

第7卷 第5期

汗血月刊

走私問題研究專號

有武裝的走私 有背影的走私

破壞海關稅收 搗毀民族工業

有傾覆國家經濟建設的危機

純局部的利害問題

全民一致動員 由政府防止走私

八 月 號

糧食問題研究

實
郵價七角
費加一

內 容 一 斑

序 言

戰時糧食問題之嚴重性
戰時糧食研究

中國戰時糧食統制問題

- 一、戰爭勝敗與糧食
- 二、中國糧食之生產現狀
- 三、中國糧食之消費現狀
- 四、中國戰時糧食統制之必要
- 五、確立中國戰時糧食統制參謀本部
- 六、結論

戰時糧食統制研究

- 一、導言：糧食與戰爭
- 二、戰時糧食統制之必要
- 三、戰時糧食統制之生產統制
- 四、戰時糧食統制之分配統制
- 五、戰時糧食統制之消費統制
- 六、結論：戰前之準備

我國戰時糧食統制方案

- 一、戰時糧食統制之範圍與意義
- 二、戰時糧食統制之政策
- 三、戰時糧食統制之實施
- 四、戰時糧食統制之監督
- 五、戰時糧食統制之考核
- 六、結論

平時糧食研究

吾國糧食的自立問題之過去與未來
吾國傳統之糧食進口免稅政策
吾國糧食進口的數量
吾國米麥進口徵稅的經過
吾國糧食產量是否不敷

洋米洋麥源入口的原因
糧食自立的途徑
現階段中國糧食恐慌及其自救方案

中國糧食問題恐慌的特質

- 一、現階段中國農業恐慌的特質
- 二、中國糧食恐慌的重要原因
- 三、中國糧食恐慌的現狀
- 四、糧食自救目標與國民經濟建設
- 五、現階段中國糧食自救的方針
- 六、甲、生產方面
乙、分配方面
丙、消費方面
丁、貿易方面
戊、管理方面

中國糧食問題烏瞰

- 一、世界米麥產銷狀況
- 二、外洋米麥之進口
- 三、我國糧食不足之原因
- 四、增加生產與糧食統制
- 五、糧食問題下倉儲制度之研究
- 六、倉儲之重要及其作用
- 七、倉庫之長短及理想倉庫制度
- 八、糧食統制試驗中江西糧食現狀
- 九、導言

糧食統制試驗中江西糧食現狀

- 一、江西之米穀產區
- 二、江西之米穀市場及量衡器
- 三、江西之米穀之包裝與保管
- 四、江西之米穀之運輸與銷售
- 五、江西之米穀之試驗經過
- 六、江西之米穀之統制
- 七、江西之米穀之統制經過
- 八、江西之米穀之統制結果
- 九、江西之米穀之統制經驗

綜合研究

九、江西之米穀之統制經驗
八、江西之米穀之統制結果
七、江西之米穀之統制經過
六、江西之米穀之統制
五、江西之米穀之運輸與銷售
四、江西之米穀之包裝與保管
三、江西之米穀市場及量衡器
二、江西之米穀產區

中國糧食問題平時解決的途徑

方案

- 一、概論
- 二、討論之綱領
- 三、生產條件與原則
- 四、戰時糧食之分配
- 五、戰時糧食之消費
- 六、戰時糧食之貿易
- 七、戰時糧食之管理
- 八、戰時糧食之考核
- 九、戰時糧食之監督
- 十、戰時糧食之實施
- 十一、戰時糧食之範圍
- 十二、戰時糧食之必要
- 十三、戰時糧食之生產
- 十四、戰時糧食之分配
- 十五、戰時糧食之消費
- 十六、戰時糧食之貿易
- 十七、戰時糧食之管理
- 十八、戰時糧食之考核
- 十九、戰時糧食之監督
- 二十、戰時糧食之實施

戰時糧食統制之範圍與意義

- 一、戰時糧食統制之範圍
- 二、戰時糧食統制之意義
- 三、戰時糧食統制之政策
- 四、戰時糧食統制之實施
- 五、戰時糧食統制之監督
- 六、戰時糧食統制之考核
- 七、戰時糧食統制之範圍
- 八、戰時糧食統制之必要
- 九、戰時糧食統制之生產
- 十、戰時糧食統制之分配
- 十一、戰時糧食統制之消費
- 十二、戰時糧食統制之貿易
- 十三、戰時糧食統制之管理
- 十四、戰時糧食統制之考核
- 十五、戰時糧食統制之監督
- 十六、戰時糧食統制之實施
- 十七、戰時糧食統制之範圍
- 十八、戰時糧食統制之必要
- 十九、戰時糧食統制之生產
- 二十、戰時糧食統制之分配

戰時糧食統制之政策

- 一、戰時糧食統制之政策
- 二、戰時糧食統制之實施
- 三、戰時糧食統制之監督
- 四、戰時糧食統制之考核
- 五、戰時糧食統制之範圍
- 六、戰時糧食統制之必要
- 七、戰時糧食統制之生產
- 八、戰時糧食統制之分配
- 九、戰時糧食統制之消費
- 十、戰時糧食統制之貿易
- 十一、戰時糧食統制之管理
- 十二、戰時糧食統制之考核
- 十三、戰時糧食統制之監督
- 十四、戰時糧食統制之實施
- 十五、戰時糧食統制之範圍
- 十六、戰時糧食統制之必要
- 十七、戰時糧食統制之生產
- 十八、戰時糧食統制之分配
- 十九、戰時糧食統制之消費
- 二十、戰時糧食統制之貿易

戰時糧食統制之實施

非常時期的中國糧食統制政策
一、長期抗爭之戰鬥主力
二、現階段的中國糧食問題
三、中國糧食問題的癥結
四、糧食統制政策的研究

上海
汗血書店
發行

地址：上海白克路同春坊卅七號

汗血月刊社徵稿啟事

國防文化專號 徵稿範圍

- (一) 非常時期國防文化之重要性
- (二) 列強文化侵略現狀
- (三) 國防文化各部門之分析
- (四) 民族生存與文化之國防化
- (五) 國防文化建設方案

從政治上經濟上藝術上教育上搜集題材研討國防文化之各因素及建設等計劃來稿以一萬字以內為限一經採用稿費從優並請於八月二十五日前寄達上海白克路同春坊卅七號本社

合署辦公與行政督察制度專號

徵稿範圍

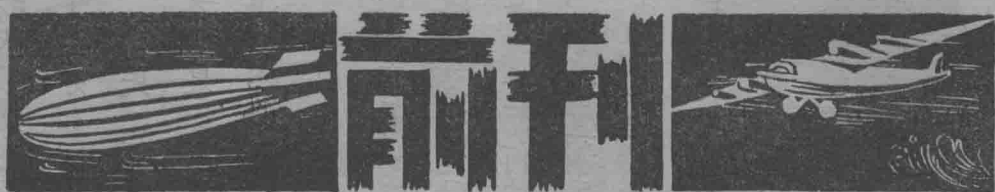
- 一 合署辦公之產生與現在寫實
- 二 合署辦公運用的效率與特點
- 三 合署辦公人事上革新之種種
- 四 各省過去行政實況與癥結
- 五 行政分區督察在政制上之研究
- 六 人事行政與行政計劃之貢獻
- 七 督察專員兼任縣長之利弊

從合署辦公與行政督察之制度工作效率運用利弊上研討改善之方案來稿一萬字以內為限一經採用酬金從優並請於九月廿五日前寄達本社

汗血月刊已出各期專號書目

民團保甲研究專號	第一卷 第六號	文化剿匪專號	第二卷 第十五號	新生活運動專號	第三卷 第四號	國民經濟建設專號	第三卷 第五號	民族英雄專號	第四卷 第一號	意德法西斯研究專號	第四卷 第二號	各省現實政治調查專號	第四卷 第三號	各省現實政治調查專號	第四卷 第四號	幹的江西專號	第四卷 第五號	勞動服務專號	第五卷 第一號	國民體育論著特輯	第五卷 第二號	出版事業專號	第五卷 第三號	新縣政研究專號	第五卷 第四號	實幹政治史特輯	第五卷 第五號	中國更新專號	第六卷 第一號	制裁漢奸專號	第六卷 第二號	戰時糧食問題專號	第六卷 第三號	整理田賦專號	第七卷 第一號	各省田賦整理專號	第七卷 第二號	防止貪污專號	第七卷 第三號
----------	---------	--------	----------	---------	---------	----------	---------	--------	---------	-----------	---------	------------	---------	------------	---------	--------	---------	--------	---------	----------	---------	--------	---------	---------	---------	---------	---------	--------	---------	--------	---------	----------	---------	--------	---------	----------	---------	--------	---------

上海汗血書店發行



集結全民力量以解決走私

劉百川

在經濟肉搏戰的時候，我要十二萬分警省，我國經濟是在一個什麼階級上？經濟的力量，能夠適應人民生活水準麼？能夠負起國家對外需要麼？用生存的眼光去透視國民經濟的真實狀況，然後去檢討這走私問題，自然有大可驚愕者。

走私問題，由來已久，但現在則絕不相同。自抵制仇貨失敗，這問題已露端倪，不過還未有人認識其嚴重性。迨塘沽協定，日人即利用華北特殊局面，曲解協定，有組織的走私，有武力的走私，有政策的走私，向我國大大展開其走私網了。如潮私貨，斬關直入，充斥華北，尋且侵蝕到全國之商埠市鎮。海關稅收，統計每月平均損失在八百萬元，每年約一億萬元，佔關稅總收三分之一，對外貿易，造成出超的怪紀錄，走私進展，可謂達於最高峯。走私問題一日不解決，我國進出口貿易一日不能協調，關稅亦一日不能回復，國內各種問題亦日趨嚴重。

每年損失一億元的關稅，已嚴重可驚，猶有數字可稽，嚴重情形，尚不止此；關稅最大的作用，是國民經濟一個壁壘，是民族工業最後的防綫，不獨我工業落後國家，需其保護，就是歐美工業先進國，亦以關稅來防禦外國工業進襲。一個國家工業失敗，國民生活即裂一道大環，什麼財政，不能填補，什麼政策，不能挽救。試思一億萬元稅收下的私貨，其價值為若干？其利潤為若干？其影響於我生產為若干？其影響於我消費為若干？

我國工業，在走私問題下日趨凋敝，如糖業、紡績業、火柴業、麵粉業，爲私貨壓迫幾無以自存；其餘民間手工業，亦相繼覆沒，如此推演下去，即使國家不亡，已成極度的貧血病，尙能在廿世紀競存嗎？

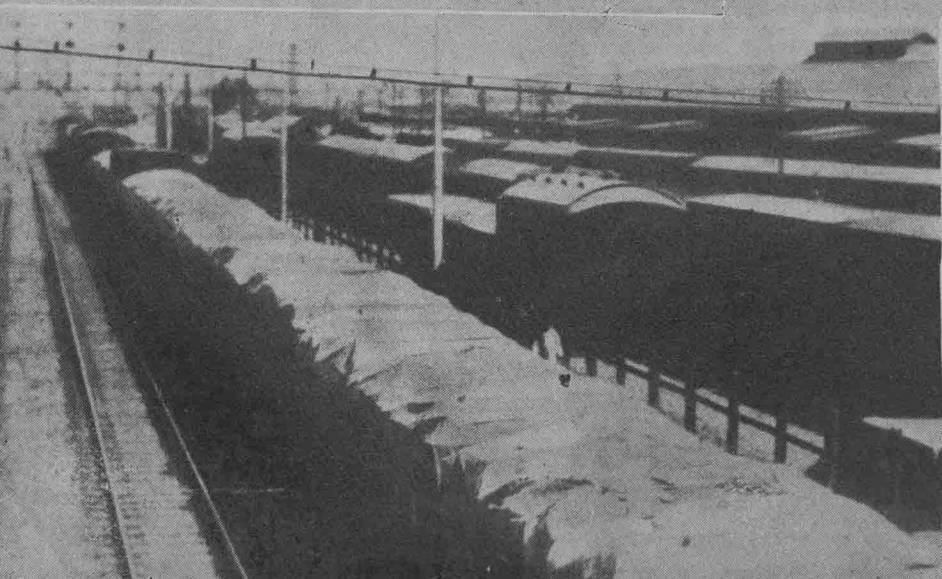
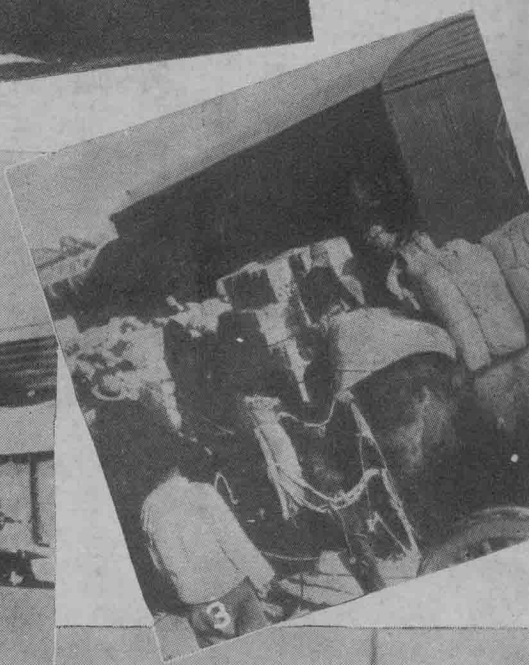
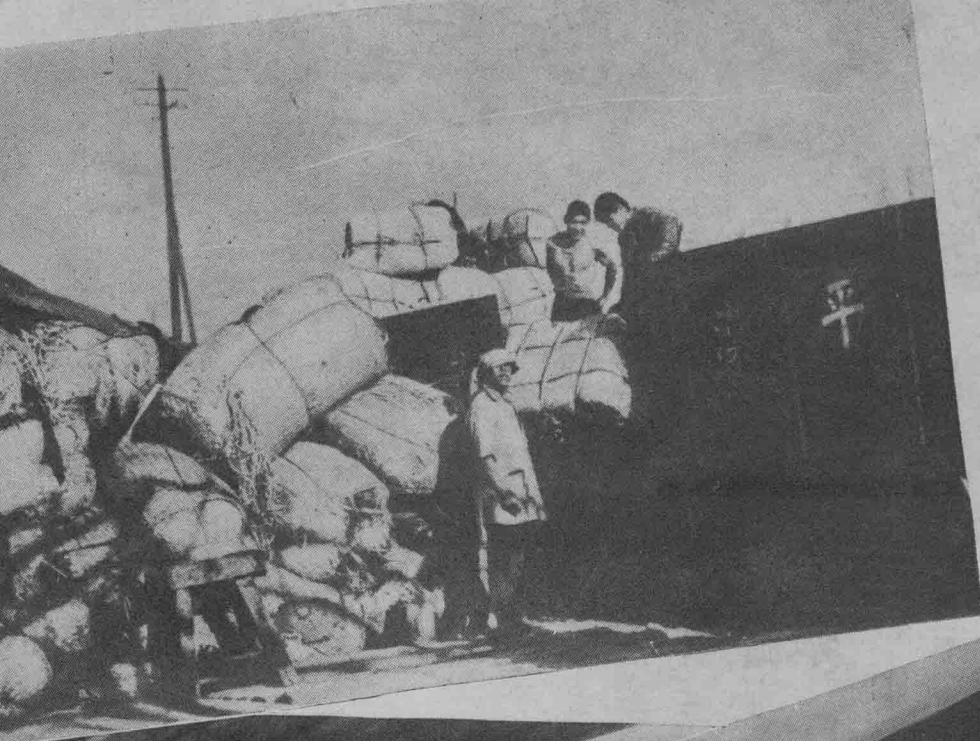
民間經濟，是國家經濟的總和，國家一切建設，俱由民間生產部門而來，故國民經濟，爲國防總動力之源泉。如果國民經濟疲敝，國防力脆弱而不可用了，這是今日政府努力國民經濟建設的意義。走私問題，恰恰對此襲擊，不解決走私，即無異廢弛國防，無異委棄國家民族的生命。

日人爲什麼走私？顯明的是奉有彼邦大命貫澈傳統的經濟侵略政策。對我，對英，對美，對俄，至對國際的貿易，一一施以破壞，其用心之險，其行爲之劣，早爲國際所洞悉，紛起提出質問。但日人既有走私的路綫，又有走私的工具，什麼方法都可做到，浪人佈成行列，高唱進行曲，押住私貨向我工業區襲擊，這不是戰爭而何？彼所採的攻擊目標是：

一、壓制民族工業抬頭；二、防止國民經濟建設；三、破壞國防力因素；四、打擊中央財政；五、肢削抗日實力；六、摧毀海關行政；七、奪取海關監督權；八、減低海關稅率；九、製造華北關稅獨立；十、開闢特殊貿易區域；這俱是日人所欲演至最後關頭的節目，使我國完全屈服他壓力之下而後已的。

這節目比武力侵略來得可畏，斷不是局部問題，斷不是走私逃稅問題。我政府屢次抗議，日人均以含糊、推諉、裝詐的態度出之。綜集日人的口吻，一則曰，走私非犯罪行爲；再則因，關稅過高，海關緝私不力；明示走私問題，須以最高代價爲解決。彼正扶植走私不暇，那有協助我防止可言。所以，我人認走私含有嚴重的政治性，非下決心去解決，即不能挽救民族於危亡。望政府集結全國人民，組成緝私隊伍，在「運」的方面，「銷」的方面，「購」的方面，切斷日人的走私網，這走私問題，才有解決之一日。

華北走私猖獗



- ① 從平漢路向華中輸送之大量走私烟葉
- ② 漏稅人造絲裝卸忙
- ③ 北寧車卸下大批私貨用驛車運入內地
- ④ 長蛇陣一般之火車終日忙於運私貨



↑ 走私糖堆如山



↑ 走私貨充斥北平

↓ 煤油等私貨來不及卸去



↓ 某國標記的汽車裝運私貨





汗血月刊

第七卷 第五期

中華民國廿五年八月一日出版

走私問題研究專號

前刊

集結全民力量以解決走私

劉百川

華北走私猖獗：

- (1) 從平漢路向華中輸送之大量走私烟葉
- (2) 漏稅人造絲裝卸忙
- (3) 北寧車卸下大批私貨用騾車運入內地
- (4) 長蛇陣一般之火車終日忙於運私貨
- (5) 走私糖堆積如山
- (6) 私貨充斥的北平
- (7) 煤油等私貨來不及卸去
- (8) 插某國標記的汽車裝運私貨

圖 插

防止走私與嚴密工商組織

范師任(一—四)

走私問題之透視及防私救亡之方策

庸 盒(一五—三五)



走私問題的總檢討

王潔卿 (三—五)

從國防觀點論走私之嚴重

李志正 (四—四九)

一個走私問題對策的商榷

劉鳳文 (五—五七)

何以解決走私問題

朱良穆 (五—七)

走私問題前前後後之剖析

周承考 (七—一四)

由走私問題論到防止問題

陸占亞 (八—九)

實地視察冀東走私後的觀感

劉震世 (九—一四)

日趨嚴重之走私問題

高溫和 (一〇—一二)

解決走私問題之途徑

王伯顏 (一二—一三)

華北走私與政治經濟的背景

志新 (一五—一六)

走私問題與關稅問題

莊心在 (一七—一八)



防止走私與嚴密工商組織

范師任

- 一 走私發展之兩大因素
- 二 防止走私之迫不及待
- 三 防止走私須嚴密工商組織
- 四 嚴密工商組織之管見

一 走私發展之兩大因素

國家，就現階段言，是人類社會一種最高的政治組織。國家為支持它的生命，為推行它的政策，並為完成它所負的使命起見，不能不向人民課徵捐稅，以資挹注。因此，制定稅法，設關課稅，蓋為一般國家之通例。就貨物稅言，現今各國徵收制度或方法，不一而足。約而言之，此項稅收蓋可分為兩類：其一以關卡為徵收地點，於貨物運輸之中途徵收稅捐，如關稅，內地各種通過稅，以及現已裁撤之釐金等皆是；其另一，不以關卡為徵收機關，而僅於貨物之產銷地點課徵捐稅者，如鹽稅、統稅、落地稅或出廠稅等皆是。

人民有向國家納稅之義務，國家有向人民課稅之權利。除有特殊情形或規定者外，人民在國家權力所可及之境域內，生產、運輸或銷售某種貨物，例須遵照政府之規定，向國家繳納一定之捐

稅。其有偷漏稅項，私自生產、運輸或銷售者，不論其所偷漏者屬於何類稅項，概可謂之為走私。

走私，在中國租稅史上，由來甚久。遠之如歷代鹽梟之販售私鹽，近之如莠民或不法軍人之私運毒物及違禁品，均係偷漏稅項，損害國課，不法行為中之最顯著者。又走私不僅在中國為然，即在現代一般文明國家內，偷漏稅項之事，亦為勢所難免。例如，軍火、麻醉藥劑以及其他違禁物品之私行生產運銷，在歐美各國中，蓋亦係屢見不鮮者。但在另一方面，走私勢力之猖獗，由一隅蔓延至全國，由一二種貨物擴充至全部進口貨物，漏稅價值每年由數十百萬元增加至一萬萬元；走私者之行爲，由秘密轉成為公開，由受國家最嚴厲之制裁者演成為非國家制裁力所可及，由為社會公論之所指摘者，變而為受國外勢力之不法的鼓勵，走私影響之嚴重，不僅使國家財政收入銳減，工商經濟愈形凋敝，同時並使國家獨立和民族生存感受威脅，政府外交和國際提携愈覺棘手，則古今中外未有如中國今日海關走私之甚者！

中國海關之有走私，並非自今日始。但海關走私勢力之猖獗，

則以近數年來爲最甚。尤其是自去年八月以迄現在，走私區域之寬廣，漏稅價值之鉅大，走私貨類之繁夥，以及經營走私者數量上之衆多，實開古今中外海關走私之新紀錄。綜其原因，蓋可分爲經濟的與政治的二者。茲分別略述於下：

(一)經濟的因素。海關走私，在經濟上之目的爲避免關稅。故其動機或引誘性之強弱，常與關稅稅率之高低成正比例。中國自清道光二十二年南京條約設定關稅，以迄民國十八年，八十餘年間，悉爲值百抽五之協定稅制。進口貨物稅率之低，實爲近代各國所罕見。商民輸貨入口，負擔甚輕。走私者冒險大而所得微，往往得不償失。除貴重細軟之高價品外，尠有私運者。私運區域亦僅以若干有特殊情形之通商口岸爲限，如香港、澳門、大連、廣州灣等地。其中以香港爲私販活動較多之地，因該地向爲自由港，貨物輸至香港者，無須納稅，而其地點又與九龍半島僅一衣帶水之隔，與華南經濟中心之廣州，亦復甚密邇，輪船往返頻繁，旅商隨身私運與民船之偷航，均較爲便利。

十七年十二月，國民政府公佈由協定關稅遞嬗而爲自主關稅之過渡稅則，是爲中國自設關課稅以來，正式提高稅率之始。該稅則自十八年二月一日起實施。其稅率自值百抽七·五起，至二七·五爲止，即所謂七級稅率。是年，稅收額與進口總額核算之平均稅率，由十七年份之百分之三·八九增至百分之八·四七。

約增一倍有餘。十九年二月一日，因金貴銀賤風潮發生，政府廢止關兩，改徵金單位，實際上又不啻爲一度稅率之增加。以貨價計算之平均稅率，是年份爲百分之一〇·三七，比較上年度又增五分之一。同年五月，中日關稅協定繼中德、中英、中法、中和、中瑞、中那諸關稅條約之後，正式成立。在原則上，中國似已得關稅完全自主之權。因於十二月二十九日頒佈第一次國定進口稅率，加重一部份奢侈品之進口稅，最高從價稅率加至百分之五〇，是爲十二級稅率。故二十年份之平均稅率又增至百分之一四·〇九，較十七年增加三倍半以上。二十一年八月，政府爲彌補海關稅收之短絀起見，須將人造絲等一部份貨品進口稅稅率增加。二十二年五月，因中日互惠協定行將滿期，爲實行充分保護國內產業計，遂又頒布修正海關進口稅稅則，對於國內產業之競爭品，如棉布、魚介、海產品等均加稅頗鉅。二十三年七月，政府爲增加稅收計，又重新改訂進口稅則，即現行之稅則是。大部分稅率均較前提高，計平均稅率由二十二年之百分之一九·七四，增加至二十三年之二五·二七；二十四年更增至百分之二七·二二。據海關報告，民國十五年全年進口貨價十七萬萬元，進口稅爲六千六百萬元。二十年進口貨值增爲二十二萬萬元，進口稅增爲三萬一千四百萬元。前者較十五年僅增加百分之二七，後者則增加約達五倍。二十四年，進口貨值減爲九萬萬元，與二十年較約減少百分之六十，但進口稅則

爲二萬五千萬。元僅減少百分之二十。

進口貨物稅率激增的結果，常使國外物價與國內物價發生劇烈的差異。價差愈大之貨物，愈成爲走私者運銷之標的。例如人造絲進口稅，若從價計算，約合百分之一百五十至二百；食糖則合百分之二百至二百五十。利之所在，人皆趨之。故最初之走私貨物，除貴重細軟之高價品外，要以糖類及人造絲爲其大宗。嗣後加稅頗鉅之棉布、魚介及海產品等亦成走私者之運銷標的。所以，進口貨物稅率的提高，實爲近年來走私發展經濟上一個最重要的因素。

(二) 政治的因素

關稅的增加雖然足以誘致貨物的走私，但僅有經濟的因素，仍不足以發現近年來——尤其是自去年秋以至現在——海關走私猖獗癥結之所在。其理由爲：(1) 中國自協定關稅制度廢除後，進口貨物稅率雖歷有增加，但若以之與各國進口稅較，則今日中國之進口稅率並不爲高。例如白糖，中國進口稅最高爲每百公斤抽九·六〇金單位；德國爲三十二馬克，合一九·〇〇金單位；英國約合一三·二〇金單位；法國約合三三·三〇金單位；日本爲一四·九〇元，以未貶值之日金計，約合三〇·九三金單位。又如人造絲，中國爲每百公斤抽一二〇·〇〇金單位；德國約合一三一·〇〇金單位；英國約合一〇一·六〇金單位（另從值抽百分之二五）；美國約合一四七·〇〇金單位。

又如捲烟紙、化粧品、汽水、啤酒以及其他從值抽稅之貨物，日本之進口稅率均較中國爲高。何以日、美、英、德、法諸國海關走私均不足成爲問題，而中國海關走私之風特熾？(2) 自關稅自主，私運利益日見增加之後，海關當局曾於二十年增設緝私科，從事弋緝，並先後頒布禁止一百噸以下輪船或電船往來外洋貿易辦法，船隻進口呈驗單照章程及管理航海民船航運章程等規條。二十三年又添設緝私巡邏，加緊緝私工作。據謂緝私制度之完善，可與其他各國互相頡頏。觀於二十三年後山東沿海走私因當局之嚴密取締以致逐漸絕跡而益信。如果海關走私僅爲經濟的原因，那末，全國海關走私勢將因緝私制度之逐漸改進而告全部禁絕，何以年來走私之風反愈趨愈熾？(3) 中國海岸自東北四省失陷後，其長仍達數千里，沿海各地，隨時皆有走私之可能。如果走私僅爲經濟的原因，何以華北走私特熾，並形成爲不可收拾之局面？

所以，今日中國的海關走私問題，決不僅是經濟的原因所可解釋得了的。促進年來海關走私之發展者，實另有未可輕視之動力在。動力唯何？即政治的因素是。

倫敦泰晤士報批評華北的走私，認爲係日本的一種有意的攻擊政策。本年三月十二日的上海字林西報社論更明白的說：

『多田現在又說南京政府只消減低稅則，走私問題自可解決。這也正合於「何不食肉糜」(Lucius a nan Lucus do)』

的原則。說來倒也巧妙，且與彼輩向來的行事方法相符。先是禁止海關行使其合法職權，制止走私，繼則無恥的濫用治外法權。在日本槍刀押護之下，大批私貨絡繹而來，人家還得代他受過。比刻又得依走私商人的變見，重修人家的稅則。要是還依據中國海關獨立的原則來辯這些廢話，未免太不值得！

又據六月十七日天津大公報載，日本駐華大使川越茂於離東京來華就任途中發表談話，關於所謂華北特殊貿易，謂此首應使南京減低關稅，以應付走私，苟能如此，則日本政府相信必努力阻止走私。由此可知被日方稱為特殊貿易之中國海關走私，不僅為一經濟問題，同時並為一政治問題，不僅為一內政問題，同時並為一外交問題。年來海關走私之迅速發展，日本的政治的和軍事的力量實有以卵翼之，讀本年五月海關當局發表之華北走私報告及外交部公布之向日抗議照會而益信。日本駐華軍警，一方面藉口塘沽協定，限制中國海關在戰區及中國領海內一切陸海武裝緝私之工作；他方面利用日本在華北之特殊地位，壓迫鐵路當局無代價為之輸送私貨；而在另一方面，日本駐華使領館復濫用治外法權，在華北以及在中國沿海各省境內，保護並鼓勵日鮮浪人走私，形成關政上之無政府狀態。所以，政治上的因素，實為年來海關走私特別發展之惟一的動力。

二 防止走私之迫不及待

在海關走私發展時期觀之，初期之走私，經濟的因素較政治的因素為大，故走私發展之趨向，與中國國際貿易發展之趨向同，由華南以及於華東，最後始達到華北。反之，在後期之走私，政治的因素較經濟的因素為大，故走私發展之趨向，與日本對華侵略勢力發展之趨向同，由華北以及於華東，華南，最後竟侵入於內地。前者以經濟的利益為出發點，走私者之惟一目的在避免關稅負擔，藉以得到較大的利潤。故走私貨物僅以稅重價昂並攜帶便利之若干種進口貨物為限；否則，冒險大而所得微，甚或得不償失。惟其如此，故走私雖日見發展，但因必須受經濟上利潤的限制，走私範圍與漏稅貨物，究屬有限。據海關報告，二十一年份全年緝私拿獲之貨物及罰款，為數不過三百七十萬元。又因為走私者不帶政治的色彩，海關當局得以充分行使其緝私之職權，故走私活動雖可於秘密中潛滋暗長，但仍不能不受海關當局之嚴密監視，而感覺發展困難。二十三年後，山東沿岸走私因私運取締之嚴厲而逐漸絕跡，即其明證。後者以政治的利益為出發點，雖然走私者本身之目的仍只為避免關稅負擔，藉以得到較大的利潤，但直接或間接庇護並鼓勵走私運動之日方當局，其主要目的，却為破壞中國關稅行政之完整，藉使今日之冀察政權，達到其所希冀之「明朗化」

「的目的，所謂減低關稅，亦不過係一種藉口而已。故始則要求中央軍自平津撤退，繼則解除戰區內一切陸海緝私人員之武裝，並否認中國三英里內之領海權，對於海關緝私船之搜查，以海盜行爲相對待。終則懲患殷逆，組織冀東爲自治政府，並於冀東沿海，分設稅卡，徵收極輕之進口稅，用以代替原有之關稅。惟其如此，故走私不僅在冀東境內成爲一種公開的甚至可以說是合法的行動，同時並可在冀東以外之中國境內，直接間接得到日本駐華軍警外交當局之鼓勵或庇護。走私貨物不僅不致冒受中國海關當局取締沒收的危險，同時並可在鐵路上得到免費運輸的便利，而使走私的利潤往往提高到百分之百以上。利潤如是之高，保障如是之厚，走私範圍之擴充，漏稅貨值之增加，那是意料中的事。據海關統計，二十三年，全國各關緝私充公物及罰款總數，計值七百九十萬元，超過二十一年一倍有奇。二十四年八月至二十五年四月，九個月間，僅華北走私，稅收損失已達二千五百萬元。四月以後，每月損失均在八百萬元以上。因爲中國海關的緝私工作常受日方的干涉妨礙，故不僅冀東境內的緝私管理機能和效力，已完全喪失，即在冀東以外，海關與鐵路當局取締走私之職權亦不能充分行使。最近發生於濟南、廈門、汕頭等地之走私交涉，即其顯著之例證。

在日本軍警外交當局的干涉妨礙之下，華北的海關行政已經是被破壞了！中國的海關壁壘他已經是被擊破了一批一批的

賤廉的私貨，像堤岸潰決了的洪水一樣，四向奔流，無孔不入，雖有大力，莫之與禦。然則，氾濫了的私貨，沖洗了全部中國之後，將產生怎樣的一種反應呢？我們不妨從債信、財政、工商業、國際及國民精神等方面分別觀察之：

（一）財政方面：中國的關稅，就關稅政策上言，它是一種財政關稅，以財政收入爲制定關稅的主要目標。就關稅收入上言，它是國家歲入之最大宗。據財政報告，自十七年度至二十二年度，關稅收入佔國家總歲入百分之四一·二至五四·一。本年度雖因華北公開走私，關稅收入勢必銳減，但最近立法院通過之國家總預算，關稅收入尙列爲三一七·九七三·五一四元，佔總歲入九九〇·六五八·四五〇元的百分之三二·一，仍居歲入中之第一位。據海關報告，二十四年全年稅收百分之八十八均係在秦皇島至寧波一帶之二十一海口所征收。如果目前猖獗之海關走私情況，繼續存在，就令不再加嚴重，每年數達一萬萬元之關稅短收，亦將使本來收支不敷（本年度國家總預算，借款收入列爲一二五、〇〇〇、〇〇〇元，佔總歲入百分之二·六二，即係收支不敷明證之一）的中國財政，愈趨於竭蹶艱困之境。

（二）債信方面：關稅雖爲中國財政收入之命脈，但它在國家經費中，主要的是以之充作償債之用。二十年度國家總預算，關稅收入列爲三七四、六八二、〇〇〇元，但債務費支出已達三四三、

四〇四、六四四元。本年度總預算，關稅收入列爲三一七、九七三、五一四元，但債務費支出已達二三九、〇三七、九〇八元。債務費中，大部分須自關稅收入中撥付。因爲中國外債中之以關稅爲担保者，除庚子賠款每年須支出四千餘萬元外，尚有英德續借款及一部份善後借款，每年須支出百餘萬鎊。至於內債中之以關稅爲擔保者，過去雖僅有十七年善後短期公債，十七年金融長期公債，十八年賑災公債，十八年裁兵公債，疏濬河北省海河工程短期公債，十九年關稅公債等，每年須撥付本息基金一萬萬餘元。但今年二月，換發之統一公債十四萬六千萬元及增發之復興公債三萬四千萬元，本息規定概由關稅項下，除撥付賠款外債外之餘款，按月平均攤交國債基金管理委員會，年約一萬二千餘萬元，而十七年金融長期公債本息尚不在內。故關稅對於內債之負擔，無形中已增加不少。走私猖獗，關稅短收，受影響最深者厥惟賠款及內外債基金之償付。基金動搖，債信自難維持。債信不能維持，中央政府不僅不能繼續舉債，藉以平衡國家收支，同時，以公債爲準備基礎之重要部分的法幣政策，其維持亦將深感困難。

(二) 工商業方面。中國現在的關稅政策，雖然雖保護國內工商業之旨趣甚遠，但自關稅自主，若干進口貨物稅率逐漸提高之後，已有不少的新式工商業在關稅壁壘屏障之下，稍萌其嫩芽，並漸有欣欣向榮之概。如果走私繼續猖獗，洋貨似洪水般地滾滾

流入，則幼稚的新式工商業，將因敵不過賤廉的私貨的傾銷，而一趨於倒閉。例如糖業，上海市價每包粗砂，棉糖等，總在二十一元五角至二十元之間，但私糖每包售價僅十四元，相差達七八元之鉅。上海食糖大半來自爪哇，去年爪哇進口食糖，自一月至五月，共計三萬五千噸，本年同期，進口數量僅三千噸而已，較去年減少三萬二千噸，即係食華北走私之賜。又如人造絲，第一等貨六橋牌，以二百磅計算，在上海進口，除本身絲價成本外，共須完納關稅一百二十四元一角海關金，合國幣二百八十元；但私貨在天津售價，每二百磅不過一百八十元，到濟南亦不過二百元，僅及關稅四分之一。五至四分之三，以私貨在天津廠家織成綢、葛、綾等，運滬銷售，每疋十八碼，售價三元四角至四元；但上海廠家最低成本每疋約六元，故無法營業。據上海人造絲同業公會報告，去年上海人造絲正頭廠家計有二十一家，織絲機達二萬部；但走私風潮發生後，已相繼停閉，現僅有六七家，機數減去三四千部，惟均在虧蝕之困難環境中掙扎。據聞失業工人達四五萬人之多。此外如棉布業及麵粉業等，均因走私影響，銷路停滯，不得不減車停工，以待救濟。同時，航業及金融業亦因正當貨運減少，國貨銷路滯呆，業已減少各綫班期，緊縮工商貸款。

(四) 國際方面。走私繼續發展，在國際方面，其影響有兩點足以刺激對華有關係各國之情感，即：(1) 關稅短少，債信不能維

持賠款及外債勢必隨之而減付或停付。(2)私貨漏稅傾銷之結果，納稅貨物必被驅逐。中國進口貨中，除日貨外，來自其他國家者約有十分之七，內以英美二國貨物為大宗，且多與日貨有競爭性質。走私繼續猖獗，各國對華貿易，首蒙其害，勢必起而干涉，觀於英美向日本政府及天津英美油商向海關當局先後提出抗議而益信。

(五)國民精神方面。在日本的槍刀押護之下，日見發展的海關走私，不僅有外籍浪人，同時並有不肖華人。後者不僅幫同前者偷關漏稅，接運推銷，同時，並懸掛外國旗幟，雇用外籍流氓，以為走私之護符。中國人的國家觀念和民族意識，本來是很薄弱模糊的，如果海關走私繼續發展，在只知有個人眼前利益，而不知有民族國家永久生存的中國人腦海中，勢將於蔑視法紀，破壞秩序之外，加上一種賴外媚外的心理，其所影響於國民精神者，殊非淺鮮。上述五端，不過略舉其犖犖大者而已。其實，海關走私發展，對於中國，不論政治、經濟、財政、外交、文化、風俗，均已發生嚴重之影響。如不嚴加防止，國家財政將愈見竭蹶，貨幣政策勢難推行盡利，海關行政將被破壞無餘，華北外交將愈感困難，遠東局勢愈有引起世界大戰之可能性，工商業在世界經濟不景氣之情況下將愈加敝凋崩潰，國民精神和道德將愈加萎靡墮落。其結果，非使整個民族國家趨於崩潰滅亡不止。所以，防止海關走私，不僅有其必要，同

時並是一件迫不及待的工作。

三 防止走私須嚴密工商組織

防止海關走私最澈底之辦法，莫若消滅海關走私發展之原因。促進海關走私發達之經濟的和政治的因素一經消滅，海關走私自可不求防止而自防止。茲先從經濟的和政治的因素探討防止海關走私之可能性。

試先從經濟方面言之：日本駐華軍事及外交當局均謂中國對於消費必要品課稅太高，必須中國減低關稅，日本始可「努力阻止走私」。誠然，關稅的提高足以誘致海關的走私。近年來中國海關走私的發展，從純粹的經濟觀點言之，民國十六年協定關稅廢止後，若干進口貨物稅率的提高，不能不謂為重要的原因之一。但這並不是近年來海關走私發展的全部原因，尤其不是最近華北走私猖獗的全部原因。姑無論中國現行關稅稅率較一般國家為低，已覺減無可減，就令能之，亦無人能保證日本駐華軍警及外交當局一定會「努力阻止走私」。除非中國沿海盡闢為自由商港，並將內地一切稅卡盡行撤消。在實行財政關稅政策大前提下，中國的關稅是不會過高的。因為如果對於外來商品課以較高率關稅，而使其價格高於國內同種商品的價格時，外來商品進口勢必減少，關稅收入亦必隨之減低。這樣，欲藉關稅以舉財政收入，