

上海律师 参政议政实录

上海市律师协会律师
参政议政促进委员会

◎ 编

 法律出版社
LAW PRESS CHINA

上海律师人大代表和政协委员，既是中国特色社会主义的法律工作者，经济社会又好又快发展的服务者，当事人合法权益的维护者，社会公平正义的保障者，社会和谐稳定的促进者，又是构建社会主义法治国家的推动者和为民请愿与社会主义法治实践的实践者。

上海市律师协会文库



上海律师 参政议政实录

上海市律师协会律师
参政议政促进委员会
◎ 编

 法律出版社
LAW PRESS CHINA



上海市律师协会文库

图书在版编目(CIP)数据

上海律师参政议政实录 / 上海市律师协会律师参政议政
促进委员会编. —北京:法律出版社,2011.3
(上海市律师协会文库)
ISBN 978-7-5118-1770-9

I. ①上… II. ①上… III. ①社会主义法制—中国—
文集 IV. ①D920.0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 014462 号

© 法律出版社·中国

责任编辑/彭 雨

装帧设计/李 瞻

出版/法律出版社
总发行/中国法律图书有限公司
印刷/北京北苑印刷有限责任公司

编辑统筹/法律出版社上海出版中心
经销/新华书店
责任印制/陶 松

开本/787×960 毫米 1/16
版本/2011 年 3 月第 1 版

印张/13.5 字数/200 千
印次/2011 年 3 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-1770-9

定价:34.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

上海市律师协会文库

编委会顾问:吴军营 刘忠定

编委会主任:刘正东

编委会执行副主任:陈乃蔚

编委会副主任:厉明 乔文骏 李慈玲 徐晓青 万恩标

编委会委员:吕红兵 朱洪超 鲍培伦 朱树英 傅鼎生

史建三 刘小禾 王旭峰 庄燕

编委会学术顾问:倪正茂

序

律师业作为现代服务业重要组成部分,越来越受到社会各界的关注。目前,上海律师队伍已突破万人,国内外经济社会的舞台上有着他们活跃的身影。随着上海“四个中心”建设的推进以及上海世博会的召开,上海律师业面临着一个更广阔的发展前景。

伴随着律师业的不断发展,律师业务更趋多元化和专业化。鼓励律师学术上百家争鸣,引导律师著书立说是上海律协一贯推崇的优良传统。上海律师中也确实有大批的律师在执业实践中,坚持研究、总结,醉心于成文、著作。2006年年初,上海律协启动了“上海市律师协会文库”的出版工作,给了上海律师一个展示行业精神财富的平台。

“理想的书籍是智慧的钥匙”。四年后的今天,在上海律协文库编委会的支持下,在上海社会科学院出版社的帮助下,又一展示律师智慧的窗口——“上海律师文丛”也与大家见面了。如果说,“文库”更多侧重行业层面的探讨研究,那么新生的“文丛”则是上海律师个人、团队或律师事务所的智慧结晶。这两部文集都见证着上海律师在高速发展的物质文明和精神文明中始终立于时代脉络的前沿。

搭建律师思想碰撞之平台、畅通律师信息传播之渠道、建设律师学问总结之道路、营造律师形象展示之舞台、创建律师文化交流之大厦,始终是上海律协推动律师发展的出发点和归宿点,也是广大上海律师共同憧憬的理想之境。

上海市律师协会

二〇一〇年六月

前 言

近年来,随着党中央把依法治国作为基本国策之一,上海律师业得到了快速健康的发展。上海律师作为上海社会进步和文化发展的重要推动力量,在上海经济社会发展中日益彰显其重要作用。在上海律师中,还活跃着一支年富力强、精明强干的律师人大代表、政协委员队伍,他们在兢兢业业、勤勤恳恳地为构建文明上海、法治上海、和谐上海奉献着自己的聪明智慧。

近年来,上海律师人大代表及政协委员的参政议政、服务社会的能力在不断提高。就人数而言,2005年,上海有各级律师人大代表、政协委员89人;到2010年,人数上升到118人。就能力而言,上海律师人大代表、政协委员们以其深厚的法律功底、深刻的社会见解、高度的政治责任感以及高超的专业技能,赢得了社会各界和人大、政协领导的一致肯定,市人大常委会领导盛赞律师人大代表为“金牌代表”。

上海律师人大代表、政协委员活跃在参政议政、服务社会的各条战线上。每年的“两会”,百余位律师人大代表、政协委员穿梭在会场上,埋头于各种涉及百姓民生、国家大计的议案、提案中;在普法的讲堂上,每年律师人大代表、政协委员亲赴上海百余个街道社区,为百姓耐心地讲解各种法律知识;在各种立法论证会上,律师人大代表、政协委员侃侃而谈,为各项立法提供自己的真知灼见;在化解矛盾的现场,律师人大代表、政协委员有理有据,以自己的专业知识和良知为构建社会主义和谐社会默默奉献。

上海律师人大代表和政协委员,既是中国特色社会主义的法律工作者、经济社会又好又快发展的服务者、当事人合法权益的维护者、社会公平正义的保障者、社会和谐稳定的促进者,又是构建社会主义法治国家的推动者和为民请愿与社会长治久安的实践者。

我们选取了本委员会部分委员的文章,编辑出版本书,就是为了充分展现上海律师人大代表和政协委员的风采,鼓励和督促他们再接再厉,不辱使命,更好地肩负起推进上海律师业发展、构建社会主义和谐社会的重任,充分发挥律师的职能作用,服务社会、回报社会;同时使更多的百姓了解上海律师人大代表、政协委员们的工作和贡献。

上海市律师协会
律师参政议政促进委员会
二〇一〇年十月二十八日

活跃在“两会”上的上海律师

——厉明畅谈律师代表委员的履职风采

记者:您是大忙人,能否用一句话来形容一下,您一年中什么时候最忙?

厉明:你问我一年中最忙碌的是哪天,我想,恐怕会有好几个忙碌天,难分伯仲,比如某天接待了几批客户,而某日则参加了几场会议。但要问我一年中最忙碌的是哪个星期的话,我会不假思索地回答,那就是我每年参加“两会”的这一个星期。我自打十多年前当上人大代表后,“最忙一周”的殊荣年年非它莫属!

2009年又多了一项特殊使命,我担任了上海律协人大代表政协委员联络委员会的负责人,除了自己忙着调研、赶写议案,还得安排处理联络委员会的各项工作,可谓忙得“四脚朝天”、不亦乐乎!

记者:律师担任人大代表和政协委员人数逐年上升,与往届相比呈现出什么特点?

厉明:上海律协人大代表政协委员联络委员会成立于6年前,联络委员会的成立开启了上海律师参政议政的崭新篇章。2003年以前,上海律师界的代表、委员凤毛麟角。那年以后,律师担任人大代表、政协委员的人数开始逐年上升,从最初的个位数发展到了现在的百位数,联络委员会“联络”的内涵也从最初的围着小桌开会通气演变成了现在的济济一堂共议国事。

尤其是近两三年的发展成绩尤为突出,律师参政议政层级不断提高。2008年“两会”换届后,上海律师当选为各级人大代表和政协委员人数为118人(人大36人,政协82人),其中,市级人大代表11人;全国政协委员1人,市级政协委员11人,市政协常委2人。本届,律师当选为人大代表和政协委员的级别有大幅提升,当选为市级人大代表和政协委员的人数比往届呈翻倍增长;上海律师当选为全国政协委员也是历史性的突破。这些数字上的变化体现了“三个快速”的特点,即律师社会地位和政治地位得到快速提高,律师参政议政层次和水平得到快速提升,律师关注民生、法制建设和社会事务的意识和能力得到快速加强。

记者:能否介绍一下,上海律师人大代表、政协委员们提交议案和提案的总体情况。

厉明:近年“两会”,律师代表、委员们交出的答卷越来越令人欣喜,可以说是成绩斐然。提交的议案、提案无论是数量还是质量都有明显提高。据不完全统计,近年来逐年呈快速提高态势,2007年,各级律师人大代表和政协委员提交的议案和提案数量为71件。到了2008年,这个数字增长到136件,翻了一倍。2009年这一数字目前统计已经突破了200件。从律师代表提交市人大议案的质量看,2008年,全市共有49件代表议案成为正式议案,交市人大各专门委员会在大会闭会后审议,其中律师代表提交的有10件,占20%;2009年34件正式议案中,律师代表提交的有10件,占29%。包括议案、提案、书面意见和社情民意,22名市人大代表、政协委员人均提交5篇多,远超上海人大代表、政协委员提交的平均数,这充分显示了律师代表、委员参政议政的热情高涨、实力强劲。

记者:上海律师人大代表、政协委员以法律人的视角积极参政议政肯定是精彩纷呈,您能否点评一下这些议案和提案。

厉明:每年“两会”后,我都会仔细拜读各位代表、委员撰写的议案、提案、书面意见和社情民意,受益良多、感慨万千!

[最多产的]上海律师界118位人大代表、政协委员中,今年要说“最多产”的,可以算是钱翊梁代表了。人大会议上,钱翊梁一人提交了25篇议案和书面意见!面广量多,涉及保护上海湿地、环境污染生态补偿、改建设施降低噪音、医患纠纷调解引入商业保险、整顿学校周边无证摊位、根治货运车辆严重超载,还有医患案件引入司法鉴定的建议,等等。拜读的过程也是让我惊诧不已的过程。我想象着其他人看到这些文章时的情形,认识钱翊梁的,知道他是个律师人大代表;不认识钱翊梁的,还以为他是个政府主要领导。确实了不起!提出这么多建议,首先得知晓这么多的问题,费时调研这么多的情况,费力琢磨出这么多的解决方案。给钱律师安排一下日程,过去一年中他得每个月写2篇,非常难能可贵!

[最专一的]“最专一”的,非朱树英委员莫属。作为市政协常委、几届政协委员,朱树英的提案几乎清一色是关于建筑、房地产的,真是“三句话不离本行”,句句话切中要害,针砭时弊。

[最高中奖率]“中奖率”最高的,要由朱洪超、钱丽萍代表分享了。本届人大迄今,他们提交的议案几乎都能成为正式议案,可见他们真是目光锐利、出手

不凡。值得一提的是,朱洪超代表提出的建议制定《上海市志愿服务条例》的议案已经进入立法程序。

[最有韧劲的]“最有韧劲”的要数黄琦委员,关于徐汇苗圃的事,从上届提案一直跟踪提案到本届,大有不解决问题“誓不罢休”的气概。我们的代表、委员履职时确实有很强的责任心和使命感。

[最多人关注的最热话题]本届“两会”最热的、关注度最高的话题要数“大学生就业”了,很多律师代表、委员分别从不同的侧面提出了自己的真知灼见。林莉华委员认为,近年来随着经济适用房建设的推进,部分低收入者住房难问题得到缓解,但由于数量和门槛限制,刚毕业的大学生群体并不能享受到,建议尽快建造大学毕业生公寓,提供保障性的廉价租房。这是个独特的视角,此项建议如能变成现实,无疑将给目前比较严峻的大学生就业形势雪中进炭。吕红兵、胡光和游闽键等委员不仅积极撰写提案呼吁,还进行了实地调研提供良策。

[最有效果的意见]薄海豹代表也是个“多产”代表,关注的都是与老百姓切身利益相关的事件,比如,ATM机应装后视镜提高安全,虽然是些“琐事”,却以小见大。他提出的《关于政变旅行社投保方式,保障游客生命财产安全》书面意见被推荐为分管市长牵头落实的书面意见。

除了关注社会问题外,代表、委员们时刻没有忘记为改善律师执业环境做着自己的贡献。刘正东代表建议推进上海律师为上海世博会提供全方位法律服务,提出了律师们强烈渴望以自己的专业知识为世博会尽一份力的深切盼望,道出了上海律师参与世博、关注世博的心声。刘正东呼吁律师行业为世博会做贡献,亦期望更大地拓展律师法律服务市场的空间。江宪委员建议制定上海金融监管条例,避免金融风险。徐晓青代表提出了严格执行《律师法》,改善律师会见权和阅卷权的建议。金永缸、金缨、安翊青、童敏华、孙洪林、张毅和臧广陵等代表、委员分别在地方立法、政府监督等许多方面对人大、“一府两院”工作提出了颇有见地的建议意见。

记者:去年上海律师协会换届后,人大代表、政协委员联络委员会在今年的工作中有何新思路和新做法。

厉明:2009年正逢上海律师协会换届后的第一次“两会”,八届理事会在刘正东会长的带领下,很多方面工作有新思路和新做法,两个“首创”便是联络委员会的新尝试。

其一,首创“两会”前律师代表、委员值班收集民意制度。

2009年“两会”前夕,联络委员会第一次创设了“律师人大代表政协委员值班制度”。从2009年1月4日起到9日止,每天上午和下午分别有一位市级律师人大代表或政协委员在市律协值班,听取基层律师对上海“一府两院”工作的建议和意见,并把他们意见与建议中有益的部分在“两会”上进行反映。通过这样的方式来扩展律师的发言渠道,更好地架起律师和人大、政协沟通的桥梁。受到了律师们的好评,我们将把这项工作坚持下去,争取把行业的呼声带到“两会”,反映好广大律师的诉求。

其二,首创“两会”前律师代表、委员媒体“通气会”。

这些年,尤其是上届五位市人大代表被人大主任龚学平誉为“金牌代表”以来,律师代表、委员的受关注程度日益提高,律师代表、委员在媒体上的“出镜率”也呈直线上升。为了提高参政议政的质量,也为代表、委员与媒体搭建沟通平台、联络委员会首创了媒体“通气会”,得到了记者朋友们的好评。

借此机会,我也想谈谈个人的一点感受。诚然,律师代表、委员有风光的时候,但在这风光的背后,有许多鲜为人知的艰辛和无奈。有很多律师同行也不很了解这些律师代表、委员具体到底在“两会”上干些啥。很多人只是以为,他们就是开开会、发发言、举举手、鼓鼓掌。这话说的没错,但是要开好会、发对言并不轻松。记得我第一次当选人大代表后去请教一位老代表,老代表告诉我,人大、政协舞台上汇集了来自各行各业的精英,水平非常之高;参政议政需要你对提意见的事件有深切的了解,一定要充分调研后再提看法,否则,贸然提意见是没水平的表现。十多年下来,这句话被印证了无数次。记得有一次,在一个小型非正式座谈会上,当一个政府官员就某个问题被追问急了的时候蹦出一句话来:“我365天,天天在干这事,你才参与几天?你咋会比我更了解这事的难度呐?!”嗨!我且不论这个官员的态度问题,但是仔细斟酌,他的话不无道理。作为代表、委员,对“一府两院”工作提出建议、意见,尤其是批评意见,通常情况下,就你的批评意见,这些部门并不是没想到或没尝试改进过,而只是由于“条件暂不成熟”无法实施,或由于其他客观原因问题确实存在却苦于无良策化解之。我们的代表、委员作为“外行”发现问题已属不易,指出了问题值得称道。而人家更要听的,就是你有什么高明的解决办法,这就需要我们的代表、委员在提出批评意见的时候拿出你切实可行的解决方案来,这样才能让人佩服你,听得进你的批评。否则,你的意见只能被束之高阁,“留做参考”了。这正是“有为才有位”的道理所在啊!

上海律师参政议政的队伍正在日益壮大,能力也在不断提高,我殷切期望能够继续得到我们上海近万名律师的厚爱和支持,你们是我们的强大后盾,有了你们的参与,才能使我们这百多名代表、委员们更加积极地投身到改善百姓民生、推进法制建设、履行监督职责的宏伟事业中去,上海律师事业的明天才会更加美好。

目 录

活跃在“两会”上的上海律师——厉明畅谈律师代表委员的履职风采	
A Shanghai lawyer who is very active with “Two Committees” — Li Mingchang talks about the way in which they carry out their duties as a member of the Shanghai Bar Association Liason Committee with the Shanghai People’s Congress and People’s Political Consultative Conference	1
刘正东 有好心,也要办好事	
If you have a good heart, you will do good work	1
珍惜群众生命 共建安全世博	
Cherish the lives of the masses, work together to build a safe Shanghai Expo	4
建议开展新律师法实施情况执法检查	
A proposal to carry out the new law on lawyers by implementing the law and investigating under realistic circumstances	7
厉 明 控烟:用法律引导道德	
Restrict smoking; use the law to guide morality	10
还路于民,为世博创美好城市面貌	
Return the streets to the people, create a beautiful urban	

	appearance for Expo	13
	勿再强迫吃碘盐了	
	Don't force people to eat iodized salt again	17
徐晓青	关注大事小事 代表履职皆为民	
	Emphasize both big and small matters, representatives act	
	for the people whenever they carry out their duties	21
朱洪超	爱心更需要法律的呵护	
	Compassion especially needs legal protection	27
	规范行政程序,树立政府公信力	
	Normalize administrative processes, establish public trust	
	in the government	31
	人大代表必须依法履责	
	Representatives in the NPC must lawfully carry out their	
	responsibilities	36
钱丽萍	上海律师参政议政的一次集体亮相	
	A collective debut of Shanghai lawyers' participation in	
	the deliberation and administration of state affairs	43
	物业管理法让百姓真正管好自己的家	
	The property management law will allow people to truly	
	manage their homes well	49
	七年参政议政,我更热爱这个城市	
	After seven years of taking part in the deliberation and	
	administration of government, I love this city even more	56
钱翊梁	上海律师“会见难”悄然破冰	
	Shanghai lawyers' "problem of meeting with criminal	
	defendants" is quietly being resolved	62
	为了我们的地球,必须保护湿地	

	For the sake of our planet, we must protect the wetlands	64
	“草根代表”乐当筑路者	
	“Grassroots representation” will make the road builders happy	66
孙洪林	动拆迁:用制度来护航	
	Use a system to guide demolition and relocation	71
	为百姓“安居乐业”献计献策	
	Some advice and suggestions so that the people might	
	“live in peace and contentment”	75
金永红	关于发挥调查职权功能,树立人大监督权威的议案	
	Give free reign to the function of investigative powers,	
	establish the supervisory authority of the National People's	
	Congress	79
	认真履职 提升律师形象	
	Conscientiously carry out your duties and raise the image	
	of lawyers	83
金 缨	法律的生命在于实施	
	The life of the law is in its implementation	88
	贴近民心才能反映民声	
	Only by staying close to the hearts of the people can you	
	reflect the voice of the people	93
薄海豹	老百姓的利益必须锱铢必较	
	For the benefit of the people, we must haggle over every	
	penny/dispute every detail	97
陈子龙	能为崇明发展献计献策是我的荣幸	
	It is my honor to be able to provide some advice and	
	suggestions for the development of Chongming	103

吕红兵 建法治之言 献发展之策

Some suggestions on establishing the rule of law, some
advice on its development 105

全球金融危机背后生机无限

Behind the scenes of the global financial crisis, the hopes
are limitless 114

朱树英 未雨绸缪,围绕世博做预案

Planning ahead, making plans focused on Expo 117

以专取胜,建筑市场治“弊病”

Using specialization to be victorious, the construction
market cures its “ills” 119

始终着眼于城市发展前沿的问题

Focusing all along on issues ahead relating to development
of the city 121

黄 绮 一个跨越两届的政协议题 三份提案持续的四年追踪

A subject cutting across the two sessions of the People's
Political Consultative Conference, a four - year trail of
three proposals 124

两份提案锁定“徐汇苗圃”

Two proposals to preserve “Xuhui's Miao Garden” 128

林莉华 公益广告:文明之花也需法律匡扶

Public Service Announcement: The flowers of civilization
also require the support of the law 132

欲安其心,必安其身

If you wish to calm their minds, you must calm their bodies 136

让数据说话使提案更贴近百姓

Let data cause proposals to be even closer to the people 140

董敏华	在理想的事业中追求人生 Seeking life in an ideal career	143
	律师是我的职业选择,参政议政则是更崇高的选择 Lawyering is my career choice, deliberation and administration of government is an even nobler choice	146
安翊青	借鉴发达国家相关制度,加强房屋承租人保护 Refer to relevant systems in developed countries, increase protection for residential tenants	150
	物联网:互联网的未来 The internet of things: the future of the internet	154
	关怀民心、体验民生,是我义不容辞的职责 Being concerned about the will of the people, learning first-hand about the lives of the people: this is a responsibility I cannot shirk	157
胡 光	先天下之忧而忧——政协委员履职两年纪 Putting others first—A record of serving for two years as a member of the People's Political Consultative Conference	162
	律师职业是“职”,政协委员则是“责” The lawyering profession is a “duty”, the norm for a member of the People's Political Consultative Conference is “responsibility”	169
游闽键	发起“助就业”倡议 政协委员风雨奔波 Launching a suggestion to “help people get a job”, the trials and hardships of a hard working member of the People's Consultative Conference	174
	上海世博 用心伴你起航 Shanghai Expo, working diligently with you to get it started	177