



박근혜

정치경제학

王俊生 李天国 著

中国人民大学出版社

朴槿惠

政治经济学

朴槿惠 政治经济学

박근혜

정치경제학



中国人民大学出版社
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

朴槿惠政治经济学/王俊生, 李天国著. —北京: 中国人民大学出版社, 2016. 5
ISBN 978-7-300-22903-4

I. ①朴… II. ①王…②李… III. ①政治-研究-韩国②经济政策-研究-韩国
IV. ①D731. 26②F131. 26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 102385 号

朴槿惠政治经济学

王俊生 李天国 著

Piaojinhui Zhengzhi Jingjixue

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511770 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn		
	http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	涿州市星河印刷有限公司		
规 格	170 mm×240 mm 16 开本	版 次	2016 年 5 月第 1 版
印 张	13.5 插页 3	印 次	2016 年 5 月第 1 次印刷
字 数	130 000	定 价	42.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

序 言

我与王俊生博士相识有几年，曾在国际学术会议中进行过多次学术交流，也拜读过他的《朝核问题与中国角色》一书，深感王俊生博士观点独到、思路清晰，是一位难得的年轻的朝鲜半岛问题专家。现在王俊生博士和李天国博士又推出了力作《朴槿惠政治经济学》一书，对朴槿惠总统执政以来的对内对外政策进行了客观而系统的分析。这本书对近年来中韩关系的发展进行了重点阐述，从战略高度评析中韩关系，这是其极为重要的特点。

王俊生博士请我为这本书写序，老实说，尽管我研究朝鲜半岛问题有二十余年，但没有系统地研究过自朴正熙政权以来的韩国政治的变化过程，因此，与其说为这本书作序，不如说学习了很多知识。我非常感兴趣的是，王俊生博士对近年来中韩关系发展的动因及积极意义作了深层次的分析和研究，这一研究毫无疑问地为目前国内学术界正在进行的“弃朝论”与“守朝论”之争提供了一个新的理论视角，因为这一场争论的背景就是中韩关系。应当说，从东北亚区域的角度看，中韩关系的发展对于中国和韩国都具有非常重要的战略意义，这将改变东北亚的政治格局。

王俊生博士在本书中高度评价了朴槿惠总统的“心信之旅”和习近平主席的访韩，可以说两国首脑的互访是近年来东北亚区域最为重要的国际事件，尤其是习近平主席的访韩颇具“破冰之旅”的意味。从中国的角度看，中韩关系的发展将为东北亚区域提供一个稳定之轴，因而具有非常重要的战略意义。现在很多韩国学者认为，被夹在美中之间的韩国，如同夹在两条鲸鱼之间的小虾米，处境尴尬。应当说，这种说法具有一定的道理。不过从另一个角度看，这又恰好证明韩国的选择具有非常重大的战略价值，甚至可以说，目前韩国的选择正在改变着东北亚的格局。李明博执政时期，韩国政府显然采取了向美一边倒的外交政策，其结果是东北亚区域呈现出美、日、韩对中、俄、朝的新的冷战结构，而朴槿惠总统的亲中政策事实上在相当程度上弱化了这一冷战结构。中韩关系的发展实际上在东北亚区域形成了一个稳定的轴心，不仅防止了东北亚区域有可能出现的新的冷战结构，而且在相当程度上缓解了两国所面临的来自东北亚区域的安全压力。

近几年来，东北亚区域陷入了持续不断的动荡局面，朝鲜半岛在其中扮演着举足轻重的角色。美国的重返亚太战略，中日、日韩的历史认知和领土问题的纷争，日本的右倾化和军事大国化，朝鲜的核问题，南海诸国的岛屿主权之争等事实上均与朝鲜半岛的局势有着密切的关联。东北亚区域之所以出现这种回归冷战结构的局面，或许有诸多原因，但最重要的原因在于朝鲜半岛这一冷战基因的存在。更具体地说，朝鲜的第二次核试验、李明博上

台及天安号事件和延坪岛炮击事件等一系列事件改变了东北亚区域原有的结构并导演出目前东北亚区域的复杂局面。这些事件迅速强化了美日、美韩同盟体系，2010年美国便借助此宣布重返亚太，而美国的这一战略举动刺激并鼓舞了日本、越南、菲律宾等国家，纷纷在历史问题、领土问题上发难。朝鲜半岛这一蝴蝶翅膀的扇动引来了东北亚区域的暴风骤雨。东北亚区域的这种动荡局面给中国带来的压力显然是沉重的，而如何摆脱这种压力是摆在中国战略家面前的一个重大课题。习近平主席的“破冰之旅”就带有解决这一课题之战略选择的深层意图。这一战略正确地选择了朝鲜半岛这一切入点，而更为正确的是选择了韩国。这是因为，韩国在国际政治结构中的地位决定了其特殊的作用，甚至可以说，韩国的政策选择关系到能否阻止新冷战结构的形成，也关系到能否构建东北亚区域的稳定结构。从中国的角度看，只强调中朝传统的友谊并固守以往的朝鲜半岛政策将使自己陷入战略困境之中，这是因为，这种政策有可能加固美日、美韩军事同盟体系，而且中国因朝鲜的核开发将陷入严重的同盟困境之中，这种状态无论如何也不利于中国。从中国的东北亚区域战略角度看，打破这种不利局面的一个战略切入点正是韩国。我想，王俊生博士之所以非常关注中韩关系的发展，其用意在于说明这一深层次的战略结构。

现在有一些国内的学者担心中韩关系的发展会影响中朝关系，其实这种担心是多余的。或许近年来中国的朝鲜半岛政策有挤压

朝鲜的一面，即对朝鲜的核开发发出明确反对的信号，从中国的国家利益角度看，这是极为正常的战略举措。我们不能把目前中国对朝鲜的政策简单地理解为排斥朝鲜，而应当正确地理解为，中国正在提醒朝鲜，如果朝鲜放弃其核计划，将会得到发展的重要机遇。而朝鲜放弃其核计划并积极发展经济，朝鲜半岛将会出现真正和解的氛围，届时中国与朝鲜半岛将会变成维护东北亚区域和平、稳定、发展的轴心，唯有如此，东北亚区域才会迎来全方位合作共赢的新时代。

如同王俊生博士所评价的朴槿惠总统的对华政策，中韩关系有美韩同盟和朝鲜问题等复杂的背景，其发展不可能一帆风顺，但是，只要中韩两国以东北亚区域的稳定和维护双方的利益为政策选择之原则，未来的发展前景是广阔的，因为中韩两国事实上内在地具有不可分离的利益结构。从预测学的角度看，影响朝鲜半岛局势的扰动因子过多，将来朝鲜半岛演化出怎样的状态，实在是无法预测的问题，但是，只要我们明确中国与朝鲜半岛的利益结构，中韩两国有能力把朝鲜半岛的局势引向和平繁荣的方向。在此希望王俊生博士再接再厉，在不远的将来给我们提供更为精彩的研究思路。

金强一

（金强一教授系延边大学东北亚研究院院长，教育部重点基地“朝鲜韩国研究中心”主任。）

前 言

韩国总统朴槿惠无疑是当今世界政坛上最为耀眼的明星之一。她是东亚各国领导人中唯一的一位女性总统，领导的韩国为世界第11大经济体，文化软实力在亚洲和世界首屈一指。韩国近些年先后举办第二届世界核安全峰会、20国集团会议等重大国际活动，国际影响力日趋增长。

朴槿惠对于中国人民来说具有特别的意义。她是当今世界领导人中为数极少的一位学习过汉语的领导人，也是极少的一位被习近平主席亲切地称为“是中国人民和我本人老朋友”的国家领导人。朴槿惠总统上台后极为重视发展对华关系，将其当选总统后对外的首个特使团派到了中国，并于2013年6月27日抵达中国开始访问，这也是第二次世界大战后韩国总统第一次先于日本访问中国。此次访问取得了巨大成功，朴槿惠总统兼具东方女性温婉美丽和男性政治家果断坚毅的个人特质，给中国人民留下了深刻印象。

由中国民众制作的“2014中国网友眼中的朴槿惠”视频在网上广为流传，朴槿惠总统亲自录制视频做了回复。这在当今中国

与他国的关系中也独一无二，反映了中国人民对朴槿惠总统的喜爱。毫不夸张地说，如果让中国老百姓选择当今世界领导人中哪位最受欢迎，朴槿惠总统无疑是最可能的答案之一。尽管在 2016 年 1 月朝鲜进行第四次核试验后，中韩两国在相关政策上出现一定分歧，但总体来看，目前中韩关系正处于自 1992 年 8 月两国建交以来的最好时期。

从战略上讲，韩国所处的朝鲜半岛位于东北亚地缘政治的中心，韩国又是美国亚洲盟友中和中国人文历史关系最为紧密的一个国家。中韩经贸关系不仅极为紧密，而且正在迅速发展。韩国是中国的第三大贸易伙伴国，仅次于美国和日本。据中国海关总署统计，2015 年中韩货物进出口总额为 2 759 亿美元，中日货物进出口总额为 2 786 亿美元，两者相差仅为 27 亿美元。如果中韩自由贸易协定（FTA）得以顺利实施，韩国也有望成为中国第二大贸易伙伴国。

可以这么说，韩国在人口、国土面积上虽然是小国，但是在国家综合实力与地缘政治重要性上着实是一个大国。也正因为韩国的重要性，2014 年 7 月 3 日，习近平主席将他就任中国国家主席以来的首次单独出访选择在了韩国。因此，无论是从中国民众的关注度还是从中国外交的重要意义上，我们都应该关注韩国，关注朴槿惠总统。

也正因为如此，我和我的同事李天国博士经过和中国人民大学出版社编辑王晗霞博士的深入沟通和策划，完成了这本《朴槿

惠政治经济学》。本书从韩国政治、经济、外交、安全等角度深入分析与解读了朴槿惠总统的相关政策，并从这些政策背后的根源出发，比如历史背景和国内外环境等，分析了这些政策出台背后的原因。正因为如此，这本书可谓是以研究朴槿惠总统为切入点，深入分析了韩国国内外政策背后的政治经济学逻辑。在具体分工上，李天国博士承担前四章，我承担后四章。

李天国博士在韩国首尔国立大学取得经济学博士学位，对于韩国国内的政治、经济颇有研究。我则专长于从中国外交战略和东北亚安全的角度分析朝鲜半岛问题。中国市场上介绍朴槿惠总统的书已经有好几本，我们希望这本书能从更加专业的角度为读者解读朴槿惠总统及其国内外政策。

这本书的出版当然首先要感谢中国人民大学出版社的高瞻远瞩。没有贺耀敏总编辑和王晗霞编辑的策划，这本书不可能与读者见面。还要特别感谢我和李天国博士所在的中国社会科学院亚太与全球战略研究院的领导与同事。亚太与全球战略研究院是国内智库中研究朝鲜半岛问题最为集中的单位之一，我们有数十位专业研究人员专门从事朝鲜半岛的政治、经济、外交、安全、历史、文化等方面的研究，研究院 2015 年 12 月又入选首批 25 家国家高端智库建设试点单位，因此可以说良好的专业研究学术氛围是这本书面世的基本土壤。这里要特别感谢李向阳院长、王灵桂书记、韩锋副院长、李文副院长的长期支持与鼓励。科研处处长朴光姬研究员和“中国周边命运共同体”创新项目组许利平首席

研究员也给予了很多支持。书中的部分观点曾在国内相关媒体发表，在此一并感谢。

王俊生

目 录

第一章 追溯父辈留下的历史足迹	1
第一节 朴槿惠的父亲朴正熙与汉江奇迹	2
第二节 朴正熙对朴槿惠的影响	13
第三节 后朴正熙时代风云变幻的韩国	16
第四节 突如其来的金融危机与改革攻坚战	18
第二章 全球金融危机再度来袭：阔别亚洲金融危机十年后	34
第一节 全球金融危机与处在十字路口的新兴经济体	35
第二节 李明博总统的成绩单	47
第三节 韩国经济的软肋	59
第三章 朴槿惠的国内经济改革方案：迎风破浪	65
第一节 总统竞选中进步与保守的两强对决	66
第二节 朴槿惠政府的国政规划与国政目标	75
第三节 朴槿惠的三年经济改革药方	78

第四节 对朴槿惠国内政治经济政策的评价	85
第四章 朴槿惠政府的对外经济政策	90
第一节 朴槿惠政府的新贸易政策	91
第二节 中韩自由贸易谈判：挖掘合作潜力	97
第三节 中韩自由贸易协定：为中韩经贸关系 插上翅膀	103
第五章 朴槿惠政府复杂困难的外交安全环境	108
第一节 冷战后朝鲜半岛安全局势的总体特点	109
第二节 李明博政府时期：朝韩关系剑拔弩张	116
第三节 朴槿惠上台后面临的外交安全挑战与 外交特点	120
第六章 朴槿惠如何对朝鲜走“第三条道路”	129
第一节 冷战后韩国对朝政策的“两条道路”	130
第二节 影响朴槿惠对朝政策的多元因素	133
第三节 “第三条道路”的内容与特点	138
第四节 “第三条道路”行得通吗？	147
第七章 朴槿惠仍未打开朝鲜半岛的安全僵局	151
第一节 2013 年朝鲜半岛局势：战争阴云笼罩	152

第二节	2014 年的朝鲜半岛安全局势：波澜不惊	158
第三节	造成安全僵局的主要原因不在于朴槿惠	169
第四节	或可尝试“中美版”的“大妥协”方案	170
第八章	朴槿惠对华友好政策与中韩安全合作	172
第一节	建交后韩国对华政策的总体特点	173
第二节	朴槿惠总统上台后奉行对华友好政策	174
第三节	朴槿惠就任总统后首访中国：“心信之旅”	183
第四节	习近平主席单独出访韩国：经营 周边的重大举措	188
第五节	未来应重点加强中韩安全合作	196
第六节	应理性预期朴槿惠时期的中韩关系	201

第一章

追溯父辈留下的历史足迹

朴槿惠自幼受其父朴正熙的影响很大，在朴正熙长达 16 年的总统生涯中，朴槿惠也在青瓦台跟随其左右。在朴槿惠母亲遇刺身亡后，朴槿惠还暂行“第一夫人”职责，可以说朴槿惠的政治生涯真正开始于朴正熙年代。因此，对朴槿惠总统国内政治、经济政策的观察与分析，就要从朴正熙年代的相关政策及其对朴槿惠的影响说起。

第一节 朴槿惠的父亲朴正熙与汉江奇迹

2012年12月19日，韩国第18届总统选举中，新世界党的总统候选人朴槿惠获得了1577万余张选票（得票率为51.55%），成功当选韩国新一任总统。朴槿惠成为自1987年韩国开始实行总统民选制度以来，韩国选举历史上首位以超过半数的支持率当选的总统。另外，朴槿惠也是韩国乃至东北亚历史上首位民选女总统，开创了韩国唯一父女皆任总统的例子。

在谈到朴槿惠时，不得不提及她的父亲朴正熙。朴正熙是韩国历史上执政时间最长的总统，曾任韩国第5、第6、第7、第8和第9任总统，在任时间长达16年。朴正熙总统可以说是在韩国历史上最具争议的总统。一方面，他长期实行专政统治，客观上不利于民主政治的发展；另一方面，韩国的“汉江奇迹”是在他在任时期实现的，其也被认为是韩国“汉江奇迹”的缔造者。朴槿惠自幼受其父朴正熙的影响很大，要想认识朴槿惠可能需要先了解朴正熙。

一、韩国人心目中的朴正熙

作为朴槿惠的父亲，朴正熙是带领韩国民众摆脱长期贫困、奇迹般地实现工业化的总统。韩国的经济、政治与社会制度和发展模式是在当年朴正熙政府打造的基础上发展起来的，因此朴正熙对韩国经济、政治制度发展的影响非常大。

朴正熙幼时家境贫寒，曾在韩国地方的一所小学任教，后到中国和日本军官学校读书。在日本统治朝鲜时期，曾经入伍当兵，逐渐升任少尉。1945年朝鲜解放后，在韩国的陆军情报部任职，后赴美国俄克拉何马州的陆军炮兵学校深造。回国之后，任炮兵学校校长，并逐步升任第二军司令部副司令官。1961年，朴正熙以推翻腐败的民选文人政府张勉政权为名，发动了军事政变。从1963年开始一直到1979年去世为止，朴正熙连任5届韩国总统。

一方面，他依靠军事政变获得政权并长期实施专政，而且其执政时间在韩国历任总统之中也最长；另一方面，他执政时期是韩国经济增长速度最快的时期，为世界展现了贫穷的韩国从农业国家逐步发展成先进工业化国家的最鲜活的案例。尽管韩国国内外对他有很多负面评价，但仍然无法否定他对韩国经济和社会发展作出的贡献。

在过去数次的投票调查中，韩国民众对朴正熙总统的评价都非常高，朴正熙在评选中获得的投票多次超过韩国其他历史人物，