

九州出版社

第三十二册

中国第二历史档案馆

海峡两岸出版交流中心

中国国民党历次全国代表大会暨中央全会文献汇编

九州出版社

第三十二册

中国第二历史档案馆

海峡两岸出版交流中心

中国国民党历次全国代表大会暨中央全会文献汇编

【第三十二册目录】

中国国民党第六次全国代表大会

民主同志联合会向第六次全国代表大会的建议书	〇〇一
党务检讨报告	〇一二
党务统计报告	〇九一
中央执行委员会党务报告	一〇六
整理委员会报告	一六三
考试院工作报告	一七〇
行政院工作报告	二一八
政治总报告	三八六
中央设计局工作报告	四一〇
行政院为交办土地资金化决议案致财政部通知（附财政部实施办法及意见）	四二七

中国国民党第六次全国代表大会

民主同志联合会向第六次全国代表大会的建议书

中國國民黨民主同志聯合會向

第六次全國代表大會的建議書

甲部 6頁
1, 0213-39 (四頁)

中國國民黨民主同志聯合會向第六次全國代表

大會的建議書

前言

民主爲世界之主流。其波瀾因人民之覺醒而益廣，其影響因現實之教訓而益深。本黨總理中山先生領導革命，推翻滿清，創建民國；中經二次革命，討伐袁賊，護法之役，以迄於北伐，無一而非求民主主義之徹底實現。無一而非與反民主勢力作殊死之鬥爭。北伐以後，內戰頻仍，致啓日寇軍事侵略之野心。總理遺教之革命遺產，雖受阻於外侮之侵略，而未能即早發揚光大，結成果實；然反法西斯侵略固爲世界民主革命必經之途程，我國首當其衝，肩此重任，寧能袖手旁觀，與世界同盟民主國家，共同勝利之途邁進。

展望大戰形勢，歐洲戰爭行將結束，太平洋大戰即將開始，我國如何準備大舉反攻及如何與同盟國家軍隊並肩作戰之問題，急須具體解決。吾人認爲今日中國當前最重大之問題，即是如何建立一民主統一強有力的政府之問題。必須有一民主統一強有力的政府，然後始內足以集中一切抗戰的力量，外足以配合同盟國家的進取。必如此方足以完成抗戰建國的大

11

棄，捨此以外，別無他途可獲。因此吾人認爲在今日本黨爲少數分子把持之下，國家民族生存於度外，只圖個人之利益者，必不足以肩此重任，此本黨之革新，黨內的民主化問題之必須解決者也。今日政治危機，必須克服，此爲全國人士所共同要求者，克服危機之道多端，然其關鍵則在於本黨是否有誠意實行。總理天下爲公之遺旨，放棄多年黨治之虛名，與全國抗戰黨派共商解決國事而定，此政治革新之所以必須本民主的原則召集具有最高權力的會議者，正爲今日政治危機解決之方，開闢一康莊大道也。本黨第六次全國大會之任務，誠爲重要，然能促成黨內民主化，即是本黨民主的團結，促成國內具有最高權力的會議，即是國內民主的團結，誠能如此，則中國民主統一強有力的政府，自得早日成立，所有軍會外交經濟農工教育諸政策以及國內少數民族問題，皆有一定的原則，足資遵循，不難迎刃而解。同人等本愛國愛黨之熱誠，謹具陳意見向出席大會諸公建議，幸垂納焉。

一、黨的革新

(一)本黨黨員人數，據稱有三百萬人以上，但對於全國人口佔有百分之八十以上之工人農民黨員其百分比竟極絕對的少數之少數，本黨遂形成全國特殊階級的政黨。今後本黨組織的社會成分，應速改變，更須恪遵本黨總理所昭垂之農工政策，使本黨發展成爲代表人民大多數之政黨。此爲本黨革新之先決條件，亦爲本黨今日之興衰問題。否則黨與人民脫節，不能獲得大多數人民之擁護，即不能完成本黨歷史之使命。

(二)本黨組織以民主集中爲原則，但由於歷年擔任黨的組織責任者，未明民主集中之旨，濫用職權，假公濟私，使良好之民主集中制度，一變爲破壞黨的小組織的派別專制，以致黨與黨員脫節。故今後本黨應肅清此種不良現象，以

健全本黨。欲達到此目的，必須厲行黨的民主化，務使本黨成為全體黨員的黨。其實行方法為：

①黨員對各級黨部有建議之權利與義務。②黨員對黨的政策有批評之權利與自由。③各級黨部委員及負有指導責任的工作人員，必須由選舉方法而產生，一切圈定及指派方法必須廢除。④黨員對於所選出之人員，如有失職者，有撤回之權。⑤各級黨部委員及工作人員，待遇一律平等。⑥廢除黨員銓敘制度，杜絕黨部機關化，黨員官僚化。

（三）更進一步，應使本黨成為近代的政黨化，對於不違背革命三民主義的最高原則，而僅對於本黨現行政策意見稍有出入之黨員及派別，應任其自由存在，並保證其個人安全與自由。此在歐美民主國家中實行政黨政治最典型的英國美國，其國內的政黨，皆有左翼右翼同時存在的事實。此種制度，不但無礙於黨的組織的統一性，且可保持黨的政策不斷進步，與現實政治相適應；此實深可取法者。

（四）本黨為發揚黨內民主精神起見，總裁制度，應予修正為主席制度。本黨主席為本黨對外之代表，本黨之最高權力機關，則根據黨的總章應屬於全國代表大會。其在閉會期間，應為中央執行委員會全體委員會及中央常務委員會。遇有黨的重大政策之決定及變更，應舉行全體黨員投票決定之。

（五）本黨與民衆組織之現存關係，許多錯誤，應予改正。所有一切統制、管理等不合理之規定，應明令廢止，以保持民衆組織之獨立性，使民衆組織力量得以盡量發揮，庶幾符合總理遺囑所垂示喚起民衆之遺意。故今後每一黨員，應以公民資格參加各種民衆組織，為人民之忠實服務者，而非人民之統治者。

（六）本黨應立即廢除所有軍隊、學校及國家機關、人民集團之特別黨部的組織，務使軍隊國家化，以及一切事務國家化，使國家成為近代化的民主國家。

（七）本黨經費，應由黨員所得捐及特別捐等收入充之，停止由國庫開支。

二、黨部組織

四

二、政治的革新

本篇「總理所創革命三民主義及所定之第一次代表大會宣言」，對內對外政策，暨臨時代表大會所議決之抗戰建國綱領，皆為本黨所必應信守奉行。而當現在國內外局勢，為欲完成民主統一之國家，集中一切力量，爭取抗戰勝利起見，本代表大會應立作如下之決議：

由國民政府明令召集一具有最高權力的會議，共決國事，此具有最高權力的會議名稱，

為國務會議，國事會議，或其他名稱，均無不可。

具有最高權力的會議，為名符其實具有最後決定權的會議。此會議一經國民政府授權之後，即取得改組政府，組織全國一致的民主政府，以及關於全國軍事政治等各種重要設施之最後決定權。

具有最高權力的會議之構成份子，依照總理所垂示之國民會議，預備會所規定之原則，由各黨各派及各職業團體代表暨克乎民望之人士等組成之。

本代表大會應一面決議授權國民政府召集具有最高權力的會議，一面即宣布結束黨治，促成民主統一的國家，以符總理天下為公之旨。

具有最高權力的會議，權力行使終止時期，至真正代表全國人民意志之國民大會成立執行職權時期為止。

國民大會之召集，必須俟抗戰勝利，軍事結束，人民得自由行使其選舉國民大會代表之權責時，全國一致的民主政府，始得依法召集之。國民大會之選舉法，應依照普選制修改之。

又鑒於目前環境之嚴重與政治上種種設施之錯誤，本代表大會更速宜作如下之決議：

(一) 確立民主的法治精神，凡有侵害法治之一切機關及行為，應即廢止。

(二) 現存之保甲制度，為實施民主政治之大障礙，應即廢止。成立鄉鎮會議，由人民普選所產生之代表組織之，以樹立真正自治之基礎。

(三) 確切保障全國人民身體、居住、遷徙、言論、出版、集會、結社及思想信仰之各種自由，凡侵害人民自由之法令應即正當廢止之。凡侵害人民自由之官吏或個人應依法懲處之。至現存之特務機關及其性質類似之組織，應立即明令取締。及有類於集中營性質之一切組織，應立即明令解散，並應立即釋放一切愛國政治犯。

(四) 國民政府應速明令承認各黨各派合法的存在，以促成國家民主的統一，凡妨礙各黨派的合作的法令與行為，皆須廢除與制止之。

三、軍事問題

在現在歐洲戰事將結束，太平洋方面軍事急速進展之時，本代表大會對軍事宜作如下之決議：

(一) 固守抗戰根據地，打擊敵寇，尺寸土地，不容再失。並須實行民主方式，發動人民力量，配合國軍及游擊隊，實行全面反攻，徹底驅逐敵寇，使無條件投降。

(二) 在全國一致的民主政府之下，組織最高統帥部，以統一指揮軍事的情報，並調容納各人士，充實各級軍事機構，集中抗戰力量，凡具有抗戰力量之軍隊，均應平等待遇以促進擊敗敵寇，結束戰爭。

(三) 嚴整軍事系統，嚴正軍事體制，糾正以往指揮之錯誤，以提高軍事效率。

(四) 各級軍事指揮，應分層負責以專責成，並應嚴明紀律，嚴肅軍紀，以振士氣。

海

(五)改良士兵待遇，提高軍人生活，「一切爲前方」，須切實做到。

(六)澈底革新兵役行政，厲行公平原則，以裕兵源。

四、外交政策

遵照總理之聯俄政策及遺囑所垂示「聯合以平等待我之民族，共同奮鬥」的遺志，本次代表大會依據國際環境及立國方針，確定堅決不移的外交政策，宜作如下之決議：

(一)堅持與美蘇英等各民主聯合國密切合作的外交政策。更因中蘇國境接壤，利害與共，並應增進中蘇的友誼關係，凡足以妨礙中蘇邦交之現存懸案及行爲，須急速解決與制止。

(二)努力抗戰，爭取盟邦對我國之援助；革新政治，加緊國內民主團結，以增加盟邦對我國之信任。

(三)在軍事上應準備一切力量，配合盟邦登陸與總攻，以增進我國國際的地位。

(四)積極參加國際安全機構，以實現世界之永久和平。

(五)以溝通文化，交換訪問之各種方式，加強國民外交，增進盟邦對我國之理解與人民間之同情，至去年國民參政會組織訪蘇團之決議，應即實行。

五、經濟政策

經濟改革，應堅決執行以民生主義爲原則之戰時經濟政策。公平負擔，扼制暴利，鼓勵生產，以改善人民生活，加強抗戰力量。本次代表大會宜作如下之決議：

58

(一) 劃分國營與民營工業之領域。在民營領域以內，應使企業家有充分營業之自由。對戰爭直接有關之製造工業，應徵直接稅，並應視其必需，予以手續簡便之適量貸款，以提高其生產效率。保障民營工業之經營利潤，以吸收游離於生產以外之資金。保障工人生活，以提高其生產情緒。

(二) 停止通貨膨脹，消滅造成通貨膨脹之諸因素，穩定幣值與物價，以安定一般的經濟生活。

(三) 累進徵抽富民捐，并徵借私人外匯，以裕國庫。

(四) 政府開支，應集中財力，用於軍事與生產方面，其他不急之建設費用，一律停止。革新高級財政金融機構，選用廉潔幹部，剔除中飽，嚴懲貪污，務使一切取之於民者，全為國家之收益。

六、農工政策

總理之農工政策，為本黨革命成功之最基本政策。今日在抗戰爭取最後勝利階段，尤須切實執行農工政策，保護農工利益，取得大多數農民工人之擁護，勝利始有保障。本次代表大會對於下列各項，亟須重新決議：

(一) 關於農民的：①改善地主與佃農關係；②防止農村土地兼併；③取締高利貸；④防止封建剝削；⑤實行減租減息；⑥修改兵役法，保留農村勞動；⑦修改農會法，促進農民的團結；⑧扶助鄉村獨立小農增加生產；⑨提高農民之知識與生產水準。

(二) 關於工人的：①保障工人生活，並提高其待遇，使其足以仰事俯畜；②取消工廠內職工過份差別的特遇；③實行不分性別，同工同酬；④嚴禁重工過量勞動；⑤取消工會管制；⑥工人有自由組織之權；⑦工人有參加管理工廠生產之權；⑧工會有締結團體契約之權。

78

七、教育文化政策

本黨為加速完成抗戰勝利，並為奠定戰後國內國際和平基石起見，必須努力於發展教育文化事業。本次代表大會宜作如下之決議：

- (一) 確立人民教育機會均等之原則，普及公民教育，使全國人民，具備參加抗戰動員，參加地方自治，實行民主政治之基本知識。
- (二) 在不違反國家民族立場之原則下，竭力鼓勵思想學術文藝之自由研究，並協助社會上一切文化活動，凡足以妨害學術藝術文化進步之措施，均應革除之。

八、國內少數民族問題

照總理革命三民主義中民族主義之國內小民族一律平等之原則，本次代表大會宜作如下之決議：

- (一) 國內各少數民族得依據其大多數人民之自由意志，成立一民族或數民族聯合自治組織，並得自行制定各種法律。

(二) 尊重各少數民族之歷史及其固有文化，而助其自由發展。

(三) 在教育文化政策上應發揚國內各民族互助之意識，剷除大漢族中心主義，並切實糾正過去民族仇視之錯誤觀念及行爲。

(四) 以物質力量幫助各少數民族之經濟發展，但不得妨礙其政治上的自治性。

中国国民党第六次全国代表大会

党务检讨报告

中國國民黨第六次全國代表大會

全宗號	目錄號	卷號	冊號
1	20	168	
本卷共	冊	本冊共	張

務檢討報告

(機密)

中央執行委員會秘書處印

黨務檢討報告

報告者吳鐵城

本黨是代行政權的革命黨，全國代表大會是本黨最高的權力機關，在憲政實施前，也就是國家的最高權力機關，所以今天的黨務報告分兩部份，一部份是報告本黨對於國家的決策，一部份是報告黨務本身工作，現在扼要報告如下。至於詳細情形，則請閱已印發的書面報告。

第一部份，報告並檢討本黨對於國家的決策：

自二十七年四月臨時全國代表大會以來，至今七年間，

黨務檢討報告

一

黨務檢討報告

二

本黨一切的決策，自然在軍事勝利第一的原則之下，來運籌定計。至於本黨固有的政綱政策，又自然不免在權衡輕重緩急之中，加以斟酌損益。因此黨內外賢達共認本黨的戰時政策，極切合時代需要，尤其總裁的指示，英明果斷，此實為抗戰建國必勝必成的本據。惟因種種複雜原因，執行的結果，尙未能盡如預期。

如上所言，決策與指示，原都是針對國家情勢與需要，定出適應的方針方略，交付本黨同志執行的。所以自九一八事變以後，本黨禦侮衛國，救亡圖存的政策，開始便極適切。當時我國的國防設備，既沒有充實，國際對日本侵略野心的認識，亦不夠深刻，本黨在此情勢之下，對外則根據國聯