



理解中国丛书
Understanding China Series

中国战略新布局

China's New
Strategic Layout

By Xin Ming

辛 鸣 著



中国社会科学出版社
CHINA SOCIAL SCIENCES PRESS



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



理解中国丛书

Understanding China Series

中国战略新布局

China's New
Strategic Layout



辛鸣 著



中国社会科学出版社
CHINA SOCIAL SCIENCES PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

中国战略新布局 / 辛鸣著. —北京: 中国社会科学出版社, 2016. 3

(理解中国丛书)

ISBN 978 - 7 - 5161 - 7021 - 2

I. ①中… II. ①辛… III. ①国家战略—研究—中国 IV. ①D60

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 033340 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 王 茵
特约编辑 孙 萍
责任校对 王佳玉
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2016 年 3 月第 1 版
印 次 2016 年 3 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 14
插 页 2
字 数 196 千字
定 价 55.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

《理解中国》丛书编委会

编委会主任：王伟光

编委会副主任：李捷 李扬 李培林 蔡昉

编委会成员（以拼音字母为序）：

卜宪群	蔡昉	高培勇	郝时远	黄平
金碚	李捷	李林	李培林	李扬
马援	王伟光	王巍	王镭	杨义
周弘	赵剑英	卓新平		

项目联络：王茵 朱华彬

出版前言

自鸦片战争之始的近代中国，遭受落后挨打欺凌的命运使大多数中国人形成了这样一种文化心理：技不如人，制度不如人，文化不如人。改变“西强我弱”和重振中华雄风需要从文化批判和文化革新开始。于是，中国人“睁眼看世界”，学习日本、学习欧美以至学习苏俄。我们一直处于迫切改变落后挨打、积贫积弱、急于赶超这些西方列强的紧张与焦虑之中。可以说，在一百多年来强国梦、复兴梦的追寻中，我们注重的是了解他人、学习他人，而很少甚至没有去让人家了解自身，理解自身。这种情形事实上到了1978年中国改革开放后的现代化历史进程中亦无明显变化。20世纪80、90年代大量西方著作的译介就是很好的例证。这就是近代以来中国人对“中国与世界”关系的认识历史。

但与此并行的一面，就是近代以来中国人在强国梦、中华复兴梦的追求中，通过“物质（技术）批判”“制度批判”“文化批判”一直苦苦寻求着挽救亡国灭种、实现富国强民之“道”，这个“道”当然首先是一种思想，是旗帜，是灵魂。关键是什么样的思想、什么样的旗帜、什么样的灵魂可以救国、富国、强民。一百多年来，中国人民在屈辱、失败、焦虑中不断探索、反复尝试，历经“中学为体，西学为用”、君主立宪实践的失败，西方资本主义政治道路的破产，以及20世纪90年代初世界社会主义的重大挫折，终于走出了中国革命胜利、民族独立解放之路，特别是将科学

社会主义理论逻辑与中国社会发展历史逻辑结合在一起，走出了一条中国社会主义现代化之路——中国特色社会主义道路。经过最近三十多年的改革开放，我国社会主义市场经济快速发展，经济、政治、文化和社会建设取得伟大成就，综合国力、文化软实力和国际影响力大幅提升，中国特色社会主义取得了巨大成功，虽然还不完善，但可以说其体制制度基本成型。百年追梦的中国，正以更加坚定的道路自信、理论自信和制度自信的姿态，崛起于世界民族之林。

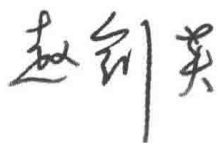
与此同时，我们应当看到，长期以来形成的认知、学习西方的文化心理习惯使我们在已然崛起、成为当今世界大国的现实状况下，还很少积极主动地向世界各国人民展示自己——“历史的中国”和“当今现实的中国”。而西方人士和民族也深受中西文化交往中“西强中弱”的习惯性历史模式的影响，很少具备关于中国历史与当今发展的一般性认识，更谈不上对中国发展道路的了解，以及“中国理论”“中国制度”对于中国的科学性、有效性以及对于人类文明的独特价值与贡献这样深层次问题的认知与理解。“自我认识展示”的缺位，也就使一些别有用心不同政见人士抛出的“中国崩溃论”“中国威胁论”“中国国家资本主义”等甚嚣尘上。

可以说，在“摸着石头过河”的发展过程中，我们把更多的精力花在学习西方和认识世界上，并习惯用西方的经验和话语认识自己，而忽略了“自我认知”和“让别人认识自己”。我们以更加宽容、友好的心态融入世界时，自己却没有被客观真实地理解。因此，将中国特色社会主义的成功之“道”总结出来，讲好中国故事，讲述中国经验，用好国际表达，告诉世界一个真实的中国，让世界民众认识到，西方现代化模式并非人类历史进化的终点，中国特色社会主义亦是人类思想的宝贵财富，无疑是有正义感和责任心的学术文化研究者的一个十分重要的担当。

为此，中国社会科学院组织本院一流专家学者和部分院外专家编撰了《理解中国》丛书。这套丛书既有对中国道路、中国理论和中国制度总的梳

理和介绍，又有从政治制度、人权、法治，经济体制、财经、金融，社会治理、社会保障、人口政策，价值观、宗教信仰、民族政策，农村问题、城镇化、工业化、生态，以及古代文明、文学、艺术等方面对当今中国发展的客观描述与阐释，使中国具象呈现。

期待这套丛书的出版，不仅可以使国内读者更加正确地理解一百多年来中国现代化的发展历程，更加理性地看待当前面临的难题，增强全面深化改革的紧迫性和民族自信，凝聚改革发展的共识与力量，也可以增进国外读者对中国的了解与理解，为中国发展营造更好的国际环境。

A handwritten signature in black ink, consisting of three characters: '赵' (Zhao), '利' (Li), and '英' (Ying), written in a cursive style.

2014年1月9日

目 录

导语 “四个全面”的战略新布局	(1)
第一章 战略愿景:中国梦	(4)
一 中国梦的丰富内涵	(4)
二 中国梦的基本道理	(8)
三 中国梦的世界意义	(12)
四 中国梦的实现路径	(20)
五 中国梦的实践要求	(23)
第二章 战略目标:全面建成小康社会	(26)
一 小康社会的理论源流	(26)
二 小康社会的内涵演变	(30)
三 “总体”不等于“全面”	(34)
四 全面小康的障碍与挑战	(37)
五 全面小康的文化发展	(39)
六 小康社会的政治优势	(46)

第三章 战略举措:全面深化改革	(53)
一 改革达成什么样的新共识	(53)
二 实现改革的转型	(59)
三 确立科学改革观	(65)
四 聚合改革正能量	(71)
五 政治体制改革的中国道路	(76)
第四章 战略保障:全面依法治国	(100)
一 国家治理的理论自觉	(100)
二 法治背后耸立着制度	(107)
三 法治中国的实践逻辑	(111)
四 核心要义背后的法治逻辑	(125)
第五章 战略支撑:全面从严治党	(132)
一 守住政党的生命线	(132)
二 坚持中国特色反腐倡廉道路	(142)
三 提高党的建设科学化水平	(148)
四 用信仰固本培元	(157)
第六章 战略自信:中国特色社会主义是一篇大文章	(165)
一 道路自信	(165)
二 理论自信	(176)
三 制度自信	(181)
四 文化自信	(189)
结语	(199)

参考文献	(204)
------------	-------

索引	(207)
----------	-------

导 语

“四个全面”的战略新布局

大国复兴靠战略，大国竞争拼的也是战略。战略好则事成，战略优则胜出。“四个全面”就是当代中国在迈向中华民族伟大复兴历史进程中的战略构建。

从中国共产党的十八大提出“全面建成小康社会”，到十八届三中全会提出“全面深化改革”，再到十八届四中全会提出“全面依法治国”，以及紧随其后习近平在江苏考察时提出“全面从严治党”，不到三年时间“四个全面”的战略新布局一气呵成。

“四个全面”的战略新布局绝非话语的简单并列与排比，贯穿其中的是中国共产党人清醒的忧患意识与自觉的责任担当。

理解“四个全面”要与理解以习近平为代表的新一代中国共产党人治国理政的战略思想结合起来，要与当代中国最伟大的梦想联系起来，要与当代中国发展呈现出来的“新常态”联系起来。

一个目标、三大举措是战略布局的基本内涵，中国梦是引领战略布局的战略愿景，发展新常态所呈现出来的精神状态、意志决心则是战略布局得以形成的战略自信。

具体而言，实现中华民族伟大复兴的中国梦，“全面”是必须，非“全面”不足以成事，非“全面”也不可能成事。

——小康社会如果不“全面”，就会出现用平均数掩盖大多数的现象，就会出现“一俊遮百丑”的现象。而“全面小康”必须是一个都不能少，

一项都不能缺。如果中国社会还有哪一个民族没有小康，还有哪一个群体没有小康，甚至在一定意义上还有哪一个人没有小康，都不能算是全面小康；如果只有经济数据的亮丽达标，政治发展、社会和谐、生态良好、人民富裕等方面还存在短板，也不能算是货真价实的全面小康。

——深化改革如果不“全面”，某些领域一马当先走出很远，其他领域坐而论道没有动静，不仅会让改革失衡、跛脚、事倍功半，甚至会使得改革发生变异，走向反面，成为一些人、一些群体攫取社会财富、中饱私囊的“护身符”，导致公平正义缺失、社会隔阂与对立加剧。

——依法治国成为治国方略已经 17 年多了，为什么尚与人民群众的期待有不小差距，也在于“全面”的功夫下得不够。再完备的法律体系也不会自我施行，没有高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系以及完善的党内法规体系协同，法律沦为“橡皮泥”“稻草人”的现象就不可能得到根除，法治中国也难成现实。

——从严治党没有踏石留印转作风、雷霆万钧反腐败，就会“一粒老鼠屎坏了一锅汤”；没有严纪律、讲规矩、扎紧制度的篱笆，就走不出“一阵风”的怪圈；没有崇理想、重信念、永远不动摇信仰，就会得“软骨病”，会“失魂落魄”。吐故纳新、制度治党、固本培元，所有这些都是“全面”的题中应有之义。

不过，真正做到“全面”并不易，没有战略定力，不敢攻坚克难，不能自我革命，“全面”不会自己从天上掉下来。

兼顾方方面面，统筹各种关系，平衡不同利益，势必意味着不能抓住一点不及其余，不能只看“显绩”不要“隐绩”，不能“任内风光无限，哪管离任洪水滔天”。曾经引以为傲的高速度、好看的数字、漂亮的报表将不复存在。在这样一种发展新常态下咬定青山不放松，没有足够的战略定力是不可能挺得住的。

全面深化改革一定要突破利益固化的藩篱、克服部门利益掣肘，全面

推进依法治国一定要改变已经习惯了的“人治”思维与行为模式，全面从严治党一定要刮骨疗毒、烈火焚金、浴火重生，但其中的雷区之险、骨头之硬远远超出我们的想象，没有攻坚克难的坚强意志很可能半途而废。

更重要的是，这些“坚”和“难”又往往与中国共产党的党员干部有关联，甚至某些党员干部就是这些“坚”和“难”自觉不自觉的后台。在人民群众还没有整体富裕的时候，他们中的一些人已经成了先富起来的人；在群众还为看病、上学、住房甚至柴米油盐犯难的时候，一些人已经“高大上”享乐奢靡成风；在群众已经越来越遵纪守法的时候，一些人却依然以言代法、以权压法、徇私枉法等。习近平总书记讲，我们要“准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”，自我革命就是其中之一。只是这自我革命好说不好做，意味着昔日的改革者要成为今日的改革对象，意味着要壮士断腕乃至洗心革面，意味着要在自己头上动刀子，非有大觉悟、大担当不能如此，也不敢如此。

所以，对开拓中国特色社会主义事业新局面战略要求的清醒认知、对我们面临国际国内风险难题挑战的高度忧患和对实现中华民族伟大复兴战略使命的自觉担当，夯实了“四个全面”的实践基础，也构成了“四个全面”的实践逻辑。

第一章

战略愿景:中国梦

现在大家都在谈论“中国梦”，这是一个好现象，关注是做好事情的前提。但是对于中国梦的关注不能仅仅停留于话语的翻来覆去，也不能把中国梦当成一个筐，什么都往里面装。把我们正在做的事情与“中国梦”联系起来是很有必要的，也是我们所希望的，但这种联系不能是词语中的简单相加和生搬硬套，而是要在本质、规律和逻辑上做出说明。这就要求我们把一些事关中国梦的基础性问题想清楚、讲清楚、做到位。在迈向中华民族伟大复兴的征程中，不断拓展中国梦的丰富内涵、彰显中国梦的精神实质、探索中国梦的实现路径、发掘中国梦的普适意义，为中国梦注入正能量，是我们每一个中国共产党人的使命和责任。

◇一 中国梦的丰富内涵

一个人有自己的梦，一个国家也有自己的梦，实现中华民族的伟大复兴就是中国社会最伟大的梦想。在走过了“雄关漫道真如铁”的昨天，跨越着“人间正道是沧桑”的今天，“中国梦”指引当代中国正向着“长风破浪会有时”的明天迈进。

（一）中国梦的政治意蕴

可能有的朋友会问，一个绵延百年的梦想为什么会在今日中国社会如此“大放异彩”呢？这背后是中国经济社会发展的客观要求和对人民群众期待的顺应。

这些年中国社会发展很快，成就也很大，连一向对中国挑剔的西方社会也不得不承认。但是，与此同时，社会上也滋长出一种不容乐观的情绪，觉得越干越没劲，越干越迷茫。为什么？说白了，物质利益是人奋斗的原动力，但物质利益不是也不能成为人奋斗的目的与归属。如果仅仅把关注点放在利益上，在利益目标实现了之后，不就成了行尸走肉？当今社会，没钱的人想挣钱，挣不到钱很难受，有钱的人虽不再为钱发愁但结果更空虚、更难受、更不知该干什么。在管理学上有一个经典案例，同样是做砌砖的工作，如果只是为砌砖而砌砖就觉得越干越累，如果是为了宏伟大厦添砖加瓦，感觉就不一样了，其精神状态截然不同。“未富先奢”“稍富便骄”的背后是理想的缺失与价值的迷茫；反过来，为目标而努力、为理想而奋斗，就算再苦再累也会心甘情愿，也会义无反顾。“中国梦”正是为中国社会和中国人民确立了这样一个目标，给我们的奋斗赋予了意义。

——梦想呈现蓝图。

社会主义初级阶段是一个很难轻言跨越的漫长的历史阶段，发展中国特色社会主义更尚未成功，仍需努力。要在这样一个漫长的历史进程中始终不灰心丧气，不松懈动摇，理想与蓝图尤为可贵。当代中国并非没有理想，中国特色社会主义就是我们的共同理想。但是对于大多数的普通民众来说，中国特色社会主义共同理想的表述略显抽象和意识形态化。现代传播理论与实践都表明，意识形态的内容不一定非要用意识形态的方式表达，非意识形态的话语更能起到潜移默化、润物细无声的效果。“中国梦”在保

持中国特色社会主义精神实质与科学价值的同时，从话语体系上对其进行了创造性转换，给当代中国社会和中国人一个既能有憧憬、有超越又能看得见、摸得着的目标，一个既科学崇高又喜闻乐见的理想，让中国特色社会主义更加亲和、更加清晰、更加具体。只是在这里我们必须强调的是，讲通俗不等于不要准确，讲亲和不等于没有原则。如果我们不去把中国梦的内涵外延、本质要求、立场价值讲清楚，讲明白，就会有一些人、一些群体有意无意地去曲解中国梦，往中国梦里塞自己的私货，这样不仅会模糊中国梦的面目，还会扰乱中国梦的共识，消解中国梦的合力。

——梦想凝聚共识。

开放变革的中国也是社会转型分化的中国，在社会转型分化的背景下，每个人都有自己的梦想，每个阶层群体也都有自己的梦想，这些梦想往往各有诉求甚至大相径庭。固然历史进步的合力迟早会把这些追求与梦想汇集成平行四边形，但这样的四边形将会呈现出什么样的轮廓，其中的社会成本与代价将会有多大是十分不确定的。通过“中国梦”把不同阶层、不同群体、诸色人等大小、五彩缤纷的梦想汇聚为一个共同的追求，共同的愿景，在不同中寻找和呵护共同，在共同中尊重和保护差异，这样就可以把13亿人的力量汇集于一处。“兄弟同心，其利断金。”有了共识，还有什么样的困难不能战胜？还有什么样的理想不会实现？

——梦想激发勇气。

追梦是因为现实不尽如人意，圆梦就要去直面现实、改造现实。很多时候，我们面对心有不甘的一些现实状态之所以有无奈的感觉，不是因为没有办法而是因为缺乏改变的勇气，以至于把一些本不应该成为梦想的状态当作了梦想，比如把成为“房叔房姐”当作走向富裕的捷径；把一些偶然侥幸纯属运气的东西当作了追求的目标，比如把一唱成名的“大衣哥”当作草根的样板。其实，“房叔房姐”不正义不应该是“中国梦”，“大衣哥”不靠谱也不应该是“中国梦”。但这也从反面说明现实的一些

“潜规则”还是很强大的，一些乡愿的做法还是很有市场的。但是，当确立起了真正的“中国梦”，其道义的正当和路径的科学会让我们勇于向不公平不正义说不，让我们勇于指出期待天上掉馅饼的虚幻与可怜。

（二）中国梦的丰富内涵

倡导中国梦、编织中国梦先要讲清楚中国梦的来龙去脉、前世今生及其所承载的希冀与愿景。有所思即有所梦，梦的内容反映的是追求，体现的是抱负。在中华民族伟大复兴的背后，是千年的回响，是百年的期盼。

中华民族不仅有着悠久灿烂的文明，也有过大汉与盛唐这样的辉煌与强盛。据有关学者测算，直到18世纪末期，中国的经济规模仍然是世界上最大的，相当于刚刚过去的20世纪末期美国经济总量在世界经济总量中所占的比重。但近代以来，在西方坚船利炮的侵略下，中华民族遭受了深重苦难、付出了重大牺牲，辉煌不再、尊严难立，也从此开始了中华儿女百年中国梦的辛苦求索、艰难追寻。

因此，对当代中国来说，实现中华民族伟大复兴绝不仅仅是一句豪言壮语，而是有着十分确定的内容，这就是让国家更强盛，人民更幸福，中华民族对世界做出更大贡献。

——国家不富强，就会被人欺侮轻慢；民族不复兴，无颜担当龙的传人。我们谈复兴，不是简单地重新寻回昔日的荣光，而是要让一个曾经饱受异族列强欺侮、目前尚是发展中国家的中国，经济发展、政治昌明、文化繁荣、社会和谐，到21世纪中叶成为富强民主、文明、和谐的社会主义现代化国家巍然屹立在世界东方。

——强国才能富民，强国也是为了富民。没有人民富裕，发展就不算成功；没有人民幸福，复兴就不算完成。我们谈复兴，不是为强大而强大，为发展而发展，而是要让我们的人民有更好的教育、更稳定的工作、更满