

民进党执政后的台湾军队

刘 璞 主编

南京军区政治部联络部

二〇〇一年九月

民进党执政后的台湾军队

(秘密材料 列入移交)

主 编：刘 璞

副 主 编：仇金楼

编辑人员：陆 备 张小龙 弋 胜

前 言

民进党执政一年多来，台湾军队发生了一系列变化。我部组织全区对台调研骨干对此进行了专题研讨，并将研讨成果编写成《民进党执政后的台湾军队》，供部队在进行台情教育时参考。

本书为秘密教育材料，发至团，列入移交。

南京军区政治部联络部

二〇〇一年九月

目 录

民进党执政后台军政治情况的发展变化

..... 钟 河 (1)

陈水扁掌控军队的主要措施及其效果评估

..... 范东华 张锦锋 (7)

民进党执政后台湾军队基本政治倾向分析

..... 宋 懿 (16)

民进党执政后台军官兵统“独”心态分析

..... 陈从新 (29)

陈水扁执政后台军将领现实思想状况分析

..... 翁光华 (37)

台“国防法”实施后“国防体制”

的调整及其影响 吴 涛 (54)

民进党上台后台军政战制度的调整变化
..... 罗 清 (60)

陈水扁上台后台军政治教育变化情况分析
..... 黄 志 (70)

民进党执政后台军“莒光”教育的
基本情况及变化特点 王晓东 (81)

台湾军队“国家化”的发展及影响分析
..... 董玉洪 (91)

民进党执政后台军“本土化”的发展
及影响分析 徐小康 (105)

陈水扁的军事理念及其对台军的影响
..... 邓允光 (115)

浅析民进党执政后台军军事战略调整
及其影响 吴学丰 (124)

民进党执政后美台军事合作动向
..... 李宏磊 (133)

布什新政府的对台军事政策动向分析

..... 陈 磊 (140)

金马台军因应“小三通”的措施

..... 陈从新 邓允光 许 峰 (149)

台军方因应我东山演习的措施

..... 陈 磊 (153)

民进党执政后台军举行军事演习

的特点及影响 陈宝明 (157)

台军外岛反封锁作战的有关情况

..... 王京汉 (175)

民进党执政后台军武器装备发展现状

..... 孙洪明 (182)

附：“两法”实施后台军机构人事一览表

..... 罗 清 (194)

民进党执政后台军 政治情况的发展变化

钟 河

民进党执政一年多来，陈水扁采取多种措施对军队实施安抚、拉拢与改造，企图从根本上掌控军队，台军政治情况发生了一系列变化：官兵思想从陈水扁上台之初的极度不安转向相对稳定，从强烈反弹转向逐步接受；军队“国家化”、“本土化”进程进一步加快，台军内部特别是高层将领进一步分化；政战制度及政治教育有了较大调整，反“台独”心态逐渐淡化；整军备战步伐加快，但心理弱点更加突出。就整体而言，陈水扁目前已初步稳定了军队，但台军对“台独”的不安和不满并没有完全消除，军心动荡局面也未从根本上改变。

一、台军官兵对“政治变天”的疑虑与不安情绪有所缓解，军心士气由极度动荡转向相对稳定，陈水扁初步稳定了军队。台军官兵长期受到反“台独”教育，反“台独”一直是其主流心态，民进党执政之初，台军大多对“台独”色彩浓厚的陈水扁成为三军统帅和必须效忠的对象难以理解接受，反弹声浪此起彼伏，消极抵触情绪强

烈，官兵人心惶惶，普遍担心这一结果会导致两岸军事冲突。许多军官对前途感到迷茫，纷纷打报告要求提前退役，各种不满陈水扁的言论、牢骚在军中公开流传。面对上述情况，陈水扁利用其执政优势，加紧安抚、笼络军队，极力消除军中不安与不满情绪，尽快建立起对军队的统帅地位。其主要手段有：任用唐飞“组阁”，借以稳定军方；表示遵守“中华民国”体制，掩饰“台独”本质，消除官兵对“变天”的恐惧；频繁巡视三军，加快人事调整步伐；查办军购弊案，借机排斥异己；提高军人待遇，安抚收买人心；调整政治教育内容，弱化反“台独”教育等等。这些措施取得了一定成效，一些高层将领开始向其靠拢，陈水扁的“国防”政策主张开始在军中“发酵”。台“国防部”去年8月公布的“国防报告书”即提出，台军的“国防政策必须与统帅的理念相吻合”，要以“善意和解、积极合作、永久和平”原则，处理“未来的一个中国问题”，与陈水扁“5·20”就职演说相互呼应。官兵中的不安与疑虑情绪也有所缓解，反弹意见逐渐减少，军心士气由初期的极度动荡转为相对稳定，效忠新当局意识增强，陈水扁初步达到了安定军心、稳定军队的目的。

二、台军“国家化”、“本土化”进程加快，将领的思想进一步分化。为了使台军彻底“变性”，使台军从反“台独”的堡垒蜕变为“台独”的工具，陈水扁加快推进军队“国家化”、“本土化”进程。自2000年2月台“国防法”实施后，“参谋本部”隶属“国防部”，实现了军政

军令一元化，确定了“总统——国防部长——参谋总长——军队”的单一指挥体系，加强了“总统”对军队的领导权，为陈水扁更好地掌控军队提供了条件。另一方面是台军“本土化”进程进一步加快。陈水扁上台后，通过鼓励台籍青年入营发展、加强对台籍青年军官的扶植与历练、着力提拔台籍将领、以种种理由整肃大陆籍将领等手段，培植亲信，排斥异己。还将将官晋升由一年一次改为一年两次，使这些将官的晋升时间提前了半年。在此情况下，一些大陆籍将领被免职或排挤到有职无权的闲职虚位上，而本土意识浓厚、统一观念淡薄的台籍将领得到提拔和重用。2000年6月，陈水扁晋升第一批将领，15位新科中将中有3位是台籍，占20%，46位新科少将中有12位是台籍，占26%，创下历年来台籍将领晋升比例新高。这些台籍将领有的本来就认同民进党的“台独”观念，有的带着感恩的心理，虽不公开支持“台独”，但也不提倡反“台独”。在陈水扁的控制下，台军将领已有进一步分化的迹象：一部分将领被陈水扁重用，甘愿为其效忠；一部分将领为了升迁，想方设法向陈水扁靠拢；一部分将领对现实无可奈何而消极度日，希望平平安安地干到退役了事，把主要精力放在找后路上；还有一部分将领对陈水扁深恶痛绝，打报告提前退役。大陆籍和台籍将领也相互戒备，彼此很少进行交流，省籍矛盾更加突出。

三、随着政战制度及政治教育调整，台军反“台独”心态逐渐淡化。台军长期将反“台独”作为政治教育的核

心内容，反“台独”尤其是反对公开的“台独”分裂活动，是台军官兵的主流心态。民进党上台执政后，台军政战部门反弹最为强烈，也首当其冲地受到了陈水扁的改造。陈水扁首先拿政战部门的人事开刀，频繁调动政战系统各级主官，许多反“台独”态度坚决的政战军官被调职、退役，大量台籍或与民进党理念相近的军官进入政战系统要害部门。一年多来，从总政战部到各军种、防卫部和军团的政战主官基本上全部换血，如在台湾南部长大、妻子是台籍人的邓祖琳出任总政战部主任，台籍将官欧复兴、陈金池、于茂生分别出任“中科院”、金防部和六军团政战部主任，政战系统成为台军人事调整幅度最大、改造最为彻底的部门。政战系统的编制体制、业务功能、教育内容、工作重点等方面也进行了较大调整，编制员额大幅缩减，政战功能逐步弱化，地位作用明显下降，而且重要职位大多被亲陈水扁的台籍将领占据，使政战部门沦为陈水扁掌控军队的重要工具。与此同时，台军长期以来的反“台独”教育也逐渐停止，取而代之的是所谓“拥扁拥政”、“爱乡爱土”、“台湾精神”、“民主政治”等内容的教育，要求官兵“效忠新元首”、“巩固新任领导中心”。另外，加强了“反对一国两制吞并台湾”、“警惕中共武力犯台”等教育。在此情况下，台军官兵逐渐接受了陈水扁成为三军统帅、效忠对象这一政治现实。目前，台军仍是岛内反“台独”的一支基本力量，但反“台独”思想不断模糊、软化，反“台独”的动机也由过去基于民族大义、国

家统一的立场，转向避战保命，担心成为因“台独”引发战争的牺牲品，带有较大的被动性和消极性。

四、台军采取了一系列整军备战的措施，但诸多心理弱点更加突出。陈水扁上台一年来，在不断改造台军的同时，加快整军备战，扩充台军实力，试图增加“以武拒统”的筹码。他要求台军将“精确纵深打击、提升早期预警、争取资讯优势”及“决战境外”的观念，作为未来建军备战方向，并将台湾军事战略从“防卫固守，有效吓阻”调整为“有效吓阻，防卫固守”，强调对大陆主动进攻、先发制人。为推行新的军事战略，台军大幅增加“国防”预算，加快武器装备更新，频繁进行军事演训，加强与美军事接触，使台军整体战力有所增强，美台军事关系不断升温。在此情况下，部分台军官兵存有依靠美国保护、海峡天堑、坚固工事及其所谓的海空优势与我一搏的侥幸心理，特别是海、空军表现得更为明显。但台军内部的诸多心理弱点仍然难以克服，并且更加突出。一是“不知为谁而战、为何而战”的思想混乱进一步突出。台军长期受到反“台独”教育，大多数官兵主张维持两岸“不统、不独”现状，普遍不愿为“台独”卖命。加之台军中上层仍以大陆籍人士为主体，这些人多反对“台湾独立”，具有一定民族情感，担心“台独”分子执政导致两岸关系紧张乃至发生战争，如果为“台独”而战，将被永远钉在“分裂国家民族”的耻辱柱上，信念危机进一步突出。二是部分官兵畏战厌战、信心不足较以前更为严重。台军虽

然存有依美求存、负隅顽抗的幻想，但由于曾是我手下败将，对我军有一种先天性的恐惧感，特别是担心美国在关键时候为了保全自身利益再次抛弃台湾，始终弥漫着较浓厚的畏战厌战情绪，缺乏与我抗衡的信心。金、马外岛台军面对我军事压力更加直接，畏战厌战心理尤为突出，大多认为随着“台独”势力上台，大陆对台采取军事行动的可能性大大增加，希望陈水扁不要乱讲话，不要宣布“台湾独立”。三是军心浮动、士气低落现象更加普遍。陈水扁借人事调整或清查弊案排斥异己，触及部分军种与阶层的利益，许多外省籍军官尤其是高层将领担心坚持反“台独”立场遭到清算与打击，对在军中发展感到迷惘。加之近年来台军政治、经济、社会地位下滑，岛内青年服役意愿普遍低落，怕苦怕累怕打仗，士气不高、军心不振现象较为严重，这些都难以从根本上消除。

总之，陈水扁上台一年多来，为掌控军队下了很大功夫，使台军逐渐向有利于民进党统治的方向发展。可以预见，在余下的任期内，陈水扁会进一步加强对军队的改造，促使台军从“台独”的制衡力量最终蜕变为“台独”的依靠工具。但这不会一帆风顺，而是将面临许多阻力，台军在短短两、三年内不可能完全“变性”，反“台独”的声音虽会减弱，但“独”与反“独”的斗争不会停止。我应充分利用台军内部的统独、党派、省籍、族群等诸多矛盾，抓住台军官兵思想混乱、心理脆弱的特点，切实加大影响争取和分化瓦解的力度。

陈水扁掌控军队的主要措施及其效果评估

范东华 张锦锋

陈水扁上台后，台军官兵对主张“台独”的新“三军统帅”相当抵触。为此，陈水扁竭力笼络安抚军心，消除台军疑虑，力图尽快掌控军队主导权。

一、陈水扁掌控军队的主要措施

陈水扁过去曾是台军政治教育的批判对象，深知自己成为“三军统帅”对台军冲击最大，也最不容易被接受，当务之急是要尽快改变自己在军中的不良形象，稳定和控制军队。

1、积极拉拢擢拔高级将领，推进台军将领“本土化”。面对陈水扁上台的政治现实，许多高级将领人心浮动，难以适从。陈水扁当选后不久就会见“国防部长”唐飞、“参谋总长”汤曜明，对军队在选举期间表示“军队将效忠新的三军统帅、军中政党活动应完全退出”的态度大表满意，称未来“国防事务，充分尊重军事专业的意

见”，还要“致力提高军人地位”。之后为稳定军心及政局，陈水扁在“组阁”中顶住各方压力，延揽“国防部长”唐飞出任“行政院长”，副部长伍世文接掌遗缺，安排亲信陈必照出任副部长，留任汤曜明为“参谋总长”，力邀前“国防部长”蒋仲苓、“国安局长”殷宗文担任“总统府”资政。陈还打破惯例，频繁调整军队高层人事，于2000年5月、6月、9月、12月四次调整和突击提拔了一批高级将领，其中台籍将领占了一定比例。5月30日，陈水扁首次核定邓祖琳、谢建东等6位将领调升职务并晋升中将至二级上将军衔人事案。6月16日第二次调动了10多位中将级的将官，其中包括金门防卫司令部、马祖防卫司令部、澎湖防卫司令部和军兵种司令部主官的调动。6月30日，陈水扁亲自主持了61位高级将领授衔仪式，其中中将15名，少将46名，有3名中将与10余名少将为台籍，是历年来一次性提拔台籍将领比例最高的一次。2001年1月1日，陈水扁核定5名上将留任，晋升中将10人，少将39人。为了迎合军人渴求提升的愿望，陈水扁还出台新的人事晋升制度，把将官“定期晋升”从一年一次改为一年两次，同时实施“占缺即升”，加快在军中布桩。

2、四处活动巡视校阅部队，力图树立“三军统帅”新形象。去年5月21日，陈水扁上任第二天即迫不及待地抵金门巡视，提出了“军队安全、军人安定、军眷安心”的“三安”军事政策，保证做到在“主政”期间让外岛与台北之间没有距离。此后，他更是频繁以“三军统帅”身

份巡视、校阅部队，展开所谓“国防之旅”，先后参加三军官校“埔光操演”和“中正预校”毕业典礼，主持陆军官校校庆，视察海军总司令部、军事情报局、中山科学研究院、陆军总司令部，主持“经国号”战斗机联队成军典礼、海军“旭海”号船坞登陆舰及锦江级舰成军典礼，视察联勤总部、空军总部和宪兵司令部，巡视“汉光 16 号”联合演习兵棋推演、后备军人动员的“同心演习”等一系列活动。在不足三个月时间内，陈水扁几乎视导了台军所有军级以上兵种单位。所到之处必发表各类演讲，向台各军兵种提出要求和所谓“远景规划”，还在校阅仪式中高呼“中华民国万岁”，表达对“中华民国”法统的尊重，以稳定军心。从去年 6 月底开始，陈水扁每月定期召集“副总统”、“行政院长”、“国防部长”、“国安局长”、“参谋总长”、各军种司令等军政要员，主持召开军事会议，重点就两岸情势、建军备战工作及重大“国防、施政”等问题作专题汇报和研商。陈水扁还四处拜访“总统府战略顾问”及历任“国防部长”和“参谋总长”，以示谦恭。

3、逐步调整政治教育重点，淡化军队反“台独”意识。台军长期以来被视为国民党的“党军”，思想上倾向统一，陈水扁上台后，军中疑扁反“独”情绪严重，台军官兵陷入“不知为谁而战、为何而战”的迷惘之中。部分中、高级将领因“理念不合”萌生退意，不少官兵惟恐两岸发生冲突殃及自身，主动要求退役者不断，军内人心浮动，军心涣散。为此，陈水扁强化军队“国家化”、“中立

化”立场，并以“民主政治”教育和“全民国防”教育冲击军中长期的反“台独”教育，淡化官兵的反“台独”意识，授意“参谋总长”汤曜明将台军长期进行的“为捍卫中华民国而战，为保国、保家、保命、保产而战，为反对共产集权统治而战”的政治教育内容，调整为“为维护中华民国宪政体制、主权和领土完整而战，为保护中华民国国家安全而战，为确保中华民国全民福祉而战”，并在军中全面开展“效忠新统帅新体制”教育，鼓吹“国军是国家的军队，一切应以宪法、民意为依据”。陈水扁在视导台军时频繁发表“精神讲话”，宣扬“国家化的军队必须依照宪法服从新元首的领导”，并将其自传《台湾之子》作为政治教育教材下发部队，在台军中悬挂其头像，妄图在官兵中树立个人形象。

4、竭力鼓吹“决战境外”构想，推进落实建军主张。陈水扁在竞选“总统”期间就抛出“国防政策白皮书”，提出“决战境外”的军事主张，上台后在陆军官校76周年校庆讲话中作出了进一步的政策宣示，提出未来“国防事务”的推展，要“落实军队国家化，建立现代化、高效能的国防武力，精实战备训练，强化三军联合战略，提升素质，改善福利，树立国军尊严”。对于台军防御战略，强调台湾“仍应依‘有效吓阻、防卫固守’政策，以制空、制海、反登陆程序，以‘精准纵深打击、提升早期预警、争取资讯优势’及‘决战境外’观念，作为台军未来建军备战的方向”。陈水扁在视导陆军和海军总部时还特别强

调，陆军要向立体化、机械化、自动化和现代化方向发展，不断精实战备训练，落实“全民国防”，至2005年达成“全战备”目标；海军应以“精、小、强”为目标加强部队建设，提升早期预警能力和军种联合战力，持续精简组织与编制，以适应未来战争需要。

5、大力查处弊案，整肃军队、巩固军权。陈水扁上任后为显示“新政府”反黑金的决心，更重要的是借惩办弊案之机打压异己、整肃军队，提出成立特别调查小组，由“国防部”与“高检署”联手重新调查7年前惊动各方的“尹清枫命案”，并批示不管涉案牵扯层级多高、多广，“不惜动摇国本”定要侦办到底。涉案的现役及退役将校军官达百余人之多，牵涉到台前“参谋总长”刘和谦、前“海军总司令”叶昌桐等一大批高级将领，并收押了前海军总部舰管室主任雷学明中将、前海发中心主任王琴生少将，涉嫌贪污金额高达300亿台币。在侦办过程中，继“拉法叶舰案”后，又传出“靖海专案”猎雷舰、“光华三号”锦江舰及武夷舰等三项军购弊案，挖案大有成风之势。

二、对陈水扁采取掌控措施的效果评估

陈水扁与军队素无渊源，当选后在熟悉“国防”事务、插手军队决策、竭力争取军心、发展军中势力等方面采取不少措施，也取得了一定成效。

1、台军“本土化”步伐加快。李登辉在主政后期强