

广东省司法行政系统  
三项调查报告专集

广东省司法厅编

之风，是时代的潮流，是倡导的，是有调查  
就有发言权。

调查成果要很好利用，有的调查动态  
可以摘要，有的可以全文，将三项调查全文即  
发给县以上各级部门。三资企业调查要  
送省府主管部，并送一份给市委  
政策研究室参考。

宋志英 6.27

原省委常委、政法委书记宋志英同志对省司法厅 三项调查报告的批示

司法厅的三项调查及三项调查系统  
我都看过了，是下了功夫的，偶有成效的，  
不仅对三项工作有深入的了解，知道实质  
情况，今后应指导三项工作提供依据，而  
且此调查本身本身也取得了信任、培养  
锻炼了干部，转变了领导作风。

三项调查报告初调查方法，希望今后  
要多向干部征求意见，并积极探索，使  
今后情况，拟立调查新计划，大量调研

## 编辑说明

从去年九月至今年三月，我省司法行政系统开展了一次全省性的、大规模的“三项调查”活动。这是在各级党政领导的重视下，司法行政部门与有关部门通力协作，发动和依靠群众进行的一次社会实践和科学研究活动。通过广泛、深入的调查，基本摸清了我省1984年至1990年上半年刑满释放人员和解除劳动教养人员重新违法犯罪情况，1988年至1990年上半年民间纠纷激化情况，以及我省“三资”企业法律服务情况，对这三个方面的情况进行了分析研究，并从社会治安综合治理和依法管理经济的高度提出了对策和建议，为各级领导和有关部门了解有关情况，改进和指导工作，实行科学决策，提供了重要依据。

省厅和各市、县（区）司法行政机关在调查研究的基础上，撰写出数百篇调查报告和专题材料，显示出这次“三项调查”的丰硕成果。目前，“三项调查”的成果已经引起了各级党政领导和有关部门的重视，并开始发挥作用。我们从各地推荐的调查材料中选出30篇，还收录了深圳市罗湖区律师事务所律师傅志伟、三水县高丰玉器厂业主、港商钱贵根撰写的两篇体会文章，汇编成这本《广东省司法行政系统“三项调查”报告专集》。同时，将曾洪厅长在全省司法行政系统“三项调查”成果研讨会上所作的讲话《注重调查研究，提高工作水平》（代序言）和欧辉成副厅长关于《深化“三项调查”，充分发挥“三项调查”成果的作用》一并收

录在本书前面。我们希望通过这本《“三项调查”报告专集》，进一步交流经验，统一认识，推动全省司法行政系统大兴调查研究之风，把调研工作提高到一个新水平。

由于我们水平所限，在编选这本“三项调查”报告专集的过程中难免有不足之处，敬希同志们批评指正。

**广东省司法厅研究室**

一九九一年六月

# 目 录

- ( 1 ) 注重调查研究 提高工作水平 ( 代序 )  
..... 广东省司法厅厅长曾洪 ( 1 )
- ( 2 ) 深化 “ 三项调查 ” 充分发挥 “ 三项  
调查 ” 成果的作用  
..... 广东省司法厅副厅长 欧辉成 ( 14 )
- ( 一 )
- ( 3 ) 关于刑满释放和解除劳动教养人员重新  
违法犯罪情况的调查报告  
..... 广东省司法厅调查组 ( 19 )
- ( 4 ) 关于对 1987——1990 年新收押罪犯中重  
新犯罪人员情况的调查报告  
..... 广东省司法厅研究室 ( 34 )
- ( 5 ) 广州市 1984——1990 年刑释、解教人员  
重新违法犯罪情况的调查  
..... 广州市司法局调查组 ( 47 )
- ( 6 ) 梅州市刑满释放和解除劳教人员重新违  
法犯罪情况的调查报告  
..... 梅州市司法局调查组 ( 60 )
- ( 7 ) 汕头市 1984 至 1990 年上半年刑满释放和  
解除劳教人员重新违法犯罪的调查情况  
..... 汕头市司法局调查组 ( 72 )

- ( 8 ) 佛山市刑满释放和解除劳教人员重新违法  
犯罪情况的调查报告  
..... 佛山市司法局调查组 ( 81 )
- ( 9 ) 韶关市刑满释放和解除劳教人员重新违法  
犯罪情况的调查报告  
..... 韶关市司法局调查组 ( 94 )
- ( 10 ) 新会县刑释、解教人员重新违法犯罪情  
况的调查报告  
..... 新会县司法局调查组 ( 110 )
- ( 11 ) 云浮县刑满释放和解除劳教人员重新违法  
犯罪情况的调查报告  
..... 云浮县司法局调查组 ( 119 )
- ( 12 ) 这两个镇刑释、解教人员的表现为何大  
不一样  
..... 曲江县司法局调查组 ( 126 )
- ( 13 ) 统计资料: 1984年至1990年6月全省各  
市、县(区)刑释、解教人员重新违法  
犯罪率 ..... ( 130 )

## (二)

- ( 14 ) 关于“三资”企业法律服务情况的调查  
报告  
..... 广东省司法厅调查组 ( 135 )
- ( 15 ) 关于深圳市“三资”企业法律服务情况  
的调查报告  
..... 深圳市司法局调查组 ( 148 )

- (16) 认清形势拓展业务提高质量更好地为  
“三资”企业的稳定、健康发展提供  
法律服务  
——中山市“三资”企业法律服务情  
况的调查报告  
..... 中山市司法局调查组 (165)
- (17) 惠州市为外向型经济提供法律服务情况的  
调查报告  
..... 广东省司法厅  
惠州市司法局联合调查组 (176)
- (18) 佛山市“三资”企业法律服务情况的调查  
报告  
..... 佛山市司法局调查组 (187)
- (19) 东莞市“三资”企业法律服务情况的调查  
报告  
..... 东莞市司法局调查组 (195)
- (20) 顺德县“三资”企业法律服务情况的调  
查报告  
..... 顺德县司法局调查组 (205)
- (21) 律师担任永宁办事处常年法律顾问  
有效地促进了“三资”企业的发展  
..... 中山市司法局 (212)
- (22) 重视律师意见 避免决策失误  
..... 番禺县对外经济律师事务所  
陈国成 冯晓阳 (215)
- (23) 大力为“三资”企业提供法律服务

## 认真为企业实现“跨国梦”保驾护航

.....深圳市罗湖区律师事务所

傅志伟 (222)

### (24) 依法治厂 企业兴旺

.....三水县高丰玉器厂

业主、港商 钱贵根 (230)

## (三)

### (25) 关于民间纠纷激化情况的调查报告

.....广东省司法厅调查组 (235)

### (26) 关于深圳市民间纠纷激化情况的调查报告

.....深圳市司法局调查组 (247)

### (27) 必须引起全社会高度重视的一项重要工作

——关于佛山市民间纠纷激化情况的调查报告

.....佛山市司法局调查组 (255)

### (28) 关于中山市民间纠纷激化情况的调查报告

.....中山市司法局调查组 (265)

### (29) 关于肇庆市民间纠纷激化情况的调查报告

.....肇庆市司法局调查组 (273)

### (30) 关于东山区民间纠纷激化情况的调查报告

.....广州市东山区司法局调查组 (280)

### (31) 关于廉江县民间纠纷激化情况的调查报告

.....廉江县司法局调查组 (286)

### (32) 关于我县预防民间纠纷激化情况的调查报告

.....惠阳县司法局调查组 (292)

《33》我区防止民间纠纷激化情况的调查报告

..... 江门市城区司法局调查组 (298)

(四)

《34》关于开展“三项调查”工作的情况报告

..... 广东省司法厅 (301)

# 注重调查研究 提高工作水平

## (代序)

省司法厅厅长 曾 洪

这次“三项调查”成果研讨会很必要，很有意义，是理论与实践相结合、研讨与工作相结合的又一次成功的尝试。通过研讨，初步总结交流了调研成果，明确了继续深化“三项调查”工作的方向，研究了充分发挥调研成果，改进和推动工作的措施。可以说，这次围绕“三项调查”成果的研讨，实现从感性认识上升到理性认识，再从理性认识转化到指导实践，将起到积极的催化作用。实践证明，“三项调查”是适时之举，不仅对司法行政工作更好地为维护稳定和发展经济服务产生积极的效果，而且对锻炼提高干部、改进领导作风也有积极意义。我希望，能够以这次“三项调查”为新的起点，在全省司法行政系统中大兴调查研究之风，大家共同努力，把调研工作提高到一个新水平。

### 一、充分认识调查研究的重要意义

调查研究，是人们有目的、有计划地了解客观实际情况，探求其成因和规律性的一种实践活动，是人们认识事物的一个最基本的方法，是把理论与实践联系起来的桥梁和纽带，是马克思辩证唯物主义认识论在实际工作中的具体运用。我们

一些干部尤其是有的领导干部，往往忽视调查研究，甚至认为纯粹是“秀才”们的纸上谈兵，工作中调研意识不强，缺乏自觉性，以致一些工作出现盲目性或者失误。究其原因，就是没有充分认识调查研究的重大意义。因此，很有必要首先从思想上来深刻理解调查研究的重要性和必要性。

无产阶级的领袖人物，都十分重视调查研究。恩格斯曾经指出：“共产主义不是学说，而是运动，它不是从原则出发，而是从事实出发。”马克思则进一步指出：“研究必须充分地占有材料，分析它的各种发展形式，探寻这些形式的内在联系。只有这项工作完成以后，现实的运动才能适当地叙述出来。”列宁曾经讲过，对于具体情况作具体分析是“马克思主义的最本质的东西，马克思主义的活的灵魂。”毛泽东同志明确指出：“共产党领导机关的基本任务，就在于了解情况和掌握政策两件大事。”特别是他的“没有调查，便没有发言权”的主张，对推动中国革命和建设起了重大的影响。陈云同志也指出：“不唯上，不唯书，只唯实。比较，反复，交换。”“我们做工作，要用百分之九十以上的时间研究情况，用不到百分之十的时间决定政策。所有正确的政策，都是根据对实际情况的科学分析而来的。”可见，调查研究是一项十分重要的工作。

第一，调查研究是贯彻党的实事求是的思想路线的体现和前提。

实事求是，是我们党在长期的革命实践中形成的思想路线，也是毛泽东思想的根本点。毛泽东同志在《改造我们的学习》一文中，曾对“实事求是”作过科学的阐述。他说：“‘实事’就是客观存在着的一切事物，‘是’就是客观事物

的内部联系，即规律性，“求”就是我们去研究。”由此可见，“实事求是”必须以调查研究为基础环节和必由途径，这是一个很浅显的道理。实践也反复证明，只有做好调查研究，才能做到一切从实际出发，避免主观主义、教条主义和经验主义。从共产党的性质来说，我们是为人民谋利益的，如果脱离实际，脱离群众，将一事无成。在社会主义现代化建设的新的历史时期，我们必须更加自觉地坚持党的实事求是的思想路线，并从坚持这条思想路线、坚持辩证唯物主义认识论的高度来重视调查研究，自觉地研究新情况，解决新问题，总结新经验，不断地提高工作水平。

第二，调查研究是实现决策民主化、科学化的重要保证。

当前仍然有一些同志习惯于主观臆断，凭想当然办事，因而在工作中常常碰钉子，收不到预想的效果。“心中无数决心大，情况不明点子多”，这是很危险的。在新的历史时期，实现决策民主化、科学化，调查研究尤为重要。形势不断发展，新情况、新问题层出不穷，错综复杂，尤其是我们的司法行政工作，很多问题都还在探索之中，许多工作受外部条件的制约很大，内部情况也千变万化。因而无论哪一级的决策，单纯依靠狭隘的经验和个人的聪明才智是不行的。要做到决策民主化、科学化，一方面，必须坚持从群众中来、到群众中去，通过调查研究，及时反映群众的呼声，集中群众的智慧，使领导上的决策切合实际，体现民意；另一方面，通过对与决策相关问题的周密调查，掌握客观真实情况，找出各种问题的相互关系，从中引出科学的结论，从而避免决策上的失误。古今中外，调查研究辅助决策的重大历

史事件是很多的。三国时期，刘备接受了孔明《隆中对》的战略建议，使他的事业走向极盛。孔明的建议不是在草庐里空想出来的，而是对当时社会的政治、经济、军事等各方面情况的深刻调查分析后提出来的。宋朝王安石“改易更革”变法，也是以对宋代社会调查研究的结晶《言事书》为依据的。没有《言事书》的指导，就不可能有宋代经济、军事、教育、科举等方面的一系列变革措施。回顾国际共产主义运动的每一个胜利，无不是在调查研究的基础上，制定了正确的战略决策和正确的路线、方针、政策而取得的。马克思、恩格斯正是通过深入了解社会，揭示出资本主义社会的固有矛盾及其特殊运动规律，把空想社会主义发展成为科学社会主义，从而开始了国际共产主义运动的新纪元。列宁通过对资本主义发展到帝国主义阶段的调查考察，提出了社会主义革命可以首先在一国取得胜利的科学论断，指引苏联人民取得了十月革命的胜利。毛泽东同志把马列主义与中国革命实践结合起来，通过深入调查，从中国半封建半殖民地的社会性质出发，提出了农村包围城市、武装夺取政权等一系列的重大决策，使中国取得了新民主主义革命的胜利，并顺利地进行社会主义革命和社会主义建设。在新的历史时期，以邓小平同志为核心的党中央所作出的各种重大决策和一系列改革措施，都是在广泛深入调查研究之后作出的。正是因为有了这些决策，才使我国在短短的十年间取得了举世瞩目的成就，发生了翻天覆地的变化。实践证明，民主、科学的决策，离不开深入细致的调查研究。

第三，调查研究是锻炼干部、改进作风的重要途径。

调查研究工作是一门科学，涉及到思想方法、工作方法

以及社会科学、自然科学的许多方面。毫无疑问，通过调研工作，不仅可以接触实际，了解各方面的情况，更重要的是有助于深入学习领会党的路线、方针、政策，学会运用马克思主义的立场、观点和方法去观察问题、分析和处理问题，从而不断地提高思想水平、领导水平和工作水平。我省司法行政机关通过十年来的调研实践，锻炼和造就了一大批干部。同志们在司法行政实践的大课堂上，学习调查研究，思想不断成熟，领导水平和决策能力逐步提高，工作的针对性和有效性明显增强。不少同志从调研工作的岗位上成长起来，有的走上领导岗位，更多的成为各项工作的里手行家，推动了干部素质的提高和工作的发展。同时，调查研究不只是一个工作方法问题，更重要的是一个作风问题，是改进党风、政风，克服官僚主义，密切党和人民群众的血肉联系的需要。通过深入实际，深入群众，大兴调查研究之风，有助于革除机关工作中的官僚主义、形式主义、文牍主义和事务主义等不正之风，树立高效、廉洁、开拓、务实的作风。

总之，调查研究工作，在社会主义现代化建设中有着越来越重要的地位和作用。它是有效地贯彻党的路线、方针、政策的需要，是正确决策的需要，是培养锻炼干部和改进作风的需要。尤其在当前，我省司法行政工作从复建、发展走向新台阶，出现许多新情况，面临许多新问题的关键时期，大兴调查研究之风，进一步提高工作水平，更显必要和重要。调查研究，应该成为我们每一位干警特别是各级领导干部的一项基本功。

## 二、调查研究的指导思想和基本方法

调查研究，是为了弄清实际情况，解决实际问题，总结经验教训，推动工作前进，是一项客观性、实践性、政策性、目的性很强的工作。做好这项工作，需要有明确的指导思想，良好的工作作风和正确的方法。

（一）要有明确的指导思想。马列主义、毛泽东思想是我们一切工作的根本指导思想，当然也是我们调查研究的指导思想。我们的调查研究一定要以马克思辩证唯物主义的认识论和方法论为指针，要运用马克思主义的立场、观点和方法来调查、分析、研究问题，才能得出正确的结论，找到正确的对策。如果以主观唯心主义、形而上学的观点去调查研究，不仅不能得出正确的结论和对策，而且会引导到错误的道路，贻误我们的事业。在新的历史时期，我们要以党在社会主义初级阶段的理论为指导，来进行调查研究。总之，离开正确的指导思想，调查研究就会一事无成。

（二）要有明确的目的。调查研究，必须围绕弄清情况、探索规律、解决问题来进行，归根到底是为了指导和促进工作。这就要求，调查研究要有十分明确的目的；无的放矢，只能是劳民伤财，丝毫无助于工作。因此，调研选题一定要注重针对性、开创性和可行性。一是要应决策之需，为领导机关的民主化、科学化决策服务。二是要解实践之急。在执行决策的实践中，需要探索具体的实施方法，而决策本身，也需要在实践中完善和补充，这两方面都是实践中急需解决的问题。三是要填空缺之点。就是要善于抓住实践中出现的新课题，无人或少人研究，或者研究得不够完善、透彻

的课题，填空补缺。把握住上述三点，调查研究就有针对性、有实用价值，就会引起有关方面的重视。如我们这次开展的“三项调查”，就是领导机关和有关部门急切需要了解和实际工作中亟需解决的课题，因而自始至终受到了领导和各界的欢迎与支持配合。当然，选题恰当，还需要在调查研究的其它环节以致成果的利用等方面，下苦功夫认真进行，才能收到预期的改进工作的目的。

（三）要树立正确的态度。首先，要坚持实事求是的作风，牢记“一切结论产生于调查研究的末尾，而不是它的先头”。在调研工作中，要以辩证唯物主义为指导，客观、全面、深入地了解事物，尊重客观事实，反映真实情况。调查前，可以先有设想，有调查提纲，但决不能先入为主，带着主观臆造的框框找素材。更不能无中生有，弄虚作假。否则，只能干扰决策，贻误工作。其次，要艰苦深入。调查研究，是一项十分艰苦细致的工作，从事调研工作的同志一定要以高度的责任感去认真对待，树立吃苦耐劳的精神和严谨踏实的作风，舍得动脑筋，花力气，发现线索，穷追不舍；发现疑点，弄清弄懂。这样，才可能得到真实的、重要的材料，才能看清事物的本来面目。不能走马观花、蜻蜓点水，满足于一鳞半爪的材料和对问题的一知半解。再次，要依靠群众。真正的情况，丰富的材料，存在于群众之中，我们只有眼睛向下，充分发动和依靠群众，才能真正了解和掌握材料。这也是向实践学习、向群众学习，增长自己才干的极好机会。如果没有向群众学习，甘当小学生的精神，自以为是，高高在上，放不下架子，肯定搞不好调查研究，自己也难于得到提高。