

农民工发展问题研究

——基于山西省的调查

NONGMINGONG FAZHAN
WENTI YANJIU

◆ 谭克俭 等著

山西出版集团
山西经济出版社

农民工发展问题研究

——基于山西省的调查

NONGMINGONG FAZHAN
WENTI YANJIU

◆ 谭克俭 等著

山西出版集团
山西经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

农民工发展问题研究:基于山西省的调查/谭克俭等著.--太原:山西经济出版社,2010.10

ISBN 978-7-80767-359-0

I. ①农… II. ①谭… III. ①农民-劳动就业-研究-山西省
IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 219123 号

农民工发展问题研究:基于山西省的调查

著 者:谭克俭等

责任编辑:李慧平

助理责编:李春梅 芦宏伟

装帧设计:陈婷

社 址:太原市建设南路 21 号

邮 编:030012

电 话:0351-4922133(发行中心)

0351-4922085(综合办)

E-mail: sxjjfx@163.com

jingjshb@sxskcb.com

网 址:www.sxjjcb.com

经 销 者:山西出版集团·山西经济出版社

承 印 者:山西科林印刷有限公司

开 本:787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张:17.75

字 数:316 千字

印 数:1-1000 册

版 次:2010 年 10 月 第 1 版

印 次:2010 年 10 月 第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-80767-359-0

定 价:35.00 元

如发现印、装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

课题组成员

课题顾问：李留澜

课题主持人：谭克俭

课题组成员：姜生贵 韩淑娟 李小伟
高 瑞 崔晋生 安培培
李文清

序

《农民工发展问题研究》要出版了,克俭同志让我写个序,我没有推辞,因为,对农民,对农民工,我总感觉到还是有些话要说,只不过篇幅有限,在此仅略表胸臆。

我也是在农村长大的,对农民和农村天然有着浓厚的感情和深刻的了解,对农民的生产生活也有着深切的体会。农民的劳作,农民的艰辛,农民“面朝黄土背朝天”的画面,给了我太多的感受和感想。跳出“农门”之前也在做农民的时候,对这样司空见惯的画面似乎入眼犹如物体映入水中般悄无声息,无动于衷,激不起思维。进入城市之后再见到这样的画面时,思维和感觉就复杂起来了:脱离的庆幸、对比的感慨、油然的恻隐,杂陈于心。及至到一个农业县担任县委书记后再看到这样的画面,丰收的期盼、劳力的解放、面貌的改变就成了萦绕心头的主题词。不过那时还没有明确的通过让农民进城来改变这种画面的念头,只是想给农村多办些企业让他们有更多的钱花,过更好的日子。

随着改革开放的深入,农民大批进城了,漂泊全国甚至海外,当上了“农民工”,我还是不由自己,总在关注着他们:在做什么,有干的吗,能挣到钱吗,城里适应吗,等等问题不时浮现心头。同时,也总在思考一个问题:农民工就是他们的归宿吗?

正是因为这些盘踞内心的不断情愫,2006年到山西省社会科学院当院长时,就想在农民工问题上做些事情。了解到克俭几年来带着所里的研究人员一直在关注和研究农民工问题,就多次与之交谈,交流认识,并支持他们继续深入探讨,为进城农民现在和未来的发展尽些责任。

本来,他们每次的研究报告我也都看过,但当结集出版之际,我还是阅读了全部书稿,这才深深地体会到克俭同志几年中对农民工问题的研究是系统的、连续的,因而全书的结构就是一个完整的体系。这不仅体现了一个研究人员对农民工生存与发展问题的深切关注,也体现了一个研究人员应有的素质和责任。

诚然,农民工问题是一个十分复杂的社会现象和社会问题,涉及的内容和方面很多,即使这洋洋数十万字的一本书,也只是对农民工问题的某个或几个侧面的点击,有冲击表面的内容,有切入深层的思考,也有近乎发聩的

呼声。书中有的观点目前已作为政府决策在社会上实践,这在某种程度上说明,他们的研究成果通过出版之前的发表与交流已产生了一定的社会影响和社会效益。由此我相信,这本书的出版会对农民工问题的解决发挥一些作用的。

现代化是一个由农业和乡村社会为重心逐渐变为以工业和城市社会为重心的过程。以社会成员的结构来看,这是一个农民作为主体,自己解放自己,把自己由乡村居民变为城市居民的过程。当然,这个过程肯定是漫长和艰难的,要经过几代人的努力。

听说克俭同志最近又在研究新生代农民工问题,我真切地期待并相信他会有更多更好的研究成果贡献于社会。



2010年10月10日

(作者为山西省社会科学院原院长,山西省人大常委)

前 言

中国农民工现象,是一个历史过程。

中国农民工现象,是中国城镇化过程中的一个必然阶段。

中国农民工现象,是中国实现现代化的必经之路。

十一届三中全会后的改革开放,将近 30 年计划经济时代禁锢农民于土地所积聚的能量骤然释放,数以亿计的农民涌入城市谋生、发展,成为足以影响中国经济社会发展进程的重要的社会现象和社会问题。

大量的农民进城,政府、社会和制度都缺乏足够的准备,城市管理的压力、交通运输的压力、社会治安的压力……都成为“民工潮”的直接后果,也成为阻止农民进城的主要理由。然而,社会的发展和历史的进步很快就令社会各方对农民进城的作用和重大意义刮目相看,维护进城农民工的权益、促进农民工转型发展也就成了时代的要求和公平正义的呼声。

正是在这样的背景条件下,我们与山西省总工会研究室合作开展了全省农民工权益大调研,取得了重要成果。在此基础上,我们对关系农民工发展的相关问题进行了持续的研究,企图在农民工发展的几个重要环节上作出有价值的解释。思路是这样的:农民工权益保障问题存在的根本原因是制度的缺陷,因此,制度安排的不足就必须厘清并进行重新安排。而作为农民工,自身最大的不足是缺乏适应城市工作需要的劳动技能,对农民工进行培训提高的渠道是否畅通?机制是否优化?是否适合农民工提高劳动技能的需要?我们试着研究和回答了这些问题。然而,假设制度安排和自身不足的障碍都得到了较好的解决,进城农民工未来归宿的可能趋势会如何?影响的因素是多方面的,影响的机制也是复杂的。我们从农民工自身、家庭、社会和政策等多方面进行了探讨。

虽然我们的研究早在 2004 年就开始了,农民工当年面临的一些问题已经得到了较好的解决。但总体而言,情况并不乐观。我们将几年来的研究成果整理出版,首先是希望我们的研究成果能够继续为农民工的发展发挥一些应有的作用。其次是想让我们的研究过程作为农民工发展的一个小小的轨迹留给历史,留给社会,留给未来。

我们这些参与本书研究和写作的人员,几乎全是在农村长大,通过上学

进入城市,是农民的后代,与农民和农民工血脉相连,感情深厚。他们的发展就是我们的发展,他们的发展就是社会的发展,他们的发展也就是中国的发展。因此,我们的研究也是带着对中国、对农民、对农村的感情和未来的期望展开的,我们的成果也就是洋溢着这样的色彩展现的。

本书中的四个研究专题均由谭克俭研究员策划和主持。山西省社会科学院原院长李留澜研究员对课题研究思路作了重要指导。山西省总工会研究室主任姜生贵先生参与了部分专题的调查和研究,并对课题问卷的安排和基层调查的组织提供了有力的支持。全书由谭克俭研究员统稿审定。

本书所使用的问卷由谭克俭主持设计,专题附件由韩淑娟、李文清、李小伟搜集整理。

由于我们的学识水平和研究能力有限,对农民工调查研究的范围也比较局限,因此,书中可能存在着疏漏和谬误,还望学界同仁和读者不吝指正。

谭克俭

2010年9月12日

目 录

Contents

第一部分 农民工权益保障问题研究

专题一	山西省农民工权益保障状况 调查报告	谭克俭、崔晋生、姜生贵 /3
专题二	山西省农民工社会保险状况研究	高 瑞 /31
专题三	山西省农民工工资保障状况研究	安培培 /40
专题四	山西省农民工劳动保护状况研究	李小伟 /51
专题五	山西省农民工休息权利保障状况研究	谭克俭 /62
附 件	山西省进城务工经商人员情况调查问卷	/72

第二部分 农民工社会保障制度安排研究

引 言	谭克俭	/77
专题一 我国社会保障制度的基本架构及其特征分析	安培培	/79
专题二 农民工与城市职工社会保障差别分析	高 瑞	/89
专题三 农民工社会保障差别的制度因素研究	韩淑娟	/101
专题四 农民工社会保障制度安排的路径选择	谭克俭	/112
附 件 与农民工社会保障有关的法律、法规和规章		/122

第三部分 农民工教育培训机制及其优化研究

专题一	基于经济学理论的农民工培训分析	韩淑娟 /127
专题二	农民工教育培训的制度框架	韩淑娟 /149
专题三	山西省农民工教育培训形式调查	李文清 /161
专题四	农民工教育培训与需求矛盾分析	李小伟 /169
② 专题五	优化农民工教育培训机制的建议	谭克俭 /182
附件一	有关农民工培训的相关文件	/189
附件二	山西省农村劳动力转移培训基地汇总表	/193

第四部分 农民工未来归宿的可能趋势研究

概 述	研究的背景与目的	谭克俭 /209
专题一	人口流动和迁移的理论分析	谭克俭 /211
专题二	农民工未来归宿的个人意愿调查报告	崔晋生 /221
专题三	城镇定居农民工与未定居农民工相关因素 比较研究	韩淑娟 /239
专题四	农民工个人及家庭要素分析	高 瑞 /249
专题五	政府政策及社会影响作用分析	李小伟 /257
专题六	促进农民工身份转变的思路	谭克俭 /270
参考文献		/273

第一部分

农民工权益保障问题研究

◆专题一

山西省农民工权益保障状况调查报告

“农民工”现象是 20 世纪 80 年代以来,在市场作用下中国农民自发的“城镇化”的经济社会实践所产生的。20 多年来,数以亿计的农民工,为我国大、中、小城市的建设、发展和繁荣,为推动我国城乡经济社会的全面、协调发展,作出了不可磨灭的历史贡献,成为推动我国工业化、城市化和现代化,全面建设小康社会一支重要的社会力量,成为我国工人阶级和职工队伍的新生力量和重要组成部分。然而,由于历史和现实的种种原因,广大农民工的合法权益屡屡遭受侵害,得不到应有的保障,从而使农民工成了我国城市社会中的一个庞大的弱势群体,以至于农民工问题成为影响我国城镇化的质量和实现全面小康社会的重要制约因素。为了有效地维护农民工的合法权益,稳定和壮大职工队伍,为推进山西省城镇化的健康发展和顺利实现全面小康社会的目标献计献策,山西省社会科学院社会学研究所与山西省总工会政策研究室联合,于 2004 年 3~10 月间,在山西全省范围内开展了农民工权益保障状况大型调研活动。现对本次调查的情况和结果作如下报告。

一、调查活动的基本情况

根据调查安排,本次调查活动共分 4 个步骤,即方案设计(3 月底以前),调查实施(4~7 月),数据处理(8~10 月),撰写报告(10 月底前)。

本次调查采取了全面调查和抽样问卷调查相结合的方式。

全面调查,通过以县(市、区)工会和产业工会为单位,填写《山西省农民工状况调查表》,取得反映山西全省农民工总体情况的资料。共发放《山西省农民工状况调查表》135 份,回收 131 份(太原市直、晋城市直、临汾市直、运城市直缺填)。统计表明,此次调查单位的农民工总人数为 107.40 万人。

这次抽样问卷调查,运用分层、整群、随机抽样的原则和方法进行操作。共向山西全省 10 个市(运城市除外)、4 个产业工会所辖范围的 135 个县级工会发放了《山西省进城务工人员(农民工)问卷表》,共抽取 3050 名农民工填写问卷,样本抽取比例为 2.84‰。共收回有效问卷 2691 份,问卷回收率为 88.23%。

本次调查采用的方法是按照统计调查的基本要求进行的,具有一定的科学性,调查的范围覆盖全省 11 个市,因而结果具有一定的可靠性,在很大程度上反映了山西省农民工的整体状况,对于有效解决山西省农民工问题

具有较大的参考价值。

二、山西省农民工基本状况

(一)地区分布

调查数据表明,在 107.40 万农民工中,太原市占 17.83%,大同市占 5.74%,长治市占 8.80%,阳泉市占 6.66%,朔州市占 5.13%,忻州市占 4.09%,晋中市占 9.52%,离石市占 8.70%,晋城市占 7.88%,临汾市占 16.60%,运城市占 9.05%。

(二)性别分布

调查资料显示,山西省农民工男性为 87.91 万人,占 81.9%;女性为 19.49 万人,占 18.1%。另据抽样调查资料显示,2691 名被调查农民工中,男性 2113 人,占总人数的 78.5%;女性 578 人,占 21.5%。可见,山西省农民工男女性别比例大致为 4:1 左右。

(三)年龄分布

根据抽样问卷调查资料(见表 1-1),被调查的 2691 名农民工中,15 岁以下的儿童 8 人,占被调查者总数的 0.3%,其中年龄最小的 12 岁;16~45 岁的占 91.0%;46~59 岁的占 8.3%;60 岁及其以上的 11 人,占 0.4%,其中年龄最大的 66 岁。这表明,山西省农民工中,91%的人为 16~45 岁的青年人,8%的人为 46~59 岁的壮年人,他们合计占到农民工总数的 99%;但仍有极少数的儿童和老人。说明他们中绝大部分人年富力强,在市场就业竞争中具有年龄优势,是山西农民城镇化实践的中坚力量。

表 1-1 山西省农民工年龄分组情况

年龄分组	人数(人)	构成(%)
15 岁及以下	8	0.3
16~45 岁	2449	91.0
46~59 岁	223	8.3
60 岁及以上	11	0.4
合 计	2691	100.0

(四)文化程度分布

抽样调查资料显示(见表 1-2),山西省农民工以具有初中文化程度者所占比例最大,占农民工总数的 60.8%;初中及初中以上文化程度者合计占 81.6%;初中以下文化程度者占 17.5%。可见,大多数农民工具有初中及初中以上文化程度。

表 1-2 农民工文化程度分组

文化程度	人数(人)	构成(%)
不识字	53	2.0
小学	416	15.5
初中	1636	60.8
高中(中专)	517	19.2
大专以上	44	1.6
不详(未回答)	25	0.9
合计	2691	100.0

(五) 户口所在地类型分布

山西省 107.40 万农民工中, 户口在本县(市、区)的占农民工总数的 65.2%; 其次是户口在外省(市)的农民工, 占 21.3%; 其余的是户口在本省外县(市)的农民工, 占 13.5%。可见, 山西省农民工的来源以本县农民就地从事二、三产业实现非农化转移为主, 其次是外省(市)农民工通过跨省域流动来山西省从事二、三产业的; 第三是山西本省农民跨县(市)流动从事二、三产业的(见表 1-3)。

表 1-3 山西省农民工户口所在地类型分布

分项	户口所在地			合计
	分项本县(市、区)	本省外县(市)	外省(市)	
人数(万人)	70.03	14.46	22.91	107.40
构成(%)	65.2	13.5	21.3	100.0

(六) 经济类型分布

资料显示, 山西全省 107.40 万农民工, 在私营单位就业的占农民工总人数的 43.3%, 在集体单位就业的占 28.5%, 在国有单位就业的占 16.2%, 在混合制经济单位就业的占 3.1%, 在外资单位就业的占 0.4%, 在其他经济类型单位就业的占 8.6%。

上述资料表明, 山西省农民工主要分布在私营经济单位, 其次为集体经济单位, 第三是国有单位。私营经济和集体经济是农民工分布的最主要经济类型, 合计占到 70% 以上(见表 1-4)。

表 1-4 山西省农民工经济类型分布

项目	经济类型						合计
	国有	集体	私营	外资	混合制	其他	
人数(万人)	17.37	30.59	46.49	0.44	3.30	9.20	107.40
构成(%)	16.2	28.5	43.3	0.4	3.1	8.6	100.1

(七)在所在单位工作时间分布

山西省 107.40 万农民工,在所在单位工作一年以上的人数最多,占 56.6%;其次是在所在单位工作半年至一年的,占 27.2%;在所在单位工作半年以下的合计占农民工总人数的 16.2%。说明一半以上的农民工工作比较稳定,一半以下的农民工就业流动性较大,工作不一定稳定。而工作相对比较稳定的这部分农民工,按其人数多少分别主要分布在私营单位和集体单位,分别为 26.51 万人和 20.60 万人,合计为 47.11 万人,占这部分农民工总数 56.6 万人的 83.2%。这就进一步说明,私营单位和集体单位是吸纳农民工比较稳定就业的主要渠道(见表 1-5)。

表 1-5 山西省农民工工作时间分组分布

经济类型	工作时间分组								合计	
	三个月以下		三个月至半年		半年至一年		一年以上			
	(万人)	(%)	(万人)	(%)	(万人)	(%)	(万人)	(%)	(万人)	(%)
国有	2.41	13.9	2.23	12.9	4.86	27.9	7.87	45.3	17.37	100.0
集体	1.16	3.8	2.53	8.3	6.31	20.6	20.60	67.3	30.60	100.0
私营	2.19	4.7	3.86	8.3	13.93	30.0	26.51	57.0	46.49	100.0
外资	0.001	0.2	0.035	8.0	0.12	28.2	0.28	63.6	0.44	100.0
混合	0.09	2.7	0.76	23.1	0.33	10.1	2.12	64.1	3.30	100.0
其他	1.01	11.0	1.10	12.0	3.70	40.2	3.39	36.8	9.20	100.0
合计	6.86	6.4	10.52	9.8	29.25	27.2	60.77	56.6	107.40	100.0

(八)行业分布特点

抽样调查资料显示(见表 1-6、表 1-7),矿山采掘业和建筑建材业是山西省农民工的最主要从业领域,其从业人数合计占农民工总数的 53.7%;其余各行业根据人数多少依次为餐饮服务业、临时工和机械制造加工业等。

表 1-6 农民工行业分组及构成

行业	人数	构成(%)
矿山采掘	758	28.2
建筑建材	686	25.5
餐饮服务	453	16.8
机械制造加工	31	1.2
临时工	411	15.3
其他	273	10.1
未回答	79	2.9
合计	2691	100.0

表 1-7. 采掘业、建筑建材业农民工分布情况

项目(单位)	经济类型						合计
	国有	集体	私营	外资	混合	其他	
采掘业(万人)	5.19	16.80	9.96	0.016	0.59	1.45	34.01
(%)	15.3	49.4	29.3	0.0	1.7	4.3	100.0
建筑建材业(万人)	7.13	3.61	11.13	0.06	0.28	0.91	23.12
(%)	30.8	15.6	48.1	0.3	1.2	3.9	100.0
总计(万人)	12.32	20.41	21.09	0.076	0.87	2.36	57.13
(%)	21.6	35.7	36.9	0.1	1.5	4.1	100.0

山西省 107.40 万农民工, 其中 34.01 万人在采掘行业就业, 占 31.7%; 23.13 万人在建筑建材行业就业, 占 21.5%。在此二类行业从业的农民工合计为 57.13 万人, 合计占全省农民工总数的 53.2%。可见, 在山西省, 采掘业和建筑建材业是吸纳农民工就业的最主要行业。再就采掘业的农民工来说, 其中在乡村集体和私营小煤矿就业的分别占采掘业农民工总数的 49.4% 和 29.3%, 合计占 78.8%。其次是国有采掘企业, 所用农民工占到本行业农民工总数的 15.3%。以上资料进一步表明, 乡村集体和私营煤矿是吸纳农民工最集中的地方。就建筑建材业的农民工来说, 其中在私营建筑建材企业和国有建筑建材企业就业的农民工分别占本行业农民工总数的 48.1% 和 30.8%, 合计占 78.9%。以上情况进一步说明, 私营建筑建材企业和国有建筑建材企业是又一个吸纳农民工就业最集中的领域。

可见, 乡村集体和私营煤矿及私营和国有建筑建材企业是山西省吸纳农民工就业最集中的领域。