

新型职业农民培育系列教材

农业政策 法律法规

沈小红 刘华伟 沈志河 主编

中国农业科学技术出版社

新型职业农民培育系列教材

农业政策 法律法规

沈小红 刘华伟 沈志河 主编

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业政策法规 / 沈小红, 刘华伟, 沈志河主编. —北京:
中国农业科学技术出版社, 2015. 5

ISBN 978 - 7 - 5116 - 2009 - 5

I. ①农… II. ①沈…②刘…③沈… III. ①农业政策 - 中国
②农业法 - 中国 IV. ①F320②D922. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 046382 号

责任编辑 白姗姗

责任校对 李向荣

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010)82106638(编辑室) (010)82109702(发行部)
(010)82109709(读者服务部)

传 真 (010)82106650

网 址 <http://www.castp.cn>

经销者 各地新华书店

印刷者 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 850mm × 1 168mm 1/32

印 张 8. 125

字 数 204 千字

版 次 2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

定 价 25. 00 元

— 版权所有 · 翻印必究 —

《农业政策法规法规》

编 委 会

主 编：沈小红 刘华伟 沈志河

副主编：徐耀辉 黄飞燕 梁莉莉

朱文勇 潘金华 贺光华

编 委：（按姓氏笔画排序）

丁朝歌 马 俊 石延昭 李宏宪

李金英 李建清 张兰昌 陈文勇

陈孝银 罗传贵 姚晓林 曾维宾

前 言

新农村的建设和发展离不开国家的政策扶持和支持，特别是国家的宏观政策和地方的具体政策一定要到位，也就是说政策要落到实处。中共中央、国务院《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》中指出，要做好“三农”工作，加强农村法治建设。其中包括健全农村产权保护法律制度、健全农业市场规范运行法律制度、健全“三农”支持保护法律制度、依法保障农村改革发展和提高农村基层法治水平等内容，充分体现了国家对加强农村法治建设的重视。

本书从农业政策与法规的原理出发，详尽阐述了与农业相关的重要政策和法规，以利于充分发挥各地优势，加快新农村建设步伐。本书充分考虑到农村读者的特点，文字叙述浅显易懂，具有较强的可读性，适合广大农民朋友、基层干部学习参考。

编 者

2015 年 3 月

目 录

第一章 法律概述和依法治国	(1)
第一节 法律的概念和特征	(1)
第二节 依法治国和社会主义法治国家	(4)
第二章 农业政策与农业法规	(6)
第一节 农业政策的概念与特点	(6)
第二节 农业法规的概念	(7)
第三节 农业政策与农业法规的关系	(8)
第三章 农业法	(10)
第一节 农业法概述	(10)
第二节 农业法涉及的基本概念	(12)
第三节 农业法的基本内容	(15)
第四章 农业生产与经营	(24)
第一节 合同法、种子法	(24)
第二节 农药管理与农药安全	(33)
第三节 农产品质量安全法	(41)
第四节 新型农业社会化服务体系	(44)
第五节 农业产业化经营	(47)
第五章 农业自然资源 and 环境保护	(52)
第一节 土地资源的法律保护	(52)
第二节 森林资源的法律保护	(55)
第三节 草原资源的法律保护	(61)
第四节 渔业资源的法律保护	(64)

第五节	水资源的法律保护	(67)
第六节	农业环境保护	(70)
第六章	农村教育与农业科技	(76)
第一节	农村教育事业政策	(76)
第二节	农村文化建设政策	(83)
第三节	农业技术推广法	(89)
第四节	植物新品种保护法	(94)
第七章	农业土地管理	(98)
第一节	农村土地承包制度	(98)
第二节	农村土地承包的基本原则	(102)
第三节	农村土地承包合同当事人的权利义务	(104)
第四节	农村土地承包合同	(108)
第五节	农村土地承包合同纠纷的解决	(111)
第六节	农村土地承包经营权的流转	(115)
第八章	农村社会保障	(121)
第一节	农村社会保障的内容	(121)
第二节	农村社会养老保险	(124)
第三节	农业金融与税收	(130)
第四节	农村最低生活保障制度	(135)
第五节	新型农村合作医疗制度	(139)
第九章	农村基本经济政策	(147)
第一节	农村经济补贴政策	(147)
第二节	农村税费改革政策	(152)
第三节	农村粮食安全政策	(156)
第十章	农民权益维护与保障	(163)
第一节	农民权益的法律保护	(163)
第二节	农民工权益的法律保护	(185)
第三节	农村妇女权益的法律保护	(196)

第四节	农村计划生育政策	(200)
第五节	法律援助和信访	(203)
第十一章	农村基层组织	(207)
第一节	农村党组织	(207)
第二节	村团支部、村民委员会	(217)
第三节	农村民兵组织、农村妇女代表会	(233)
第四节	农村新经济组织和新社会组织	(243)
参考文献		(249)

第一章 法律概述和依法治国

第一节 法律的概念和特征

法律是由国家制定和认可，并由国家强制力保证实施，赋予社会关系的主体相应权利和义务的社会规范的总称。

与其他社会规范相比，法律规范具有以下特征。

一、由国家制定或认可

所谓国家制定，是指法律规范可由有权创制法律规范的国家机关根据调整社会关系和规范人的行为的需要，依照一定程序制定；所谓国家认可是指由国家立法机关或司法机关赋予社会上既存的某些习惯、教义、礼仪等以法律效力而形成。

除极特殊的情况外，一个国家只能有一个总的法律体系，且该法律体系内部各规范之间不能相互矛盾，而且在本国主权范围内具有普遍的约束力。

二、由国家强制力保证实施

法律的实施主要依赖于社会主体的自觉遵守和执行，只有当相关的社会主体不遵守法律规范，并依照法律规范应当就不遵守法律规范的行为承担相应的法律后果时，才会由国家机器保证实施。

三、调整人的行为和社会关系

法律是一种社会规范，调整人的行为和社会关系。随着管理科学的出现和兴起，人类管理社会的规则呈技术化趋势，进而产生了所谓社会技术规范，如环境保护、食品卫生、建筑质量标准等，这些规范经国家制定或认可后，也可纳入法律规范的范畴。

四、法律是规定权利和义务的行为规范

法律所规定的权利和义务不仅指个人、组织（法人和其他组织）及国家（作为普通法律主体）的权利和义务，还包括国家机关及其公职人员在依法执行公务时所行使的职权和职责。

法律是统治阶级的意志体现，法律的内容是由社会物质生活条件决定的，法律是随着私有制和阶级的出现而产生的，原始社会并无法律制度，迄今为止法律发展史出现了剥削阶级类型法律和非剥削阶级类型法律。剥削阶级类型法律包括奴隶制法律、封建制法律和资本主义法律，非剥削阶级类型法律指社会主义法律。

在奴隶社会中奴隶主阶级不仅占有生产资料，还占有奴隶本身，因此奴隶制法律是奴隶主阶级统治奴隶的工具。

在封建社会中，地主阶级占有生产资料，同时不完全占有农民，所以封建制法律是地主阶级统治农民的工具，是为保护封建的土地所有制而服务的。封建制法律的基本特征：维护地主阶级的土地所有制，确认农民对封建地主的依附关系；维护封建制的等级制和皇权。

在资本主义社会中，资产阶级占有生产资料，劳动力成为商品，所以资本主义法律的根本任务是为了维护有利于资产阶级的经济和政治秩序。

社会主义法律是生产资料公有制基础上消灭了阶级剥削类型

的法律；是无产阶级专政的工具，它代表的是广大人民群众

的意志。

法律的作用指法律对人的行为和社会关系所产生的影响和实效，主要分为规范作用和社会作用。

规范作用包括指引作用、预测作用、评价作用、强制作用和教育作用。社会作用包括维护人民民主专政的国家制度，维护社会主义的经济制度，维护和谐稳定的社会秩序，推动社会改革与进步。

五、法律与其他社会现象的关系

1. 法与经济

法在市场经济宏观调控中的作用：引导作用、促进作用、保障作用、制约作用。法在规范微观经济行为中的作用：确认经济活动主体的法律地位，调整经济活动中各种关系，解决经济活动中的各种纠纷，维护正常的经济秩序。

2. 法与政治、政策

法受政治制约体现在：政治关系的发展变化是影响法的发展变化的重要因素；政治体制的改革也制约法的内容及其发展的变化；政治活动的内容更制约法的内容及其变化。

党的政策指导法制建设的各个环节，社会主义法是实现党的政策的重要手段和形式，同时又对党的政策起到一定的制约作用。

【解读】

我国社会主义法律体现了阶级性和人民性的统一，是社会历史发展规律和自然规律的反映，具有鲜明的科学性和先进性。我国社会主义法律与历史发展的基本方向和基本规律是一致的，并不断地改革与创新。

我国社会主义法律在国家经济、政治、文化、社会建设和对外经济、文化、政治关系的交流与发展中都发挥着重要作用，是中国特色社会主义事业顺利发展的法律保障。

第二节 依法治国和社会主义法治国家

党的十五大报告明确指出：“依法治国，就是广大人民群众在党的领导下，依照宪法和法律规定，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事务，管理社会事务，保证国家各项工作都依法进行，逐步实现社会主义民主的制度化、法律化。依法治国，是党领导人民治理国家的基本方略，是发展社会主义市场经济的客观需要，是社会文明进步的重要标志，是国家长治久安的重要保障。”

法治国家的提出体现了党的治国原则和治国思路的深刻转变，它表明治理国家的基本方法是运用宪法和法律，体现广大人民的意志。宪法和法律在国家政治、经济和社会生活各个领域具有最高权威。依法治国，建设法治国家既是一个长期的渐进的过程，又有着时代的紧迫性。在当前和今后一个时期应当着力抓好以下工作：完善我国的法律体系；健全司法制度，坚持司法公正；完善行政执法行为，严格依法行政；建立完善的社会主义监督体系。

全面落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家，是中国特色社会主义理论和实践的重要组成部分，也是政府管理国家与社会事务的重要方针。在全面建设小康社会的新时期，深入贯彻落实科学发展观，促进经济又好又快发展，推动社会和谐进步，保证人民当家作主，都迫切需要加快推进法治国家的建设步伐。一是加强和改进立法工作，不断提高立法质量。二是推进依法行政，努力提高行政执法水平。三是加强执法监督，确保行

政权力正确行使。四是加强法制宣传教育，提高全社会的法律意识和法治观念。

【解读】

依法治国，建设社会主义法制国家，应坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究的方针不动摇，加强社会主义法律体系建设，完善政府职能，依法行政，加强行政执法队伍建设，接受群众监督。

【思考题】

1. 简述法律的概念。
2. 简述法律的特征。
3. 简述法律与其他社会现象的关系。
4. 简述依法治国和建设社会主义法治国家的内涵。

第二章 农业政策与农业法规

第一节 农业政策的概念与特点

一、农业政策的概念

政策是—定阶段为实现—定的任务而规定的行动准则和采取的重大措施。政策具有阶级性、原则性、系统性、实践性、稳定性、阶段性的特点。

农业政策是指为了实现与农业生产经营及农村发展相关的政治、经济和社会目标，由执政党或政府依特定的程序制定并发布的，包含着政策目标和政策措施的规范性文件。

农业政策是党和国家指导农业和农村工作，推动农业发展和改革的基本手段和措施。我国现有基本农业政策主要包括：以家庭联产承包责任制为主，建立统分结合的双层经营体制；以公有制为主体，允许并鼓励其他经济成分适当发展的政策；积极发展多种经营，鼓励乡镇企业健康发展的政策；推进农产品流通体制改革，实行多渠道政策；鼓励一部分人和地区先富，先富带动后富的政策；实行科教兴农，鼓励科教人员入村的政策；扶持老少边穷地区脱贫致富的政策等。

二、农业政策的特点

(1) 农业政策制定与发布的主体是执政党或政府，既包括中央和地方各级党委和政府，也包括涉农机关。

(2) 农业政策的制定和发布是为了实现与农业生产、经营及农村社会发展相关的政治、经济和社会目的。

(3) 农业政策具有明显的时效性。

(4) 农业政策的基本内容由政策目标和政策措施组成。

(5) 农业政策是规范性文件。

综上所述, 农业政策具有内容上的纲领性、工作范围的广泛性、具体应用上的灵活性、政策效力的有限性的特点。

【解读】

农业政策是党和政府为了实现一定的社会、经济和农业发展目标, 对农业发展过程中的重要方面及环节所采取的措施和行动的总称。农业政策包括农产品市场与价格政策、农业结构政策、农村社会政策和农业环境政策等。政府通过农业政策的实施来实现农业发展目标, 保证食物安全、稳定农产品市场、扩大农产品贸易、促进环境保护和提高农民收入。

第二节 农业法规的概念

农业法规是指由国家权力机关、国家行政机关以及地方机关制定和颁布的、适用于农业生产经营活动领域的法律、行政法规、地方性法规以及政府规章等规范性文件的总称。主要有以下几类。

一、公民基本权利和义务方面的法律法规

如: 宪法、村民委员会组织法、民法、婚姻法、继承法、妇女权益保障法、人口与计划生育法、收养法、义务教育法、未成年人保护法等。

二、农业生产方面的法律法规

如：农业法、土地管理法、农村土地承包法、种子法、森林法、渔业法等。

三、经济方面的法律法规

如：合同法、公司法、反不正当竞争法、消费者权益保护法、产品质量法、担保法等。

四、维护农村社会稳定方面的法律法规

如：刑法、预防未成年人犯罪法、治安管理处罚条例、信访条例等。

【解读】

为保障农业在国民经济中的基础地位，相关农业法规分别对涉及农业的财政、金融、价格、储备、贸易等规定了相应的制度。在新修订的农业法中，增加了许多适应新形势发展要求的条款，有助于进一步巩固和加强农业的基础地位。与农业相关的诸多法律法规的实施，保证了农业可持续发展方针的贯彻落实。我国农业立法中，有大量关于农业行政管理机关职责和义务的规定，这些规定为农业行政管理机关的行政行为提供了法律依据，有助于农业行政执法行为的规范。

第三节 农业政策与农业法规的关系

农业政策与农业法规在本质上是一致的，它们都服务于社会主义的经济基础，都是社会主流意志和要求。在我国，它们体现的是广大人民群众意志和要求。它们所追求的社会目的相同，

基本内容一致。

农业政策是制定农业法规的基本依据，农业法规是农业政策的具体化、条文化和定型化。实施农业法规必须以党的农业政策为指导。

农业政策与农业法规的主要区别在于：制定的主体不尽相同；表现形式不同，规范性不同；实施方式不同，强制力不同；稳定性和灵活性不同；内容的广泛性不同。

【思考题】

1. 简述政策和农业政策的含义。
2. 我国现有农业基本政策主要包括哪些内容？
3. 农业政策具有哪些特点？
4. 简述农业法规的概念。
5. 群众应学习和掌握的法律法规主要有哪些？
6. 简述农业政策与农业法规的联系与区别。