

國民 文獻 分類

國家圖書館出版社

民國文獻類編

社會
卷

16

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

民國文獻類編

社會卷16

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國家圖書館出版社

Z812.6
10/16

det1365/05

第一六冊目錄

行總河南分署三十五年度業務概述	行政院善後救濟總署河南分署秘書室編	
行政院善後救濟總署河南分署秘書室	一九四六年出版	一
取締宜昌城郊乞丐及救濟經過	國民政府軍事委員會委員長行轅第三處編	
國民政府軍事委員會委員長行轅第三處	一九三六年出版	八七
湖南社會救濟工作人員講習會實錄	湖南社會救濟工作人員講習會教育委員會編	
湖南社會救濟工作人員講習會教育委員會	一九四七年出版	一一一
汕頭華洋貧民工藝院第一次報告書	汕頭華洋貧民工藝院編	
汕頭華洋貧民工藝院	一九二六年出版	一二三
廣州萬國紅十字會服務團三年工作報告(民國廿七年至三十年)	廣州萬國紅十字會服務團編	
廣州萬國紅十字會服務團	一九四一年出版	二六五
陪都救濟事業經費籌募委員會徵信錄及三十二年度冬令救濟工作報告	陪都救濟事業經費籌募委員會編	
陪都救濟事業經費籌募委員會	一九四四年出版	三七三

• 行政院善後救濟總署河南分署秘書室編印

行總河南分署三十五年度業務概述

行政院善後救濟總署河南分署三十五年度業務概述

目 錄

壹、河南善後救濟工作述懷

貳、業務設施

(一) 一般救濟

(二) 社會福利

(三) 工振

(四) 農業善後

(五) 工礦善後

(六) 修建公路及房屋

—

(七) 衛生

(八) 儲運

(九) 其他

附本署組織一覽表

壹、河南善後救濟工作述懷

馬保

離豫三十年，對竹馬之鄉，未嘗不時興懷念也。今銜命重歸，主持善後，雖非始料所及，然藉得機會，服務桑邦，深感榮幸，吾豫為多難之區，救災古無善策，輕才任重，惶惑莫勝。然義之所止，不容反顧，爰不己饑已溺之心，獻此亦忱，鞠躬盡瘁以報故鄉父老。星霜瞬息，倏而一年，環顧災象仍深，大難未已，善救工作雖竭全力以赴，然以環境限制，距預期目標尚遠。行總結束期近，吾豫未來困難行將增加，瞻望前途，感慨萬端。藉茲歲籥更始，聊述所懷，願共策勵。

豫分署成立之初，正當河南復原伊始，秩序尚未恢復，飢荒遍野，疫厲流行，抗戰血跡未乾，烽煙繼瀾四野，舊創已深，新災續演，當時人民望救之切，非言可喻。本署面臨如此環境，深感善後救濟事業，史無前例，物資之獲得既非易易，而此種寶貴機會，

亦屬時不再來，不惟應珍惜此有限物資，使一一能獲最大效果，尤須把握此有限時間，使能爲河南奠一永久復興之基礎。在當時人民對善後救濟事業，估計頗高，所具期望，亦特爲殷切，本署同仁固知欲以有限之物資，年餘之時間，奠定河南百年大計，非可能之事。吾人作法可有兩途：或者適應環境，因襲陳法，只博救濟之名，不計救濟之果，或者統顧全局，爲豫民未來福利奠一始基，權衡之餘，決採後者，庶幾物資不致零星消耗，時間不致虛度。

(一) 在整個政策上採本標兼治辦法，尤着重於治本工作，換言之，即善後重於救濟。本此意義，標舉「工化農業」「扶植工礦」「充實醫院」三項政策，以爲致力之鵠的——吾人深知以有限時間，有限物力，推行此種工作，自難望有何特著成效。然河南雖爲積貧之區，其內在經濟力量，尚非過分脆弱，本此目標以赴，推行一步必有一步效果。雖然河南災情慘重，人民所盼者爲急救工作，但善後工作仍能兼顧救濟，爲達成永遠救濟之目的，實不得不忍痛如此也。

(二) 在救濟方面側重永久性之救濟——所謂永久性救濟，即社會福利與養老育幼工作。河南福利慈幼工作，素無基礎，大多數機關團體，多賴於本署之補助。惟本署業務係屬暫時性質，結束之後難乎爲繼，扶植與充實救濟機構，乃延續救濟工作基本之圖，舉凡補充設備培養人員等等均所急需。本署爲協助地方勢須多予扶植永久性救濟機構，以延續救濟工作之生命。

(三) 急救工作採「公開」「澈底」「直接」三項原則——常人民望救若渴之際，本署物資有限，普遍施救，實所難能，爲謀救一人必期其存活，施一物必觀其實效計，故於物資分配必按災情輕重，物資分發必使直接及民，并於發放之際，事事公開，時時公開，以換取社會之信心與援助。此種作法當較繁瑣，且不能普遍施救，與社會期望相去甚遠，然粥少僧多，實不得不如此也。

(四) 與地方政府密取聯系——善後救濟工作直接及民，範圍龐大，業務繁重，在在均需社會之贊助與配合。社會情況之明瞭，須自地方及政府獲得資料，事業政策之決定

，尤須重視地方及政府之建議，是以本署爲博採衆議覓取配合計，成立之初，即召集專員會議，此後相繼成立審議會，善後工程執行委員會，農業輔導委員會，衛生業務委員會，汜區善後執行委員會，社會福利委員會等，及合辦各種訓練，實施配合，頗增業務上之便利。

（五）着重汜區重建工作——黃汜爲災，慘絕人寰，千萬人罄其所有，竭其生命，貢獻國家，換取抗戰有利之局。勝利之後，全國相繼復員，瞻望汜區，仍屬一片汪洋，人民繼續度其流離生活，日有未已，故豫人嘗謂汜區功在國家，害在地方，竊以汜區人民忍痛犧牲，初未嘗希望取償于國家，而國家對汜區人民撫慰之道，莫逾於迅謀重建，使能恢復其安適生活，庶無愧對此千萬水深火熱無告人。民雖然重建汜區，牽涉至廣，如地權整理，農民組織等等，非單純救濟問題，如此繁鉅事業，亦非本署獨力所能畢舉，然策動籌劃，使全國上下重視此項問題，進而至於實施復建，本署責無旁貸，亦即全省父老所殷切盼望者也。

本署依據以上方策，推行業務，一方須急救千萬待濟若渴之災民，同時須肩負舉世矚目之黃河工振，業務範圍既廣，業務對象愈多，執行上所遇之阻折與困難亦愈重。原期社會秩序早復，黃河堵口完成，俾急救工作能於短期以內結束，進而集中全力推行善後及汜區重建等業務。無如事與願違，舊創未復，新痛迭來，春季風災雹災，遍七十餘縣，夏季水災雨災，遍六十餘縣，黃河未入故道，新堤時有潰決，受災者達十三縣之多，未致釀成廣泛之新汜災，尙屬幸事。至於豫東豫北各地，則始終烽烟四漫，民無寧處，豫南兵戈雖短期平息，豫西伏牛山脈又捲入戰禍，災情愈演愈重，難民愈救愈多，救濟工作不惟不能結束，且日見其繁難，善後工作不惟不能悉力以赴，且更增無限阻力。故一載以還，大部精力消耗於剋服環境，消耗於解決困難，雖勉強些微代償，而距預期目標實至遠也。

一年來之善後救濟業務，多以環境變化，以及事實上之困難，而與原旨相違，如（一）急振及遣送難民事宜原擬至多半年之內即可結束而新災迭來，不得不繼續辦理，

六

於三次急振之外，更增設粥廠數十處，因難民繼續增加，各地難民服務處至今不能結束

，工作反加繁鉅。(二)黃河工振原期六月以前告完成，不幸堵口未成，迄今仍繼續工作，且決口未堵之前，新汴管擴大不能不防，遂使春夏之間大部力皆集中於整理汜區河堤。復以地理關係，奉命辦理下游工振，工作區域深入魚境八百餘里，故名爲堵口工振，而工作範圍之廣，既非外界所能明瞭亦非本署始計所及。(三)汜區復建原定本年秋季卽予着手，但以黃河未入故道而不能開始，僅作局部試驗工作。(四)農業救濟以機械及農具到豫過遲，且爲數過少，新式農具使用人員訓練不及，未能積極展開，僅能作到種籽肥料救濟，及訓練技術人員防治虫害等消極工作。(五)水利興建爲本署一向主張，而事實或以過去未加測繪不能舉辦，或以工程過鉅無力舉辦，因而僅能協助完成已建之各渠道，不能大量興修新渠道，僅能舉辦小型水利，不能開展大型工程，亦維盡力徐謀推進耳。(六)關於工賑救濟，本署鑒於河南殘破過甚，能爭取一草一木，無一非河南新增之資產，原擬至低限度須建立農產品工業之雛形，曾擬具計劃向行總大量請

配機具。惟行總規定工礦救濟，祇以恢復戰前原狀爲限，河南工礦業在戰前即毫無基礎，少數廠家亦在戰時摧殘殆盡，際茲民窮財盡，各廠家多不能自謀恢復。縱使補助機械，其他設備亦須龐大財力，欲謀恢復戰前原狀，已非易易，更何敢奢望其他。此又去本署原來願望過遠者也。（七）河南衛生設備，極簡陋，醫藥善後不但依賴本署之物資，更依賴本署補助修建費用，否則縱有復自藥械補助，亦無適當機構可資承受，因而本署所奉到之醫藥器材以承受機關基礎太差，格於規定多不能即時發放歸諸實用，萬不獲已始有建立各區區立醫院之議，此項工作經年來之運用，已有七處開工，四處即將開工，然因限於地方財力，仍不得不因陋就簡，將未成就恐不易達理想程度。（八）至於物資運輸，最初以鐵路復員未久，車輛缺乏，不能源源運濟，物資吸收力量極度薄弱。迨後幾經波折，方調整就緒，正在暢運期中，復因戰事關係，隴海路突告中斷，物資停滯不來，竟達兩月之久。最近到漢物資，又以鐵路運輸過繁，不能轉運，至已到豫物資，亦發運卸上所遇之困難與阻折，尤非事外人所可想像。一年來由於運輸困難而不能大量獲

取物資、運轉物資，爲本署最感痛苦而無力解決之最大問題。（九）在整個政治局勢之約束與交通運輸人力物力等等條件限制下，常使善後救濟工作，陷於欲速不達之境，如鐵路暢通，則分運各地之力不夠，或倉庫容量不足應付，即至倉庫幸告出清，又因鐵路輸送困難，物資接濟不上，已辦工程有時陷於停頓，皆其實例。（十）業務費用始終未得充分接濟，本署按實際應開展之工作計算，所需之數，與實際奉撥之數，相去恆在五倍以上，上半年業務初展時期，物價變動不大，尚可勉爲維持，下半年物價波動急劇，業務費用未增，因業務開展機構增加而需要過多，不僅挪東補西捉襟見肘，而且準備舉辦之事業，多因費用無着而不得不忍痛暫緩施行。中國普遍貧困，行總亦時不在經濟困難中，對各分署龐大需要，自無法儘量補給。（十一）此外尚有若干零星問題。如建立平民新村，社會人士多有此主張，而本署試辦結果，新村雖建，并無難民願住。又如醫藥救濟，各地均盼望分配急救藥品，實則本署所奉到之醫藥物資，屬於急救之用者，尙不及百分之一。此類內在問題實不勝枚舉。

一年易逝，來者可追，茲尙有不能已於言應籲請我豫人士共同注意者數事：

一、河南災難所以演至今日之嚴重局面，非始於一朝一夕，抗戰時期固受禍最慘，而在戰前，已久爲一積貧之區，三十年兵連禍結。人民無喘息機會。早陷於水深火熱之中。不能自拔。本省爲農業區域，全省百分之八十以上人民以耕稼爲生，而役役終年，不能獲得一飽，農業既漸次崩潰，工商當難望繁榮。在此循環崩潰情況下，民智日低，民困日亟，愈演愈慘，以至今日之大好中原，充佈貧困饑餓疾病死亡之局面，今後爲肅清前途計，不僅須加緊救濟，解除民間痛苦，使目前般殘貧困之局早日恢復，更須從根本着想，以謀發揮河南經濟力量，提高經濟地位，俾改善人民生活，充實民生計，以阻止「貧」「病」「愚」「弱」之繼續循環滋蔓。

二、河南災患，舉世無匹，大多數人民生活，幾非人類所能忍受，如此悲慘之景，祇河南人自知其苦，外人甚少重視，豫人亦忍痛支撐，既無餘力自力更生，亦未嘗謀如何獲取外力援助，豫人素尚樸質，尤富堅忍之德，然災情愈演愈重，常此忍受，終非久

計，忍痛須有限度，獲取全國援手，亦吾人忍痛犧牲後應有之權利，吾人欲謀復蘇，實應加緊呼籲，喚起全國上下對豫災之重視與支援，自助以獲人助，自救以獲人救。

三、河南常四戰之地，為全國交通中樞，就軍事政治經濟任何方面言，均為全國各大城市之心臟，河南倘得兩年安定，農產豐收，不惟可以自救，且能緩急相濟全國各地之不足；若再開發礦產，更為全國工業原料供應之源泉。設河南常此貧困，則疫厲流行可不旋踵而蔓延全國，流亡在野可影響全國之繁榮與安定。自古天下未亂中原已亂，天下已治中原未治，證之今日，何獨不然！是河南問題實關係全國，河南得救，可增無限國力，河南不安，將永為中國之累贅，多難興邦，豫人在此時期應有急起直追自救救國之抱負。

四、河南為一積貧之區，百廢待興，而百廢莫舉者，要皆財力物力不濟有以致之，吾人欲圖復興，必須先籌復興之資本，然而民力已竭，何所取給，善後救濟物資，為數雖屬有限，而在豫省已為一龐大資力，若任其自然消耗，二載之內必將化為烏有，如此