

QUNZHONG LUXIAN JIAOYU
SHIJIAN HUODONG DE LILUN SIKAO

群众路线教育实践活动的

理论思考

韩旭



党建读物出版社

QUNZHONG LUXIAN JIAOYU
SHIJIAN HUODONG DE LILUN SIKAO

群众路线教育实践活动的

理论思考

韩旭 著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

群众路线教育实践活动的理论思考 / 韩旭著. —北京 : 党建读物出版社, 2014. 11

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0570 - 8

I. ①群… II. ①韩… III. ①中国共产党—群众路线—研究 IV. ①D252

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 229279 号

群众路线教育实践活动的理论思考

QUNZHONG LUXIAN JIAOYU SHIJIAN HUODONG DE LILUN SIKAO

韩旭 著

责任编辑:刘宗琴 陈文龙 责任校对:钱玲娣 封面设计:创造力

党建读物出版社出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街6号 邮编:100052 电话:010-58587632/7681)

新华书店经销 保定市中华美凯印刷有限公司印刷

710 毫米×1000 毫米 16 开本 15.5 印张 237 千字

2014 年 11 月第 1 版 2014 年 11 月第 1 次印刷

印数: 1—5000

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0570 - 8 定价: 32.00 元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换(电话:010-58587660)

前面的话

党的十八大指出，我们党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。党坚强有力，党同人民保持血肉联系，国家就繁荣稳定，人民就幸福安康。按照党的十八大的统一部署，以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动在全党广泛而深入地开展起来。这项活动的意义十分重大，有效地解决了我们党内存在的一些突出问题，密切了党同人民群众的血肉联系，全面提高了党的建设科学化水平，有力地推进了中国特色社会主义事业。可以说，党的群众路线教育实践活动必将为全面深化改革、全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实的思想、政治、组织、作风和群众基础。

事业的开拓催生理论创新。从2013年年初开始，我以《勇于破解经济发展和党的建设中的难题》为题目，撰写了40篇系列文章，每周一篇，在《组织人事报》上连载发表，对党的群众路线教育实践活动进行深入思考和理论探讨。《勇于破解经济发展和党的建设中的难题》这篇长篇理论著述公开发表后，引起了领导干部、党建工作者、基层党员群众的广泛关注。有的同志建议，能否将《勇于破解经济发展和党的建设中的难题》汇编出版，以方便各方面读者阅读。

现在，应广大读者的要求，我将《勇于破解经济发展和党的建设中的难题》这篇长篇理论著述的第一篇章，整理汇编成《群众路线教育实践活动的理论思考》一书，希望能为党的群众路线教育实践活动的深入开展提供參考。

《群众路线教育实践活动的理论思考》按照逻辑结构进行分类梳理，保持了长文在《组织人事报》发表时的原貌，主要内容包括六个方面：在群众路线教育实践活动中注重解决密切党同人民群众血肉联系的思想、在群众路线教育实践活动中尝试建立直接联系点的思考、在群众路线教育实践活动中切实提高党员干部联系服务群众能力的思考、群众组织在群众路线教育实

践活动中发挥作用的思考、人民群众满意是群众路线教育实践活动检验标准的思考、群众路线教育实践活动深远影响的思考。

《群众路线教育实践活动的理论思考》是我过去一年在承担繁重的本职工作的基础上，全部利用业余时间完成的，写作过程是艰苦的、困难的。但我的写作得到各级领导、各方面同事同志的关心，得到《组织人事报》和编辑们的支持，得到基层党员群众的鼓励，我由衷地感到其中的关怀、温暖、力量。最让我难忘、激动的是，我在一家非公有制企业调研时，企业党支部书记对我说：“我看过你在《组织人事报》上写的文章，你是替我们这些生活工作在企业的党员、工人讲话的，讲出了我们的心里话。”感谢这些年来默默支持我的相识的、不相识的各级领导、广大基层党员职工，感谢这些年来默默支持我的《组织人事报》、党建读物出版社和报纸杂志的编辑记者们。这些理解、帮助激发我的工作和创作激情，形成源源不断的前进动力。

新的一年，我将尽己所能，继续为党和人民事业而不懈奋斗创新！

作者

2014年10月

目 录

一、在群众路线教育实践活动中注重解决密切党同人民群众血肉联系的思想

保持党同人民群众血肉联系成为历史性课题	(3)
影响党同人民群众血肉联系的错误思潮	(8)
人民决定全面建成小康社会和民族复兴的中国梦 能否实现	(13)
人民决定党和国家的前途命运	(19)
党员干部对人民群众要有发自内心的真感情	(24)
党员干部要全心全意为人民群众服务	(28)
党员干部服务人民群众不能讲等价交换	(33)
中国共产党人对人民群众的服务具有深远意义	(40)
党员干部要从人民群众的期盼和利益去使劲和着力	(44)
中国梦体现了中国人民最根本的期盼和利益	(49)
坚持共产主义的崇高理想并始终不渝为之奋斗	(55)
党员干部要充分发挥人民群众的创造精神	(61)

二、在群众路线教育实践活动中尝试建立直接联系点的思考

直接联系服务小微企业是破解非公有制经济组织 经济发展和党建工作难题的重要途径	(69)
工商系统在促进小微企业发展、加强党建工作中 具有重要作用	(75)
依托工商系统破解经济发展和党的建设的难题	(81)
架起地方党委和政府与非公有制企业、人民群众的 桥梁	(86)

中央国家机关要带头建立直接联系点	(91)
建立直接联系点可以破解经济发展中的难题	(97)
建立直接联系点可以破解党的建设中的难题	(103)
机关干部在破解经济发展和党建难题中具有很大作用	(109)
建立直接联系点是反对“四风”的现实途径	(115)
把建立直接联系点形成制度，并长期坚持下去	(121)
建立直接联系点是对构建新型党政机关运行方式的 探索	(126)

三、在群众路线教育实践活动中切实提高党员干部 联系服务群众能力的思考

党员干部存在“本领恐慌”的问题	(135)
党员干部“本领恐慌”的主要根源	(140)
党员干部要提高“大本事”、练就“大本领”	(146)
党员干部要培养优良的作风	(151)

四、群众组织在群众路线教育实践活动中发挥作用的 思考

发挥工青妇等群众组织的桥梁纽带作用	(159)
总结形成青年志愿者服务行动的长效机制	(164)
为共青团等群众组织发挥作用创造条件和提供保障	(170)
人民群众增强主人翁意识，发挥主人翁作用	(176)

五、人民群众满意是群众路线教育实践活动检验 标准的思考

人民群众满意是最终的检验、衡量、判断	(185)
探索让人民群众参与、表达、评价的途径办法	(191)
中国共产党的历史是不断让人民群众满意的历史	(197)
建立党员干部同人民群众保持血肉联系机制	(203)

六、群众路线教育实践活动深远影响的思考

解决经济社会发展面临的突出问题 (211)

提高人民群众建设中国特色社会主义的积极性 (217)

巩固党的执政基础、发展基础、群众基础和社会
基础 (223)

创新和发展中国特色社会主义理论体系和制度 (229)

推动经济、政治、文化、社会和生态文明建设 (235)

一

在群众路线教育实践活动中
注重解决密切党同人民群众
血肉联系和思考

保持党同人民群众血肉联系 成为历史性课题

大规模建立各级党政机关、各级党政机关的干部联系基层和人民群众的直接联系点，不仅是当前破解经济发展和党建中的难题的现实的、紧迫的需要，而且从更长远的角度看，也是党和国家长治久安的战略需要。这不仅是权宜之计，也是治本之策；不仅是一个重大的实践问题，也是一个重大的理论问题。它会促使我们深深思考、深深思索：在新的历史时期，在新的时代背景下，如何根据新形势新情况新问题，正确认识为人民服务的国家、为人民服务的政党、为人民服务的政府，通过什么途径和方式把国家、政党、政府和人民紧密地、牢不可破地联系起来？

这里，笔者试图用一定的篇幅先从理论上把这个问题讲清楚。理论上搞清楚、搞明白，然后再来讲怎么具体操作的问题。

毫无疑问，我们的党、我们的国家、我们的政府是为人民服务的。对于我们共产党人来说，有一个常识性的道理，这就是国家并不是从来就有的，人类社会的早期、原始社会并没有国家。只是在社会分化为阶级，即划分为这样一些集团，其中一些集团能够经常占有另外一些集团的劳动的时候，国家才产生出来。国家正是这种从人类社会中分化出来的管理机构，当专门从事管理的特殊集团出现时，国家也就出现了。国家是实行镇压的特殊力量，也就是说，人类社会出现国家的时候，是出现了阶级、出现了剥削的时候，因此过去国家的本质实际上就是统治阶级（奴隶主阶级、地主阶级、资产阶级）为了维护其统治、为了维护其利益而对被统治阶级（奴隶阶级、农民阶级、工人阶级）实行镇压的特殊力量。因此在夺取政权之前，共产党人、工人阶级和其他被压迫被剥削的人民群众不可能简单地掌握当时的资产

阶级和其他剥削阶级的国家机器，并运用它来达到自己的目的。共产党人和工人阶级以及广大人民群众不可能自行地、自然而然地把资产阶级的国家机器变成自己的国家机器，而必须通过革命“打碎、摧毁”它，才能够取得政权，才能够建立起崭新的共产党领导的工人阶级和广大人民群众的国家。而共产党领导的人民大众的国家建立起来之后，尽管其间会有许多困难、挫折甚至反复，但是从人类社会发展的历史规律来看、从总趋势总方向来看，共产党领导的社会主义国家一定能够取得最后的胜利。它最终一定不是“被废止”的，而是“自行消亡”的，即等到实现了人类社会最壮丽、最崇高、最伟大、最美好的共产主义社会的时候，一切社会差别消失了，一切不平等、不公平消失了，人得到了自由而全面的发展，社会生产力极大发展、空前发展，物质财富和精神财富取之不尽、用之不竭，人们各尽所能、按需分配，一切矛盾、冲突、对立和混乱、罪恶的根源都消除了，阶级消亡了，剥削、压迫消亡了，政党消亡了，国家也就随之消亡了。

历史的实践逻辑难道不是这样吗？我们中国共产党人把马克思列宁主义的普遍真理与中国的国情结合起来，走自己的路，带领人民通过革命推翻了黑暗的反动统治，推翻了旧世界，“打碎、摧毁”了压迫广大人民群众的反动的旧国家机器，建立了人民当家作主的新型社会主义国家。不通过革命，不打碎旧的国家机器，不推翻反动的统治，中国共产党就不可能取得政权，工人、农民等广大的人民群众就不可能改变被压迫、被欺凌的命运，人民就不可能当家作主，共产党领导的人民大众的新型社会主义国家也就不可能建立起来。也就是说，在共产党执政以前的国家，其性质是少数剥削阶级对广大人民群众实行镇压的特殊力量。革命改变了国家的性质。革命胜利后建立的国家，已经是广大人民群众当家作主的国家了，情形倒了过来，国家仍然是像马克思列宁主义所认为的那样是“实行镇压的特殊力量”，只不过是广大人民群众为了维护和发展自身利益、捍卫已经取得的胜利果实而对少数搞破坏的敌对势力进行镇压。中国革命的胜利，中华人民共和国的成立，是无数中国共产党人和革命先烈、无数仁人志士用生命和鲜血换来的，是来之不易的。中国共产党的红色江山、人民当家作主的红色江山，我们必须倍加珍惜、倍加爱护，世代坚持和发展下去。

毫无疑问，共产党领导的国家，是迄今为止人类社会自从出现国家这种

形式以来最先进的国家。因为它的性质已经是广大人民群众当家作主的国家。在走向共产主义社会这一历史长河当中，如何不断坚持更好地体现、有效地实现共产党领导的国家的人民性质，如何不断坚持更好地、有效地、充分地为人民服务，是大有讲究的，大有文章可做的，是需要不断进行探索的。我们并不是说共产党领导的人民当家作主的国家，就不存在脱离人民群众的问题。既然国家是从社会中分化出来的一种机构，是由一批专门从事管理、几乎专门从事管理或主要从事管理的人员组成的一种机构，专门的管理者成为国家代表，这个机构不管性质和实现形式如何，在很大程度上总是要对社会进行管理的。因此这个管理者、管理机构多多少少难免就会出现与被管理者产生一定的距离、产生一定的隔阂、出现脱离的情况，社会主义国家多多少少也会出现管理机关、管理者与人民群众相脱离的情况。这是不能回避、不能否认的事实，我们必须正视它，解决它。

看不到我们党领导的社会主义国家和西方资产阶级的国家在性质上是根本不同的，混淆它们之间的区别，有意无意贬低甚至否定我们的社会主义国家，是极其错误的，我们必须旗帜鲜明地加以反对；看不到我们社会主义国家也需要有专门的管理者、管理机构，也需要有社会分工，轻视、看不起甚至否认各级党政机关和党政机关干部存在的必要性和合理性，用无政府主义的思想、观点和情绪看待我们的政府，这也是不对的，我们必须加以警惕和反对。但是，只看到我们共产党领导的社会主义国家性质的巨大优越性，只是陶醉在人民当家作主的胜利喜悦之中，满足于我们的各级党政机关和机关干部总体上都是全心全意为人民服务的、都是按照各自的社会分工井井有条地、认认真真地做事的，而看不到或者说否认我们的国家管理机构、管理者们，我们的各级党政机关和机关干部们也有脱离人民群众的地方和方面，存在脱离人民群众的危险，也是不对的、错误的，需要我们加以警惕和反对。

我们党领导的社会主义国家也会存在国家的管理机构和管理者、党政机关和机关干部脱离人民群众的危险。这是为什么？这是由国家的特点所决定的。没有社会分工，没有从社会中分化出来的管理机构，就不能称之为国家。即使是我们共产党领导的社会主义国家，性质上是广大人民群众当家作主的国家，也需要绝大多数人对少数敌对分子和破坏者进行镇压，不如此，广大人民群众的安全和利益就得不到维护，得不到保障。同时，更重要的、

大量的、经常的工作需要组织，需要又好又快地进行经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，不如此，广大人民群众日益增长的物质文化需要就不可能得到满足。而这一切，都需要有专门的国家管理机构和管理者，也就是我们通常所说的各级党政机关和党政机关干部。这是必需的。各级党政机关和党政机关干部从本质上来说，就是广大人民群众的“代表”和“代言人”，是代表人民群众来管理国家和从事经济社会文化建设以及党的建设的“人民公仆”。由于社会分工的需要，管理机构、管理者主要从事的是管理工作，是脑力劳动，各级党政机关和党政机关干部具有程度不等的指挥的权力，具有制定路线方针政策和法律法规以及把它们贯彻执行下去的权力，具有动员群众、宣传群众、组织群众、指挥群众的权力。因此，各级党政机关和党政机关干部与普通的人民群众应当密切联系。一些党政机关的干部，其工作、生活、做人做事的方式包括兴趣爱好、喜怒哀乐与普通的工人、农民和其他群众不一样。社会分工和劳动方式的差别，有时候对人的思想和行为的影响是根深蒂固的。

各级党政机关和党政机关干部是代表广大人民群众来从事管理的，是广大人民群众的代表，是人民的公仆。但是，对于社会分工和劳动方式的差别，如果不注意防止和克服的话，党政机关干部就会不知不觉地与普通人民群众产生距离，出现脱离的现象，出现在思想、工作、生活、行为等方面的不同。国家的管理机构、管理者与被管理者，在思想感情上甚至利益上相互脱节，不能相互融合、融洽在一起，时间一长，势必要产生矛盾。如果我们的各级党政机关和党政机关干部与广大普通的人民群众一旦脱节，在思想感情甚至利益上脱离，不能融合、融洽在一起，不能像鱼水关系、血肉关系那样密不可分地联系在一起，那么，时间一长，势必就会给我们党和国家带来很大的危险。本来是广大人民群众的代表，结果却慢慢蜕变成不是广大人民群众的代表了；本来是人民的公仆，结果却慢慢蜕变成高居于人民之上的“官老爷”了。如果是这样，国家的性质就有可能发生改变，由广大人民群众当家作主的、迄今为止人类社会自打出现国家这种形式以来的最先进的国家，就有可能又倒退回去变成过去那种少数统治阶级对最广大人民群众进行统治的工具。

在我们党执政这么长的时间之后的今天，在我们的新型国家建立起来这

一、在群众路线教育实践活动中注重解决密切党同人民群众血肉联系和思考

么长的时间之后的今天，执政党的成员、我们国家的各级管理机关和干部如何防止脱离人民群众的问题，如何继续保持同人民群众的鱼水关系、血肉联系，成为一个十分重大、十分紧迫的历史性课题。我们必须抓紧研究解决，必须抓紧破解。这是历史和人民的期盼，是中国共产党江山永固的需要。

（本文原载于2013年3月14日《组织人事报》，发表时题为《勇于破解经济发展和党的建设中的难题（九）》）

影响党同人民群众 血肉联系的错误思潮

中国共产党的性质、国家的性质、政府的性质是全心全意为人民服务的，是代表中国社会大多数人民群众根本利益的。正因如此，我们的党、我们的国家是迄今为止人类社会最先进的政党和国家。我们共产党人就是要有这样的自觉、这样的自信、这样的清醒，眼光要放长远一点，要胸怀中国特色社会主义和共产主义的远大理想信念，要从整个人类社会发展的起源到最终目标、最高社会形态这么长久的历史过程中来认识。也就是说，要以历史的眼光看待、认识、把握我们党和国家的性质所具有的无可比拟的优越性。我们党和国家在性质上，是代表最广大人民群众利益的，是全心全意为最广大人民群众服务的，这就是最大的优越性之所在，也是与资产阶级政党和资本主义国家的根本区别之所在。如果看不到这一点，不承认这一点，或者怀疑和否定这一点，那就是错误的。

我们党夺取政权、打碎旧的国家机器，通过社会主义改造完成了国家性质的根本改变，从那天起，我们国家就已经变成了新型的国家，就已经是对人类社会作出了一个重大的贡献，也已经回答和解决了社会主义和共产主义事业进程中的一个最重大的课题。但是，在取得政权以后，如何保证国家的性质不发生改变，如何不断坚持和发展中国特色社会主义事业，如何始终做到我们党是广大人民群众的代表，并且不断坚持、发展和丰富党同人民群众的密切联系，这又是一个很重大的课题，也不能说现在已经完全回答和解决了。而且从某种程度上说，“打天下易，守天下难”。难就难在我们党从革命党变成执政党以后，随着执政时间长了，执政党的党内和执政党的成员不知不觉就会产生坐享其成、贪图享乐，不愿艰苦奋斗，不愿拼搏进取，甚至

以权谋私、贪污腐败的问题；随着社会分工越来越精细化，国家管理经济社会事务、捍卫主权、维护社会和人民的安全等内政外交方面的任务日益繁重，需要更多的人来专门从事国家的管理工作，时间久了，专门从事国家管理的人就容易脱离基层的人民群众。这样就会产生一个很大的问题：就是脱离人民群众。所谓“守天下难”，难就难在这里。尤其是搞改革开放、搞市场经济，就更是增大了这种难度。“心系群众鱼得水，脱离群众树断根”，我们必须正视这个问题。如果不警觉、不警醒、不下决心解决和破解这个难题，我们国家不是没有改变性质的危险，我们党不是没有丢掉政权的危险。

那么，如何破解这个难题呢？也就是说，我们中国共产党人如何回答和解决夺取政权以后，巩固政权、保持新型国家的性质不改变，使党始终保持同最广大人民群众的血肉联系，始终全心全意为最广大人民群众服务这样一个重大课题。

有人提出一种解决办法，说是“把自己封闭起来，不要搞什么改革开放了，也不要发展什么非公有制经济了，这样我们党和国家很‘干净’、很‘纯净’，就不会出现什么乱七八糟的东西了，就不会产生权钱交易、以权谋私、贪污腐败和脱离群众的问题了”。这种解决办法行不行？肯定不行！不能说改革开放对我们党和国家没有一点风险、没有一点危险。但是如果不搞改革开放，那么风险更大、考验更大，简直就是死路一条。同样，也不能说发展非公有制经济就一点问题也不会产生、一点风险也没有。比如，处理劳资纠纷与和谐劳动关系问题、维护员工合法权益问题、防止假冒伪劣问题、反对行贿受贿问题、保证非公有制经济人士健康成长和非公有制经济健康发展问题等，这些都是需要进行教育引导的。但是，如果不发展非公有制经济，那么我们党和国家出现的问题就会更多、风险就会更大。发展非公有制经济是我们党和国家在整个社会主义初级阶段的基本政策，必须大胆鼓励、支持和发展，同时加以引导。因此，要巩固政权，保持党和国家的性质不发生改变，密切党同人民群众的血肉联系，不仅不能不搞改革开放、不能不发展非公有制经济，而且还要大力推进改革开放、大力发展非公有制经济。

我们之所以这样说，绝不是没有针对性的，不是一种主观臆想。少数人这种错误认识，不仅现在有，今后还会有，我们必须警惕并注意加以防止和