

中国周边 安全环境评估 及政策选择

(2010—2020)

董漫远 苏晓晖◎主编

ZHONGGUO ZHOUBIAN ANQUAN HUANJING
PINGGU JI ZHENGCE XUANZE



世界知识出版社

中国周边安全环境评估及政策选择

(2010—2020)

董漫远 苏晓晖 主编

 世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国周边安全环境评估及政策选择 (2010—2020) / 董漫远, 苏晓晖主编. —北京: 世界知识出版社, 2015.7

ISBN 978-7-5012-5036-3

I. ①中… II. ①董… ②苏… III. ①国家安全—研究—中国
IV. ①D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 225116 号

书 名	中国周边安全环境评估及政策选择 (2010—2020) Zhongguo Zhoubian Anquan Huanjing Pinggu ji Zhengce Xuanze (2010-2020)
主 编	董漫远 苏晓晖
责任编辑	柏 英
责任出版	王勇刚
出版发行	世界知识出版社
地址邮编	北京市东城区干面胡同 51 号 (100010)
电 话	010-65265923 (发行) 010-85119023 (邮购)
网 址	http://www.ishizhi.cn
经 销	新华书店
印 刷	河北新华第一印刷有限责任公司
开本印张	787 × 1092 毫米 1 / 16 31 ¼ 印张
字 数	40.5 千
版次印次	2015 年 9 月第一版 2015 年 9 月第一次印刷
标准书号	ISBN 978-7-5012-5036-3
定 价	46.00 元

目 录

绪 论	1
第一章 从新视角观察中国的周边安全环境	7
第 1 节 中国周边的基本概念	7
第 2 节 周边安全环境的基本概念	10
第 3 节 周边安全环境与其他“环境”之间的关系	12
第 4 节 中国周边的战略延伸	16
第二章 从传统安全角度审视中国的周边安全环境	25
第 1 节 中国大周边的核扩散风险	25
第 2 节 中国大周边的生化武器扩散风险	32
第 3 节 中国大周边的中远程导弹技术扩散风险	38
第 4 节 中国大周边的常规军备竞赛风险	45
第 5 节 部分周边国家军费逆势增长现象	54
第 6 节 应对传统安全挑战国际合作的前景	59
第三章 从非传统安全角度审视中国的周边安全环境	63
第 1 节 宗教极端势力对部分周边国家政局的影响	64
第 2 节 国际和地区恐怖势力对区域安全构成的牵制	75
第 3 节 民族分离势力构成对中国及周边地带的严重危害	88
第 4 节 打击“三股势力”跨国合作的机遇与挑战	102

第四章 中国大周边地带的主要领土争端	107
第1节 部分周边国家与中国的领土争端	108
第2节 周边国家之间的主要领土争端	113
第3节 领土争端的地缘政治影响	117
第4节 领土争端对周边经济和安全合作的制约作用	123
第5节 周边领土争端的解决前景	129
第五章 中国大周边地带的主要海洋权益争端	135
第1节 中国与部分周边国家的海洋权益争端	135
第2节 周边国家之间的主要海洋权益争端	154
第3节 周边地带海洋权益争端的地缘政治影响	163
第4节 海洋权益争端对周边经济和安全合作的制约作用	169
第5节 周边地带主要海洋权益争端的解决前景	173
第六章 中国大周边地带的资源争夺态势	179
第1节 围绕能源供应和定价权展开的争夺	179
第2节 围绕主要战略原料供应和定价权展开的争夺	187
第3节 围绕能源和原料运输通道安全的各方博弈	192
第4节 跨界水资源矛盾	198
第5节 中国能源和原料安全面临的主要挑战	209
第七章 未来十年中国周边经济安全与合作	219
第1节 中国与周边国家经贸合作态势	219
第2节 中国与周边国家经济合作概况	226
第3节 未来十年中国面临的经济安全挑战	241

第八章 周边地带气候、生态、环境变化对中国可持续发展的影响	253
第1节 周边地带气候变化对中国发展的影响	253
第2节 周边地带荒漠化对中国的影响	265
第3节 周边地带环境污染对中国的影响	276
第4节 中国与周边国家开展气候变化与生态环境合作前景	289
第九章 大周边及其战略延伸地带的主要热点问题	301
第1节 朝核及半岛局势对中国的影响	301
第2节 阿富汗局势的发展趋势	306
第3节 巴基斯坦的动荡隐患	320
第4节 印巴战略矛盾对中国稳定西部周边的影响	329
第5节 韩日矛盾对东亚合作的影响	334
第6节 缅甸局势走向对中国能源与通道安全的影响	340
第7节 伊朗核问题对中国西部周边合作环境的影响	345
第十章 上海合作组织与中国的西部安全	361
第1节 上合组织的地位与战略作用	361
第2节 恐怖主义对上合组织成员国和中国新疆稳定构成的威胁	370
第3节 凝聚上合组织的地缘政治与经济条件	380
第4节 上合组织后续发展面临的主要瓶颈	387
第5节 上合组织反恐合作的主要成就及前景	395
第十一章 影响中国周边安全环境的“美国因素”	401
第1节 美国巩固与日、韩的军事同盟	401

第2节	美国加强在西太平洋“第一岛链”的军力部署	408
第3节	美国全面介入东南亚地区事务	426
第4节	美国不愿彻底从阿富汗抽身的战略考虑	434
第5节	美国对印、巴的区别对待政策	442
第6节	美国对中亚的渗透和美俄角逐	449
第7节	中国周边的“美国因素”将长期存在	460
第十二章	中国维护周边稳定的政策选择	465
第1节	打造与周边国家的命运共同体是中国外交的重要 目标	465
第2节	实现共同发展是稳定周边的基础	471
第3节	推进合作共赢是争取周边稳定的途径	472
第4节	和平谈判是最终解决与周边国家领土和海洋权益争 端的必由之路	477
第5节	在构建和谐周边的努力中丰富中国特色的周边 外交理论	483
后 记		491

绪 论

关于“未来十年中国周边安全环境的研究”，是中国国际问题研究所学术委员会 2011 年审定批准的一级课题，《中国周边安全环境评估及政策选择（2010—2020）》是该课题的重要组成部分。2014 年 7 月 29 日，中国国际问题研究所更名为“中国国际问题研究院”，该课题继续进行延伸探索。该课题所涉“未来十年”指的是 2010—2020 年，是实施“十二五”和“十三五”规划的关键十年。中国共产党十八大提出：在建党 100 周年时，全面建成小康社会。届时，中国的国际地位将从亚洲大国跃升为全球性力量，有一定国际规制塑造权。这就要求用好战略机遇期，营造总体有利的周边环境，包括周边安全环境、合作环境、人文交流环境和舆论环境。其中，周边安全环境直接影响合作环境，并制约其他环境。因此，中国应着眼中长期战略需要，统筹外交资源，开拓出有利的周边安全环境。伴随着中国的快速发展，周边环境正在发生深刻和复杂的变化，新机遇和新挑战同时出现，直接作用于中国全面建成小康社会的战略努力。

为了抓住机遇，应对挑战，中共中央于 2013 年 10 月 24 日至 25 日召开周边外交工作座谈会。会议提出，要更加奋发有为地推进周边外交，为中国发展争取良好的周边环境，使中国发展更多惠及周边国家，实现共同发展。习近平主席发表重要讲话，对周边形势做出正确判断，提出一系列重要思想，包括：周边环境总体稳定，睦邻友好、互利合作是周边国家对华关系的主流；中国同周边国家经贸联系更加紧密，互动空前密切；全面发展同周边国家的关系，维护和用好中国

发展的重要战略机遇期，维护国家主权、安全、发展利益，努力使周边同中国政治关系更加友好，经济纽带更加牢固，安全合作更加深化，人文联系更加紧密；周边外交的战略目标，就是服从和服务于实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族的伟大复兴；周边外交的基本方针，就是坚持与邻为善、以邻为伴，坚持睦邻、安邻、富邻，突出体现亲、诚、惠、容的理念；要着力维护周边和平稳定大局，着力深化互利共赢格局，着力推进区域安全合作，达成全面安全、共同安全、合作安全。^① 周边外交工作座谈会的思想精髓，对本专著撰写具有重要和特殊的启迪作用。

《中国周边安全环境评估及政策选择（2010—2020）》前期研究工作于2011年展开，旨在全面系统地研究和评估未来十年中国周边安全环境，在世界观和方法论层面以辩证唯物主义和历史唯物主义为指导，包括毛泽东思想、邓小平理论和科学发展观的立场、观点和方法，并结合中国共产党十八大和习近平主席对周边形势的判断和重要论述，对未来十年中国周边安全环境进行多视角和多层次综合研究。

《中国周边安全环境评估及政策选择（2010—2020）》基于周边形势变化和学术界的现有成果，运用国际关系理论、国际政治学原理和经济学相关研究方法，分析中国周边地缘政治环境发生了哪些结构性变化和各大战略力量如何促成这种结构性变化；分析中国构建互利共赢周边环境所面临的机遇与挑战，分析区域一体化的方向变化，尤其是东亚区域一体化与亚太经济合作的冲突与契合问题。这些视角触及中国的地缘政治安全、地缘经济安全、传统和非传统领域安全。

《中国周边安全环境评估及政策选择（2010—2020）》将借重历史分析、系统分析、对比分析和案例分析等方法，尊重客观事实，注意把握时代特征，去粗取精，去伪存真，由此及彼，由表及里，透过

^① 习近平：让命运共同体意识在周边国家落地生根 // http://news.xinhuanet.com/2013-10/25/c_117878944.htm.

现象看本质，努力捕捉事物之间的联系，从而发现必然性，争取作出冷静和实事求是的结论及预测。

《中国周边安全环境评估及政策选择（2010—2020）》还将依据国家和人民的根本利益来研判中国周边安全形势及外交需要，把握国内和国际两个大局，力争从战略高度和宽广视野考察周边安全环境的演化规律和发展趋势，梳理中国面临的机遇与挑战，并尝试就未来十年中如何完善中国周边安全战略提出有针对性和可操作性的对策建议。

经过 21 世纪前 10 年的快速发展，中国与美国经济总量差距由 2000 年的 1/8 缩小为 2011 年的 1/3，成为第一出口大国、第二进口大国和重要对外投资国，同时成为仅次于美国的世界第二大经济体，国际地位、作用、话语权和规则塑造力均有提升，触发世界经济和亚太格局转型。美国、日本等大国和部分周边国家对中国快速发展产生战略焦虑。世界上一些著名智库和媒体，紧密跟踪上述国家外交政策动向，认定上述国家试图通过相互借重迟滞中国的繁荣强大。大量有说服力的事实证明，中国和平发展面临的外部压力增大，多难选择增多，主要汇集在周边地带，包括近几年已经存在的因素。未来十年，中国为营造适宜和平发展的周边环境，可能要付出更大和更艰辛的努力。

美国从 2012 年起全面推展全球战略的“再平衡”，将主要战略资源向中国的周边地带配置，使中国地缘战略空间在一定程度上遭遇挤压。受此影响，中国周边地带国家关系加快调整，既为适应美国“转进亚洲”（American pivot to Asia）和“再平衡”，也为应对中国的快速发展。如上地缘政治现象刺激周边热点反复发作，一些民族与宗教问题被激活，恐怖主义、极端主义和分离主义兴风作浪。这不仅影响中国的国家安全，也影响中国的经济安全。

在周边国家政策调整过程中，领土、岛屿主权和海洋权益争端成为恶化中国周边环境的突出因素。在东海方向，日本野田佳彦民主党

政府悍然于2012年9月11日实施了所谓钓鱼岛“国有化”。2013年12月16日,自民党总裁安倍晋三在众院选举中获胜,出任首相并组成自民党政府。安倍借重日本政治“右倾化”势头,携美自重,不但承袭野田政府的“国有化”决定,拒绝承认日中之间存在领土争端,且向美国要求支持,积极配合美国“转进亚洲”的战略部署,换取美国表示“《日美安保条约》适用于‘尖阁列岛’”,^①同时推进强军修宪,参拜供奉有甲级战犯的靖国神社,不但挑战中国的领土主权和安全,也挑战反法西斯战争胜利成果和战后国际秩序。

在南海方向,菲律宾海军于2012年4月10日非法抓扣12艘在中国领土黄岩岛捕鱼的中国渔船,并试图将中国渔民押往菲律宾本土“审讯”,触发菲中黄岩岛争端升级。中国海监船及时赶到,制止了菲方的无理行径。自4月下旬起,中国海监、渔政等部门开始在黄岩岛及其附近海域展开常态化维权执法巡逻。然而,菲方并没有放弃对包括黄岩岛在内的岛屿主权和海洋权益方面所坚持的无理立场。2012年5月,菲律宾将中国黄岩岛更名为“帕纳塔格礁”(Panatag Shoal)。2012年9月,菲律宾总统阿基诺三世签署行政令,将中国黄岩岛坐落海域命名为所谓“西菲律宾海”。2013年1月,菲律宾向国际海洋法庭(International Tribunal for the Law of the Sea)提出“仲裁”申请。

除日本和菲律宾外,越南也强化了对中国西沙、南沙群岛的领土要求,继将中国南海西部海域命名为“东海”、将南沙群岛命名为“长沙群岛”、将西沙群岛命名为“黄沙群岛”后,还任命了行政官员。越南联手日本和菲律宾,多次召开国际研讨会,鼓噪“中国侵占了”属于越南、菲律宾的岛屿和礁盘,推动南海争端“区域化”、“东盟化”和“国际化”。

2010—2020年,中国南海岛礁、沙洲被侵占状况恐难扭转,这直

^① “尖阁列岛”即中国钓鱼岛。

接影响今后专属经济区划界谈判，制约中国开发海洋资源、保护海洋环境、发展海洋经济；中国南海、东海资源遭盗采局面恐难被制止；中日岛屿主权可能使两国政治关系长期僵冷，势必对东亚经济、贸易、投资、金融合作格局构成冲击；中国海洋周边面临的军事威胁将逐渐增大；中国在海疆维权维稳的舆论环境可能趋于恶化。

2010—2020年，中国周边地缘环境将更趋复杂，敏感和热点会逐渐汇聚，民族、宗教、边界、资源等矛盾交织，贫困、发展鸿沟、社会不公等问题激化，部分周边国家局势将频繁动荡。尤其是缅甸、阿富汗、巴基斯坦、孟加拉、泰国等国的安全问题，对中国的影响可能日益上升，导致中国在非传统安全领域内面临的挑战增多，特别是民族分离主义、宗教极端主义、国际恐怖主义、网络空间、边界水资源等问题。另外，非传统安全领域内的结构性矛盾也会不断干扰中国的发展与合作环境。

同时也应看到，尽管周边环境更为复杂，但中国仍面临机遇，包括：美国“转进亚洲”和“战略再平衡”雷声大，但资源配置不足，且取多予少，要求新老盟友“多奉献”和“多买单”，令后者失望；中美构建新型大国关系的互动将不断释放积极效应，推动中美关系朝着“不冲突、不对抗、彼此尊重、互利共赢”的方向深入发展；振兴经济、改善民生、提升综合实力，仍是几乎所有周边国家的首要战略选择。鉴于此，中国应继续坚持以经济建设为中心的战略选择不动摇，以日益壮大的实力冲破地缘战略挤压；与东盟国家提升自贸区合作水平，海陆并进，把南海建成“21世纪海上丝绸之路”的枢纽部分，让南海最终变为和平之海、合作之海，在陆上建成“泛亚铁路”，以昆明—曼谷公路为主干，打通与东盟公路网的联系，带动东盟国家的就业和物流，惠及民生。坚持正确的义利观，“义”字当先，向周边国家让利，使周边国家从与中国的合作中多获利，体现“亲”“诚”“惠”“容”原则，做大做强“命运共同体”局面；与中东、

非洲、拉美构建经贸、投资合作网络，与广大发展中国家互相帮助，实现共同发展；下大力经营欧亚大陆，包括推进“中缅孟印经济走廊”和“中国—巴基斯坦经济走廊”的形成，建设“丝绸之路经济带”，维护中国西部边陲稳定，促进新疆的跨越式发展和向西开放，拓展战略回旋空间、国际合作空间和跨区域互利共赢空间。

第一章

从新视角观察中国的周边安全环境

中国“周边”概念不但指与中国有陆地边界或边境接壤的国家以及保持海疆连接的国家，更包括“大周边”的战略延伸。周边在中国发展外部环境中占据重要地位。

第1节 中国周边的基本概念

“中国周边”指与中国有陆地和海疆连接的国家和地区。与中国仅有陆地边界或边境接壤的国家有：俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、蒙古、老挝、缅甸、印度、不丹、尼泊尔、巴基斯坦、阿富汗。与中国保持海疆连接的国家有：韩国、日本、菲律宾、印度尼西亚、马来西亚、文莱。与中国陆海同时相接的国家有朝鲜、越南。

中国历史上的疆域和周边比今天要大得多。即使是中华人民共和国诞生后至今，中国周边的范围和构成也有重大变化，包括苏联解体后新出现的三个陆地邻国，以及印度在1975年强行吞并锡金使中国周边消失了一个陆地邻国。古往今来，中国与周边一直保持着紧密的经济、政治、文化交往。在近代之前，中国因其经济和文化影响力在周边催生出一个“中华文化圈”，包括朝鲜半岛、日本、越南和东南亚地区。另外，从中国汉朝开始，一些周边国家就开始向中国朝贡，

这种朝贡关系到了中国清朝中期达到鼎盛。清晚期，由于中国衰落，朝贡关系结束。历史上，尼泊尔、朝鲜、琉球、安南（越南）、苏禄（菲律宾）、缅甸、南掌（老挝）、暹罗（泰国）曾先后被中国皇帝册封为属国或朝贡国。

中国与西部周边的交往同样始于汉朝。自西汉张骞出使西域，中国与中亚、西亚的交流便日益频繁。中国商人用丝绸、茶叶、糖、蚕丝、瓷器、纸张、铜器、金银、漆器、竹器等商品，换回和引进葡萄、核桃、石榴、蚕豆、黄瓜、芝麻、无花果、玻璃、宝石、大蒜、胡萝卜等物品或植物。中亚汗血宝马深受汉朝皇帝青睐。自东汉起，印度的佛教文化开始传播到中国，并最终在中国扎根，还经由中国传到了朝鲜半岛和日本。

大唐盛世繁荣时期，中国长安成为当时世界最大城市之一，包容地接受世界各国文化，开展文明互鉴。长安街头不乏各国商人、学者、使节，有些外国人甚至通过科举当了官。唐僧玄奘历经艰险，从印度取得真经，弘扬大乘佛法，被众生奉为三藏法师，其经历被写成小说《西游记》，在中国家喻户晓。新罗在唐朝皇帝支持下统一了朝鲜半岛，引进中国汉字。日本曾多次派遣唐使来华，全盘学习和接受了中国的政治、经济、社会、文化成果，仿制汉字为日本文字，其都城也仿造长安的模式打造。遣唐使群体中最著名的就是晁衡、吉备真备等人，其中晁衡与中国诗人王维、李白等结为好友。中国僧人鉴真东渡，传经布道，将佛教输入日本。

中国宋朝时期，虽然战乱频仍，陆路交通不便，但是造船业和海上贸易发达，且罗盘针已经应用于航海，使得对外贸易量大大超过唐朝最高水平。

中国元代疆域广阔，国力强盛，与中亚、西亚交往空前繁盛。明代三宝太监郑和七下西洋，在东南亚等地传播中华文明，开展商贸活动，并将他国生产技术和知识带回中国。

从晚清开始，朝廷政治腐败导致中国落伍于世界工业革命，且夜郎自大，固步自封，难以把握世界大势和发展机遇，国力日渐衰微，与世界主要工业大国的发展差距越拉越大。1840年，英国以“保护通商”为名，发动了对华侵略的鸦片战争，并于1842年强迫清廷与之签订《中英南京条约》，中国的独立、主权、领土完整开始遭到损害，并从封建社会逐步沦为半殖民地半封建社会，国家政治、经济、外交危机频繁出现，民族灾难日益深重。自19世纪60年代至20世纪初叶，英国、俄国、日本、法国、德国、美国、意大利、奥地利以及比利时、荷兰、西班牙等国，先后通过侵略战争和军事威胁逼迫清政府签订了一系列丧权辱国的条约，包括多个《天津条约》和《北京条约》以及《中俄瑷珲条约》《中法新约》《中日马关条约》《辛丑条约》等。

中国人民为反抗外部列强的侵略，进行无数次的斗争，但均遭失败。1919年五四运动以后，马克思主义开始在中国传播。1921年，中国共产党诞生。从此，中国人民在中国共产党的领导下，经过28年艰苦卓绝的斗争，终于在1949年建立了人民当家作主的中华人民共和国。中国的命运从此由中国人民自己掌握，新中国与周边国家的平等交往有了根本的制度保障。

新中国奉行独立自主的和平外交政策，根据中国人民生存与发展的利益，依照事物的是非曲直，顺应世界大势和人类进步潮流，结合中华民族的利益与全人类共同利益，特别是与印度、缅甸共同倡导了“和平共处五项原则”，通过和平谈判，经过几十年的努力，先后同阿富汗、尼泊尔、蒙古、缅甸、老挝、朝鲜、俄罗斯、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦等国解决了边界问题。与越南签订了陆地边界协定。与印度、不丹等国围绕和平解决边界问题展开多轮谈判或接触。这些边界协定的签署，为中国发展与周边国家政治、经贸、文化等关系奠定了基础。

第2节 周边安全环境的基本概念

“周边安全环境”指特定时期或历史阶段内一个国家的周边有无危及其生存与发展的现实或潜在因素、条件和态势，包括周边国家或国家集团的对外战略是否对本国主权、安全、领土完整、制度构成威胁；周边国家的经济、政治局势走向是否威胁本国发展利益，是否威胁本国能源安全、战略原料供应安全、对外投资、经贸利益、陆海对外通道安全等；域外大国在本国周边地带的战略投入是否带有敌意，在多大程度上影响周边国家对本国的政策。“周边安全环境”是周边地带各种力量长期作用的产物，对本国经济、国防、社会发展、民众福祉等具有直接影响。与此同时，本国经济、国防、社会发展、对外经贸、对外投资、对各种区域合作的参与程度、与周边地带的人文交流等，对周边安全环境也具有反作用。

新中国成立 60 多年来，中国周边安全环境在 50 和 60 年代较为严峻。新中国在共产党的领导下选择了社会主义制度，并奉行“一边倒”的对外战略，即加入以苏联为首的社会主义阵营，于是，以美国为首的西方阵营将中国列为遏制对象。1950 年 6 月，朝鲜战争爆发，美国操控联合国安理会通过向朝鲜派遣联合国军的决议，率 15 个仆从国对朝鲜半岛展开武装干涉，并派遣第七舰队进驻台湾海峡。这不但直接阻挠了中国人民统一祖国的努力，而且对中国安全构成严重威胁。在这种情况下，毛泽东主席作出“抗美援朝，保家卫国”的战略决策。百万中华儿女组成中国人民志愿军赴朝参战。中朝两国军民经过三年的浴血苦战，在世界爱好和平的国家和人民的同情下，终于在北纬 38° 线附近稳住了战局，迫使美国代表联合国军与中国和朝鲜签订了停战协定。中国被迫出兵朝鲜，挫败了美国征服朝鲜、从东北方向包抄中国的企图。也正因为如此，美国开始全面遏制中国，不但对