

山东省党的建设研究基地重大课题

山东省 党的基层组织建设 经验新编

主编 李剑 张洪修

山东人民出版社

山东省党的基层 组织建设经验新编

主编 李 剑 张洪修

山东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

山东省党的基层组织建设经验新编/李剑, 张洪修主编. — 济南: 山东人民出版社, 2002.10
ISBN 7-209-03096-4

I. 山... II. ①李...②张... III. 中国共产党-基层组织-党的建设-经验-山东省 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 074594 号

山东人民出版社出版发行

(社址: 济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码: 250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

新华书店经销 济南申汇印务有限责任公司印刷

*

880×1230 毫米 32 开本 12.5 印张 2 插页 330 千字

2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月第 1 次印刷

印数 1-3000 定价: 26.00 元

序

姜大明

在党的十六大召开前夕，山东省党的建设研究基地以江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，组织省内专家通过专题调查研究，编辑出版了《山东省党的基层组织建设经验新编》一书，以总结实践、交流经验、研究问题、探索新路，向党的十六大献礼，很有意义。

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众，把党的路线方针政策落实到基层的重要责任。党的十一届三中全会以来，全省基层党组织团结带领群众开拓创新，艰苦奋斗，为建设“大而强、富而美”的社会主义新山东作出了重要贡献。特别是在改革开放和现代化建设中涌现出来的先进基层党组织，他们认真履行党章规定的职责，模范实践“三个代表”要求，成为贯彻党的路线方针政策、团结和带领群众完成本单位任务的坚强战斗堡垒。他们在实践中创造的新经验，反映了新时期加强和改进党的建设的规律，具有较高的借鉴价值和指导意义。

进入新世纪，我国进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。面对新形势、新任务、

新挑战，广大基层党组织必须高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”要求。贯彻“三个代表”要求，关键在坚持与时俱进，核心在保持党的先进性，本质在坚持执政为民。广大基层党组织特别是领导班子成员，必须始终保持与时俱进的精神状态，不断开拓马克思主义理论发展的新境界；必须把发展作为党执政兴国的第一要务，不断开创现代化建设的新局面；必须最广泛最充分地调动一切积极因素，不断为中华民族伟大复兴增添新力量；必须以改革的精神推进党的建设，不断为党的肌体注入新活力。广大基层党组织都坚持这样做了，整个山东改革的推进、经济的发展和社会的稳定就有了可靠保证。

创新是加强和改进党的基层组织建设的不竭动力，要按照“三个代表”要求大胆进行理论创新、机制创新和工作方式方法的创新。创新必须坚持解放思想、实事求是的思想路线，必须遵循党的基层组织建设的指导方针。概括地说，加强和改进党的基层组织建设，要围绕党的基本路线，为党的中心任务服务；用改革的精神研究新情况新问题，改进工作方法、工作作风和生活方式；认真做好对党员的教育、管理和监督，增强解决自身矛盾的能力。各类基层党组织都要从各自的特点出发，积极做好工作，努力成为团结带领群众进行改革和建设的战斗堡垒，为新世纪新山东的新发展作出更大贡献。

2002年8月22日

目 录

序.....	姜大明 (1)
--------	---------

加强农村党的基层组织建设

夯实组织建设基础 唱响经济发展旋律	王舜增 任炳松 (3)
山区农村党支部的一面旗帜.....	吕凤华 (8)
强班子带出富裕村.....	刘继海 王瑞芳 (15)
“三个代表”指引下的新邢店	王江红 陈建国 武兆顺 (20)
实践“三个代表”要求 走出共同富裕新路	张黄平 葛兆培 刘伟志 (27)
积极实践“三个代表”建设富裕文明新农村的楷模	张仁厚 (34)
发挥党组织战斗堡垒作用 带领群众走富裕文明之路	曲春杰 刁熙军 (39)
决策讲民主 办事重民意.....	郭玲玲 杨金福 崔金胜 (45)
聚精会神抓党建 凝心聚力求发展.....	朱述民 (50)
突出发展主题 抓住党建关键 努力提高乡镇党委 领导水平.....	许圣元 (56)
突出三大重点 做活三篇文章 不断推动农村基层 组织建设上水平.....	钟建伟 庞明庆 (63)
紧扣群众心弦 步步引导走上文明富裕路	

.....	赵学斌 高发玲 (70)
加强基层党组织建设 促进经济快速发展	
.....	丁爱华 刘佃平 (77)
加强村级班子建设 促进镇域经济发展	
.....	中共微山县留庄镇委员会 (85)
经济强镇: 关键靠什么?	李孝营 曲建 (92)
选准农村基层党组织建设的着力点	曹松波 葛秀珍 (97)
加强自身建设 巩固核心地位	
.....	文登市泽头镇泽头村党支部 (101)
加强基层党组织建设 努力实践“三个代表”	
.....	白曲 蒿艾莉 (106)
“两推一选”——农村基层组织建设的创新	王修斌 (114)
驻村工作干群连心 转变作风鱼水情深	曹金志 (121)
理顺关系 规范管理 努力抓好村级组织建设	孙忠礼 (128)

加强企业党的基层组织建设

实施“政治核心工程”努力发挥“三个作用”	
.....	中共莱钢集团有限公司委员会 (137)
积极发挥党的政治优势 促进企业两个文明建设	
.....	齐鲁石化公司胜利炼油厂党委 (144)
抓党的建设 促企业发展	曲春杰 (151)
发挥政治核心作用 促进企业快速、持续、健康发展	
.....	丁爱华 (156)
有作为才能有地位	山东华夏集团有限公司党支部 (162)
建立健全党组织 促进民营企业健康发展	柴欧林 (168)
发挥政治核心作用 创新企业党建工作	牛余庆 (175)
围绕企业中心任务 发挥党组织的政治核心作用	
.....	刁熙军 (180)
围绕企业中心工作抓党建 抓好党建促企业改革发展	

.....	王圣道	(185)
加强企业党建工作 发挥党组织政治核心作用		
.....	山东电建一公司党委	(191)
与时俱进 创建学习型党组织	李淑华	(198)
贴紧生产 发挥作用 争创一流		
.....	齐鲁石化公司氯碱厂烧碱车间党支部	(205)
加强党建工作 促进企业发展	孙宝华 刘昭客	(212)
以创建活动为载体 抓好领导班子建设		
.....	徐杰 姜小平	(218)
转变观念 固本强基 坚持不懈地加强领导班子建设		
.....	齐鲁石化公司橡胶厂丁苯车间党支部	(227)
健全和完善党建工作长效机制 切实改进和加强基层		
党的建设	王策 奚砚春	(233)
开展“支部创新、党员创效”活动 在实践中贯彻		
落实“三个代表”重要思想	王春军	(240)
实践“三个代表”体现党员队伍的先进性	胥俊斌	(245)
抓好三个环节 加强作风建设	孙璐 韩建华	(252)
思想政治工作——泰钢发展的源头活水		
.....	尹墨莲 高卫红 苏海玲	(260)
“双爱”聚人心 合力促发展		
.....	王军 高相辉 刘小利	(268)
坚持党建先行 确保改制企业健康快速发展		
.....	陈存珍 薛玉林	(276)
拓宽思路 选准载体 增强党员教育的实效性		
.....	伦荣之 尹德生 刘春梅	(282)
紧扣改革谋思路 突出发展做文章 着力强化企业		
党组织整体效能	孟庆竹 岳波 孙兆福 朱宝国	(287)
企业党组织要努力实践“三个代表”	赵洪祥	(294)
博兴县兴福镇民营企业党建工作新探索	宋光伟	(300)
抓党建保廉洁 促进经济快速发展	西日德 贾振龙	(307)

加强机关、街道等党的组织建设

求真务实抓党建 开拓进取促发展

..... 山东省审计厅机关党委 (315)

搞好党员教育管理工作的几点实践

..... 山东省公安厅省直属机关党委 (322)

一心一意为群众 回汉居处党旗红 张仁厚 张建勇 (328)

发挥党委的核心领导作用 带领群众拼搏进取闯富路

..... 冯遵谦 (333)

把党组织建在居民心坎上 保持党同人民群众

的血肉联系 徐振光 刘延宏 (339)

适应新形势 探索社区党建新路子

..... 郭丽琴 李少莉 张晓英 (346)

加强社区党建工作 建设富裕文明新小区

..... 岳庆刚 丁海芳 (352)

作风建设为保证 医院工作谱新篇 柴欧林 文德春 (359)

加强职业道德建设 提高医护服务水平 杨绪银 (366)

发展水利服务社会 努力实践“三个代表”

..... 马东才 郭凌泉 王文明 郭云山 (371)

以人为本,发挥堡垒作用 重德重才,培育新型师资

..... 赵晓明 谷玉梅 (377)

以人为本 改革创新 加强领导班子和干部队伍建设

..... 张乃行 王舜增 (385)

后 记..... (391)

加 强 农 村 党的基层组织建设

夯实组织建设基础 唱响经济发展旋律

广饶县大王镇总面积 122 平方公里，辖 97 个行政村，8.7 万人。镇党委下辖 5 个企业党委，21 个党总支，196 个党支部，共有党员 3702 名，其中农村党总支 9 个，党支部 95 个，党员 2417 名。近年来，大王镇党委按照“三个代表”要求，大力加强农村基层党组织建设，推动了全镇经济和社会各项事业的发展。2001 年全镇实现社会总产值 79.8 亿元，上缴税金 1.55 亿元，农民人均纯收入达到 3650 元。2001 年“七一”前夕，镇党委被中共中央组织部表彰命名为“全国先进基层党组织”。

一、强“龙头”，提高党委的创造力、凝聚力和战斗力

乡镇党委是党在农村工作的“前沿指挥部”，是农村基层党组织的“龙头”，在农村基层党组织建设工作中发挥着关键作用。近年来，镇党委按照“六个好”的目标要求，大力加强党委自身建设，提高了党委的创造力、凝聚力和战斗力。

加强学习教育，不断促进思想观念的更新。坚持党委中心组学习制度，认真学习邓小平理论、江泽民同志“三个代表”重要思想和市场经济等知识，组织班子成员到先进地区参观学习，解放思想，更新观念，增强了带领群众调整经济结构、发展农村经济的本领。1996 年，镇党委班子成员通过对以色列、荷兰等农业发达国家考察，提出了“向落后的传统农业宣战，向科学的现代化农业进军”的口号，大力引进以色列优质蔬菜品种、技术和设备，开始了全镇蔬菜大棚生产品种和技术的改造，探索出了一条适合该镇蔬菜

生产和农业产业化经营的新路子。

努力转变作风，为经济发展提供优质服务。思想作风建设是乡镇党委建设的根本。通过组织班子成员驻村蹲点，开展“察民情、连民心、共谋发展大计”等活动，深入了解农村实际和群众意愿，帮助和引导群众发展高科技农业，走出了一条“农牧结合，培植大户，规模经营”的路子。在具体工作中，镇党委班子成员坚持讲给群众听，做给群众看，带着群众一起干。在 1998 年蔬菜示范园建设中，镇党委班子成员与群众一起吃住在工地，极大地激发了广大干部群众的工作热情，确保了示范园建设按期完工。

坚持民主集中制，提高领导经济工作的水平。工作中，镇党委坚持集体领导的原则，重大决策广泛征求意见，集体研究决定，促进了班子的团结，提高了驾驭市场经济的能力。1998 年，大王镇在充分发扬民主的基础上，果断地做出了建设山东大王农茂集团这一农业龙头企业，以此带动全镇高科技农业发展的决策。如今，山东大王农茂集团已成为拥有员工 2000 多名，固定资产 2 亿多元，下属 16 家企业的股份制农业企业集团，生产的“凯银”特菜被中国消费者协会确认为绿色食品。集团的 3000 亩高科技蔬菜园被省政府命名为“引进国外蔬菜良种繁育推广示范园”，辐射带动群众发展优质蔬菜大棚 21200 个，走出了龙头联基地、基地联农户的发展之路，极大地推动了全镇农业产业化发展水平。

二、固堡垒，为农村经济发展提供组织保证

村党支部是贯彻落实党在农村各项方针政策的战斗堡垒，是联系农民群众的桥梁和纽带。按照“五个好”目标要求，加强农村党支部建设，是经济发展的前提和保证。

拓宽视野，选好配强党支部班子。“村子富不富，关键看支部；支部强不强，关键看班长”。镇党委把选好配强农村党支部书记作为关键工作来抓，立足致富建班子，着眼小康选书记，真正把那些靠得住、有本事的优秀党员选进了支部班子。对集体经济薄弱，但

发展潜力较大的村，采取“扶”的办法，确定一名机关干部长期驻村帮扶，从有培养前途的种养大户和科技标兵中选拔人才进班子；对村里一时没有合适人选的村，采取“派”的办法，直接选派得力机关干部到村任实职；对经济条件较好、“能人”较多却无用武之地的村，采取选的办法，大胆起用能人挑大梁。许多同志担任支部书记后，大胆创新，促进了村貌改变，大大增加了群众收入。

明确目标，增强发展经济的责任感。镇党委提出了“土地向大户集中，企业向园区集中，人口向城镇集中”的工作目标。各村党支部结合本村实际，明确自己的发展重点，制定了切实可行的规划，各唱各的优势戏，各打各的强项牌，从而使各村党支部工作有重点，奋斗有目标，前进有方向，肩上有责任，促进了经济的发展。例如，军屯村以绿色庄园为依托，大力发展蔬菜产业；前刘村以畜牧业为主导产业，仅2001年下半年，就建设家庭式养殖小区10个，奶牛存栏量达105头；桥西村以橡胶加工为主，橡胶加工厂发展到5家。

严格奖惩，调动发展经济的积极性。为加强对农村干部的规范化管理，镇党委制定了《农村干部考核奖惩办法》，对村干部的德、能、勤、绩等方面的考核作了详细的规定。对成绩突出的优秀村干部予以表彰奖励。镇党委在不定期考核的基础上，每年分两次对经济发展任务完成情况等进行全面考核，对于做出突出贡献的党支部书记进行隆重表彰。今年3月份，镇党委对发展奶牛做出突出贡献的刘集前村党支部进行了表彰，并奖励现金6万元，充分调动了党支部领导群众大力发展经济的积极性。

三、抓队伍，充分发挥党员的先锋模范作用

一个党员就是一面旗帜。镇党委坚持以人为本，把加强党员干部队伍建设摆在了重要位置。

教育培训，提高党员的思想政治素质和发展经济的能力。通过集中办班轮训、外出参观学习、组织观看电教片等形式，学习党的

路线方针政策、现代管理知识和实用技术知识，增强广大党员为群众服务的事业心、进取心和责任感，提高带领群众调整农业结构、富民强村的能力。坚持寓教于乐。通过组织消夏文艺晚会、金秋花节等群众喜闻乐见的活动，让党员群众在活动中受到教育和启迪。在每一个发展的关键阶段，镇党委都提出响亮的口号，统一广大党员群众的思想、鼓舞斗志。如“八五”提出的“八五超 10 亿，齐心奔小康”，“九五”制定的“赶超 50 亿，争创一流镇”，“十五”叫响的“全民齐奋进，争创百亿镇”，这一系列口号在大王镇的发展中，发挥了不可估量的作用。

选树典型，发挥先模人物的示范带动作用。在全镇党员中深入扎实地开展了向全国劳动模范、全国优秀党务工作者、“五一”劳动奖章获得者——华泰集团董事长李建华同志学习活动。组建了李建华先进事迹报告团，对其事迹进行广泛深入地宣讲，做到了家喻户晓，人人皆知。2001 年，乡镇规模调整后，镇党委评选出 9 名郭秀明式的好书记，将他们的事迹在《大王周报》上刊登，并开展了“向身边的郭秀明式好书记学习”活动，形成了争创一流的浓厚氛围。同时，镇党委大张旗鼓地表彰了在各自平凡的岗位上做出不平凡业绩的军屯村党支部书记、绿色庄园总经理郭振起，镇环卫队职工李庆武，幸福公寓院长韩秀梅等 6 名优秀共产党员，并授予他们“劳动模范”荣誉称号。榜样的力量是无穷的。在这些先进典型的带动下，“讲团结、比奉献”已在全镇蔚然成风。

突出重点，积极在经济建设一线发展和培养党员。镇党委注重从各条战线，特别是经济建设一线的优秀人才中培养和发展党员。在企业，通过与国内外科研院所、高等院校进行多种形式的合作，培养了大批优秀经营管理和高级科研技术人才；在农村，选拔大批同志到农广校学习，培养起了农村的本土人才。注意从这些人中确定入党积极分子，进行重点培养，符合条件的及时发展入党，为事业的长远发展提供了有力的人才保障，促进了事业的可持续发展。仅 2001 年纳新的 101 名党员中，在经济建设一线工作的就有 78

名。

多年来，大王镇党委通过不断夯实组织建设基础，唱响了经济发展这一主旋律，促进了社会各项事业的快速进步。今后，大王镇党委将认真总结经验，以“三个代表”重要思想为指导，从转变作风入手，继续夯实组织建设这一基础，围绕“农村城市化、企业国际化、农业现代化”这一工作中心，不断弘扬“奋进、创新、顽强、诚信”的大王精神和“说了算，定了干，干就干好”的工作作风，与全镇8万父老乡亲一起，齐心共建大王富裕、美好的明天！

（中共东营市委党校 王舜增 任炳松）

山区农村党支部的一面旗帜

莱芜市莱城区房干村位于莱芜西北部山区，全村 163 户，512 口人，508 亩耕地，3400 亩山场。过去的房干，进村无路，山上无树，住的无房，吃的无粮，是远近闻名的“讨饭村”。改革开放以来，支部一班人咬定青山不放松，带领全村群众，发扬愚公移山精神，艰苦创业，把光秃秃的山场变成了“绿色银行”，把贫穷的村庄建成了“人间天堂”。2001 年，全村经济总收入达到了 5000 多万元，人均纯收入 4600 元，户户住上了 200 多平方米的二层楼房。先后荣获全国创建文明村镇先进单位、全国造林绿化千佳村、全国水土保持先进单位，2001 年被命名为全国先进基层党组织。他们的先进经验集中为一点就是村党支部具有很强的创造力、凝聚力和战斗力。这种力量的形成不是一日之功，而是支部一班人带领全村群众几十年如一日艰苦奋斗得来的。

一、立足山区优势发展农村经济，是保持支部先进性的基础

改革开放之初，我们党确立了“一个中心、两个基本点”的基本路线。在这种形势下，党的基层组织必须紧紧围绕经济建设这个中心来开展工作。当时房干的经济是什么状况呢？用老百姓的话讲就是“日子穷得掉了底”，所以“人心散得没了边”，每年吃国家 15 万斤救济粮，11 万元救济款。青黄不接时还有一百多人外出逃荒要饭，有的甚至要卖掉孩子谋生。1975 年，时任管理区副书记的韩增旗毅然向公社党委递交了回村任支书的申请书，他立志带领一班人让房干这穷山变个模样。决心有了，发展经济从何抓起呢？想来想去，房干只有一个特点，那就是山：如果把房干荒山全部绿