

民國文獻資料叢編

民國
邊政史料
續編

馬大正 主編

國家圖書館出版社



馬大正 主編

民國邊政史料續編

第二十五冊

國家圖書館出版社

第二十五冊目錄

察綏蒙民經濟的解剖	一
蒙古問題	三五九

內政研究會
邊政叢書之三

察綏蒙民經濟的解剖

賀楊靈著

賀揚靈著

內政研究會
邊政叢書之二

察綏蒙民經濟的解剖

商務印書館發行

黃序

察綏兩省，東附滿洲，北控外蒙，西顧隴右，南瞰幽燕秦晉，聲息相通，唇齒互保，洵我河朔之屏藩，籌邊之要塞也。從古以來，北族肆擾中原，悉皆憑陵於此。九一八事變後，更成日俄兩國共同爭鬭之焦點，與共同角逐之對象，兼以蒙民本身經濟之困阨，與放墾問題歷史之葛藤，外人之煽惑，種種因緣，交相激盪，於以造成一年以來蒙民要求自治與反對放墾之紛糾。去秋紹竑承命中央，處理此項問題，親履危機，目擊險狀，深覺蒙事惡化，因果紛繁，今後欲謀澈底之解決，首須探溯蒙民一切痛苦之根源，注意其現時經濟生活之實況，洞悉其一切亂萌癥結之所在，庶幾對症下藥，一切困難，迎刃而解。

賀君揚靈擅長史地，究心邊政，前此相隨入蒙，籌策因應，多所贊益；今春復赴察綏作實地考察，殫心探究，凡與蒙疆經濟、政治、社會、宗教諸問題有關資料，周諮博訪，搜羅宏富。歸來勾稽史實，參證自己調查實錄，纂成「察綏蒙民經濟的解剖」一書，詳加瀏覽，則條分理析，綱舉目張，立論持平，無偏無倚，且全書悉本歷史眼光，作客觀剖析，犀利精闢，尤多獨到之處。如論列墾務紛糾問題，認定經濟困阨爲一切政治動亂之基礎。推之蒙事，則蒙民過去與現在一切真實痛苦之根源，當由於人口之衰落，生產力之低減，天災人禍之憑陵，政教制度之與經濟關係，以及世界經濟恐慌之影響，而墾地擴張，牧區縮小，要不過種種複雜因素之一端；蒙民不能深切把握其全部痛苦之根源，而

一切歸罪於放墾，故從前種種事變，皆與墾務問題相關。凡所論列，與余本人當日觀感，頗多脗合。此外關於蒙疆人口衰落之危機，土地生產、工商狀況，蒙民生活，乃至其他一切政治、宗教、與社會問題，皆能獨具隻眼，發掘其特得之知，無一語蹈襲前人，在邊疆史地專著中，可謂生面別開。至文筆之生動，詞旨之暢達，又其餘事矣。付梓之日，特弁數言，發其積感，以介紹於國人之專研史地及關心蒙疆問題者。

中華民國二十三年十一月黃紹竑

甘序

總理實業計劃，主張以繁盛區域之人力財力，開發邊區荒地與資源；總理民族政策，復主張以平等互助之精神，扶助邊疆落後之民族，共謀交通之改進，實業之開發，文化之調整，國防之充實，以實現五族之共存與共榮。此其精深博大，誠可謂前無古人，後無來者。我黨完成統一實施訓政以來，固無日不謀秉承總理此項計劃與政策，努力以充實國防，安定民生，開發荒地，建設邊徼，爭求整個國家民族之解放與繁榮。惟本黨執政未久，又承清末民初積敝之餘，舉凡經濟、政治與社會病象，潛伏已久，根深蒂極深，兼以國際經濟恐慌擴大延續，逼使強隣張牙舞爪，進行分割，種種因緣，互相激盪，于以造「九一八」以來中國民族空前之國難。

吾人痛定思痛，深知此後非亟起團結邊地各族，共謀固疆禦侮，則國家民族更悲慘之命運與更嚴重之危險，有非吾人所忍言者。是以中樞負責諸同志，雖於憂患叢生，艱苦掙扎中，仍竭最大之努力以推行總理實業計劃與民族政策，而於我西北國防最前線之察綏內蒙，尤不憚苦心焦慮，多方部署，昕夕籌謀，凡可以扶助蒙民，解除其痛苦，消弭其隱患而實現精誠團結者，靡不以全力赴之。第察綏蒙民問題，經長期之假擾，歷無數之紛爭，數十年來，久成我國西北邊防上慢性之癌。蓋內有文化、民族、宗教種種隔膜與經濟生活上種種困阨；外有赤白帝國主義者之挑撥，離間，侵陵，壓迫；在歷史淵源上，又有清末民初各當局種種因應舛謬與措置乖方；因果紛繁，病象深遠，今

欲補苴危艱，挽回浩劫，當先於蒙民經濟生活實況與歷來紛糾根源，加以客觀公允之分析與檢討，庶以後因應措施，悉可對症發藥，因勢利導。賀揚靈君本其實地考察訪問之經驗，編成察綏蒙民經濟的解剖一書，對於蒙民過去與現在一切痛苦之根源，與數十年來蒙事惡化之癥結，皆能以歷史眼光與嚴正緊密之科學方法，詳加解剖，精闢無倫，啓蒙疆之祕鑰，開遠略於來茲，匪特史地之良著，抑亦邊事之導師也。爰贅片言，以餉讀者。異日本黨蒙疆建設果有成就，賀君此書，實益多矣。

甘乃光

傳序

我國疆域，自昔以廣袤著，西挹葱嶺，東臨大洋，北抵貝加爾湖，南接南洋羣島，朝鮮，緬甸，琉球，臺灣，越南，貝哈，錫金，布丹，尼泊爾諸國，皆曾一時拱衛中朝，列爲藩服，至今黃禍之說，猶令歐人談虎色變，惟自十九世紀中葉以還，強隣環伺，外侮紛乘，一敗再敗之餘，邊塞要地，先後淪喪，舊時藩屬，或併於日俄，或亡於英法，領土日削，國勢日危。今者東北四省，又相繼淪陷，康藏，滇越亦汲汲可危，藩籬撤盡，且及堂奧，環顧回疆，尙足爲我國防生命線，而尙有迴旋部署之餘裕者，厥惟內蒙，察綏二省。我能掌握察綏，趁時加以部署，尙不難藉以東禦偽滿，西控回疆，北防赤化之外蒙，南保幽燕，秦晉，可以維繫東亞和平，可以應付世界大戰，可以阻遏敵方進一步之侵略，可以消弭華北進一步之危機，至於地廣人稀，資源豐富，足爲本部過剩人口之出路，尤其餘事矣。

內蒙問題，既關整個國家民族之生死存亡，際茲遠東太平洋戰雲瀰漫之日，自應以全力經營部署，尋求永久澈底之解決。願欲謀蒙事澈底之解決，須先於蒙事惡化之根源，歷來紛糾之癥結，與夫經濟上，政治上，宗教上，種族上，國際背景上種種繁複之因素，加以客觀之分析與探討，然後乃能進而體察蒙民希望與要求，以決定今後因應之方針與經營建設之方案。否則迷離惛恍，認識不清，凡所措施，或不免南轅北轍，背道相馳，蒙事前途，更不堪問矣。國人素鮮注意邊事，關於察綏問題，尤乏專著，間有一二史籍，非淺譯外文，卽展轉蹈襲，絕眇眼光敏銳，分析準確，立

論公允，足爲吾人處理蒙事之指南者。

賀君揚靈專研邊疆史地，歷有年所。去秋隨黃部長視察內蒙，遍遊察綏各盟旗，歸來本訪問觀感所得，纂成察綏蒙民經濟的解剖一書，搜羅宏富而方法嚴密，觀點正確而態度公允，對於蒙民經濟生活實況，一切痛苦根源，與歷來糾紛癥結，皆能窮其奧而鉤其元。一編在手，則整個蒙事，瞭如指掌，可供高中大學教材，可備史地專家瀏覽，可作邊政當局籌策因應之參考資料，不特邊疆叢著之菁英，抑亦一般史地專書中之鳳毛麟角也。付梓之日，特并數言於此，以介紹於國人之熱心研究蒙事者。

傅汝霖

自序

去秋隨黃部長入蒙巡視，我是奉命主持經濟調查的，中間所經過的調查程序，大概可分為幾個階段：

第一個階段——由京而津而平，在這一個行程中，負責調查的是我和李松風、譚惕吾、楊君勛等。所攝取的對象是：（一）旅居內地的蒙古人，對於蒙古人民在經濟上所受到的壓迫和痛苦，究竟是一種什麼樣的認識；尤其是他們——多是蒙古民族間的優秀知識份子，當然對於這種經濟的關係，更能透視到最深處；雖然有些人富於主觀的見解，但我們不怕他們主觀，只怕他們不說，有如啞子喫黃連樣的，老是苦在肚子裏。（二）是平津間的輿論界和教育界，因遭受內蒙自治運動的激刺，必然意味到蒙民在經濟上受到種種的困阨，因而影響到民族間感情的惡化——這種見解，要比普通人的認識深入一層的，很值得我們加倍的重視。

第二個階段——由平而張家口而綏遠，在這一個行程中，負責調查的是我和李松風、卓宏謀、譚惕吾、郭奇光、孔慶宗、阮雨民等。所攝取的對象是：（一）察綏省府對於省縣與盟旗間的經濟關係及在現階段所構成蒙漢間的衝突而有關於經濟的各種問題，在這裏面所得的材料，雖然不免多少有點官場掩蓋的形迹，但比在平津間所得的，要實際得多。（二）察哈爾十二旗羣及土默特旗總管，對於蒙漢間底經濟關係的矛盾及蒙民所受到的苦痛，究竟是一種什麼樣的內容，尤其注意構成某種問題中底複雜而紛糾的癥結所在。

第三個階段——是由綏遠而百靈廟，在這一個行程中，負責調查的是我和李松風、池忠寬、孔慶宗、鄂奇、哈林、饒卓宏、謀徐曉林、阮雨民、德克吉、珂岑維球等。所攝取的對象是：（一）各王公代表對於各盟旗間的經濟狀況及其本身生活的談話，在各種談話中，我們所得到的認識，是充滿了時代沒落的情調，他們總是說前清如何的優待蒙古，現在中央如何的漠視蒙古。（二）他們對於蒙旗間所受到地方政府的加重負擔，特種捐稅收入的不分潤，聖區擴大侵蝕牧場的迫脅，以及漢商對蒙民的欺詐和剝削，都一一傾吐出來，並各說明其本身利益的要求和希望。（三）在那種場合中，各王公對於宗教的剝削，都不見有一聲否定的呼籲，惟青年知識份子，有的極力反對宗教政策，並反對這種剝削的繼續。（四）那些少壯王公及青年，對於整個內蒙的經濟建設，很想加速奔上近代的路程，有的因反壟意識的潑刺，主張超越農業進化的階段，直接步上近代工業化的行程；有的取一種折中態度，主張以牧為主，以農為附，這些主張，都是在現階段蒙民生產方式中的混雜反映的結果。

第四個階段——由百靈廟分發的兩個視察集團：一、錫盟，為楊君勵池、中寬、趙文儒等；一、烏盟，為孔慶宗、鄂奇、光張庚由等。在這兩個行程中，所攝取的資料是：（一）各蒙旗間的財政收入，蒙民生活的現狀，以及其生產數量及其進出的年率。（二）各蒙旗間對於蒙古將來的經濟建設，究竟是一種什麼憧憬的傾向；同時對於他本身生活的沒落，是一種什麼時代性的迷戀。

第五個階段——由百靈廟而綏遠，在這個行程中，負責調查的是我和李松風、譚惕吾、楊文炤、鍾樹仁等。所攝取的對象是：（一）對於伊克昭盟、土默特旗、察哈爾部分別加以間接或直接的抽查，並及於包頭、歸綏、張家口、各市

場的商業狀況，及與蒙古行商的關係。(二)在蒙地所得來的經濟資料，有關於蒙漢間或旗縣間的糾紛問題，一再和察綏省府當局或代表，加以切實的研究，以求一個解決的適當途徑。

第六個階段——是今春黃部長有西北之行，我奉電赴綏，又獲一個調查的機緣，當時我陸續滯留在平綏包綏線上，到所接近的蒙旗間作實地考察，除有新的發現外，並獲得多少現成的調查材料，在這一行程中，總算是很有收穫的。

以上是我們去秋視察內蒙及今春再赴察綏的一個調查程序的敘述，在這個敘述中，很可以看出蒙漢間在經濟上所構成有關聯政治上的動亂因素，而決定這種因素的醇性作用又有兩種：

A 歷史上的關係——現在察綏蒙民在經濟上所受到的迫脅和痛苦，有大部分是歷史遺留下來的糾葛，如前清對蒙古的政教制度，以及墾務商業匪亂種種……

B 社會進程的關係——蒙古現在還停滯在游牧狀態中，很容易受到其他農業或工商業民族的侵蝕，如墾務侵削牧場的範疇及其他經濟關係的侵襲，這多少是受着社會進展力支配的結果。

因為這兩種關係，我們要探討察綏的蒙民經濟，就不得不在所得的調查資料之外，復盡量搜羅在蒙民經濟上有關聯的歷史和社會方面的書籍，加以很客觀的分析和敘述，使現階段察綏蒙民經濟的結構和現態，赤裸裸的暴露出來；尤其要把一年來反映在內蒙古自治運動中的複雜經濟關係，和盤托出，使一般人獲得一個澈底的認識，並足提供到中央政府，做一種處理蒙古實際問題的參考。

我暗地裏總是這樣想：假使中央政府的領袖，能夠時常到邊地去考察，我相信能夠取得最大的收穫：去秋黃部長入蒙巡視，已替蒙古解決了不少的問題，如暫停開墾等等；同時使積鬱在蒙民心中的隱情都能儘量地吐露出來，消除民族間的隔閡。這是很有意義的。今秋蔣委員長赴察綏，又替蒙古解決了不少的問題，更使他們感戴無地！

我知道現在還遺留多少問題擺在那裏，應請中央責成察綏省政府與蒙古地方自治政務委員會妥謀一個總解決——尤其是蒙古經濟的建設，如開闢交通，提倡畜牧，並教蒙民耕種，以溝通農牧民族的感情和團結；設立漢蒙工商合作社，統制一切的交易關係，以排除工商經濟的侵蝕和榨取；改盟旗爲縣治，劃一旗署財政，力圖減少純爲無益消費的支出……這些都是蒙民急待解決的。

至於蒙古本身政教制度所演成的剝削和腐蝕，只有希望各有力王公及宗教領袖自動的改進，以適應現時代的要求，當然還需要多少受過近代教育的青年，再作進一步的努力；中央自本總理扶助弱小民族的政策，加以最大的提攜，使「新蒙古」的金字塔加快的建築起來！

現在蒙古地方自治的政權已經樹立了，急宜從事經濟建設，穩固蒙古民族的生存基礎；否則，只爭得政治上的自治，而經濟上還依舊是封建性和部落性的，那末，中央允許蒙古的自治，只造成多少新蒙官蒙吏，徒增加蒙民一重負擔而已！

我對於蒙古的王公，最佩服的是德王能夠解放他旗下的喇嘛，從事生產；阿王能夠劃分土地，給旗民耕種，這