

民國文獻資料叢編

內務公報

內務部總務廳
統計科
編

國家圖書館出版社

圖

內務部總務廳統計科 編

內務公報

第一冊

國家圖書館出版社

圖書在版編目(CIP)數據

內務公報 / 內務部總務廳統計科編. —北京:國家圖書館出版社, 2010. 10

ISBN 978 - 7 - 5013 - 3856 - 6

I. ①內… II. ①內… III. ①政治—期刊—匯編—中國—1913 ~ 1925 IV. ①D693.61 - 55

中國版本圖書館 CIP 數據核字(2010)第 179022 號

責任編輯: 田奇

封面設計: 敬人設計工作室

ISBN 978-7-5013-3856-6



書名 內務公報(全十八冊)

著者 內務部總務廳統計科 編

出版 國家圖書館出版社(原北京圖書館出版社)

(100034 北京市西城區文津街 7 號)

發行 010 - 66139745, 66175620, 66126153

66174391 (傳真), 66126156 (門市部)

E-mail btsfxb@nlc.gov.cn (郵購)

Website www.nlcpress.com→投稿中心

經銷 新華書店

印刷 河北三河弘翰印務有限公司

開本 787 × 1092 毫米 1/16

印張 762

版次 2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月第 1 次印刷

書號 ISBN 978 - 7 - 5013 - 3856 - 6

定價 9800.00 圓

『民國文獻資料叢編』編纂出版委員會

主任：周和平

常務副主任：詹福瑞

副主任：陳力 張志清

委員（按姓氏筆劃）：

王志庚 方自金 李健

李曉明 汪東波 林世田

徐蜀 殷夢霞 郭又陵

陳紅彥 蘇品紅 顧犇

總序

詹福瑞

民國時期，中國處在從近代社會向現代社會轉型蛻變的一個重要階段。這個時期，政治風雲變幻，思想文化激蕩，內憂外患疊起。國家政治、經濟、文化等均發生了翻天覆地的巨大變化。新與舊、中與西、自由與專制、激進與保守、發展與停滯、侵略與反侵略，各種社會潮流在此期間匯聚碰撞，形成了變化萬千的特殊歷史景觀。僅從文化角度考察，一方面傳統文化得到進一步整理繼承和批判揚棄，另一方面西方文化又強烈地衝擊和影響着當時人們的思想與行爲。特別是馬克思主義、列寧主義的翻譯介紹與傳播，不僅深刻地影響着人們的思想意識，而且直接導致了新民主主義革命的爆發以及由此帶來的社會巨變。

當此之時，社會政治雖然動蕩不已，經濟脆弱不堪，思想文化卻大放異彩。知識界思維活躍，視野開闊，著述興盛，流派紛呈。加之出版業和新聞業的飛速發展，使民國的出版發行達到空前的規模。短短的數十年間，積累了包括圖書、期刊、報紙以及檔案、日記、手稿、票據、傳單、海報、圖片及聲像資料等等大量文獻。這些文獻作爲此一時期思想文化的特殊載體和社會巨變的原始記錄，不僅數量巨大，可稱海量，蘊涵其間的思想文化價值更不在歷來爲人們所珍視的善本古籍之下。

作爲一個剛剛過去的歷史時期，民國距今時間最近，與當前的現實關聯也最爲密切。因此，對民國歷史的研

究向來爲各界所重視。經過近六十年的努力，特別是經過一九七八年以後的思想解放運動，中華民國史的研究取得了長足的發展。有關民國史的研究著述和史料大量出版，學術研究隊伍迅速擴大，學術交流活動日漸頻繁。目前，民國史研究已經成爲中國歷史研究諸學科中建立較晚，卻發展較爲迅速、取得成就較爲顯著的學科，並有逐漸成爲國際「顯學」的趨勢。

與學術研究相適應，在既往的半個多世紀特別是改革開放以來，民國文獻資料的搜集、整理與出版工作，也有很大的推進，取得了一定的成績。如利用南京第二歷史檔案館藏民國各級政府檔案整理出版的《中華民國史檔案資料彙編》和《中華民國史檔案資料叢刊》，根據廈門大學圖書館藏「末次研究所情報資料」整理出版的《中華民國史史料外編》；前日本末次研究所情報資料，根據遼寧省檔案館所藏檔案整理出版的《滿鐵密檔》，利用上海圖書館、復旦大學圖書館、華東師範大學圖書館館藏圖書整理出版的《民國叢書》，以及湖北所編辛亥革命史料，天津所編北洋軍閥史料，西南各省所編西南軍閥史料，廣東所編孫中山及南方政府史料，東北所編「九一八」和偽滿史料，上海所編汪偽史料及民族資本企業經濟史料，重慶所編國共關係史料，包括以《國民政府公報》爲代表的民國政府出版物，以《申報》、《大公報》、《益世報》爲代表的民國報紙，以《東方雜誌》、《良友雜誌》爲代表的民國雜誌等等的整理出版，都是這方面工作的重要成果。從上世紀五、六十年代開始，臺灣地區也影印出版了以《革命文獻》、《中華民國重要史料初編》爲代表的大批民國文獻，爲人們瞭解民國社會與歷史，從事學術研究，提供了十分重要的資料。

然而，這些整理和出版工作，與民國史研究日新月異的發展以及社會各界對民國文獻資料巨大的使用需求

相比，還存在着很大的反差。甚至可以說，目前民國文獻的傳藏與利用正面臨非常嚴峻的危機。相關調查顯示，由於近代造紙、印刷、裝訂等工藝自身缺陷所造成的先天不足以及各收藏機構長期以來普遍存在的觀念滯後、認識不足、經費短缺、保管不善等原因所帶來的後天損害，使得國家圖書館、歷史較為悠久的公共圖書館以及為數衆多的高校圖書館、科研機構圖書館、檔案館、海外公私藏書機構收藏的民國文獻，幾乎無一例外地出現了嚴重的老化或損毀現象。以國家圖書館為例，館藏約六十七萬冊民國時期文獻中，達到中度以上破損的占百分之九十以上，民國初年的文獻更是百分之百地破損。研究表明，民國文獻的保存壽命一般為五十至二百年。也就是說，時光流轉到今天，相當一部分的民國文獻已處於行將消失的危急狀態！文獻本身面臨湮滅消亡，亟待搶救和保護，當然也就談不上服務社會，服務學術，滿足各界查閱使用的需求。

針對此等危機，自上個世紀八十年代以來，衆多專家學者多次發出呼籲，號召全社會都來關注民國文獻的「生存現狀」，重視民國文獻的搶救保護與開發利用。以國家圖書館為首的衆多公共圖書館、高校及科研機構圖書館、檔案館，更積極從原生性保護和再生性保護兩個方面，採取了改善保存環境、強化修復手段和加速縮微複製等一系列切實有效的保護搶救措施，並取得了階段性的成果。但與更大範圍的老化和損毀現象相比，與保護經費和專業修復人才嚴重短缺、修復手段相對滯後的尷尬、危急狀況相比，這些保護和搶救措施，還不能從根本上解決民國文獻保護傳藏與開發利用所面臨的諸多困難。

從總體的形勢看，及時搶救保護數量宏富的民國文獻，避免我國悠久的文獻傳承歷史出現令人痛心的斷層，切實保障中華民族文化血脈的延續與光大，已到了刻不容緩的地步，這決非危言聳聽。

作爲國家總書庫、處於文獻保存保護龍頭地位的中國國家圖書館備感形勢的嚴峻與責任的重大，經過反復考察論證，在吸收國內外圖書文獻保存保護先進經驗，並對館藏民國文獻進行全面調查摸底的基礎上，決定在繼續推進既有各項搶救保護措施的同時，率先成立「中國國家圖書館民國文獻資料編纂出版委員會」，依據館藏特色、資料類型、瀕危狀況、珍稀程度和社會需求等，進行分類整理，並以「民國文獻資料叢編」的形式，有計劃、有步驟、成規模地陸續編纂出版。決心持續投入大力，通過這種已爲成功實踐所證明的、切實有效的再生性保護手段，在及時搶救保護文獻的同時，也使之化身千百，爲社會和學界提供更爲便利的文化學術服務。相信這項工作的科學有序開展及這套叢書的陸續編纂出版，必將對文獻的保護、文化的傳承、國家的統一、民族的復興有較大的貢獻。

是爲序。

二〇〇八年一月

出版說明

本書收錄的《內務公報》始於中華民國二年(1913)十月止於中華民國十四年(1925)十月,共145期,歷經十二年的時間,是民國政府內務部的官辦期刊。

我們知道,中華民國臨時政府於1912年1月1日在南京成立,孫中山就任臨時大總統。2月12日,清宣統帝的母親隆裕太后發布退位詔書。至此,中華民國正式取代大清帝國。後孫中山辭職,臨時參議院選袁世凱任臨時大總統,首都從南京遷到北京,此後至1928年人們稱此時期為「北洋時期」。該時期的中華民國政府也稱為「北洋政府」。北洋政府與北洋軍閥各個派系的興衰關係很密切,以時間劃分,大致可分為袁世凱統治時期(1912—1916)、「皖系軍閥統治時期(1916—1920)」、「直系軍閥統治時期(1920—1924)」、「奉系軍閥統治時期(1924—1928)」。這一時期是中國歷史上的大動蕩大轉變時期。而《內務公報》正是在這一歷史時期,由「北洋政府內務部總務廳」編纂的。

中華民國內務部機構有總務廳、民治司、警務司、禮教司、土木司、疆理司、衛生司等,屬國務院管轄,後各司名稱又有改動,禮教司改為禮俗司、警務改為警政、民治改為民政、疆理改職方等。後又增設典禮司。《內務公

報》是由總務廳編纂發行的，其發刊宗旨在公報簡章第二條中有說明：『本報公佈登載關於內務之法令文牘及譯著學說以策勵進行為宗旨』。公報記載的內容分為以下幾部分，一、圖書。二、命令（甲）大總統令（錄關於內務者）；（乙）內務部令；（丙）其他官署之命令（錄與內務有關係者）。三、法規。四、文牘。五、報告。六、譯述。七、選論（公報體例不自著論說）。八、雜錄。另有幾期附錄有地方人口統計資料。公報內容涉及廣泛，對於了解和研究當時中國社會的諸多方面具有重要的參考和研究價值。有鑒於此，今天我們重新整理予以出版，以供社會之需。

編者

二〇一〇年九月

內務部總務廳統計科 編

內務公報

第一期

北京，中華民國二年（1913）十月十五日出版

總目錄

第一冊

第一期

.....一

第二期

.....二〇九

第三期

.....三七一

第四期

.....五二三

第二冊

第五期

.....一

第六期

.....一五五

第七期

.....三六五

第八期

.....五六五

第三冊

第九期	.....	一
第十期	.....	二〇一
第十一期	.....	三七三
第十二期	.....	五六五

第四冊

第十三期	.....	一
第十四期	.....	一九三
第十五期	.....	三七三
第十六期	.....	五一三

第五冊

第十七期	.....	一
第十八期	.....	一三三
第十九期	.....	二八一

第二十期 四四一

第六冊

第二十一期 一

第二十二期 一七七

第二十三期 三四七

第二十四期 五二七

第七冊

第二十五期 一

第二十六期 一七一

第二十七期 三三七

第二十八期 五一五

第八冊

第二十九期 第三十期 一

第三十一期	.....	一六一
第三十二期	.....	三一七
第三十三期	.....	四二三
第三十四期	.....	五五五

第九冊

第三十五期	.....	一	
第三十六期	.....	七三	
第三十七期	第三十八期		一五一
第三十九期	.....	三二七	
第四十期	.....	四〇九	
第四十一期	第四十二期		五二七

第十冊

第四十三期	.....	一
第四十四期	.....	一一七

第十一册

第四十五期	.....	一九三
第四十六期	.....	二七九
第四十七期	.....	三七一
第四十八期	.....	四二七
第四十九期	.....	五二一
第五十期	.....	五九一

第五十一期	.....	一
第五十二期	.....	八一
第五十三期	.....	二一九
第五十四期	.....	三一三
第五十五期	.....	三八七
第五十六期	.....	五〇三
第五十七期	.....	六一七