

我国农业立法 与种植业、养殖业

李功国 张永志◎主编

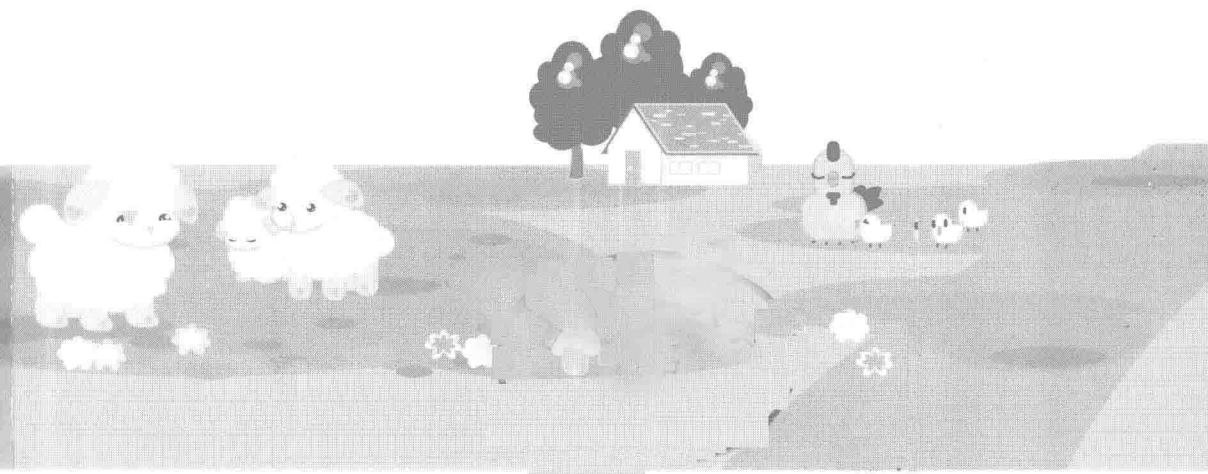


WOGUONONGYELIFA
YUZHONGZHIYERYANGZHIYE

甘肃文化出版社

我国农业立法 与种植业、养殖业

李功国 张永志 ◎主编
李三军 霍珍珍 冯生成 ◎撰稿



甘肃文化出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

我国农业立法与种植业、养殖业/李功国, 张永志
主编. —兰州: 甘肃文化出版社, 2009.10

(农家书屋文库·法律系列)

ISBN 978-7-80714-881-4

I.①我… II.①李… ②张… III.①农业法-立法
-中国-问答 IV.①D922.45

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第182607号

我国农业立法与种植业、养殖业

李功国 张永志 主编

责任编辑: 王天芹

责任校对: 玉 琪

封面设计: 锐园设计

出 版: 甘肃文化出版社

地 址: 兰州市曹家巷1号

邮 编: 730030

营 销: 甘肃文化出版社发行部 (0931) 8454870

排 版: 天水新华印刷厂

印 刷: 天水新华印刷厂

地 址: 天水市秦州区赤峪路 109 号

邮 编: 741001

开 本: 850×1168毫米 1/16

字 数: 195千

印 张: 14.5

版 次: 2009 年 10 月第 1 版

印 次: 2009 年 10 月第 1 次

书 号: ISBN 978-7-80714-881-4

定 价: 26.00元

本书如存在印装质量问题, 请与印厂联系调换

版权所有 违者必究

编 委 会

顾 问：罗笑虎 郝洪涛
主 任：张余胜 杨景海
委 员：李玉政 汪晓军 袁爱华 赵 莉
文斌虎 罗和平 梁 辉 卢旺存
刘 伟 邢 玮 雷建宏 相连生
李功国 刘志坚 马玉祥 江合宁
刘晓霞 傅连宴 谢国西 管卫中
车满宝 王 奕 温雅莉

总 主 编：张余胜 杨景海
副 总 主 编：袁爱华 相连生
总 策 划：谢国西 李功国
执 行 主 编：李功国 谢国西
执行副主编：管卫中 车满宝
执 行 编 辑：郇军涛 周乾隆

总 序

中共甘肃省委常委

甘肃省委政法委书记 罗笑虎

甘肃省法学会会长

《农家书屋文库·法律系列》是一套为农民所写、为农民服务的法律丛书。这套丛书的出版发行,是我省积极响应国家“农家书屋”工程、推动全省农村法治建设的一项重要举措,也是法律和法学工作者创新普法载体、积极为“三农”服务的一个新尝试。

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略,也是社会主义民主政治的基本要求。法治是需要法治基础的,这个基础包括法律知识的普及和法律思想的培养。历史经验反复证明,法治之舟,唯有获得人民群众的广泛参与,才能不断破浪前行;法治之树,唯有人民群众的热情浇灌,才能根深叶茂。特别是在我们这样一个农民占绝大多数的国度,能否有效地在农村普及法律知识、增强农民的法律素质和法律意识,很大程度上影响着依法治国的进程。而要真正增强农民的法律素质和法律意识,就必须不断创新法制宣传教育的方式和载体。正是基于这样的考虑,这套面向全国发行、总共 60 部、近千万字的法律丛书,始终坚持紧密结合农民生活实际的编辑原则,以一事一议、一问一答、以案说理的形式编辑,力求用农民朋友熟悉的语言、身边的事情来宣传法律知识、普及法律知识。这套丛书分为法理、宪法、行政

法、民法、商法、婚姻法、经济法、刑法、生态环境与自然资源法、知识产权法、社会法、诉讼法等十二个门类,涵盖了农村经济、政治、文化、社会、生态建设等诸多领域的法律问题。出版后将由政府采购,分送全省农家书屋,相信会受到广大农民读者的欢迎与喜爱。

这套丛书的编辑出版,凝聚着各个方面的心血。中国法学会会长韩杼滨同志专门委派有关同志来我省调研指导,甘肃省法学会、甘肃省新闻出版局和甘肃文化出版社等单位做了大量富有成效的工作。各位作者来自省内高等院校、科研机构、党政机关和政法部门,他们编写这套丛书大多都是利用业余时间进行的,充分体现了他们高度的社会责任感和对农民朋友的深情厚意。在此我谨向所有为这套丛书提供支持帮助的单位 and 付出辛勤劳动的作者编辑深致谢意!

2009年5月

前 言

党和国家十分重视农业、农村、农民“三农问题”。三十年前,党的十一届三中全会召开,拉开了中国改革开放大业的序幕,而跃上舞台的主角正是农民。改革开放的历史性抉择,三十年中国特色社会主义伟大实践,使中国农村成功地实现了农民生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越,迈出了全面建设小康社会的历史性步伐。

三十年来,9次中央全会专题讨论、10个中央一号文件等一系列重大决策部署,工业反哺农业、城市支持农村、多予少取放活、统筹城乡发展等具有鲜明时代特征的政策措施和发展思路,清楚记载了党领导农村改革发展实践的历史轨迹。

三十年里,我国已全面取消农业税,结束了我国2600多年种田纳税的历史,并对农业生产实行直接补贴,我国农民年人均纯收入从134元增加到4140多元,贫困人口从2.5亿减少到1479万。农村饮水工程和水利、公路、电网等方面的建设突飞猛进,新型农村合作医疗、免费义务教育、最低生活保障制度等接连实施,广大农民享受到越来越多的公共服务。农业丰则基础强,农民富则国家盛,农村稳则社会安。农村改革是我国改革的重要环节,农村发展是我国发展的战略基础。党的十七大提出深入贯彻科学发展观,实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求。指出“解决好农业、农村、农民问题,事关全面建设小康社会大局,必须始终作为全党工作的重中之重。要加强农业基础地位,走中国特色农业现代化道路”,并提出“全面落实依法治国基本方略,加快建设社会主义法治国家”的根本要求。党的十七届三中全会则在改革开放三十周年之际,系统回顾总结我国改革开放发展的光辉历程和宝贵经验,在新形势下作出《关于推进农村改革发展



若干重大问题的决定》。明确指出,农业是安天下、稳民心的战略产业,新形势下不断推进改革发展,推动农村经济社会又好又快发展。

党和国家关于“三农”问题的重大战略决策和方针政策是我国农业立法的指导和灵魂,而农业法律法规则是农业发展、农村进步和农民权益的保障。种植业与养殖业是农业的主业,本书将主要通过对农村种植业、养殖业法律调整的讲解,立足于农业生产和农民生活实际,帮助农民学习、掌握种养业的相关法律知识,依法治农,促进农业发展。

目 录

一、农村改革发展篇	(1)
1.什么是“三农”问题?	(1)
2.改革开放三十年来,我国农村改革经历了哪几个阶段?	(2)
3.当前我国农村改革发展面临哪些发展机遇?	(2)
4.推进农村改革发展的指导思想、目标任务是什么?	(4)
5.坚持农村改革发展应坚持哪些重大原则?	(4)
6.实现农村发展战略目标,应加强哪些农村制度建设?	(6)
[小资料]十七届三中全会加快推进农村制度改革简表	(9)
7.国家为什么把农业放在发展国民经济的首位?	(11)
8.如何贯彻落实科学发展观,指导社会主义新农村建设?	(12)
9.农村改革为什么要坚持社会主义市场经济取向?	(14)
10.什么是保护农民的合法权益原则?	(15)
11.怎样认识农村土地问题?	(16)
12.新中国农村土地制度经历了怎样的发展历程?	(17)
13.什么是农村土地承包制度?	(19)

14. 什么是我国城乡二元体制?	(20)
15. 什么是城乡协调发展方针?	(21)
16. 什么是“城乡统筹”?	(22)
二、农业法与种植业篇	(40)
(一) 综合	(40)
1. 农业立法在我国社会主义法律体系中处于什么地位?	(40)
2. 怎样认识我国农业立法体系?	(41)
3. 我国现行农业主要法律法规一览表	(44)
4. 如何认识《中华人民共和国农业法》?	(47)
5. 农业法的主要内容有哪些?	(47)
6. 农业法与农民生产生活有什么关系?	(48)
7. 我国农业和农村经济发展的基本目标是什么?	(50)
8. 各级人民政府和农业行政主管部门对农业和农村经济 发展工作负有哪些职责?	(51)
9. 我国农村基本经济制度是什么?	(51)
10. 农业法关于农民权益保护有哪些规定?	(52)
11. 农业法关于调整和优化农业生产结构有什么规定?	(53)
12. 农业法关于种植业有什么规定?	(54)
(二) 种植业与土地	(54)
13. 我国农业法关于农村土地有哪些规定?	(54)
14. 什么是农村土地承包法?	(55)
15. 我国农村土地承包法确定了哪些基本原则?	(56)
16. 我国农业法和农村土地承包法规定了农民对农村土地 享有哪些权利?	(57)
17. 土地承包中发包方和承包方分别享有哪些权利和义务?	(57)
18. 怎样承包土地?	(58)

19.承包合同的主要条款有哪些?	(59)
20.怎样依法保护土地承包经营权?	(59)
21.土地承包经营权怎样流转?	(60)
22.什么是土地管理法?	(61)
23.什么是我国基本土地制度和土地基本国策?	(62)
24.什么是土地登记发证制度?	(62)
25.如何认识《基本农田保护条例》?	(63)
26.我国农村土地征用制度的主要内容有哪些?	(64)
27.应当如何保护耕地?	(67)
28.为什么要对耕地实行最严格保护?	(70)
29.为什么说必须严格坚守 18 亿亩耕地红线?	(70)
30.集体林权改革的主要内容是什么?	(72)
31.农业法关于林地、林木保护有什么规定?	(74)
32.如何保护农业资源与农业环境?	(74)
(三)种植业与种子	(75)
33.如何认识《中华人民共和国种子法》?	(75)
34.什么是种子? 什么是种质资源?	(76)
35.种子法对促进我国种子产业发展有哪些主要扶持措施?	(76)
36.种子法主要规定了哪些制度?	(76)
37.哪个部门受理种子生产许可证? 种子生产许可证有效 期限是多长时间?	(79)
38.经营种子应该具备哪些条件?	(80)
39.什么情况下可以不办理种子经营许可证?	(81)
40.什么是假种子和劣种子? 生产、经营假、劣农作物种子 要承担哪些法律责任?	(82)
41.农民购种应注意哪些事项?	(83)
42.什么是田间现场鉴定? 经鉴定种子质量有问题造成 农民损失,农民可以要求赔偿吗?	(84)

- 43.种子进出口和对外合作怎样管理? (85)
- 44.什么是生物物种资源保护制度? (85)
- 45.从境外引进生物物种,为什么要进行登记或者审批?
..... (86)
- (四)种植业与农作物、农产品 (88)
- 46.我国主要农作物范围是怎样规定的? (88)
- 47.《主要农作物品种审定办法》有哪些规定? (88)
- 48.什么是生态农业? (90)
- 49.生态农业有什么特点? (91)
- 50.怎样增强农业可持续发展和环境保护能力? (92)
- 51.什么是绿色农业? (93)
- 52.如何发展绿色农业? (93)
- 53.什么是优质农产品认证和标志制度? (94)
- 54.什么是食品安全法? (96)
- 55.什么是食品? 什么是食品安全? 什么是食品安全事故?
..... (97)
- 56.从事与食品有关的哪些活动要遵守食品安全法?
..... (97)
- 57.哪些食品是禁止生产经营的? (97)
- 58.食品安全法的重点规定有哪些? (98)
- 59.什么是农产品质量安全法? (102)
- 60.不得销售的农产品有哪些? (103)
- 61.农产品质量安全法关于六个禁止是指什么? (103)
- 62.什么是农产品市场准入制度? (103)
- 63.如何建立农产品市场准入制度? (104)
- 64.《甘肃省农产品质量安全条例》有哪些主要规定?
..... (106)
- 65.农业法关于农产品购销体制是怎样规定的? (106)

66.农业法关于我国农产品市场体系是怎样规定的?	(106)
67.如何保障粮食安全?	(107)
68.目前我国粮食安全面临的形势、目标和对策是什么?	(108)
69.什么是《中华人民共和国进出境动植物检疫法》?	(109)
70.进出境动植物检疫法对哪些进境物予以禁止进境?	(109)
71.进出境动植物检疫法对进境检疫有什么规定?	(109)
(五)种植业与农药、肥料	(110)
72.什么是《中华人民共和国农药管理条例》?	(110)
73.农药管理条例对农药生产者的管理有哪些规定?	(111)
74.哪些单位可以经营农药?	(112)
75.农药经营单位(家庭用防治卫生害虫和衣料害虫杀虫剂除外)需具备什么条件?	(112)
76.农药经营单位在进货环节、销售环节要注意什么?	(113)
77.农药使用者应当注意什么?	(113)
78.假农药和劣质农药的判断标准是什么?	(114)
79.什么是肥料?	(115)
80.肥料登记有哪些规定?	(115)
81.什么情形下肥料产品的登记申请不予受理?	(115)
82.哪些肥料是免于登记的?	(116)
三、畜牧法、渔业法与养殖业篇	(130)
(一)畜牧法与畜牧业	(130)
1.如何认识《中华人民共和国畜牧法》?	(130)

2.我国对畜牧业的发展重点提供了哪些支持和保障措施?	(131)
3.我国畜牧法的基本原则是什么?	(131)
4.我国畜牧业的类型有哪些?	(132)
5.畜牧法的调整范围有哪些?	(133)
6.甘肃畜牧业的发展方向是什么?	(133)
7.兴办畜禽养殖场养殖小区应当具备哪些条件?	(134)
8.畜禽养殖场养殖小区建设的原则和要求有哪些?	(135)
9.法律禁止在哪些区域内兴办畜禽养殖场?	(137)
10.如何利用农村集体土地建立畜禽养殖场?	(137)
11.什么是规模化养殖?	(139)
12.什么是特种养殖?	(141)
13.什么是生态畜禽养殖?	(141)
14.我国对畜禽遗传资源保护的规定有哪些?	(142)
15.畜禽饲养环节的质量安全规定有哪些?	(144)
16.畜禽品种的引进和利用应遵守哪些规定?	(144)
17.在养殖场地上是否可以随意建造永久性建筑?	(145)
18.从事种禽、种畜生产经营的单位、个人应办理哪些手续?	(146)
19.出售种畜禽必须具有哪几证?	(146)
20.销售种畜禽不得有哪些行为?	(147)
21.申请取得生产家畜卵子、冷冻精液、胚胎等遗传材料的 生产经营许可证须具备什么条件和程序?	(147)
22.引种人在国内异地引种需要办理防疫审批手续吗?	(148)
23.发布种畜禽广告应当注意哪些事项?	(148)
24.从事畜禽养殖,不得有哪些行为?	(149)
25.屠宰、销售动物或者动物产品必须符合哪些要求?	(149)

26.养蜂户的权利和义务有哪些?	(150)
(二)渔业法与水产业	(150)
27.什么是《中华人民共和国渔业法》?	(150)
28.什么是渔业? 渔业法确定的方针、原则是什么?	(151)
29.水域养殖需要办理养殖使用证吗?	(152)
30.水产新品种推广的条件有哪些?	(153)
31.水产苗种的进口、出口以及生产是否需要审批?	(153)
32.水产苗种的进口、出口是否需要检疫?	(153)
33.我国水产养殖的优势区域有哪些?	(153)
34.水产养殖用水的水质标准是什么?	(154)
35.水产养殖生产应当符合哪些要求?	(154)
36.2009 年水产品专项整治行动的整治重点和整治任务 有哪些?	(155)
(三)养殖饲料	(157)
37.“三鹿事件”对养殖业及乳制品行业的影响表现在哪些 方面?	(157)
38.近年来频发的“三聚氰胺事件”对我国养殖饲料监管有 哪些影响?	(158)
39.什么是《饲料和饲料添加剂管理条例》?	(159)
40.《饲料和饲料添加剂管理条例》规定的主要管理制度 有哪些?	(159)
41.什么是饲料和饲料添加剂?	(161)
42.“瘦肉精”是什么? 它在我国能不能作为食品动物饲料 添加剂?	(162)
43.饲料、饲料添加剂的包装物上是否应当附具标签?	(163)
44.对未取得生产许可证而生产饲料添加剂、添加剂预混合 饲料的怎样处罚?	(163)
45.饲料里面允许添加兽药和其他药品吗?	(164)



46. 2009 年饲料专项整治行动的整治重点和整治任务有哪些? (164)
47. 畜禽饲养标准及饲料、添加剂的使用要求有哪些? (165)
48. 生产、销售假冒伪劣饲料及饲料添加剂的情形有哪些? (166)
49. 滥用饲料使用要求是什么? (167)
- (四) 养殖防疫 (167)
50. 什么是《中华人民共和国动物防疫法》? 我国对动物疫病实行什么方针? (167)
51. 什么是动植物防疫检疫制度? (167)
52. 什么是动物疫病和动物防疫 (168)
53. 动物疫病分为哪几类? (168)
54. 什么是重大动物疫情? (170)
55. 有关单位和个人发现动物出现群体发病或者死亡该怎么办? (170)
56. 对有关单位和个人知情不报或拒绝、阻碍疫情监测等行为的行政处罚有哪些? (171)
57. 重大动物疫情的确定步骤、报告时限和认定程序是怎样规定的? (171)
58. 动物疫情预警由哪个部门发布? 突发重大动物疫情预警级别有哪几级? (172)
59. 对重大动物疫情应采取哪些应急控制措施? (172)
60. 《重大动物疫情应急条例》对单位和个人配合执行控制、扑灭措施作了哪些规定? (173)
61. 我国对动物实施紧急免疫接种是否需要交费? (174)
62. 什么是甲型 H1N1 流感(原称人感染猪流感)? (174)
63. 禽流感、口蹄疫等重大疫情对我国养殖防疫有什么影响? (174)

64.《重大动物疫情应急条例》中对防治禽流感是如何规定的?	(175)
65.什么是畜禽养殖污染?	(176)
66.畜禽养殖场污染防治设施的建设要求有哪些?	(177)
67.畜禽养殖场在领取排污许可证后是否可以随意排污?	(177)
68.畜禽养殖场废渣的处置规定有哪些?	(177)
69.养殖场超标排放污染物应承担哪些行政法律后果?	(178)
70.养殖场防疫的规定有哪些?	(178)
71.养殖场需要办理动物防疫条件合格证吗?	(179)
72.畜禽养殖场是否需要建立养殖档案?	(179)
73.养殖档案和防疫档案的保存时间有多长?	(180)
74.畜禽养殖者应如何申请和使用畜禽标识?	(180)
75.运输动物、动物产品必须符合哪些要求?	(181)
76.处理检疫不合格的动物、动物产品的费用由谁承担?	(182)
77.畜禽、水产品病死或死因不明如何处置?	(182)
78.什么是兽药、兽药处方药、兽药非处方药?	(182)
79.兽药的包装要求有哪些?	(183)
80.兽药经营企业对兽药购买者的义务有哪些?	(183)
81.兽药使用有什么要求?	(184)
82.哪些是假兽药、劣兽药?	(185)
83.什么是动物诊疗机构?	(186)
84.什么是执业兽医?	(187)
85.什么是乡村兽医?	(188)
86.水产养殖用药的使用条件及《水产养殖用药记录》的填写和保存要求是什么?	(189)