

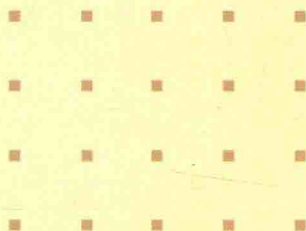
NONGYE CHANYEHUA

YU NONGCHANPIN ZHILIANG ANQUAN GUANLI YANJIU

农业产业化 与农产品质量安全研究

——以广东为例

万俊毅 等 编著



 中国农业出版社

F322.65
3.

农业产业化与农产品质量 安全管理研究

——以广东为例

万俊毅 等 编著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业产业化与农产品质量安全管理研究: 以广东为例 / 万俊毅等编著. —北京: 中国农业出版社, 2012. 9
ISBN 978-7-109-17176-3

I. ①农… II. ①万… III. ①农业经济-产业化发展-研究-广东省②农产品-质量管理-安全管理-广东省
IV. ①F327. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 222940 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(100125)

刚

中国
2012 年

新华书店北京发行所发行
2012 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 5.875

字数: 150 千字

定价: 25.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

本项研究受到下列基金项目资助：

国家社会科学基金项目（09BJL032）

广东省自然科学基金项目（10151064201000047）

广东省软科学研究计划项目（2009B070300094）

前 言

民以食为天，食以安为先。改革开放 30 多年来，中国农村经济获得了飞速发展，城乡居民生活水平逐步提高，人们对农产品的质量安全要求越来越高。然而，伴随经济的快速发展，近年来，工业废弃物的大量排放、农药、兽药、化肥等农业投入品的不合理使用、市场准入制度不健全、监管手段落后、农业生产组织分散化等原因，使得农产品质量安全事故频频发生。另外，潜在的农产品质量风险还亟须人们去发现和控制。农产品质量安全问题不仅是人们普遍关注的重大问题，而且已经成为人类生存的一大危机。

农产品质量安全问题受到包括学者在内的社会各界人士的极大关注，成为一段时期内的学术研究热点。现有文献从农产品质量安全状况及其重要性、农产品质量安全特性、信息充分和责任追溯、供应链与标准化、农业生产的深层次问题与农业产业化、市场失灵与政府作为、农户和消费者的认知、检测技术、发达国家管理经验借鉴等视角进行了较深入的研究。从经济主体角度进行的研究可谓不少，但是对政府、农户和消费者的研究较多，而对农产品供应链的核心主体——农业企业以及其他中间节点的研究偏冷。总体看来，依靠产业化发展来解决农产品质量安全问题的思路已经浮出水面，并逐渐为社会各界所接受，但是对产业化组织保障农

产品产前、产中、产后质量安全的控制机理的研究尚不多见，对农业产业化发展与农产品质量安全控制的联动机制的研究显得相对缺乏，从产业化视角提出农产品质量安全管理对策的研究亦不多见。

毋庸置疑，引起农产品质量安全问题的原因很多。从农产品的生产环节注重质量安全控制无疑是治本之策，而中国目前多数农户仍处于分散经营的局面加大了农产品质量安全保障的难度，如何把原子型农户有效纳入产业化组织经营体系中便成为解决问题的关键。

本书从农业产业化发展的视角切入，使用数据挖掘、案例研究、比较研究和制度研究方法，借助逻辑演绎和理论推导的思维方式，经过理论和实证相结合的研究，得出了一些有价值的研究结论。基于此，本书倡导发展产业化把农产品生产、加工和储运过程联结起来，利用产业化龙头组织监控农产品的产前、产中、产后的各个环节，实现农产品从田间到餐桌的信息有效传递和责任明确追溯，并运用产业化思路提出中国尤其是广东的农产品质量安全管理对策。

除附录中的两个案例研究和一篇关于地级市的农产品质量安全管理论文外，本书七个部分的内容安排如下：第一章为导论，交代选题依据、研究目的与意义、研究方法等；第二章对农产品质量安全进行理论分析，涉及农产品质量安全的界定、类型、影响因素和关键变量、农业产业化保障农产品质量安全方案的比较与选择等；第三章考察了国际、中国、广东的农产品质量安全的现状；第四章梳理了广东农产品质量安全管理历程、成效、问题及其成因；第五章分析了广东农业产业化发展的历程、成效、问题及其原因；第六

章提出发展农业产业化以保障广东农产品质量安全的战略思路；第七章是关于发展产业化保障广东农产品质量安全的对策建议。

本书得到以下研究结论：

(1) 深化对农产品质量安全风险的认识。本书从四个维度把农产品质量安全风险分为八类：生产链上的风险和非生产链的风险，人为引起的风险和非人为的风险，已知的风险和未知的风险，真实的风险和虚幻的风险。上述八类风险的特性不同，要求防范措施必须有的放矢。然而，目前，人们对农产品质量安全风险的认识仍显有限，即使是关于风险分类的知识仍然显得极为缺乏，或许理论研究的滞后制约了实践中决策措施的优化。

(2) 理清农产品质量安全特性与风险控制的关系。质量安全隐蔽性加大主体识别风险的难度，安全隐患的易发性要求风险控制的全程化，质量安全的层次性要求风险控制目标的差别化，质量安全的外部性要求管理主体的多元化，危害后果的不可逆要求严刑峻法惩治肇事者。

(3) 与农产品质量安全保障有关的主体价值观、信息传递、利益共享和组织构建四个方面的关键变量都可以在发展农业产业化中得到有效控制。这就是说，发展农业产业化有利于农产品质量安全控制。或者说，农产品质量安全管理必须用发展农业产业化的思路解决，从田间到餐桌的农产品供应链只有借助产业化龙头组织才能实现信息充分传递和责任明确追溯，农产品质量因而才可得到有效保障。

(4) 由于产品特性各异和不同农业产业化组织结构和治理方式的异质性，导致不同产业化组织对农产品质量安全控

制的作用途径不同。不同产业化龙头组织对农产品质量安全控制的效果不一样。在所有的产业化组织形式中,农业龙头企业带动型的产业化组织对农产品质量安全控制效果较好,值得推广。但是,经济社会的复杂性使得多种产业化组织形式并存。现实中,既要大力扶持农业龙头企业的发展,也要促进其他产业化龙头组织的成长。

(5) 在今后较长的一段时间内,专业合作组织带动的产业化组织仍是有效保障农产品质量安全的组织形式。农村专业合作组织自身也存在不少问题,但是农村合作经济组织对农产品质量安全水平的提高具有极大的推动作用,这源于合作经济组织内部成员间的相互监督可以缓解信息不对称问题。引入农民专业合作社,采用“公司+合作组织+农户”的生产经营模式是解决我国农产品质量安全困境的重要出路。农村专业合作组织可以成为农业龙头企业与农户链接的有效载体和农产品供应链上的重要一环。当前,应尽快完善和发展各类农村专业合作组织。

(6) 广东农产品质量安全管理已经由被动管理阶段;进入主动管理阶段。虽然广东农产品质量安全管理取得不错的成效,但是仍然存在以下问题:农业生态恶化,环境污染严重,农产品质量安全问题依然突出;农产品质量安全监管工作基础薄弱,县级以上农业行政监管力量严重不足;农产品质量安全管理相关部门工作协调混乱,监管不力;农产品质量安全管理制度缺乏规范化,相关从业人员对法律法规了解不深。

(7) 广东有效制度不足、普遍信任缺乏和进取精神不够等因素,使得广东农业产业化经营组织的结构不尽合理、治

理机制尚不完善，制约了广东农业增效、农民增收和农村增富的进程。因此，广东各界必须致力于改善社会的普遍信任氛围、提高龙头组织的胜任能力和培育民众的进取精神，促进农业产业化健康发展。惟其如此，才能实现利用产业化发展保障农产品质量安全的目的。

(8) 需要构筑“六网合一”的质量安全网。加强各级领导和注重培训，构建质量安全的主体意识网；优化农业生产的组织结构，构建质量安全的组织保障网；推进供应链上的技术进步，构建质量安全技术保障网；强化社会各方的监督参与，构建质量安全的全民监管网；做好安全事故的预案管理，构建质量安全的危机管理网；开展不同区域的紧密协作，构建质量安全的合作保障网。

(9) 促进农业产业化发展来保障广东农产品质量安全的对策建议有：加强组织领导，健全农产品质量安全的管理机构；注重宣传与培训，塑造主体重视质量安全的价值观；加强各级监管，严格执行农产品的准入准出机制；推进农业产业化，完善农产品供给的生产组织保障机制；推进农业标准化，健全农产品供应的可追溯机制；推进农产品的品牌化，构造主体重视质量安全的激励机制；推动科学技术发展，改善农产品的产地环境；引导产业化组织加大研发，减少农产品质量安全的真实风险；做好危机管理工作，防范农产品质量安全的虚幻风险；营造适宜的社会风气，发挥多元监管主体的作用。

目 录

前言

1 导论	1
1.1 研究目的与意义	3
1.1.1 研究目的	3
1.1.2 研究意义	4
1.2 概念界定	5
1.2.1 农业产业化	5
1.2.2 农产品质量安全	8
1.3 国内外文献综述	9
1.3.1 关于农产品质量安全现状	9
1.3.2 关于农产品质量安全的影响因素	11
1.3.3 关于农产品质量安全管理措施	13
1.3.4 评论：农业产业化与农产品质量安全	17
1.4 研究方法	18
1.5 主要观点	19
2 农产品质量安全的理论分析	21
2.1 农产品特性及其安全含义	21
2.1.1 农产品特性	21

2.1.2	农产品质量特性	22
2.2	农产品质量安全风险的类型	23
2.2.1	生产链上的风险和非生产链的风险	23
2.2.2	人为的风险和非人为的风险	25
2.2.3	已知的风险和未知的风险	25
2.2.4	真实的风险和虚幻的风险	26
2.3	农产品质量安全的影响因素	27
2.3.1	影响农产品质量安全的主体性因素	27
2.3.2	影响农产品质量安全的客体性因素	33
2.3.3	影响农产品质量安全的制度性因素	36
2.4	农产品质量安全特性与风险控制的关系	39
2.4.1	质量安全隐蔽性加大主体识别风险的 难度	40
2.4.2	安全隐患的易发性要求风险控制的 全程化	40
2.4.3	质量安全的层次性要求风险控制 目标的差别化	41
2.4.4	质量安全的外部性要求管理主体的 多元化	42
2.4.5	危害后果的不可逆要求严刑峻法惩治 肇事者	44
2.5	农产品质量安全风险控制的关键变量	44
2.5.1	主体价值观与农产品质量安全保障	44
2.5.2	信息传递与农产品质量安全保障	45
2.5.3	产业化组织构建与农产品质量安全保障	47
2.5.4	价值链利益共享与农产品质量安全保障	49

2.6	风险控制的关键变量与农业产业化发展的 关系	51
2.7	农业产业化保障农产品质量安全方案的 比较与选择	53
3	农产品质量安全的现状分析	59
3.1	国际农产品质量安全简况	59
3.1.1	发达国家的农产品质量安全简况	59
3.1.2	发展中国家的农产品质量安全简况	60
3.1.3	国外农产品质量安全管理的经验借鉴	61
3.2	中国农产品质量安全简况	63
3.2.1	中国农产品质量安全管理的演变历程	63
3.2.2	中国农产品质量安全的现状	66
3.2.3	其他省市农产品质量安全管理的经验 借鉴	71
3.3	广东农产品质量安全简况	73
3.3.1	广东农产品质量安全状况变迁	73
3.3.2	广东农产品质量安全现状	76
4	广东农产品质量安全管理的现状分析	80
4.1	广东农产品质量安全管理的历程	80
4.1.1	农产品质量安全的被动管理阶段	80
4.1.2	农产品质量安全的主动管理阶段	81
4.2	广东农产品质量管理取得的成效	82
4.3	广东农产品安全管理存在的问题	85
4.4	广东农产品安全管理问题的成因分析	87

5 广东农业产业化发展的现状分析	89
5.1 广东农业产业化发展的历程	89
5.2 广东农业产业化发展取得的成效	92
5.3 广东农业产业化发展存在的问题	94
5.4 广东农业产业化发展缓慢的成因分析	97
6 农业产业化保障广东农产品质量安全的战略思路	100
6.1 广东农业产业化现状对质量安全保障的 制约	100
6.2 农业产业化保障广东农产品质量安全 面临的机遇	102
6.3 农业产业化保障广东农产品质量安全 面对的挑战	105
6.4 农业产业化保障广东农产品质量安全的 战略定位	107
6.5 农业产业化保障广东农产品质量安全的 指导思想	107
6.6 农业产业化保障广东农产品质量安全的 基本原则	108
6.7 农业产业化保障广东农产品质量安全的 总体思路	109
6.8 农业产业化保障广东农产品质量安全的 战略重点	109
6.8.1 推进农业产业化发展	109
6.8.2 推进农产品标准化	111

6.8.3 推进农产品品牌化	111
6.8.4 推进农产品交易平台化	111
7 农业产业化保障广东农产品质量安全的对策建议	113
7.1 加强组织领导，健全农产品质量安全 管理机构	113
7.2 注重宣传与培训，塑造主体重视质量 安全的价值观	114
7.3 加强各级监管，严格执行农产品的准入 准出机制	115
7.4 推进农业产业化，完善农产品供给的生产 组织保障机制	116
7.5 推进农业标准化，健全农产品供应的 可追溯机制	118
7.6 推进农产品的品牌化，构造主体重视质量 安全的激励机制	120
7.7 推动科学技术发展，改善农产品的产地环境	122
7.8 引导产业化组织加大研发，减少农产品质量 安全的真实风险	123
7.9 做好危机管理工作，防范农产品质量安全的 虚幻风险	125
7.10 营造适宜的社会风气，发挥多元监管主体的 作用	126

附录 1 温氏集团的农业产业化发展与禽类产品质量安全控制	129
1.1 温氏带动的农业产业化发展	129
1.2 温氏模式产品质量安全控制的组织构建	131
1.2.1 温氏模式的准纵向一体化、管理性交易与产品质量安全	131
1.2.2 合作农户的经营规模控制、车间化管理与标准化生产	133
1.3 温氏模式产品质量安全控制的组织运作机制	134
1.3.1 农户提供安全产品的外在压力	135
1.3.2 农户提供安全产品的内在激励	136
1.4 结论及其启示	137
附录 2 东进农牧的产业化发展与猪肉产品质量安全控制	139
2.1 案例背景：东进组织模式构建	140
2.2 东进组织模式对产品质量安全控制的运作机制	141
2.2.1 土地集中管理、区域化布局与产地环境保护	141
2.2.2 养殖决定权控制、标准化生产加工与猪肉产品安全供应	143
2.2.3 生产过程监控、可追溯系统建设与猪肉质量安全控制	144
2.3 东进模式产品质量安全控制的主体合作机制	145

2.3.1 公司与农户的利益联结机制	146
2.3.2 公司与农户的情感联结机制	147
2.4 结论和启示	147
附录3 梅州农产品质量安全监管现状、问题与对策	149
3.1 梅州农产品质量安全监管现状	150
3.1.1 组建农产品质量安全监管机构	150
3.1.2 推进标准化基地建设	150
3.1.3 加大政策扶持力度	151
3.1.4 构建农产品质量安全污染预警网络	151
3.2 梅州农产品质量安全监管存在的问题	152
3.2.1 质量安全监管的行政机制不健全	152
3.2.2 组织化程度低致使全程监控难度大	153
3.2.3 标准化体系及质量溯源机制尚不完善	154
3.2.4 监管检测资源配置不合理	154
3.3 加强梅州农产品质量安全监管的对策	155
3.3.1 探索责任临界与责任叠加的监管模式	155
3.3.2 构建利益捆绑的管理模式	155
3.3.3 建立信息反馈的可追溯机制	157
3.3.4 优化农产品质量安全的预警网络	157
参考文献	159
后记	167

1 导 论

“国以民为本，民以食为天，食以安为先”。中国自古以来就极为重视食品质量安全问题。随着经济发展和科技进步，一方面，消费者年均收入水平大幅提高，逐渐把关注焦点从数量转向质量，对食品安全的要求日益提高；另一方面，来自农业生产和农产品加工过程的化肥、农药、兽药和重金属等有害物质的污染严重，食品质量尤其是农产品质量安全问题突出，引起了政府和社会各界的高度重视。2001年，农业部在全国启动实施“无公害食品行动计划”，以控制蔬菜中高毒农药残留和畜产品中“瘦肉精”污染为重点，着力解决人民群众最为关心的高毒农药、兽药违规使用和残留超标问题，推动农产品从农田到市场的全程监管，使得农产品质量安全状况不断得到改善。

尽管如此，经济主体的逐利动机在社会诚信机制尚不健全的情况下，很容易蜕变成置消费者身心健康于不顾的机会主义行为；现有农业生产和农产品流通的组织形式还不完善，使得农产品供应链上的信息追踪和责任追溯难以清晰和明确，加上现有管理体制下的多头管理困境和制度漏洞，农产品质量安全成为令消费者头痛、生产者恐慌和政府棘手的社会热点与焦点问题。

近年来，中国的农产品质量安全问题层出不穷：2001年3月至9月期间，广东河源某饲料公司因购买“瘦肉精”