

从20世纪50年代初开始的农业互助合作的兴起，经过农村人民公社时期的曲折发展，后到70年代末和80年代初开始的农村改革开放时期，特别是进入21世纪以来的农业合作的创新飞跃，本书进行了系统而生动的史实评述。

Beijingshi Nongmin Hezuo Jingji
Fazhan Licheng



北京市农民合作经济 发展历程

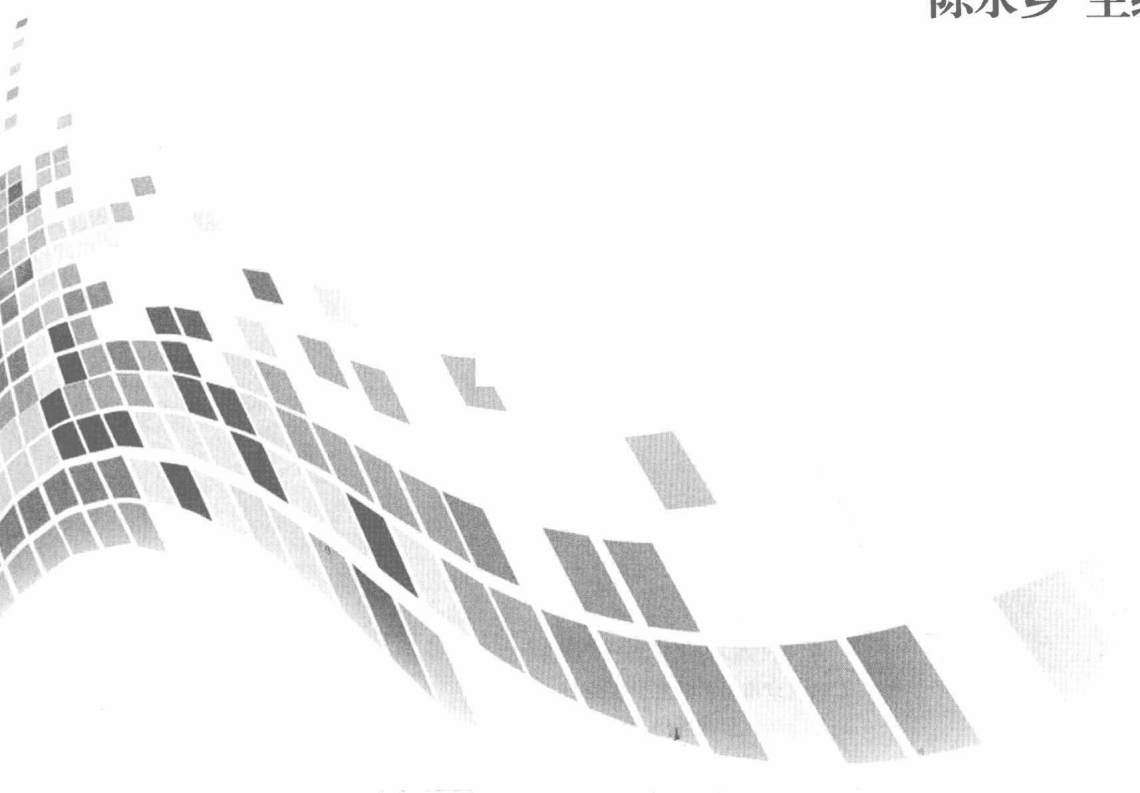
陈水乡 主编

 中国农业出版社

北京市农民合作经济发展历程

BEIJINGSHI NONGMIN HEZUO
JINGJI FAZHAN LICHENG

陈水乡 主编



中国农业出版社

图书在版编目(CIP)数据

北京市农民合作经济发展历程 / 陈水乡主编. — 北京: 中国农业出版社, 2015. 4
ISBN 978-7-109-20115-6

I. ①北… II. ①陈… III. ①农业合作组织—经济发展—研究—北京市 IV. ①F321.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 012916 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 26.75

字数: 606 千字

定价: 60.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《北京市农民合作经济发展历程》

编委会

编委会主任 郭光磊

编委会副主任 张秋锦

陈水乡 魏巍 邢贵平 杨秋玲

王伟 沈春林

主 编 陈水乡

主 笔 魏巍

前 言

北京市农村经济研究中心课题“北京市农民合作经济发展历程”，分上篇（第一章至第二章）、中篇（第三章至第六章）、下篇（第七章至第十一章）三个部分。

上篇，总论。探讨了北京市农民合作经济发展的背景意义。今天的农业、农村和农民，是昨天的互助组、初级社、高级社和人民公社的继承和发展，我们要发展今天的农民合作社，就要研究过去的成功经验和历史教训，让历史的明灯照亮我们前进的步伐。

北京农村合作经济发展历程分为改革开放前后两个时期，1949—1978年为改革开放前的时期，1979年至今为改革开放后的时期。我们的研究跨越了这两个历史时期。

研究的内容分为实践总结和理论探索两个部分（这也是研究方法）。实践部分是北京市农民合作经济和人民公社运动的历史进程的描述。我们力求真实、客观地反映出这一进程的全貌，这是课题研究的根基。理论部分追根溯源，探究合作社在世界的兴起与发展。

研究遵循的原则。一是遵循突出社会价值的研究原则。我们研究北京市的农民合作经济发展过程，不是为了研究而研究，一定要突出研究这一发展过程的社会价值。二是遵循言必有征及征引原则，没有证据的材料即便观点是正确的我们也不会引用。三是遵循唯物史观的方法论原则，这一方法的特点是层层递进、丝丝入扣。

在总论中，我们研究世界合作社发展的初期历史时，看到这样一种现象，在资产阶级和工人阶级的尖锐的阶级矛盾和斗争中，西方资本主义国家用发展生产合作社、消费合作社和信用合作社的方式，来协调社会矛盾。他们没有采用非合作的“零和博弈”的方式，不是以一方的收益必然意味着另一方的损失方式来化解矛盾。这为研究中国农民合作社的发展引入了一个新的思路，使我们的研究视野跃上了一个新的高度，打开了一个新的境界。

在总论中，我们纵观国际合作社发展至今的历史，有很多新的、深刻的变化，合作社从发达国家普及到了发展中国家。合作制度转向了顶层设计，

政府越来越重视合作制度，许多国家政府将其看成为发展经济、稳定社会的工具，重视制定各项规则，扶持合作社的发展。

在总论中，我们从经济学说史中看到了一个规律，就是经济竞争是一条贯穿在经济学理论中的主线。但是，国际合作运动和农业合作社蓬勃兴起后，就为经济学增加了合作思想的内容。经济学说已经从经济竞争、经济矛盾，上升到了一个更高的境界，就是经济合作。合作经济为经济学理论增添了新的内容。人类的经济行为，因为有了合作变得更加和谐与精彩。

什么是合作？从本质上说，合作是自利性行为和互利性行为的统一。世界合作运动发展逾百年而不衰，合作经济理论形成各种流派，对合作经济的发展形成了重要的推动。在市场经济的发展中，合作经济越来越重要，成为各国经济发展的重要力量。

在总论中，我们认识到，我国的农业社会主义改造有一个特定的历史条件。经过互助组、初级农业生产合作社逐渐引导农民走向合作化的道路。这一经验，使中国共产党产生了新的认识，认识到中国工业化和农业机械化原是一个漫长的过程，不能等到工业化后再搞农业机械化，而是先合作化，然后才能有机械化。正如毛泽东指出：在我国的条件下，“必须先有合作化，然后才能使用大机器”^①。

中国共产党发展农业合作化运动的动因，是为了解放和发展生产力。对个体农业，我们遵循自愿互利、典型示范和国家帮助的原则，创造了从临时互助组和常年互助组，发展到半社会主义性质的初级农业生产合作社，再发展到社会主义性质的高级农业生产合作社的过渡形式。

在完成农业社会主义改造后，毛泽东和中国共产党把建立和发展人民公社，作为探索中国社会主义建设道路的一项伟大实践。我们认为，总结人民公社的历史经验和教训，要辩证地、全面地去看，不能以1958年“左”的一系列错误作为批判人民公社的依据。我们还更应该看到在有了《人民公社六十条》以后，把“三级所有、队为基础”的组织形式确定下来解决了初期成立时产生的一系列问题。还要看到，人民公社对国家的历史贡献：支持国家建立起相对独立完整的现代工业体系，保证了新中国靠自己的力量初步实现了社会主义工业化；进行了大规模的农田水利基本建设，建立了一个粮食生

^① 毛泽东. 毛泽东文集：第六卷 [M]. 北京：人民出版社，1999.

产体系，使全中国人民的基本吃饭问题初步得到了解决。

中篇，北京市农业社会主义改造与人民公社发展的历史进程部分。着重研究了北京市农业社会主义改造的历程，细致入微地研究了从土改、互助组、初级社和高级社的发展过程。

北京市的农业互助合作化是在曲折发展中稳步推进的。自1950年春土改伊始，就坚持了“自愿互利”的原则，贯彻了“积极领导，稳步发展”的方针。从互助组发展到初级社，一直就在解决侵犯农民利益特别是中农利益的各种问题。从全局看，合作化的发展进程是平稳的。这一有利局面的形成，是以彭真为班长的市委领导一班人正确地、实事求是地把握了合作化发展的进程。

北京的农业生产合作社，为什么能够建立并顺利地发展起来，我们认为，北京郊区农业在新中国成立伊始的几年来，就承担了为首都提供以蔬菜为主的农副产品的供应任务。面对首都巨大的农副产品的买方市场，一家一户的小农个体经济很难满足供给需求。只有组织起来，有计划的、连续的、持续的、不间断的生产，才能解决这一巨大的供需缺口的矛盾。首都郊区的农业生产，只有建立起合作社的生产体制，才能解决供需矛盾。而只有合作社才能汇集起成百上千的农民，与供销社建立起供销合作的体制，建立起一个完整的供应链条，供应首都市场农副产品。这是农业生产合作社得以成立与发展的重要的社会性原因。

北京的农业生产合作社，有诸多的发展优势。一是农业社的生产经营体制，利于推广和使用新式农具和使用农业机械，提高劳动生产率。从耕地、播种、收割的各环节都使用新式农具，到机井灌溉，各个环节不仅显示出了劳动效率的提升，而且提高了作物的产量。采用新机械、新技术促进了农田基本建设，旱地变菜田改善了土壤质量。

二是农业社的经营体制，使零、小、散的土地资源、生产资金和技术人才，有效地结合起来，做到了一家一户小生产无法做到的生产要素的最佳配置。在当时生产力的状况，这种对传统的小农经济的改造，只有合作社的体制才能做到。

农业生产互助合作运动的发展一定要遵循“由低级到高级，由小到大，由少到多，由点到面”这个规律；还要为合作化运动的发展积累好的经验和培养领导骨干；更要采取积极且又稳妥的方针，遵照自愿原则，充分利用农

民固有的互助习惯和互助形式，逐步加以改造和提高，使农民走合作化的道路。

在人民公社研究的大量资料中，我们看到的更多的是指责、批评和否定。但是，我们在分析《人民公社六十条》时，却感到有很多宝贵的经验值得总结和肯定。特别是在20世纪五六十年代困难时期，北京市在认真执行《人民公社六十条》的基础上，经过深入调查研究，总结了一大批农村人民公社的先进典型经验。

我们梳理了京郊这十几个典型的先进事迹，发现它们都有一个共同的特点，就是从不同侧面、不同角度落实了《人民公社六十条》的要求，发挥了人民公社集体经济的优势。概括下来有几个共同的特点：①带领社员大力发展生产，向恶劣的自然条件斗争，改善生产条件。这是小农经济和个体经济办不到的。②因地制宜，农、林、牧、副全面发展；宜农则农、宜牧则牧；农林结合、农牧结合、农林牧结合，建立了良性的农业生产系统，形成了可持续发展的局面。③党支部、大队和生产队的干部，在生产中发挥了模范带头作用，从被动地、到主动地参加农业生产劳动，并且形成了各种办法和制度，不脱离生产，在劳动中管理生产，在管理生产中参加劳动。④集体办社、民主办社，让社员在公社的生产、社会活动中，行使当家作主的权利，并形成了切实有效的管理办法。⑤实行定额管理、死分活评，真正执行了按劳分配的原则，多劳多得。管理办法虽然复杂，但是能够坚持执行，真正调动了社员的生产积极性。

在人民公社的体制中还有着诸多的不完善，北京郊区的农民用自己的智慧探索着克服这些弊端的途径、办法；以自己的聪明才智，尽最大可能地发挥集体经济的优势。复杂的大环境对小环境的品质也是一种压迫。这种压迫是一种考验，是一种挑战与筛选，是一种锻炼与提高。这些先进的典型（社、队），经受住了考验，提高了自己，为北京市人民公社的巩固和发展，做出了自己的贡献。这些经验，不会被遗忘，对今天农民合作社的发展，有着很大的指导作用。

下篇，农民专业合作社发展研究。描述了当代北京市农民专业合作社的发展状况。新型的农民专业合作社在我国蓬勃地发展起来了。它的兴起既符合国际合作运动发展的一般规律，又有着中国的特色和背景。北京市的农民专业合作社的发展与全国的农民专业合作社的发展形势一样，在曲折中前进有着自己

的特色。

北京市农民专业合作社的兴起除了有改革、经济、社会因素外，政策性因素即政府的政策支持也是促使合作社得以发展的重要原因。除此之外，北京市集体经济发达，集体经济的改革，发展了大量的新型集体经济组织和多种经济联合体，为向农民专业合作社过渡准备了条件，也形成了北京市的农民专业合作社的发展特色。合作社在外部追求市场经济的效用，在内部追求公平、民主和正义。这使得合作社制度建设的环境得到改善，使得农民对合作社有了切实地需求，这是合作社得以兴起和发展的根本动力。

北京市农民专业合作社经历了五个发展阶段：萌芽、试点、起步、推广和规范发展阶段。在这五个发展阶段中，政府的支持政策贯穿始终。没有政府的支持，就没有农民合作社的发展。这种支持也是在摸索中形成了一套清晰的支持思路，直至《中华人民共和国农民专业合作社法》和《北京市实施〈中华人民共和国农民专业合作社法〉办法》出台后，支持政策有法可依且支持路径更清晰明确。

北京市按照农业部的部署，自2004年始对农民专业合作社的建设发展情况展开了统计监测工作。根据2004—2013年北京市农民专业合作社情况统计资料，对这些年的合作社基本情况、历年发展状况、合作社发展水平（在北京市农村经济中的份额）、区县合作社的发展状况，我们作了统计分析。从这些数据中可以真实地反映出合作社的发展变化。这些变化反映了合作社在曲折中前进，有进步、有挫折；有反复、有发展。

2010—2012年，北京市开展了示范社的建设工作，三年间共评选出市级示范社150家，区县级示范社400余家。建设工作的目的是通过在全市择优培育扶持一批经营规模大、服务能力强、产品质量优、民主管理好的市级和区县级社示范社，做大做强一批合作社，引领和带动全市合作社依法规范健康发展。在这150家示范社中，我们选取了6家示范社做了典型介绍。6家合作社都具有的共同特点是：建立规章制度并执行得好，产品形成了竞争优势，取得了显著的经济效益。

最后一章是总结性质的。分析了北京市农民专业合作社的建设特点，做出的新探索和未来的发展趋势。未来合作社的发展将向着合作社联合社的方向发展，将向着更加规范化的方向发展。在发展领域中，信用合作将是最重要的内容之一。

《北京市农民合作经济发展历程》这部书稿中，对北京市农村合作经济发展历程研究部分，应该说是填补了这一研究领域的空白。这是本书的特色。正因如此，书稿还有很多不完善的地方，有待今后进一步完善。在结束语中作者指出，党的十八届三中全会作出的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出：“加快构建新型农业经营体系”。这为今后北京市的农民专业合作社的发展确定了方向。这部专著实际是为构建新的农业生产经营体系，在实践总结和理论概括上做出的初步探索。北京市农民专业合作社的发展还要深入进行下去，我们的探索也不会停止。

编 者

2014年9月30日

目 录

前言

上篇 总 论

第一章 导论	3
第一节 研究背景与意义	3
一、研究背景	3
二、研究意义	4
第二节 研究内容概述	4
一、研究的历史时期	4
二、研究的主要内容	6
第三节 研究对象的概念界定	6
一、农业社会主义改造	7
二、人民公社	7
三、合作社	9
四、农民专业合作社	10
第四节 研究方法	11
一、遵循原则	12
二、研究方法	12
第二章 合作社在世界的兴起与发展	14
第一节 合作社在欧洲的缘起	14
一、合作社的最初求索	14
二、英国消费合作社：罗虚代尔公平先锋合作社	16
三、法国生产合作社	17
四、德国信用合作社	17

五、结论 18

第二节 国际合作社联盟的成立与发展 19

一、国际合作社联盟的价值 21

二、国际合作社联盟的原则及阐释 22

三、国际合作社联盟的组织机构 26

四、国际合作社日（年） 26

第三节 农业合作社在世界的发展 27

一、世界农业合作化运动发展概况 27

二、英国农业合作社 28

三、德国农业合作社 29

四、法国农业合作社 31

五、丹麦农业合作社 34

六、日本农协（日本农业合作社） 36

七、美国农业合作社 44

八、当代农业合作社发展趋势 49

中篇 农业社会主义改造与人民公社
发展的历史进程

第三章 农业生产互助组 53

第一节 国家推动发展农业生产互助组 53

一、农业生产互助组缘起 53

二、发展农业生产互助组决议 55

三、发展农业生产互助组方针政策 56

第二节 北京市成立农业生产互助组 57

一、农业生产具有互助合作传统 57

二、“三农”问题突出具备发展生产互助条件 59

三、市委市政府倡导发展生产互助组 60

四、初期发展与主要问题 61

五、落实党中央决议推动互助组进一步发展 64

六、结果与成效 78

七、经验与教训 80

第四章 初级农业生产合作社	83
第一节 试办初级农业生产合作社	83
一、第一批初级农业生产合作社试办情况	84
二、初级社为什么最先在城近郊区建立起来	86
三、试办初级社取得了初步效果	91
四、试办初级社取得成功的几点经验	93
五、土地不分红的初级社经验	93
六、试办农业机械合作社	95
第二节 初步发展初级农业生产合作社	97
一、1953 年北京市初步发展合作社概况	97
二、整顿农业生产合作社	100
三、自发社的发展及问题解决状况	106
四、主要郊区初步发展合作社概况	109
五、发展大社概况	126
第三节 扩大发展初级农业生产合作社	129
一、扩大发展合作社概况	129
二、主要做法	131
三、几点经验	134
四、取得的成效	137
五、个案分析	140
六、主要问题	147
第四节 推广发展初级农业生产合作社	151
一、推广发展合作社概况	152
二、主要问题	155
三、解决推广合作社中的问题	159
第五章 高级农业生产合作社	195
第一节 高级农业生产合作社发展概况	195
一、不断修正合作化发展速度指标	196
二、加快向高级社转变步伐	197
三、高级社迅速发展原因探析	199
四、远郊县发展高级社概况	201
第二节 毛泽东指导北京郊区发展高级社	202

一、一个从初级形式过渡到高级形式的合作社	202
二、白盆窑农业生产合作社是怎样办成高级社的	207
第三节 扩乡并社和整顿高级社	212
一、扩乡并社工作	212
二、高级社的整顿与管理	216
三、个案研究：石景山区衙门口村的退社风波	221
第六章 人民公社	226
第一节 建立人民公社	227
一、建立人民公社	227
二、人民公社的基本特征	234
三、人民公社的主要问题	236
第二节 巩固人民公社	237
一、1959 年的整社工作	238
二、1960 年整社工作出现波折	239
三、1961 年的调查研究工作	240
四、巩固人民公社的重要措施	249
第三节 “四清”和“文化大革命”中的人民公社	256
一、“四清”运动的由来	256
二、北京郊区的“四清”运动	257
三、“文化大革命”中的人民公社	262
第四节 人民公社的后期	267
一、实行联产承包责任制	267
二、健全统分结合的双层经营体制	270
三、人民公社解体	271

下篇 农民专业合作社发展研究

第七章 合作社的兴起	277
第一节 合作社兴起背景	277
一、改革背景	277
二、经济因素	282
三、社会因素	283

四、政策因素	284
第二节 改革集体经济组织	288
一、政社分设	288
二、完善集体经济组织	289
三、探索改革集体经济产权制度	291
第三节 合作社的兴起	294
一、农民自发兴建合作社	294
二、政府支持建立合作社	296
三、公司带动农户发展合作社	297
四、集体经济转化为合作社	299
五、合作社兴起综述	301
第八章 合作社的发展过程	303
第一节 萌芽阶段（1979—1994 年）	303
一、国家政策	303
二、发展状况	304
三、管理部门	305
第二节 试点阶段（1994—1998 年）	305
一、密云试点建设	305
二、全市推广发展	306
第三节 起步阶段（1999—2000 年）	307
一、政策扶持	307
二、发展概况	308
第四节 推广阶段（2001—2006 年）	310
一、支持政策	310
二、推广过程	312
第五节 规范发展阶段（2007—2010 年）	318
一、规范发展政策	318
二、规范发展过程	318
第九章 合作社发展状况	326
第一节 基本情况	326
一、成员状况	326
二、获得财政扶持情况	327

三、产业结构情况	327
第二节 历年发展状况	329
一、发展规模	329
二、组织结构	331
三、生产、服务业情况	335
四、运营情况	338
五、获得财政扶持情况	341
第三节 合作社平均发展水平	342
一、社均规模与带动农户数	342
二、社均服务与收益	343
三、社均产量	344
四、在北京农村经济中的份额	345
第四节 区县合作社发展状况	347
一、发展规模	347
二、组织结构	348
三、生产规模	354
四、收入情况	357
第十章 示范社建设	362
第一节 农业部政策	362
一、印发《关于开展农民专业合作社示范社建设行动的意见》	362
二、印发《农民专业合作社示范社创建标准》	363
三、印发《关于进一步加强农民专业合作社财务管理工作的意见》	364
四、支持建设示范社的政策	364
第二节 示范社建设	366
一、出台支持政策	366
二、部门联动配合	367
三、加强指导培训	367
四、严评确保质量	368
五、收获成果显著	368
第三节 示范社案例	369
一、北京营坊昆利果品专业合作社	369
二、北京绿菜园蔬菜专业合作社	372
三、北京奥金达蜂产品专业合作社	375

四、北京荣涛豌豆产销专业合作社	377
五、北京绿奥蔬菜专业合作社	379
六、北京河南寨下屯种植专业合作社	382
七、示范社建设评价	383
第十一章 合作社建设特色与发展趋势	385
第一节 建设特点	385
一、骨干社带动基层社发展	385
二、合作社向区域主导产业方向发展	386
三、合作社向产业融合方向发展	386
第二节 新的探索	386
一、探索内部信用合作	386
二、实行“社账托管”试点	388
三、依托合作社开展土地流转	390
第三节 发挥的作用	394
一、构建科技推广体系	394
二、构建农产品营销体系	396
第四节 发展趋势	401
一、合作社联社将加快发展	401
二、合作社规范化发展方向更加明确	403
三、合作社信用合作更加多元化	404
结束语：构建新型的农业经营体系	407