

THE LONG BRIDGE TOWARDS THE SUN

大桥向阳

——沿海开发建设实践与探索

魏红江 著

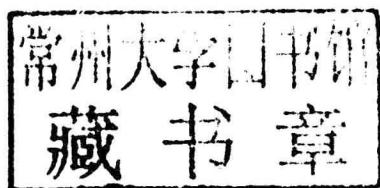
The Practice and Exploration of
Coastal Development and Construction

河北人民出版社

大桥向阳

——沿海开发建设实践与探索

魏红江 著



河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大桥向阳：沿海开发建设实践与探索/ 魏红江著. —石家庄：河北人民出版社，2011. 12
ISBN 978-7-202-05923-4

I. ①大… II. ①魏… III. ①沿海经济—经济发展战略—研究—中国 IV. ①F127

中国版本图书馆CIP数据核字 (2011) 第093647号

书 名	大桥向阳 ——沿海开发建设实践与探索
著 者	魏红江
责任编辑	周万涛 武 云
美术编辑	李 欣
封面设计	王萌萌
责任校对	付敬华
出版发行	河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街330号)
印 刷	河北新华联合印刷有限公司
开 本	787×1092毫米 1/16
印 张	21.75
字 数	264 000
版 次	2011年12月第1版 2011年12月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-202-05923-4/F · 615
定 价	42.00元

| 版权所有 | 翻印必究 |

序

摊开书稿《大桥向阳——沿海开发建设实践与探索》，既感到格外亲切，又感到分外留恋。上月，魏红江同志被任命为辽宁省统计局副局长，而此时，他正在出关赴任的路途中。在他担任河北省渤海新区管委会副主任时，我就曾与河北大学的李赶顺教授、河北经贸大学的武义青教授一起到渤海新区参加过相关内容的讨论，并进行了实地考察。当时留下的一个深刻印象是，作为一名刚到任不久的年轻干部，魏红江能够在这样短的时间内独立完成一份有分量的研究报告，如果没有理工、经济、管理等多学科综合知识，没有在河北4个地级市工作的经历，不付出艰辛努力进行调研和思考，是根本做不到的。

这次重读书稿，深感不仅内容更加丰富翔实，对问题的分析也更加深刻透彻，确实是一部对河北沿海经济发展乃至对我国北方新亚欧大陆桥建设具有重要参考价值的力作。我们知道，在区域经济学中，有一种增长极理论，最早由法国经济学家佛朗索瓦·佩鲁提出，认为区域经济的发展主要依靠条件较好的少数地区和少数产业带动，应把少数区位优势好的地区和少数条件好的产业培育成经济增长极。通过增长极的极化和扩散效应，影响和带动周边地区经济发展。增长极的极化效应主要表现为资金、人才、技术等生产要素向极点聚集；扩散效应主要表现为生产要素向外围转移。在发展的初级阶段，极化效应是主要的，当增长极发展到一定规模后，极化效应削弱，扩散效应加强，并逐步占据主导地位。

进入新世纪以来，环渤海地区由于具有港口、资源以及重化工业基础等综合优势，正在成为我国第三个经济增长极。在这样的背景下，拥有487公里海岸线的河北省明确提出了要加快建设沿海经济社会发展强省。为此，河北在天津滨海新区成立后，依托黄骅大港成立了渤海新区。

渤海新区不仅具有良好的港口资源，而且沿岸拥有广袤的土地可用于发展制造业和现代物流业的土地资源；此外，作为我国西煤东运、北煤南运最便捷的出海口，黄骅港还具有非常明显的运输成本优势，发展空间巨大。对于渤海新区来说，如何充分发挥自身的独特优势，加快港口、港城和临港工业园区的建设，进而带动相关腹地的发展，确实是一个亟待深入研究的课题。可以说，《大桥向阳——沿海开发建设实践与探索》这本书在这方面进行了及时且有意义的探索。全书共分五章，首先在已有的三个区域发展理论基础上，构建了点线面相生相长开发理论框架，对指导实践很有价值。同时，作者对渤海新区的概况、新亚欧大陆桥的构想、发展现代物流业的思路、通过要素整合实现港口港城协调发展以及科学指导临港工业园区建设等重大问题进行了全面、系统的阐述。其中不少见解颇有新意，发人深思。例如，书中提出的随着太中银（太原—中卫—银川）和邯黄（邯郸—黄骅港）铁路的修建，将形成一条新亚欧大陆桥，即从新疆阿拉山口到甘肃武威，再直接向东到黄骅港出海口，可构建一条更为便捷的大陆桥通道，同时也将是贯穿我国东西的一条重要战略资源大通道。再如，关于充分利用渤海新区的港口、土地、能源及区位优势，打造我国北方新型综合能源基地的构想，都具有前瞻性和可操作性。我国北方能源大通道和临海新型综合能源基地的结合，不仅对加快河北的经济发展，而且对推进华北和西北地区经济协调发展都将具有重要意义。

总之，该书作者尊重实际，注重实践，勇于探索，善于思考，奉献给读者

的是一部付出了艰辛和汗水、并能给人以启示的著作，值得一读。

河北经贸大学教授、河北省宏观经济学会副会长

河北省委省政府决策咨询委员会委员 于刃刚

2010.1.27

自序

昔日黄河东渡口，今朝辟地大池深。

一桥飞架连欧亚，自有春风度玉门。

这首《大桥向阳》是在研究亚欧大陆桥黄骅港出海通道时题写的。大意是：今天黄骅港所处的地方，在宋朝时期为古黄河入海口，昔日繁华古渡口沉睡黄沙已千年。今天，一群满怀希望的拓荒者，修筑深港池，开挖大航道，建设现代化综合大港。黄骅港特别是其综合港区的建设，将成为新亚欧大陆桥目前运距最短的出海通道。《凉州词》里讲，“羌笛何须怨杨柳，春风不度玉门关”，渤海之风，溯桥而上，飞越玉门，羌笛激扬，古凉州（今甘肃武威，新通道标志性节点）亦将听到大海的呼唤！

本书由此展开，形成核心内容：一条带、一个点。一条带，就是以黄骅港为出海口的亚欧大陆桥及沿线经济带，贯穿新疆、陕甘宁、晋、冀等地。一个点，就是东方桥头堡渤海新区和黄骅大港，只有桥头堡真正成为了发展龙头，这条经济带才会更加富有生机与活力。

按照工作分工，我在渤海新区分管战略规划、现代物流，协管招商引资、项目建设、安全环保。发展初始阶段，项目就是新区的生命，因此，重点抓了物流园区和物流中心建设，负责联系年销售收入200亿元的千万吨焦炭物流项目、总投资7亿元的液体化学品仓储项目、总投资10亿元的致远置业物流中心

项目。工业项目上，有总投资35亿元的正元化工、60万吨醇胺配套、40万吨尿素项目，总投资150亿元的石钢搬迁项目、40万吨PVC项目、建新化工上市等。

我边干边学，边想边干，从工作实践出发，对渤海新区开发建设进行了初步的探索和思考。一者我分管战略规划；二者发展初期港口、产业、城市面临谋篇布局；三者也是为了通过战略定位，拓展发展空间，挖掘价值，树立形象。

探索和思考是随着实践的深入逐步展开的。正如本书的结构，最初源于对物流通道的设计和研究，发现一条新亚欧大陆桥运距最短的出海通道即将形成，进而对陆桥沿线资源、产业、城市等进行了调查分析，提出构建一条从新疆到黄骅经济发展带的设想，这条经济带正是渤海新区和黄骅港的竞争力腹地所在。以这条贯穿我国东西的资源能源大动脉为基础，对在渤海新区建设我国新型综合能源产业基地进行了思考。渤海新区与滨海新区紧邻，共同组成了渤海湾西海岸，西海岸战略增长极的形成，对环渤海经济圈发展至关重要。由此来看，加强桥头堡建设意义重大，为此，重点从港产城整合发展战略、产业定位与布局、循环经济打造等方面进行了分析。书中许多方面研究得还很不深入，但已能反映大意，权当抛砖引玉吧！

现在将这些粗浅的研究作一个整理，是由于我很快要到辽宁工作了。当然，还有另外两方面，一是在新区第一次将大学所学几个专业进行了综合运用和实践，沿海开发建设需要经济理论、工业管理、企业经营、理工科学、项目管理等多学科知识，有机会将所学致用，甚感欣慰。二是再次拥有了与基层干部群众共同创业的豪情，4年的农村工作，让我有机会走进基层干部群众的内心世界，从而在新区能够迅速融入这个大家庭，同心携手，共谋发展大业！

对于本书中的一些研究，原河北经贸大学党委书记、河北省决策咨询委员

会于刃刚教授和河北经贸大学武义青教授、河北大学博士生导师李赶顺教授等均提出了宝贵意见，于刃刚书记还亲自为本书作序。此外，本书也吸收了国家发改委宏观经济研究院、石油和化学工业规划院、DHW公司等的一些研究成果，在此一并致谢！

站立山海关头，回首燕赵大地，11个地级市中，我曾在4个市工作，从塞外雪域到赵国故都，从太行脚下到渤海之滨，山山水水，临行方知是乡恋。衷心希望河北明天会更好！并以此书，作为纪念！

魏红江

2010年元月于渤海新区

目 录

第一章 理论探索 / 1

第一节 区域经济发展的三个理论 / 2

一、增长极理论 / 2

二、点轴开发理论 / 4

三、网络开发理论 / 7

第二节 三理论的局限性和片面性 / 10

一、有侧重、有衔接但缺乏整体性、综合性 / 10

二、运用理论指导实践缺乏辩证性、全面性 / 10

三、需要新的框架克服三理论的不足和缺陷 / 10

第三节 点线面相生相长开发理论框架 / 11

一、框架基础是以上三个重要理论 / 11

二、重点是点线面的整合辩证应用 / 11

三、核心是把握相生相长机理促进更好更快发展 / 14

第二章 大桥向阳 / 18

第一节 走进新区 / 19

- 一、渤海新区概况 / 19
- 二、产业发展现状 / 26

第二节 畅通亚欧大陆桥黄骅港出海通道 / 30

- 一、亚欧大陆桥的发展历史和发展趋势 / 30
- 二、渤海湾港口群与亚欧大陆桥的对接 / 34
- 三、新亚欧大陆桥黄骅港出海通道的形成 / 36
- 四、新亚欧大陆桥三条主要出海通道比较 / 38
- 五、新亚欧大陆桥钻石通道“一体两翼”路网框架 / 40
- 六、推进大陆桥钻石通道建设的意义、途径和方向 / 42

第三节 构建“黄新经济走廊”推动东中西协调发展 / 46

- 一、以新亚欧大陆桥三条出海通道为基础构建三条经济带 / 46
- 二、以“一体两翼”路网框架为基础构建“黄新经济走廊” / 49
- 三、合力打造我国东中西协调互动发展经济带 / 53
- 四、加快桥头堡建设步伐推进东中西互动发展 / 56

第四节 打造环渤海西海岸增长极 构筑环渤海经济圈制高点 / 67

- 一、渤海湾西海岸的地理位置、组成区域和发展优势 / 67
- 二、统筹规划西海岸是京津冀一体化纵深发展的需要 / 70
- 三、将渤海湾西海岸建设成环渤海经济圈核心增长极 / 73

第五节 上升为国家战略既要得“名”更要得“利” / 77

- 一、为什么要上升国家发展战略 / 77

二、坚持怎样的指导思想和原则 / 78

三、按照怎样的思路和步骤进行 / 79

四、有利条件和推进基础 / 81

五、不利因素和应对策略 / 84

六、扎实推进“名”“利”共收 / 86

第三章 物畅其流 / 89

第一节 做大做强现代物流 促进新区跨越发展 / 90

一、发展分析 / 90

二、思路策略 / 92

三、体系框架 / 93

四、科学规划网络通道 / 99

五、合理确定节点布局 / 100

六、以物流发展促进产业集聚 / 104

第二节 建设现代物流发展试验区 / 112

一、指导思想 / 112

二、发展目标 / 112

三、重点工作 / 113

四、支持措施 / 123

第三节 分阶段建设黄骅港保税港区 / 125

一、重要意义 / 125

二、总体思路 / 125

三、实施方案 / 126

第四章 要素整合 / 129

第一节 港口、产业、新城互动 促进新区更好更快发展 / 130

- 一、港口、产业、城市发展状况分析 / 130
- 二、让港口建设成为产业和城市发展的发动机 / 133
- 三、让产业集聚成为港口和新城建设的助力器 / 137
- 四、让新城建设成为港口和产业提升的催化剂 / 139

第二节 实施水资源综合管理 推进新区可持续发展 / 147

- 一、历史和现状 / 147
- 二、存在的问题 / 148
- 三、规划和实施 / 150

第五章 产业集聚 / 152

第一节 提高产业集聚水平 构筑区域核心竞争力 / 153

- 一、产业发展面临的问题、机遇和挑战 / 153
- 二、指导思想、基本原则以及功能定位 / 159
- 三、选择、培养、壮大竞争力产业集群 / 164
- 四、科学布局 合理规划 精心设计 / 184

第二节 建立中国新型综合能源产业基地 / 189

- 一、我国能源资源现状和发展 / 189
- 二、建立新型综合能源产业基地的重要意义、基本条件 / 204
- 三、渤海新区是建立新型综合能源产业基地的黄金宝地 / 208
- 四、指导思想 建设思路 / 211

五、发展重点 具体举措 / 214

第三节 以循环经济为核心促进产业集聚发展 / 254

一、新区发展离不开循环经济 / 254

二、目前的状况和未来的目标 / 256

三、按照怎样的思路原则进行 / 260

四、发展循环经济的主要任务 / 262

五、把握重点 真抓实干 / 289

六、体制保障 推动落实 / 295

第四节 建立促进产业集聚发展的保障体系 / 304

一、完善行政体制，健全协调高效的组织管理机制 / 304

二、加快政策创新，完善优化产业发展的政策环境 / 304

三、创新融资模式，完善港产城发展的投融资机制 / 308

四、建设生态新区，加强基础设施和配套体系建设 / 310

第五节 加强招商引资科学化、规范化建设 / 318

参考文献 / 327

第一章 理论探索

◆在区域开发建设实践中，增长极理论、点轴开发理论和网络开发理论是经常用到的。这三个理论分别对应点、线、面的范畴，各有侧重、各有特色，是很好的理论工具。但其本身也存在一些缺陷和不足。

◆在工作实践中，以三个理论为基础，采取辩证分析方法，加以整体综合应用，并通过对点、线、面相生相长机理的研究和应用，在一定程度上克服了三理论存在的缺陷和不足，从而形成点线面相生相长开发理论框架。

◆对于点线面相生相长开发理论，本书中未从独立理论的角度作详尽阐述，重点是搭建框架、廓清体系、突出重点、用于实践，增强理论指导的完整性、操作性、实用性。该理论同样适用其他区域开发建设。

第一节 区域经济发展的三个理论

区域经济发展，平衡发展是长远目标，不平衡发展是当下手段。在不平衡发展理论中，有三个关联度较高的发展理论，即增长极理论、点轴开发理论、网络开发理论。

一、增长极理论

（一）主要内容

增长极概念最初是由法国经济学家弗朗索瓦·佩鲁（Francois Perroux）提出来的，他认为，如果把发生支配效应的经济空间看做力场，那么位于这个力场中的推进性单元就可以描述为增长极。增长极是围绕推进性的主导工业部门而组织的有活力的高度联合的一组产业，它不仅能迅速增长，而且能通过乘数效应推动其他部门的增长。因此，增长并非出现在所有地方，而是以不同强度首先出现在一些增长点或增长极上，这些增长点或增长极通过不同的渠道向外扩散，对整个经济产生不同的最终影响。美国经济学家盖尔在研究了各种增长极观点后，指出影响发展的空间再组织过程是扩散回流过程，如果扩散回流过程导致的空间影响为绝对发展水平的正增长，即是扩散效应，否则是回流效应。

增长极理论的基本点：第一，其地理空间表现为一定规模的城市和地区；第二，必须存在推进性的主导工业部门和不断扩大的工业综合体；第三，具有扩散和回流效应。增长极体系有三个层面：先导产业增长；产业综合体与增长；增长极的增长与国民经济的增长。在此理论框架下，经济增长被认为是一个由点到面、由局部到整体依次递进、有机联系的系统。其物质载体或表现形式包括各类别城镇、产业、部门、新工业园区、经济协作区等。增长极形成与发展过程会产生两种效应：极化效应和扩散效应。

增长极理论的优点。增长极理论提出以来,被许多国家用来解决不同的区域发展和规划问题,这是因为它具有其他区域经济理论所无法比拟的优点:第一,增长极理论对社会发展过程的描述更加真实。新古典经济学学者信奉均衡说,认为空间经济要素配置可以达到帕累托最优,即使短期内出现偏离,长期内也会回到均衡位置。佩鲁则主张非对称的支配关系,认为经济一旦偏离初始均衡,就会继续沿着这个方向运动,除非有外在的反方向力量推动才会回到均衡位置。这一点非常符合地区差异存在的现实。第二,增长极概念非常重视创新和推进型企业的重要作用,鼓励技术革新,符合社会进步的动态趋势。第三,增长极概念形式简单明了,易于了解,对政策制定者很有吸引力。同时,增长极理论提出了一些便于操作的有效政策,使政策制定者容易接受。例如,佩鲁认为现代市场充满垄断和不完善,无法自行实现对推进型企业的理性选择和环境管理问题,因此,提出政府应对某些推进型企业进行补贴和规划。

(二) 主要缺陷和不足

很多国家的实践表明,增长极理论指导的区域发展政策没有引发增长极腹地的快速增长,反而扩大了它们与发达地区间的差距,尤其是城乡差距。

第一,增长极的极化作用造成区域发展不平衡的加剧。增长极主导产业和推动性工业的发展,具有相对利益,产生吸引力和向心力,使周围地区的劳动力、资金、技术等要素转移到核心地区,剥夺了周围区域的发展机会,使核心地区与周围地区的经济发展差距扩大,这是增长极对周围区域产生的负效果。

第二,扩散阶段前的极化阶段比较漫长。扩散作用是极化作用的反向过程,两者作用力的大小是不等的。瑞典经济学家缪尔达尔认为市场力的作用通常是倾向扩大而不是缩小地区间的差异,在增长极的作用过程中,如果不加强国家干预,回流效应(即极化效应)总是大于扩散效应。但美国著名经济学家