



敬老工程与老龄社会制度建设 蓝皮报告

PROJECT FOR THE AGED AND SYSTEM ESTABLISHMENT FOR THE AGING SOCIETY
BLUE BOOK

《今日中国论坛》杂志社
中国文化管理协会老龄文化产业委员会 著
中旭老龄（北京）信息科技研究中心



华龄出版社

敬老工程与老龄 社会制度建设蓝皮报告

《今日中国论坛》杂志社
中国化管理协会老龄文化产业委员会 著
中旭老龄（北京）信息科技有限公司

责任编辑：李 杨 高雅婧 张 潜

责任印制：李未圻

图书在版编目（CIP）数据

敬老工程与老龄社会制度建设蓝皮报告 / 《今日中国论坛》杂志社，
中国化管理协会老龄文化产业委员会，中旭老龄（北京）信息科技研
究中心著. -- 北京：华龄出版社，2014.1

ISBN 978-7-5169-0433-6

I. ①敬… II. ①今… ②中… ③… III. ①老年人 - 社会保障制
度 - 研究报告 - 中国 IV. ① D669.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2014）第 016193 号

书 名：敬老工程与老龄社会制度建设蓝皮报告

作 者：《今日中国论坛》杂志社 中国化管理协会老龄文化产业
委员会 中旭老龄（北京）信息科技研究中心 著

出版发行：华龄出版社

印 刷：科伦克·三莱印务（北京）有限公司

版 次：2014 年 2 月第 1 版 2014 年 2 月第 1 次印刷

开 本：787×1092 1/16 印 张：23.25

字 数：400 千字

定 价：98.00 元

地 址：北京西城区鼓楼西大街 41 号

邮编：100009

电 话：84044445（发行部）

传真：84039173

网 址：<http://www.hualingpress.com>

序 言

张晓林

在我面前摆着一部用智慧和心血编撰的著作《敬老工程与老龄社会制度建设蓝皮报告》，约四十余万字，是由《今日中国论坛》杂志社、中国文化管理协会老龄文化产业委员会、中旭老龄（北京）信息科技研究中心共同完成的，嘱我作序。我有些诚惶诚恐，因为中国的老龄问题，我毕竟涉猎不多，研究不深；但我也进入了老年行列，很愿意为社会称为“银发一族”和“夕阳一群”的老年人做点事情，尽绵薄之力，写下我粗浅的认识和体会。

老龄问题、老龄社会，任何一个国家和民族都会遇到，是个世界性的课题，这是没有疑问的；但同样没有疑问的是，由于历史传统、文化背景和基本国情的不同，每一个国家和民族的老龄问题和老龄社会又都有自己的特殊性，认识 and 解决起来也会不尽相同。2013 年底，有幸和老龄委办公室的同志一起去湖南、广西调研，积累了不少感性知识，再阅读资料性、知识性、操作性较强的《敬老工程与老龄社会制度建设蓝皮报告》这本书，我更加深信中国的老龄问题、老龄社会以及老龄事业有着自己的独特性。认识和解决中国的老龄问题，尽可以学习借鉴别国好的经验和做法，但决不能依样画葫芦，照抄照搬，必须从自己的国情出发，走出一条具有中国特色的老龄事业发展道路。应该讲，解决老龄问题，必须要靠发展老龄事业，这既是社会问题，也是经济问题，也是政治问题。从社会角度讲，是传承中华民族敬老、尊老、亲老的优秀传统，构建社会主义和谐社会的需要；从经济角度讲，银发一族的需求消费必然促进服务业大发展，助推中国经济结构的调整优化和转型；从政治角度讲，毫无疑问体现了党对民生重大问题的关心和解决，体现了老有所依、老有所养的社会主义制度优越性。

这方面，已有不少专家学者和实际部门作了大量有益的探索，《敬老工程与老龄社会制度建设蓝皮报告》一书的形成和出版，就是对当下中国老龄问题、老龄社会、老龄事业这一重大现实的理论关照、理论研究，无疑是一个积极的尝试。对于中国老龄问题和老龄事业的特征、发展及对策，是会有不同的见解和主张，仁者见仁、智者见智，但至少以下几点是回避不了的，而且共识较多。

一是中国老龄问题来得快、来得猛、来得大。经过 35 年的改革开放和社会主义现代化建设，我国经济社会快速发展，实现了从温饱不足到总体小康的历史性跨越，我国经济总量已位居世界第二位，外汇储备世界第一，国民经济人均 6000 多美元，处在工业化的中后期。中国人民的精神面貌、社会主义中国的面貌发生了历史性变化，取得的辉煌成就有目共睹。其中，实行计划生育国策，少生优生，人口政策带来的好处功不可没。但不期然之间，老龄社会悄然而至。据统计，2012 年，适龄劳动力减少了几百万；2013 年，60 岁以上老人超过 2 亿；65 岁以上老人与 5 岁以下儿童数量之比，比例逐年扩大，有可能在不远的将来超过后者。这些数据确凿地说明，我们的老龄社会来得太快了！老龄问题，除了来得快，还来得猛。可以说，我们方方面面都还没有准备好接受老龄社会已经到了的这个现实。物质准备、应对措施、人员队伍、体制机制、理论研究、认识水平，都还有不小的差距。不是说我们见事迟，而是说老龄社会来得太迅猛，给人以措手不及的感觉。至于老龄问题来得大，主要是指我国人口基数大，现有 13.5 亿人口，是世界人口的五分之一，接近欧洲人口的两倍，是美国的 5 倍。我国社会老龄人口自然也是居世界之冠，解决养老问题，发展养老事业遇到的问题多、困难大，各方面的投入和解决的难度是可想而知的。应该说，这是我国解决老龄问题、发展老龄事业所具有的独特性，其他国家是不好比的。

二是中国是未富先老，老龄问题来得早。习近平同志在关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明中讲到：“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。”这是千真万确的。从这个意义上讲，中国的改革开放首先是由中国的贫穷落后问题倒逼出来的。起源于基层的农村改革，正是安徽凤阳县小岗村农民为解决温饱问题而搞联产承包责任制引发的。现在，我们 13 亿多人口的温饱问题解决了，进入了总体小康社会阶段。但中国幅员辽阔，地域广袤，发展很不平衡、不协调，还有一亿多人口处于贫困线以下；城乡之间、地区之间、不同人群之间的差距还很大，可以说离实现全面小康社会，

实现国家富强、民族振兴、人民富裕的中国梦还有一段奋斗的路程。在这样情况下，我们面临的是未富先老，既要解决全面奔小康的富裕问题，又要解决庞大的老年人口养老问题。老龄社会的到来对我们全面建成小康社会的进程会有影响，养老事业发展也会受到财力、物力的钳制。应该说，这也是我们解决老龄问题、发展老龄事业所具有独特性，其他国家也是不好比的。

三是中国老龄事业处于转轨变型的社会变革时期，要解放思想，大胆探索。在计划经济时代，我们也有养老问题和养老事业，但无论如何进入老龄社会则是今天改革开放和现代化建设新时期的事情。进入老龄社会的老龄问题和老龄事业，过去是和今天不能相比的，规模体态巨大，完全是一个具有新质内涵的事物和概念，有许多不同以往的新特点。而且，经济社会条件和环境发生了深刻变化，不再是高度集中的计划经济体制，而是充满生机和活力的社会主义市场经济体制。以往依靠子女各家各户养老和政府举办养老院、福利院的方式已经应对不了来势迅猛的老龄问题，远远不能适应老龄社会银发潮的来临。但在改革开放和发展社会主义市场经济的社会环境中，在未富先老的情况下，如何认识和解决中国两亿多且逐年增加的老年人的养老问题？如何发展中国的老龄事业？的确还是一个全新的课题。这个课题的特点和规律远没有认识到位和把握到手，未知大于已知。必须解放思想，实事求是，研究探索，开拓进取，不断地由“必然王国”向“自由王国”迈进。现在，养老领域探索发展的风气已经形成，养老院、福利院、康复中心，有公办的，也有民办的；有公办民营的，也民办公助的；还有股份制的，完全民办民营的。居家养老，以社区为主，有居委会组织服务的，也有政府购买服务的，还有家政公司提供商业化服务的。总之，各种养老模式竞相出现，各具特色，形成了一个多元化的格局。

在探索发展中，有一点是明确的，这在上上下下、方方面面都是一个共识，即老龄事业是事关人民群众切身利益的社会性、群众性的公益事业，党的领导、政府主导、社会各界积极参与是必不可少的，而且还要借助市场化，走产业化的道路。只有这样，才能积极应对中国当下的老龄化问题，走出一条中国特色的老龄事业发展道路。正是朝着这个方向，《敬老工程与老龄社会制度建设蓝皮报告》一书编撰大量有关资料，从理论和实际的结合上阐述了中国的老龄问题、老龄社会、老龄事业，其中不乏见地独到的观点、主张和应对措施。比如提出“敬老工程”养老方式、以老养老、非产权模式、设立生态保险新险种等等，这对

中国老龄问题的理论研究和实际工作来说都会有一定的启迪借鉴作用，也一定会对中国老龄事业的发展助推一臂之力。

最后，希望《敬老工程与老龄社会制度建设蓝皮报告》一书中关于尊老、敬老、亲老的美好愿景和蓝图化为真真切切、生动鲜活的现实，造福中国的老年人，为中国特色社会主义老龄事业的发展做出应有的贡献。

2014 年元月

目 录

敬老工程.....	1
第一章 中国老龄社会现状.....	3
第一节 中国老龄社会特征	3
第二节 老龄社会中的不同老龄群体	7
第三节 中国近当代老龄群体	13
第四节 中国老人社会地位变化及其影响	22
第二章 养老问题与中国传统文化.....	35
第一节 中国传统文化中的敬老元素	35
第二节 现代养老与中国传统文化价值趋近	44
第三节 现代养老体系建设与传统文化关系	47
第四节 老龄文化队伍建设	50
第三章 老龄文化产业.....	57
第一节 老龄文化产业与现代经济大融合	57
第二节 老龄文化产业催生民族文化新价值	63
第三节 老龄文化产业大有可为	68
第四节 健康养生与旅游养老的创新融合	74
第五节 民间工艺承袭与非遗文化保护	85
第六节 老龄文化产业发展的重大意义	91
第七节 老龄文化产业建设的实施路径	105

第四章 老龄社会的应对	108
第一节 老龄社会与中国社会经济的关系	108
第二节 和谐社会构想中的老龄社会	114
第三节 中国步入老龄社会的应对措施	122
第四节 实现老龄人口资源“红利”	130
第五节 敬老工程助力老龄社会体系完善	136
第五章 敬老工程的探索	144
第一节 中国社会“敬老”现状	144
第二节 敬老工程的发展与探究	146
第三节 敬老工程重在“敬老”	154
第四节 “敬老工程”的社会属性及地位	158
第六章 敬老工程与现代文明	167
第一节 敬老工程是传统敬老文化的现代发展	167
第二节 敬老工程彰显现代文明的道德与法制	169
第三节 敬老工程养老保障是现代文明重要标志	171
第四节 敬老工程“以人为本”助推精神文化发展	175
第五节 敬老工程营造和谐社会发展现代文明	180
第七章 敬老工程组织架构规划	185
第一节 敬老工程管理委员会工作指导意见	185
第二节 敬老工程投资管理委员会资产安全指导意见	191
第三节 敬老工程老龄文化委员会的建设与功能	194
第八章 敬老工程与老龄产业	199
第一节 老龄社会与老龄产业	199
第二节 敬老工程树立“以老养老”价值新观	202
第三节 敬老工程与老龄产业实现可持续发展	211

第九章 敬老工程与示范基地.....	215
第一节 “中国式”养老破立并行	215
第二节 国家战略与金融支持	222
第三节 土地供给创造资本再生	226
第四节 民间资本服务养老	228
第五节 公共服务分工协作创新发展	232
第六节 振兴农村惠及农民养老	236
第七节 外围商业的综合驱动	239
第十章 “非产权”模式与敬老工程.....	244
第一节 敬老工程中的“非产权”模式	244
第二节 政策导向与敬老工程长期发展	252
第三节 敬老工程再现企业责任感	259
第十一章 敬老工程服务体系与管理.....	271
第一节 老龄社会服务体系与敬老工程	271
第二节 建立全方位养老服务体系	273
第三节 建立医疗（医保）和健康中心保障体系	276
第四节 老龄社会服务体系建设相关领域	282
第五节 健全培训和持证上岗制度	296
第六节 鼓励老龄知识群体投资创业	299
第七节 老龄志愿者队伍的建设	302
第八节 老龄人才档案管理	308
第九节 多元化老龄服务体系下的商业中心	311
第十节 提升护理师、爱心天使的服务质量	314
第十二章 生态保险与敬老工程.....	317
第一节 生态保险的由来	317

第二节 生态保险的意义	324
第三节 生态保险的服务采购导向	328
第四节 生态保险与敬老工程的可持续性	330
第五节 生态保险回归生态	334
附件 国外养老模式参阅.....	340
参考文献.....	352
结 语.....	358

敬老工程

现代科学技术发展与社会进步使人类寿命不断延长，为了应对人口老龄化，研究和探讨我国的敬老事业，积极推进敬老工程长期有序的发展，《今日中国论坛》杂志社、中国化管理协会老龄文化产业委员会、中旭老龄（北京）信息科技研究中心等部门经过长时间的跟踪、研究，取得了一定的科研成果，提出可行的发展对策，对国家和社会应对人口老龄化具有现实的价值。

敬老工程是人类朴素情感与亲情的流露，是社会更趋于科学化、制度化、人文化的表现，是继承发扬我国传统文化和体现一个社会现代文明程度的重要标志。敬老工程是以老年人为群体，以“以老养老”为导向，以产业发展为核心，以老龄群体参与社会为基本方式，以延长生命、维持老龄群体身心健康为目标，以满足和提高老龄群体幸福感和尊严为准则的产业体系，以需求促进创造，以消费拉动生产力，进而推动老年产业与敬老工程的相互促进和共同发展。

敬老工程是作为经济社会中一个重要物质部门来履行社会职责的组织机构，同时发展并建设相应的与敬老工程相关的社会非政府组织机构。敬老工程从设计初衷到全面实施，其发展目标就是逐渐形成并符合中国国情的老龄社会制度，使我国老龄社会制度与中国特色经济发展相适应，让中国广大老龄人群完成从“他人养老”到“以老养老”的转变，满足老龄群体与社会经济发展的需要。

敬老工程充分挖掘老龄群体的人才潜在能量，给予他们“再参与、再创造”的平台环境，逐步形成“以老龄群体为劳动组织，以老龄群体为劳动对象，以老龄群体自身知识及智力资本为生产资料”的社会生产力基本要素，实现老龄事业从“积极输血”到“主动造血”的可持续发展。

敬老工程以生态保险、生态服务为特色，以不断变化的生态需求为导向，以满足老年人内心保险需求与自然需求为出发点，将剩余价值之外的更大价值具体化，是针对敬老工程量身定做并满足于敬老工程长期稳定发展的专项服务，是政府购买服务和相关服务机构支持敬老工程发展的特色产品，购买生态保险可以实现个人服务保障最大化。生态保险是一种信用资本的积累，是社会服务主体资本形态。生态保险体现在将物力资本、人力资本与信用资本通过合理运用与相互转换实现保值与再增值。生态保险是对生态需求的一种提倡，是对人们各种需求满足程度的提高，

包括对生活质量和生活水平综合价值的提升，是需求方式、需求结构和需求理念的一次升华。

敬老工程“非产权”经营模式是创新的亮点之一，其特点一是可以降低政府供地风险，提高政府部门与土地部门之间的供地沟通效率，避免官商勾结滥用土地造成的人为矛盾，有效解决土地的属性关系。二是提高政府政策信用，充分落实中央政策信用度和透明度，保障中央政策针对敬老工程的各项扶持措施，抓住敬老工程“非产权”模式和示范基地先行先试的发展机遇，为中国式养老敬老工程形成全国全覆盖现代服务管理体系提供经验。三是利用“非产权”关系与资本结构和品牌地位的融合，完成产业结构和产业升级的市场资本转型，保护敬老工程全国产业链的战略定位，推动资产、资本市场证券化的形成。

敬老工程中的“示范基地”和现代服务管理体系为养老敬老提供了先行先试探索性的理论依据，为敬老工程的具体实施规划奠定基础。敬老工程的“示范基地”中各项建设规划、科目要求、运营模式通过现代服务体系管理到实现标准化的过程。在新时期、新形势、新思想的社会背景下，加快敬老工程和老龄社会制度化建设，保障老龄事业在国民经济建设中的重要地位，坚持和谐社会和深化敬老工程的建设目标是中国特色社会主义的重要特征及内容。要明确各级政府和职能部门的责任分工，推进敬老工程实施，为我国应对老龄化完善相关的制度、义务、责任和管理创造良好的社会环境，使我国的敬老工程在社会服务体系中真正成为懂民情、知民意、贴民心的爱心工程。坚决反对以养老为借口，行“吃老”敛财之实，坚决反对通过不正当手段借敬老工程去追求土地与资本的叠加。

敬老工程凝合了国家、社会团体、民间组织以及各界人士的心血与期望，让我们共同祝福老年人的春天早日到来，为实现中国老龄群体的“中国梦”而共同努力。

蔡社会

第一章 中国老龄社会现状

“家家有老人，人人都会老”，这是不能回避的社会现实和自然规律，关注老龄问题是社会、国家和全体社会成员的责任和义务。人口老龄化正在成为一种世界性的趋势，这种人口年龄结构的变化正在广泛而深刻地影响着社会生活的各个方面，日益成为世界各国关注的重大社会问题。

老龄社会是指老年人口在总人口中达到或超过一定比例的人口结构模型。联合国的传统标准是一个地区 60 岁以上老人达到总人口的 10%，新标准是 65 岁老人占总人口的 7%，该地区即被视为进入老龄化社会。中国作为世界上最大的发展中国家，已于 2000 年提前进入老龄化社会。根据民政部的统计数据和全国老龄办发布的《中国老龄事业发展报告（2013）》，截至 2012 年底，全国 60 岁及以上老年人口已达 1.94 亿人，占总人口的 14.3%，比上年增加了 891 万人；预计在 2013 年将突破 2 亿人。同时，老年人口的高龄、失能和空巢化将进一步加剧，失能老年人口将从 2012 年的 3 600 万人增长到 2013 年的 3 750 万人。慢性病患者老年人数和空巢老年人口数量今年都将突破一亿大关。在全面建设小康社会的进程中，中国人口老龄化问题将更加突出，这一问题将对中国的社会经济产生重大影响。加强对中国人口状况、人口素质、人口年龄结构的研究，特别是人口老龄化与中国政治、经济、社会的影响和相互关系，对于建设社会主义市场经济，推动人口、经济和社会的可持续发展，实现中国宏观经济持续平稳发展目标，全面建设小康社会，建设富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家，实现中华民族的伟大复兴，具有现实的指导意义和深远的历史意义。本章将就中国老龄社会的特征、老龄社会与中国社会经济的关系展开浅析和探讨。

第一节 中国老龄社会特征

一、人口老龄化是社会发展普遍规律

人口老龄化是一个普遍规律，不论发达国家还是发展中国家，或迟或早都要发

生,概莫能外。未来几十年,随着经济社会发展特别是现代化和城市化进程进一步加快,全球人口转变将基本完成,高生育率将成为历史。

人口老龄化是老年人口在总人口中所占比重不断加大的动态过程。现在世界上所有的发达国家都已进入老年型社会,尽管它们成为老年型国家的时间有早有晚,但是老龄化的原因都是相同的,早期主要是出生率的下降,到了老龄化中后期死亡率下降加剧了人口进一步老化,而这些都是在社会发展、生产力提高和经济繁荣的过程中出现的。在生产力落后和社会发展缓慢的自然经济阶段,人口死亡率很高,平均寿命也很短。据统计,18世纪中叶到19世纪末发达国家的死亡率为3%~4%,发展中国家更高一些,为3.6%~3.8%。但高死亡率又必然导致高出生率的产生,因而同期发达国家的出生率为3.8%~3.9%,发展中国家为4%~4.1%。加利阿尼在《货币论》一书中指出:“贫困在达到引起饥谨和瘟疫以前,与其说是妨碍人口增长,不如说会促进人口的增长”。事实表明,在社会发展水平低、死亡率高、出生率高和平均寿命低的情况下,老年人口比重小,人口年龄结构呈正金字塔形。

产业革命带来了生产力的提高,加速了社会发展和科技进步,也给人口结构带来了巨大变化。营养条件的改善,公共卫生和医疗技术的发展,增强了人们抗病、治病能力,使人口死亡率下降。发达国家人口死亡率从产业革命前的3.4%下降到19世纪上半叶的3.2%和下半叶的2.9%,由此出现了人口死亡率持续明显下降的第一次人口革命。工业化生产把原来追求劳动力数量转换为强调劳动力质量,家庭在收入支配上开始把砝码加注在提高子女的质量而不是数量上。文化教育事业的发展为妇女文化水平的提高和参与社会发展创造了条件,妇女参加工作使生育子女的机会成本(母亲在孕期和抚育孩子期间所放弃的收入)大大提高,从而使人们趋向节制生育。退休与社会保障制度的建立,也改变了人们“养儿防老”的生育观。自此,发达国家的人口出生率从19世纪下半叶的3.8%下降到20世纪30年代的0.2%,出现了继死亡率下降后人口出生率也持续下降的第二次人口革命。在两次人口革命过程中,发达国家的老年人口比重普遍明显增加,法国、瑞典、英国、爱尔兰、德国相继成为老年型国家。第二次世界大战后,美国、加拿大和其他一些发达国家也进入了老年型国家的行列。

随着经济发展,从社会人口老龄化的直接表现分析,人口老龄化出现的原因主要包括两个方面:一个方面是人口生育率下降,使少年儿童的人口数量和比重减少,老年人口的数量和比重相对增加,即使老年人口数量没有增加,而由于少年儿童人口数量和比重的减少,老年人口的比重也会相对增加,从而促进人口老龄化;另一方面是老年人口死亡率下降后,老年人生存时间延长,使老年人口的比重增加,加速人口老龄化。出生率和死亡率的下降都会改变人口的年龄构成,但出生率下降的影响更大。虽然死亡率的降低会延长人口的平均寿命,使老年人的数量增加,但要

影响到人口老龄化则需要较长的时间。而出生率的降低将立即减少少儿人口,提高老年人在人口结构中的比例。中国虽然没有经历产业革命,但是随着国家经济的不断发展、社会生产力提高、工业化与城市化快速发展,加之改革开放 30 年以来人口生育政策的执行,使得老年人口比重逐渐增大,社会老龄化程度才出现不断加深的态势。也就是说,老龄化是人类社会发展的必然趋势,从本质看,人口老龄化也是人类进步的结果。

既然社会财富是人创造的,那么人口老龄化与社会经济发展之间的矛盾,也就需要依靠人来解决。人的平均寿命不是静止的,它一定是在不断延长的,这在老龄社会尤为明显。寿命延长必然带来有效劳动期的延长和劳动年龄上限的提升。这不仅意味着劳动力资源的增多,而且也促使劳动力成本有效下降。其理由是,延长寿命与保持劳动的力量和能力应该是协调一致的。因此,要处理好社会老龄问题,以提高老年人素质为中心的健康老龄化是解决问题的必要基础,也是协调老龄化与社会经济发展的一项重要措施。老龄化与社会发展不存在绝对对立的矛盾,只要我们认真研究,正确对待,消除不利影响,利用积极因素,二者是可以相互促进和协调发展的。

二、老龄化发展阶段

纵观中国人口发展,人口老龄化发展呈现四个不同发展阶段。(1) 1950-1975 年为老年人口的平稳发展阶段,在此期间,老年人口比例约为 4.5%。(2) 1975-2000 年为人口老龄化的前期阶段,这一期间,老年人口比例约为 6.6%,我国逐步进入老龄化阶段;(3) 2000-2030 年为人口老龄化的调整阶段,在这期间,老年人口比例年均上升 0.39%。这一阶段又可分为两个小阶段,一是 2000-2015 年这 15 年间少儿人口增长较慢,劳动人口迅速增加,老年人口增长加快;二是 2015-2030 年少儿人口开始减少,劳动人口出现下降,老年人口迅速增加。(4) 2030-2050 年为人口老龄化阶段,在这期间老龄化速度开始减慢,但老年人口比仍将保持在一个较高水平。

三、老龄化程度加速

根据全国老龄委办公室近期提供的数据,未来 20 年将是中国老年人口增长最快的时期。2013 年,我国 60 岁以上老年人口将突破 2 亿,2033 年前后将达到 4 亿,平均每年增加 1 000 万,最高年份将增加 1400 多万。直至 21 世纪中叶,60 岁以上人口将达到峰值 4.87 亿,占总人口的比重由目前的 13.7% 上升到 2053 年的 34.8%,而同期世界平均老年比发展速度也达到最高,为 2.36%。20 世纪后期,为控制人口的急剧增长,中国推行计划生育政策,使得人口出生率迅速下降,由于 20

世纪下半叶逐渐凸显的人口压力,计划生育国策依旧未能全面放开,其结果将不可避免地使我国人口老龄化高峰提前到来。

四、老龄人口规模庞大

中国社会科学院财政与贸易经济研究所在2010年9月10日发布的《中国财政政策报告2010 / 2011》中指出:2011年以后的30年里,中国人口老龄化将呈现加速发展态势,伴随第一个老年人口增长高峰到来,中国人口老龄化进程将进一步加快。从2011年到2015年,全国60岁以上老年人将由1.78亿增加到2.21亿,平均每年增加老年人860万;老年人口比重将由13.3%增加到16%,平均每年递增0.54个百分点。到2030年,中国65岁以上老年人口比将超过日本,成为全球人口老龄化程度最高的国家。到2050年,社会进入深度老龄化阶段,老龄人口规模将非常庞大。

五、中国老龄人口高龄化显著

在人口老龄化发展加快的同时,中国老龄群体发展也在呈现高龄化趋势。自中国进入老龄化社会至今,近10年时间里,80岁以上高龄老年人增加了近一倍,已经超过2000万人,平均增长速度达到了4.56%,远远高于中国老年人口和总人口的平均增长速度,失能、半失能老年人已达3300多万。另据相关数据显示,21世纪上半叶,中国65岁及以上人口的平均增速为2.29%,而高龄老人的平均增速为5.1%。预计到2020年我国高龄老人人口数量将达到3067万人,至2040年将达到5600万人,至2050年将达到9448万人,到那时高龄老人数量将占我国老龄人口60岁及以上人口总数的21.78%,占世界老龄人口总数的1/4。届时,全球每4个老年人中就有1位中国高龄老人,可见我国老龄人口的高龄化特征十分显著。

六、老龄化区域差异明显

中国人口老龄化的区域差异比较明显,一半以上的人口都集中在农村。改革开放前20年,我国在工业化的同时没有进行相应的城镇化,导致大量人口滞留在乡村。而随着近10年来工业化和城镇化的加速,大量青壮年劳动力源源不断从农村流入城市,降低城市老年人口比重的同时却提高了农村实际老龄化程度。根据中央农村工作办公室2009年调查,农村在老年人口总数、老龄化水平和老年抚养比等三个重要指标上都明显高于城市。其中,农村老年人口总数为1.05亿人,是城市的1.69倍;老龄化水平18.3%,是城市的2.3倍;农村老年抚养比高达34%,是城市的2.8倍。

调查结果还显示,中国人口老龄化发展具有明显的由东向西的区域梯次特征,东部沿海经济发达地区明显快于西部经济欠发达地区。最早进入人口老年型行列的上海(1979年)和最迟进入人口老年型行列的宁夏(2012年)比较,时间跨度长