

民國文獻資料叢編

近代
交通史
全編



交通部交通史編纂委員會
鐵道部交通史編纂委員會

編纂



國家圖書館出版社



交通部交通史編纂委員會
鐵道部交通史編纂委員會
編纂

近代交通史全編

第一〇冊

國家圖書館出版社

圖書在版編目(CIP)數據

近代交通史全編/交通部交通史編纂委員會,鐵道部交通史編纂委員會編纂. —北京:國家圖書館出版社, 2009. 12

ISBN 978 - 7 - 5013 - 4209 - 9

I. 近… II. ①交… ②鐵… III. 交通運輸史—中國—近代 IV. F512.9

中國版本圖書館 CIP 數據核字(2009)第 203965 號

責任編輯: 殷夢霞 李強

ISBN 978-7-5013-4209-9



書名 近代交通史全編(全四十八冊)

著者 交通部交通史編纂委員會 鐵道部交通史編纂委員會 編纂

出版 國家圖書館出版社(原北京圖書館出版社)

(100034 北京市西城區文津街 7 號)

發行 010 - 66139745 66151313 66175620 66126153

66174391 (傳真) 66126156 (門市部)

E-mail btsfxb@nlc.gov.cn (郵購)

Website www.nlcpress.com→投稿中心

經銷 新華書店

印刷 河北三河弘翰印務有限公司

開本 787 × 1092 毫米 1/16

印張 1560

版次 2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月第 1 次印刷

書號 ISBN 978 - 7 - 5013 - 4209 - 9

定價 28000.00 圓

第十冊目錄

第五章 涉外事項	三
----------	---

第一節 萬國郵會	三
----------	---

第一款 我國入會以前之經過	三
---------------	---

第二款 我國加入郵會	九
------------	---

第三款 第七次大會	一三
-----------	----

第四款 第八次大會	二二
-----------	----

交通部交通史編纂委員會出版
鐵道

交通史綱編

第三冊

關廣麟著

第五章 涉外事項

第一節 萬國郵會

第一款 我國入會以前之經過

清光緒四年萬國郵會開會於法蘭西會照會我國延我入會二十二年三月總理衙門寄由我國駐英公使將我國擬行加入萬國郵會之意照會瑞士執政衙門二十三年正月初一日總稅務司赫德交由金稅務司致電瑞士國郵政總會報告我國郵政情形

附金稅務司致瑞士國郵政總會電

中國口岸向有信局三項一爲民局一爲洋人之租界信局一爲聯約各國之分局第一項即民局只收發中國之信件將來經營不輟只應在郵政局掛號並將通商口岸進出之信件交郵政局轉寄第二項即租界信局自應閉歇第三項即各國分局仍經營不輟收發往來外國之信件中國郵政局除照前次聲明允在本口代遞各國分局交來之信件所有分局寄遞外洋等事概不經營此等分局亦將通商各口往來之信件略爲經理惟既經理通商各口信件不得不依賴沿海沿江之輪船惟郵局與輪船訂立合同祇專寄郵局交寄之信件故亦依賴中國之郵政官局也查外國在中國設立信局雖於理未能允協而於事實有用處現時在所必需礙難撤退故中國郵局議定不違礙各國分局收發通商口岸之信件而相爲會同照後協辦一各國分局交來代寄不出中國之信件郵政局即用立有合同之輪船轉遞二此項不出中國之信件應粘貼中國之信票三中國郵政局代寄各分局之此項信包或海路或陸路每包應收取專費若干如此辦法之理請煩考察郵政章程第四第十一第十七各條即喻以上各情業經照知各國

駐京大臣相應電請貴會查照並祈轉行聯約各國知悉總理衙門隨後即補文寄到中國郵政官局係定於正月十九日開辦此電

同年六月初八日總稅務司赫德呈總理衙門中國郵政與聯約
衙門
接辦法訂立章程三條請照會瑞士國執政

附中國郵政與聯約各國分局交接辦法

一通商口岸往來寄遞之件凡聯約各國之分局有寄遞之件應交付該口之中國郵局寄交彼口郵局轉交彼口之聯約分局各該分局不得自行逕向輪船發收信件

一凡由中國此處寄遞中國彼處之信件不出外洋者若由各口之聯約分局等寄送均應於每件上粘貼中國郵局之信票作爲信資不得粘貼他國信票

一凡封包之信件由各口聯約分局交付中國郵局或由海路或由陸路遞送每包應由各該分局分別付給中國洋銀若干

是年萬國郵政博議大會在美京華盛頓開會我國承美政府之請派欽差駐美大臣伍廷芳爲代表與會七月初七日伍廷芳在會宣言我國郵政情形並未能入會緣由

附伍廷芳宣言

我國政府於本年創設郵政局擬定章程早經萬國郵政處轉致各國政府諸君想經察閱旋准美國照會請我政府派員來赴萬國郵政公會是以特派本大臣率同委員前來貴政府厚意隆情實深感蒙惟祈在會諸君不吝指教俾我得行良法中國有意興辦郵政諒諸君早有聞知今雖未臻美善然他日稍有端倪便當入會我政府亦欲妥籌善法助成國各郵遞之舉特將中國開辦郵政各端爲諸君宣議及之我政府於西歷本年二月二十號在通商各口相

近之處統共開設郵政局三十三所雖屬創辦然北京上海天津等處設有郵遞處所極利便者已閱二十年此番擴充興辦特派總稅務司赫德爲郵便督辦另設幫辦一員管理郵政雜物此外各局事務咸歸各該處稅務司管理惟中國郵政局除海關所設外尙有三種

第一種郵政局卽各國在中國設立之信局也此等信局與諸君最有關係爲別國所專設遞外國來往書信中國代遞非特不令撤去且願助其辦理蓋撤去此等信局時尚未至深恐與官局有礙也數月前中政府曾囑萬國郵政處所轉遞公文知照中國政府述及遞至外洋帶來書信一節查由外洋郵船帶入口信箱信包我國郵政創設未久不及兼涉仍准各國駐紮該埠郵政委員自理准其收入開折又由本國郵信亦聽該員自便裝箱寄發也惟各國通商口岸往來書信各國駐華郵政委員今仍管理查此項郵信有二其一代外洋郵船接應處之合衆郵政局收送往外洋書信者也所有不封口書信官家郵政局願代合衆郵政局或收受轉遞或分送概不取分文再假如上海係中國通商口岸與各國郵傳呼吸相通如有不封口外洋書信遞至該埠中國官局願爲合衆郵政局分送或在上海或轉遞至別埠或該處無中國官局遞至最隣近之區概不取分文又中國寄往外埠信件信資須先付託官局轉遞官局願爲洋局代遞或至別處卽有外洋郵政可到之處亦不取分文信資用華洋信票都可隨寄信者自便如用中國信票應用若干續後再定可也總之如有外洋信件在與外洋郵船接應之處與在無外洋郵船可到之埠往來寄遞未封口信件均不納費也查中國郵驛因陸路傳遞不便是以走水程而天津牛莊北方一帶冬間河水冰凍故水驛又改爲陸驛開支甚繁故中國政府原定章程所有來往外國信件雖信資先付如須經過陸驛必另加信資此資之多寡與本國來往一律然此項陸路傳驛不在前款所不取分文之列至於封口信件洋局託官局代遞至分埠洋局亦須納費也其二專理本國各口往來書信也凡有由外埠寄入中國之信件經萬國郵政局轉交中國官郵政局收入者務須先給信資粘有中國寄信票倘遇本國此等信件包封未經折封而轉交寄萬國郵政局者卽加轉寄信資現

籌議章程凡由北京至恰克圖之郵政即與俄國郵政局合力辦理並香港澳門郵政局互相收發之信件新加坡與中國往來信件以及由龍州南路邊境至思茅又西貢黃河內中國三處由海道經過香港彼此往來之信件皆須聯絡辦理至於小呂宋瓜華婆羅州等處俟日後再行辦理至中國日本兩國往來之郵政尚須籌議章程而於台灣一處尤須議有專條

第二種郵政局即外國工部郵政局不日自行廢弛勿庸爲其另議寄遞通商口岸信件章程從前該局甚便於駐華各國洋人該局所出之寄本埠信資票甚屬精緻銷售亦廣中國官郵政局自當將該局向來所辦事件愈加經理妥善按期不誤

第三種郵政局即本國商人信局亦須國家料理此等信局不獨在國家與辦郵政局之數口岸專利多年即他處官局刻未設立者亦所在都有此項信局商人藉以餬口者實繁有徒送信人携信及封包無算遞交各處頗屬妥捷此等信局自不可少現擬仍准其照常興辦以示鼓勵惟欲使事權歸一即令各信局掛號作爲通商口岸郵政分局而各分局寄各口岸之往來信件須由官郵政局寄故此等信局作爲郵政局內地送信代理人其經掛號者三百家有奇此等信局與官局原屬兩相隔閼然久而久之自能與官局聯絡歸併勿庸強迫

由上文所陳各節觀之諸君自知我國開設國家郵政之舉須經審度預籌歷有年所方舉固非一蹴所能竟其全功也夫中國地方情形各有不同民間之利益輿情之意旨無處不須斟酌允當故欲克勝其難以圖有成必須設有格外妥善之法勒定專條定制辦理至萬國郵政之原議我國自當留心考察郵政公約及詳細之章程我國自可取爲前日之師依仿試辦凡我郵政之事尚有礙於萬國郵政者亦必知照萬國郵政處查察去取也中國現已派定人員講求郵政趕緊試辦以期速效俾一律歸入萬國郵政會辦理此事中國必不辭其責良可信也倘承留意細味余言協力襄辦我國創設此則舉感謝不勝矣我國立國最古爲文物最盛之邦文字僅有一式惟言語聲音爲類不一中

國人數天下四分之一其敬重文字幾無加矣官辦之郵政必漸推行通國夫我國向來興辦之事郵政乃一大端如有須求補助之處尙祈爲力本大臣等在華盛頓蒙諸君格外優待感戴莫名俟諸委員回華舉辦此事凡有請益之端定可速邀詳覆也

三十一年（西歷一九零五年七月二十號）義國政府特請我國派員赴羅馬萬國郵政博議大會經派駐義欽使黃誥爲觀會大臣並以駐英副稅務司赫承先（Bruce Hart）隨同料理三十二年西歷四月七號開會既經同贊開會之禮赫承先卽往各處謁商一切西歷五月九號中國會員在會場演說全場鼓掌

附中國會員演說

敬告在會諸公茲者中國雖未附入聯郵公會然義國政府已知中國郵政辦有規模特請派委員會來赴盛會是以僕等到此第一義務卽係代表中國政府酬謝義國政府之美意一面恭謝諸位會員之歡迎按中國今日之舉係二次派員隨赴郵會前曾初赴華盛頓之博議會惟彼時中國郵政發軔伊始臨會無可表明僅述創辦之難暨預籌推廣之法並指明已開之局能按聯郵章程與各國互寄往來者設在某省地方此等語言業經載入前次會書之內今之再行提及者係欲著見所辦之事及所造之地位目前究係何如查彼年至今已有九年之久爾時中國僅於通商口岸及其附近數處設有郵政局所今徧於十八省及東三省計有總分各局四百三十餘處其支局則有一千一百九十處之多綜此廣大之郵疆斷有若干總界每界設有專轄之員由界而分之則有屬區每區立有編號之分局環列各等支局以資聯絡惟是簡派管轄之員甚爲不易當其選者必諳悉中國之風俗語言其人旣一時難尋其事亦不克卒就故特令各口稅務司兼各界郵政局之職任俾郵員無異夙備而應辦之事立地卽可推行至於運寄之法已與著名之各輪船公司商定運則任在中國沿海沿江往來裝運郵袋其內河小輪亦聽郵政需用而已開之鐵路計長三千五百基羅邁當（卽華度九千里）均代郵政運寄無殊內以北清一帶鐵路最爲繁盛所有大小火輪車船

運寄郵件之處統謂之汽機通行之郵域其域內一切章程模範資費等項均以聯郵公會爲憑惟此域外仍有關閉之省分汽機尚未通行其運寄郵件則以馬步等差常川來往計程十二萬餘里統謂之內地郵域凡郵件歸此域內者除信件及明信片仍照聯郵資例收取他項郵件均加內地之另費以敷差役繁衆之開銷此項另費粘有欠資票爲憑概不格外需索又前次赴會曾論民局有礙於郵政至今情勢如舊惟中國政府尙不欲妨其營業遂致民局一項不入郵政之範圍然而郵政發達依然自若即如一千八百九十七年各項郵件僅及十兆有半今則增至七十六兆矣而代民局由輪船運寄之件約有九兆當不在此數內至於郵政入款大致亦係如此可望數年之後得與出欸持平茲更有諸公所樂聞者中國不但如前會所云酌照聯郵章程辦事且與數國訂有互寄信件之合同即如一千九百年之與法國一千九百三年之與日本及英屬印度香港一千九百四年之與德國及英屬之那達其那達合同專爲斐洲華工信件便於來往又一千九百四年復與法國訂有包裹互寄之法均經照議施行以上所陳在諸公見識高明定當有所感觸可知開國最古人民最繁之境內其創辦貴會節制之郵政應有何等設施且諸公已知中國文名夙著風雅代傳現更步武泰西政法學術大開風氣則其影響於郵政者必有後效可觀職是之故本總理郵務人員預計後此之程途任事愈覺勇往是以極力措施妥爲籌備除盼下期附入聯會獲邀貴會之歡迎如其各項事宜早能備妥更望貴會早准入會仍暫由兼辦郵務人員照常襄助辦理

嗣年齒最尊之匈牙利國（即馬加國）會員韓尼崖 De Hengsey 起立致詞

附匈牙利國會員致詞

中國刻下如能入會吾等實爲欣盼俾郵會二十五年之大慶典增一完美之談如前所述中國郵務情形吾等已銘五內乘此即賀中國郵政之地位並壯其功績之艱辛何則辦理中國郵務殊費周張不但特起新機仍須融化舊制勢必力起直追方有成效不似各國之易於徐徐圖起也且吾等知中國郵政如此之難不勝代爲懸念惟望下期開

會見此立國最古人民最繁之友邦得於此座聯袂協議則慶幸當無既也今者可允該會員所請准其何時備妥何時即入聯郵所有此次驛會商定之新章亦准中國照前華盛頓辦法一律遵守無異

英會員巴秉盾 (Babington-Smith) 亦起立聲稱以爲匈牙利會員所稱伊亦甚表同情亦望中國於下期開會之前早將郵務擴張以備入會並此次議會所訂之新章一書可以待其隨時任便允認云各國會員均願表薦中國得入郵會是以此次羅馬聯郵總會暫不鎖其註冊簿特便中國如願於次年七月前入會即可註名倘不及時亦可補入但以不延至下會爲盼

第二款 我國加入郵會

民國三年萬國郵政博議大會定於九月十日在日斯巴尼亞京城瑪德利舉行我國遂於是年三月正式加入萬國郵會二月交通總長周自齊呈請 大總統飭外交部照會瑞士國政府通告聯郵各國聲明中國自本年三月一日起正式加入郵會九月一日起實行郵會主要章程十二日奉批據呈已悉交外交部查照辦理

附交通總長周自齊呈 大總統文

竊自世界大同文明競進書信之交通愈便則聯屬之關係亦繁因之萬國聯郵之會議以起規章美備程式完密所以促國際之聯絡謀郵政之統一意至善也我國郵政自前清光緒二十二年創辦始於通商口岸繼則推及內地所有建設及與各國互寄郵件章程悉按郵會章程爲標準其間值交通事業之發展經政治改革之變遷比年以來擴張局所增加信用妥速遞寄訓練人材成績業已昭著既辦理一切早與郵會各國而無殊則聯絡之方自以加入公會爲急務復查自開辦郵政後我國對於郵會曾三次提議加入並於光緒二十三年華盛頓三十二年羅馬開會時派員赴會陳述意見當經全場一致通過任由我國隨時加入本年九月適值在日斯巴尼亞國舉行開會之期允宜乘時正式加入遵守該會主要章程及各條款以一條貫而促進行至入會之後揆其利益可略陳之郵件可以直

接互寄無彼此限制之虞郵費可以劃一所收無計算參淆之弊此猶就目前者言之他如郵船行駛則運輸之權直達外洋寄遞自由則普及之効無煩假手至其餘各事雖多在籌畫之時而獲收實益胥發生於入會之始此則研究再三實未可置爲緩圖者也查萬國郵會主要章程第二十四條第二欸云未入會之國如請入會應按外交上之程式照會瑞士國政府通知已經聯郵之各國等語擬請飭下外交部照會瑞士國政府聲明中國政府於本年三月一日正式加入郵會並聲明自本年九月一日起實行遵守該會主要章程及各條欸並發生効力再請由瑞士政府通告聯郵各國互相接洽除將入會辦法知照外交部並所有應行籌備事項及一切手續飭局逐一詳慎妥擬核定施行以期周妥外所有郵政擬於本年正式加入萬國郵會緣由理合呈請 大總統鑒核批示祇遵

四月兼代交通總長朱啓鈴呈請任命駐日斯巴尼亞國公使戴陳霖爲與議全權代表並派郵政總局總辦帛黎會同辦理

附兼代交通總長朱啓鈴呈 大總統文

本年九月十日日斯巴尼亞國京城開萬國郵政博議大會迭准日使照請派員與會由外交部知照前來查萬國郵會主要章程第二十五條內載博議大會由入會之國派遣全權代表一員或數員蒞會等語此次中國既經加入萬國郵政公會又值該會開會之期自應派員代表政府蒞會以符定章惟查該會議所議各事按照該會章程代表有提議表決及簽字之權亟應慎加遴選而在我國初次與會所派代表尤須長於外交方能與各國代表互相聯絡藉收協贊之益茲查有駐日斯巴尼亞公使戴陳霖郵政總局總辦帛黎堪以派充代表前往與會遵照本部訓條辦理如蒙允准應請明發任命俾昭慎重至應派參隨各員擬由本部選派薩福懋德發祿兩員隨同前往以資襄助

五月一日奉 大總統令特派戴陳霖爲全權代表前往日斯巴尼亞萬國郵政大會會議郵政事宜並派帛黎會同辦理同月交通部訓令帛黎謂此次郵政大會中國政府係屬初次派員與議該總辦既經奉令前往會同辦理對於郵會所議

各事卽有提議表決及簽字之權責任至爲重大所有赴會一切應行籌備事宜卽卽悉心妥擬先期呈候核奪以便頒給訓條遵行並委任薩福懋德發祿爲參贊隨同赴會以資襄助委任謝式瑾爲隨員專司書記事宜時值歐洲戰事發生該會延期所派人員均停止前往

是年五月十三日交通總長梁敦彥呈請將加入萬國郵政包裹公約自九月一日起實行奉指令呈悉交外交部查照辦理

附交通總長梁敦彥呈 大總統文

竊查本國郵政於本年三月一日加入萬國郵政公會前由外交部照請瑞士國政府轉達郵政公會通告聯郵各國業經瑞士政府覆稱已通告各國並由本部呈明在案查該公會所訂約章計分數種最重要者爲萬國郵信公約或稱主要章程此外尚有萬國郵政互寄註明價值信函及箱匣協約萬國郵政匯兌協約萬國郵政包裹公約萬國郵政代償主索償協約萬國郵局介紹訂購報紙及各種按期出版物協約等項均聽入會各國任便加入除郵信公約在會各國業經全體加入本國亦已聲明加入外其餘各約惟包裹一項各國加入者尙多本國辦理包裹歷年以來成效甚著亟應乘時加入以資聯絡謹將歷辦情形及入會利益約略陳之查本國包裹自設立郵政之初卽已開辦始於通商口岸繼漸推及內地近則全國郵路所在之處悉能通行光緒二十八年全年經辦件數僅十二萬六千八百件重量僅二十五萬基羅至民國二年則件數已達六百十七萬七千餘件重量亦增至二千二百八十二萬基羅綜計十二年間進步之速幾及百倍至與各國互計則自光緒三十一年後卽與法國英屬香港日本德國法屬安南先後商訂專章施行以來咸稱便利此本國歷年辦理國內外包裹之大概情形也至其加入公會後之利益有如郵境貫通疆界融洽互寄包裹無遠弗屆提倡商業聯絡國際其利一未入會前與各國客局互寄須訂專章復嚴制限進行遲滯窒礙殊多加入公約則聯郵各國悉可直接辦理其利二郵費收納各國客局在中國內地價目不一頗有

侵奪之慮加入後統按公約辦理庶無畸輕畸重之虞其利三此則加入公約後所得利益之大略情形也綜觀上述歷年之狀況及將來之利益是包裹公約之加入自未便置爲緩圖查萬國郵政包裹公約第二十條第一款內開凡在郵會內之國未加入本約者如聲請加入時須照主要章程第二十四條第二款所載應按照外交上之程式照會瑞士國政府由該會通知已經聯郵之各國等語擬請飭下外交部照會瑞士國政府轉達萬國郵政公會通告聯郵各國聲明中國政府加入萬國郵政包裹公約並聲明與前經加入之郵政主要章程均自本年九月一日起實行遵守並發生效力至其餘各約本國應否加入應由本部隨時體察情形再行呈明辦理所有擬請加入萬國郵政包裹公約緣由理合呈請 大總統鑒核施行

七年十一月交通部咨外交部通知瑞士政府我國加入國際互換保險信函及箱匣協約

附交通部咨外交部文

據郵政總局呈稱竊查我國在國境之內具有保險信函互寄之法亦既有年各處辦理均甚滿意此項辦法其始原祇限於少數口岸地方迨因介於內地各處鐵路所供之汽機交通逐漸開辦於是現在遂經擴至各該最要之商務集中處所然則此項國內之發展爲國外互寄並無何項窒礙而且前此所以持重者係因關於戰事所生之航海特別危險情形此層迫令多數郵會之國暫將其保險信函及保險箱隻事務停止辦理刻下和平方將降於大地所有戰事以前之輪船交通可望復元我國不應再將關於承認加入交換保險信函箱隻之通行協約付諸延緩之列我國如以承認加入通知瑞士聯邦政府則其目的卽有兩層第一整頓及發展現行郵政之範圍其職志乃係各文明進步國之本分第二可免在華設有客局之郵會各國對於維持客局或有藉口抗議之地此時我國派赴和平會議專使行將起程竊敢力擬應由我國將承認加入之通知按照我國加入郵會主要章程及包裹章程業經辦過之通知經由外交部送致瑞士聯邦政府至於此項新舉起辦之日期自係全恃交通秩序之復元應先不必明定此外則