发广大检察人员对检察历史、检察事业的认同与热爱，增强历史使命感、责任感，增强对中国特色社会主义检察制度历史必然性、内在合理性、体制优越性的认识，更进一步地坚持好、完善好、发展好中国特色社会主义检察制度，把中国特色社会主义检察事业不断推向前进。

2011年9月

目 录 Contents



序 言

曹建明 1

为什么要研究和宣传检察史

孙 谦 1

第一部分 制度变迁

法律监督与人民检察结缘的风雨历程	王松苗	晏向华	9
检察机关领导体制的五次变动	王松苗	王丽丽	18
五项职权六个最：八十年的检察脉动	王松苗	王丽丽	23
两度“三落三起”说明了什么	王丽丽	王松苗	39
新中国检察理论60年的发展脉络		刘金林	50
60年检察理论研究中的几个重大问题		刘金林	56
检察机关内设机构的风雨变迁	王松苗	王丽丽	63
公诉制度起源：从国王代理人到国家公诉人		黄 河	74
执法办案：永不褪色的经典	王丽丽	王松苗	77
初创时期执法办案关键词		石京学	89

第二部分 立法故事

检察立法：见证检察制度成长	庄永康	95
---------------	-----	----

四部人民检察院组织法：一部浓缩的检察史	庄永廉	99
1954年组织法的三个关键词	石京学	105
顾昂然讲述检察院组织法出台细节	庄永廉	108
那一刻：九点零八分	徐日丹	114

第三部分 新闻叙史

人民检察博物馆建设纪实	周文英	林世钰	123
在断片中追寻历史的脉络	周文英		132
滋养共和国检察官的心灵	肖 玮		139
70年人民检察史的影像叙事		龙平川	144
1931，从瑞金出发	林世钰	周文英	150
瑞金：检察事业永远的精神家园		周文英	156
波澜壮阔，人民检察60年		庄永廉	159
追寻第一国家公诉人		张 羽	167
传承检察精神 再谱法治华章	检察日报社论		177
30年辉煌检察史告诉我们什么		王松苗	180
李士英回忆新中国检察机关成立		王彦钊	183
共和国检察史是检察人共同的精神财富		张 立	186

第四部分 史海钩沉

流变的符号 制度的变迁		刘佑生	193
翻译家笔下的“检察”理想		刘佑生	197
人民检察始于何时：一位老检察官的考证		张永恩	200
开国元勋关心人民检察的历史片段	王松苗	王丽丽	204
光荣属于1978		石京学	210
天地间，只有我一名检察官		彭 诚	213
六问六答：检察史上的名人名事	王松苗	王丽丽	215
八十年国家公诉的记忆片断		张 羽	223
检徽的由来			233
一套老检察服见证一段坎坷岁月		彭 诚	235
新式检察服：在凝重中体现公正		赵 信	237

第五部分 影视印象

《中国检察》（上集）	王松苗 闵 钊 王 佳	245
植根红都 光辉起点		247
历经风雨 薪火相传		249
建国立宪 崭新篇章		251
艰难岁月 波折中断		258
《中国检察》（中集）	王松苗 闵 钊 王 佳	261
五届全国人民代表大会期间的检察工作		261
六届全国人民代表大会期间的检察工作		265
七届全国人民代表大会期间的检察工作		266
八届全国人民代表大会期间的检察工作		268
九届全国人民代表大会期间的检察工作		270
十届全国人民代表大会期间的检察工作		272
十一届全国人民代表大会一次会议以来的检察工作		274
《中国检察》（下集）	王松苗 闵 钊 王 佳	276
维护稳定保平安		277
反贪惩腐倡廉风		281
强化监督护公正		283
登高望远向未来		287

参考书目	291
------	-----

后 记	292
-----	-----

为什么要研究和宣传检察史

孙 谦 最高人民检察院副检察长

人民检察史的宣传、教育是一件非常有意义的事情。近年来，最高人民检察院在井冈山建立人民检察博物馆，制作《人民检察史》(画册)，与香港凤凰卫视合作出品大型历史纪实片《中国检察》，推出检察史系列丛书，目的都是为了传承检察精神，弘扬检察文化，缅怀检察先辈，教育检察后人。这是坚持好、完善好、发展好具有中国特色社会主义检察制度的一项基础性工作。

常言道，知历史则知兴替。忘记历史就意味着背叛。不懂得历史就看不清楚今天，把握不住今天就看不清楚未来。中国检察制度是非常特殊的，有它的成长环境、它的价值取向、它的文化积淀，也有它的坎坷曲折，但它是中国人民自己的选择。中国5000年的文明史，在某种意义上也是5000年的封建史，民主法制对我们来讲还是一个年轻的新的东西。只是在中国共产党领导穷苦人民推翻反动统治，建立社会主义国家之后，中国才有民主与法治，才走上了建设中国特色社会主义道路。走中国特色社会主义道路是党的十七大提出的一面旗帜，这是不以人的意志为转移的，是一种必然的选择。中国特色是什么特色？从政治上

看，就是中国共产党的领导和实行人民代表大会制度，而不是三权分立，不是多党制。从经济上看，虽然我们的总量在世界上已经比较靠前了，但是一到人均却在100位以后，社会主义初级阶段的经济整体水平与人民群众的物质文化需要还有相当大的差距，市场经济还在建立与完善的过程中。这就是我们的国情。当前，我们正进入社会转型期，怎样避免出现前苏联和东欧的悲剧，这是摆在中国共产党乃至全体中国人面前的一个政治考验。对此，我们必须保持高度的清醒。同时还要看到，我们民族整体受教育程度还比较低，特别是受高等教育的人数仅占人口总数的很少一部分。而一个民族的受教育程度对文化传承非常重要。文化积淀深，教育程度高，就可以使一个民族整体变得更加理性。理性对待现实，理性对待历史，理性对待未来，理性地解决各种矛盾。所以，弘扬检察历史和文化，从根本上讲就是怎么样为坚持好、完善好、发展好中国特色检察制度做一些理论的积淀和文化的支持。

放眼世界，很多国家都有检察制度，但是真正把它称为监督机构的，在苏联解体以后只剩下朝鲜、越南等少数国家了。在不实行三权分立的条件下，如何防止权力异化、权力专制、权力腐败？这是个需要探索的问题。任何国家都设计了自己的监督制约机制。中国就是根据自己的政体和国体设置检察机关来行使这个监督权力的。我们的人民检察史是从1931年开始的。当时没有提出监督的概念，而是借鉴了前苏联和国民政府的，而检察制度则是清朝末年通过日本学大陆法系时产生的概念。1931年苏维埃政权建立的时候，有两个人发挥了重要的作用，一个是董必武，一个是梁柏台。任何制度、任何文化都不是从天上掉下来的，都有传承关系。比如御史制度与我们的检察有没有关系？古代的御

史制度也是纠察百官、行使监督职责的机构，存在了几百年。所以当代的监督制约思想也是逐步传承下来的。这是我讲的坚持研究和宣传检察史对于坚持好、完善好、发展好中国检察制度的第一点意义。

研究和宣传检察史的第二点意义，就是要增强我们每一个检察人员的责任感和忧患意识。关注历史就是关注未来。检察官不了解自己的历史，就不可能建立起真正的职业忠诚。中国检察官扮演的角色也是特殊的。从宪法层面讲，这个机构要行使监督职能，从司法层面看，它要保障人权，保障诉讼进行，维护国家安宁和社会秩序的稳定。这种职业是神圣的，使命是光荣的，但同时必须有忧患意识。为什么呢？因为在我们这样一个封建传统影响那么深远的国度里实行法治，会遇到很多国家遇不到的问题，需要经常同那些落后的想法和做法进行斗争。在全球化浪潮的冲击下，我们必须坚定不移地走自己的道路，坚持自己的政治制度、法律制度不动摇。

坚持中国特色，前提是你对它真正了解。没有了解的热爱是空虚的、软弱的。检察人如何捍卫我们的检察制度、检察事业？前提就是要了解我们的历史，了解我们的过去，了解我们的前辈们是怎么思考的，了解今天之所以然。因此，对检察人员进行检察史教育是一个非常重要的有价值的做法，也是负责任的一种表现。因此，我特别赞赏国学大师季羨林先生说过的一句话，他说人生的意义和价值在于对人类发展的承上启下、承前启后的责任感。我们当代检察人有责任、有义务传承好中国检察的历史，坚持中国检察制度的特色，这是我说的第二点意义。

第三点意义，就是研究和宣传检察史，对于锻造检察人员的职业操守和职业伦理非常有价值。检察官是干什么的？我们以往

的一些认识和概括有很多需要发展和完善。德国一位著名学者说过，单纯从打击犯罪的角度来讲，没有检察官更便捷，警察把犯罪嫌疑人带到法官那儿一判就可以了。为什么在警察和法官之间建立一个独立的官署专门来行使公诉职能？就在于他必须起到防止警察滥权、非法取证的作用，在检察官产生之前，法官审判叫纠问式，他想审判谁，他就可以把谁带到法庭上来审判。因此，检察官的出现和不告不理原则的确立是同时的，确立了法官不告不理原则之后，法官不能想审谁就审谁，他审谁必须要有起诉，必须有一个独立的官署进行判断，这种判断依据的是国家法律，依据的是对现实政策和情况进行的一种酌量。有一些嫌疑人虽然构成犯罪，但也不一定送到法庭，因为他犯罪较轻又确实有悔改表现。这就是检察官根据社会最大效益和对公民进行最大保护这样一个原则进行的现实考量。

依法治国，加快建设社会主义法治国家，要求检察官必须扮演一个维护公平正义的角色。不是犯罪人抓得越多越好，判得越重越好，也不是有罪我也不办。合适最好。什么叫合适？该依法



受到惩处的不能让他逃脱，该保护能教育的一定要宽容。所以，检察官这个职业的特点在于揭示事实真相，追诉犯罪和保护无辜。他的内在品格要求就是忠诚、善良、公正。这是法律工作的品质，更是检察工作的品质。而这里面还有一个检察伦理的问题。

现代检察官的伦理或者说职业的道德操守，不是从天上掉下来的，不是个人自身所固有的，也不是法律院校一毕业就具有的。它是在现实的风雨考验中，包括对历史文化的思考中得来的。国外非常看重司法官员进入这个行当之后的不断教育，特别是大陆法系国家，德国、法国、日本等对法官、检察官，不管职级多高，每年都要进行一次培训，培养他们的职业操守和职业能力。我们要学习这些经验，加强职业培训，不断地使我们的队伍忠诚、善良、公正，真正让老百姓放心。忠诚什么？忠诚于国家，忠诚于宪法。为什么要善良？不善良的人从事司法工作是危险的，他的乐趣和所有追求就是整人，越狠越好，这绝对不行。建设和谐社会就是要化解各种矛盾，化解各种消极因素，最大能量地来培植积极因素，让每个人过得比较开心。这自然离不开司法的公正。为此，要特别提倡理性、平和、文明、规范的执法观，尤其是平和这个概念，非常有价值。公正的天平掌握在司法人员手中，所以，你必须有一个平和的心态。如果你老是满腔怒火，老是专政、打击的意识，你对人能公平吗？只有平和才能理性，因为情绪激动时，理性是没有保障的，所以要理性、周全、客观地来考量犯罪行为和主客观情况。司法人员在把某种事实和法律条文进行链接的过程中，必须心静如水，排斥情感因素，做到平和对待，衡平如水，这样才能取得执法的最佳效果。

总之，研究检察史、宣传检察史，会使我们变得更冷静，会使我们更具忧患意识和责任感，会使我们的检察制度发展得更好。

（本文根据作者 2009 年 2 月 16 日在“江阴杯”中国检察史知识竞赛颁奖活动上的讲话录音整理，略有改动）

第一部分 制度变迁



公庭人

