

国家社科基金重大委托项目
中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

中国民族地区 经济社会调查报告

总顾问 陈奎元

总主编 王伟光



鄯善县卷

本卷主编 郭泰山



国家社科基金重大委托项目
中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

中国民族地区 经济社会调查报告

总顾问 陈奎元

总主编 王伟光



本卷主编 郭泰山

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国民族地区经济社会调查报告·鄯善县卷 / 郭泰山主编. —北京:
中国社会科学出版社, 2015. 10
ISBN 978 - 7 - 5161 - 7074 - 8

I. ①中… II. ①郭… III. ①民族地区经济 - 经济发展 - 调查报告 -
鄯善县②民族地区 - 社会发展 - 调查报告 - 鄯善县 IV. ①F127. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 265992 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 宫京蕾 周慧敏
责任校对 王 影
责任印制 李寡寡

出 版 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 [http: //www. csspw. cn](http://www.csspw.cn)
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2015 年 10 月第 1 版
印 次 2015 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 17. 5
插 页 2
字 数 296 千字
定 价 60. 00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

《21 世纪中国少数民族地区经济 社会发展综合调查》

项目委员会

顾问委员会

总 顾 问 陈奎元

学术指导委员会

主 任 王伟光

委 员 (按姓氏笔画为序)

丹珠昂奔 李 扬 李培林 李 捷 陈改户 武 寅
赵胜轩 郝时远 高 翔 黄浩涛 斯 塔

专家委员会

首席专家 王延中

委 员 (按姓氏笔画为序)

丁卫东	丁 宏	丁 赛	马 援	王 平	王希恩
王 锋	开 哇	车明怀	扎 洛	方 勇	方素梅
尹虎彬	石玉钢	龙远蔚	卢献匾	田卫疆	包智明
吐尔干·皮达	朱 伦	色 音	刘正寅	刘世哲	刘世哲
刘 泓	江 荻	赤列多吉	李云兵	李红杰	李 克强
吴大华	吴 军	何星亮	张若璞	张昌东	张继焦
陈建樾	青 觉	郑 堆	赵立雄	赵明鸣	赵宗福
赵剑英	段小燕	姜培茂	聂鸿音	晋保平	特古斯
俸代瑜	徐 平	徐畅江	高建龙	黄 行	曹宏举
曾少聪	管彦波	毅 松			

项目工作组

组 长 扎 洛 孙 懿

成 员 (按姓氏笔画为序)

丁 赛 孔 敬 刘文远 刘 真 李凤荣 李益志
宋 军 陈 杰 周学文 程阿美 管彦波

《中国民族地区经济社会调查报告》

编辑委员会

总 主 编 王伟光

执行主编 王延中

编辑委员 (按姓氏笔画为序)

丁 赛	马俊毅	马 骅	王伟光	王延中
王希恩	王 锋	方 勇	方素梅	尹虎彬
包胜利	色 音	刘正寅	刘世哲	刘 泓
刘海涛	孙伯君	李云兵	吴兴旺	张国春
张继焦	陈建樾	周竞红	庞 涛	赵明鸣
秦永章	贾 益	黄成龙	曹宏举	曹道巴特尔
曾少聪	蓝庆元	管彦波		

编辑工作组 任 明 宫京蕾 孙 懿 扎 洛 宋 军

总 序

实践的观点是马克思主义哲学最基本的观点，实事求是是马克思主义的活的灵魂。坚持一切从实际出发、理论联系实际、实事求是的思想路线，是中国共产党人把马克思主义基本原理与中国实际相结合，领导中国人民进行社会主义革命和社会主义建设不断取得胜利的基本经验。改革开放以来，在实事求是、与时俱进思想路线指导下，中国特色社会主义伟大事业取得了举世瞩目的伟大成就，中国道路、中国经验在世界上赢得广泛赞誉。丰富多彩的成功实践推进了中国化马克思主义的理论创新，也为哲学社会科学各学科的繁荣发展提供了坚实沃土。时代呼唤理论创新，实践需要哲学社会科学为中国特色社会主义理论体系的创新发展做出更大的贡献。在中国这样一个统一的多民族的社会主义国家，中国特色的民族理论、民族政策、民族工作，构成了中国特色社会主义的重要组成部分。经济快速发展和剧烈社会转型，民族地区全面建成小康社会，进而实现中华民族伟大复兴，迫切需要中国特色民族理论和民族工作的创新，而扎扎实实开展调查研究则是推进民族研究事业适应时代要求、实现理论创新、服务发展需要的基本途径。

早在 20 世纪 50 年代，应民族地区的民主改革和民族识别之需，我国进行了全国规模的少数民族社会历史与语言调查，今称“民族大调查”。这次大调查搜集获取了大量的有关民族地区社会历史的丰富资料，形成 300 多个调查报告。在此次调查的基础上，整理出版了 400 余种、6000 多万字的民族社会历史建设的巨大系统工程——《民族问题五种丛书》，为党和政府制定民族政策和民族工作方针，在民族地区开展民主改革和推动少数民族经济社会的全面发展提供了重要的依据，也为新中国民族研究事业的发展奠定了坚实的基础。

半个多世纪过去了,如今我国边疆民族地区发生了巨大而深刻的变化,各民族逐渐摆脱了贫困落后的生产生活状态,正在向文明富裕的现代化社会迈进。但同时我们也要看到,由于历史和现实的原因,各民族之间以及不同民族地区之间经济社会的发展依然存在着很大的差距,民族地区经济发展不平衡性问题以及各种社会问题、民族问题、宗教问题、生态问题,日益成为推动民族地区经济社会发展必须着力解决的紧迫问题。深入民族地区开展长期、广泛而深入的调查研究,全面了解各民族地区经济社会发展面临的新情况、新问题,科学把握各民族地区经济社会发展趋势,是时代赋予民族学工作者的使命。

半个多世纪以来,中国社会科学院民族学与人类学研究所一直把调查研究作为立所之本。1956年成立的少数民族语言研究所和1958年成立的民族研究所(1962年两所合并),从某种意义上讲,就是第一次民族大调查催生的结果。作为我国多学科、综合性、国家级的民族问题专业研究机构,民族所非常重视田野调查,几代学人已在中国各民族地区近1000个点进行过田野调研。20世纪90年代,民族所进行了第二次民族地区典型调查,积数年之功完成了20余部调研专著。进入新的历史时期,为了更好地贯彻党中央对我院“三个定位”的要求,进一步明确今后一个时期的发展目标和主攻方向,民族所集思广益,经过反复酝酿、周密论证,组织实施了“21世纪初中国少数民族地区经济社会发展综合调查”。这是我国民族学研究事业发展的迫切需要,也是做好新时期民族工作的前提和基础。

在充分利用自20世纪50年代以来开展的少数民族社会历史与语言调查相关研究成果的基础上,本次民族大调查将选择60—70个民族区域自治地方(包括城市、县旗或民族乡)作为调查点,围绕民族地区政治、经济、社会、文化、生态五大文明建设而展开,计划用4—5年的时间,形成60—70个田野调查报告,出版50部左右的田野民族志专著。民族调查是一种专业性、学科性的调查,但在学科分化与整合均非常明显的当代学术背景下,要通过调查研究获得开拓性的成果,除了运用民族学、人类学的田野调查方法外,还需结合社会学问卷调查方式和国情调研、社会调查方式,把静态与动态、微观与宏观、定量分析与定性分析、典型与一般有机结合起来,突出调查研究的时代性、民族性和区域性。这是新时期开展民族大调查的新要求。

立足当代、立足中国的“民族国情”，妥善处理民族问题，促进各民族平等团结，促进各民族地区繁荣发展，是中国特色社会主义的重要任务。“21 世纪初中国少数民族地区经济社会发展综合调查”作为国家社科基金特别委托项目和中国社会科学院创新工程重大项目，希望立足改革开放以来少数民族地区的发展变化，围绕少数民族地区经济社会发展，有针对性地开展如下调查研究：（1）民族地区经济发展现状与存在问题调查研究；（2）民族地区社会转型、进步与发展调查研究；（3）西部大开发战略与民族问题调查研究；（4）坚持和完善民族区域自治制度调查研究；（5）民族地区宗教问题调查研究；（6）民族地区教育与科技调查研究；（7）少数民族传统文化与现代化调查研究。

调查研究是加强学科建设、队伍建设和切实发挥智库作用的重要保障。基础研究与应用对策研究是现代社会科学不可分割的有机统一的整体。通过全面深入系统的调查研究，我们冀望努力达成以下几个目标：一是全面考察中国特色民族理论、民族政策的探索和实践过程，凝练和总结中国解决民族地区发展问题、确立和谐民族关系、促进各民族共同繁荣发展的经验，把握民族工作的一般规律，为未来的民族工作提供坚实的理论支撑，为丰富和发展中国特色社会主义理论体系做出贡献。二是全面展示改革开放特别是进入 21 世纪以来民族地区经济社会发展的辉煌成就，展示以“平等、团结、互助、和谐”为核心内容的新型民族关系的当代发展状况，反映各族人民社会生活的深刻变化，增强各民族的自豪感、自信心，建设中华民族共同体，增强中华民族凝聚力。三是深入调查探寻边疆民族地区经济社会发展中存在的问题，准确把握未来发展面临的困难与挑战，为党和国家全面了解各民族发展现状、把握发展趋势、制定未来发展规划提供可靠依据。四是通过深入民族地区进行扎实系统的调研，搜集丰富翔实的第一手资料，构筑我国民族地区社会发展的基础信息平台，夯实民族研究的基础，训练培养一支新时代的民族问题研究骨干队伍，为民族研究和民族地区未来发展奠定坚实的人才基础。

我们深信，参与调查研究的每一个专家和项目组成员，秉承民族学人类学界前辈学人脚踏实地、不怕吃苦、勤于田野、精于思考的学风，真正深入民族地区、深入田野，广泛汇集干部群众的意见、倾听干部群众的呼声，通过多种方式方法取得丰富的数据资料，通过科学严谨的数据分析和系统深入的理论研究，一定会取得丰硕的成果。这不仅会成为新世纪我国

民族学与人类学学科建设的一个重要里程碑，也一定会为党和政府提供重要决策参考，为促进我国民族理论和民族工作的新发展，为在民族地区全面建成小康社会，为实现中华民族的伟大复兴做出应有的贡献。

王伟光

导 论

本书是国家社会科学基金 2013 年特别委托项目、中国社会科学院创新工程重大项目《21 世纪中国少数民族经济社会发展综合调查》（以下简称“大调查”）的应用研究 2014 年度子课题成果之一。2013 年底，新疆社会科学院组成了以宗教研究所所长、研究员郭泰山为组长，《新疆社会科学》主编、编审苏成为副组长的课题组，按“大调查”要求程序论证、申报、答辩，并经“大调查”项目首席专家中国社会科学院民族学与人类学研究所所长王延中研究员建议和“大调查”专家委员会审议、中国社会科学院领导批准立项，签署协议，由“大调查”项目支持调研经费，用一年时间，完成调研点的调查研究任务，形成调研专著。

2014 年，《鄯善县经济社会发展综合调查》12 人课题组以民族学、人类学社会调查方式分四次在鄯善县调研，为客观反映进入 21 世纪这 10 多年鄯善县在政治、经济、文化、教育、科技、卫生、语言、生态保护等各方面的发展成就，及时准确地反映鄯善经济社会发展中存在的问题和面临的挑战，为促进边疆民族地区经济发展与社会稳定，维护国家统一，反对民族分裂，进行了理论与实践的探讨。鄯善县深厚的历史文化积淀，一直是理论学术界关注的重点地区。特别是在历史学、民族学、考古学、社会学、文化研究、经济研究领域成果斐然，国内外有众多值得借鉴的理论研究成果，新疆许多学子的毕业论文也涉及吐鲁番地区，甚至有微观到村落的调查报告和论文（这里不再一一列举）。这些论述都为我们深入调查研究鄯善县的历史、现状和发展问题，特别是民族问题奠定了坚实的理论基础。我们要求课题组关注国内外民族历史、宗教、文化学、社会学信

息，把握民族理论、政策法规、学术理论、学术交流前沿等相关文献，使研究成果对该项目的调研、实际应用产生导向和引领作用。

第一，收集、整理了鄯善县政治、经济、文化、社会、生态建设改革发展的材料，并尽力使之完整化、系统化，为“大调查”项目建立大数据库做好准备。

第二，完成了“大调查”项目要求的（子题之外）干部问卷调查。

第三，本课题通过深入的调查研究，尽力掌握鄯善县全面发展的真实情况和政治、经济、文化、社会、生态“五大建设”的渠道、方式、特点以及基本主张、主要问题、对策建议等，为今后进一步研究、宣传、学习奠定了良好的基础。

作为《21 世纪初中国少数民族经济社会发展综合调查》项目的子课题，最终成果为“中国少数民族经济社会发展调查报告丛书”提交一个鄯善县卷本，在整体的编撰框架上我们基本遵从总项目工作委员会的要求。即围绕生态与社会环境、经济结构与经济发展问题、社会结构与政治发展、民族教育与语言文字、宗教现状与发展趋势、民族团结、婚姻家庭与伦理道德、医疗卫生与科学技术、民族文化发展等问题展开。

二

历史上，新疆既是多民族聚居地区，又是古代各部落、民族迁徙和流动的大舞台。在漫长的历史岁月中，各民族互相接触、交融，形成了你中有我、我中有你的局面。历史与现实皆证明团结和睦、共同发展一直是新疆民族关系发展的主流。

鄯善，本名楼兰，公元前 77 年汉立尉屠耆为王，改楼兰为鄯善。是西域三十六国之一，处于举世闻名的丝绸之路要驿。千百年来，鄯善历史发展的脉络可以这样简述：唐以前，鄯善的山南称柳城，山北称白茆。至唐时，山南设柳中县，山北设蒲昌县。经宋元明等朝代演变至清代，山南山北统称辟展。清光绪二十八年（1902 年），改辟展为鄯善，且一直沿用至今，即使现代鄯善的一些维吾尔人仍称鄯善为辟展。

据史料记载，西汉魏晋南北朝时期是中国统一的多民族国家发展历史中的一个重要历史时期。尤其是张骞两次出使西域，标志着绿洲丝绸之路的正式开通。不同的物资、不同的文化、不同的族群的交流、交融、交

往,即“西传东渐”,使西域地区与中原王朝和北方游牧政权之间始终保持着密切的政治、经济、文化联系。东汉后期佛教的传入,西域大多地区都有了佛教文化与汉文化并行的状况。特别是鄯善,成为内地王朝在西域重要的屯田之地,和内地小城镇没有什么差别。

伊斯兰教产生于7世纪初的阿拉伯半岛。传入新疆的时间约在公元9世纪末10世纪初,即唐末至五代初。11世纪初,喀喇汗朝灭了于阗王国(和田地区以佛教为主的王国)后,又打着“圣战”的旗帜发动了对高昌回鹘王国的战争,这场战争最终以失败告终。西辽统治时期,由于上层统治者采取宽容的宗教政策,使得伊斯兰教和平地传入鄯善县境内。到东察合台汗国统治时期(1348—1514),在蒙古统治者的强制推行下,鄯善县境内居民改信伊斯兰教。时至今日,鄯善县仍然是以伊斯兰教为主的多宗教并存地区。

时光荏苒,当历史进入21世纪,清光绪二十八年设县的鄯善至2002年已过100年。这时的鄯善赶上了西部大开发的好时光。正如鄯善县为纪念建县100周年编写的《鄯善百年》一书序言中写道:中国加入世贸组织,党中央正在实施西部大开发,以及我们进一步的深化改革、扩大开放,都给我们创造了各项事业驶入快车道的“天时”。鄯善县的农业物产多,葡萄、哈密瓜等已形成特色化、规模化优势;畜牧养殖业已初见成效,前景喜人;矿产资源丰富,种类多,储量大,品位高,石油、石材和多种有色金属矿的开发加工已成规模;另外,交通便利,通信发达,旅游资源独特,各项事业的发展都蓄足了强大的后劲,这些都是鄯善县的优越“地利”。鄯善县民族团结,社会稳定,民风淳朴,真诚热情,人人都树立起了“进了鄯善门,就是鄯善人”的思想观念,这正是百业兴旺所需的“人和”。有了这些“天时、地利、人和”,我们坚信鄯善必将是开拓者的乐园,创业者的圆梦地。

今天的鄯善县辖五乡五镇,一个国营农场,两个省级工业园区,67个行政村,20个社区,有维吾尔族、汉族、回族等19个民族,总人口23.13万,其中少数民族人口达90%以上,特别是维吾尔族人口相对集中。鄯善总面积为3.98万平方公里,占吐鲁番盆地面积的56%,是吐鲁番地区行政区划面积最大的县。它位于吐鲁番东部90公里,西距自治区首府乌鲁木齐280公里,东距哈密340公里。兰新铁路、兰新高铁、连霍高速、亚欧光缆、西气东输管线贯穿全境,区位优势,交通便利。在历史

上就是东西方文化的交汇之地，是中国葡萄、哈密瓜的真正故乡，它曾以孕育和延续了灿烂的古楼兰文明而驰名中外。悠久的历史文化、发达的农业文明、神奇的自然景观、浓郁的民俗风情、丰富的矿产资源、吐哈石油的大阵地，遍布县域的文物古迹，这一切，有机地构成了鄯善民族历史文化的独特性。进入 21 世纪以来，鄯善县已成为新疆政治经济社会文化生态建设发展的排头兵。

三

新疆作为多语言文字、多民族交集、多宗教信仰的多元文化共生的民族地区和边疆地区，其复杂的区情、敌情、社情和周边环境，一直是西方敌对势力和境内外“三股势力”（民族分裂、宗教极端、暴力恐怖）加紧利用和从事颠覆破坏活动的重点地区。在这种复杂背景下，新疆的“五大建设”，即政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态建设和发展态势，往往成为有别于内地的观察和透视新疆的窗口。

吐鲁番地区鄯善县的政治建设从指导思想上讲，必然是坚守社会主义意识形态的战略高地，坚守马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的思想库，以引领社会主义发展方向。因为社会主义意识形态具有中国共产党优良的政治品格及丰厚的政治资源和精神财富。简言之，就是始终坚持实事求是思想路线；坚持全心全意为人民服务的根本宗旨；坚持与时俱进的理论品质。十多年来，鄯善县历届党委、政府继往开来，按照中央、自治区党委、吐鲁番地委的决策部署，在“打”“防”上下功夫，全力维护社会稳定；在强基固本上下功夫，不断提升基层党组织的战斗力；在发动群众上下功夫，弘扬主旋律，传播正能量；在民族宗教工作上下功夫，不断促进民族团结和宗教和谐；在争取人心上下功夫，努力让发展成果惠及各族群众。可以说付出了巨大的努力和辛劳。

在经济建设、发展过程中，鄯善县积极推进新型工业化，已形成煤电化、新材料加工、石油天然气化工、清洁能源、食品及酿造加工、无机盐化工精深加工、先进装备制造等产业链；积极推进农牧业现代化，着力打造精品，其中，特色林果业、哈密瓜产业、畜牧业及农业产业化发展等都在提质增效。现代服务业、特色旅游业、农业基础设施建设落后的状况已

得到有效的改变。

在文化建设上,鄯善县充分利用自然资源、民风民俗及地缘优势,不断完善公共文化服务体系建设。一是重点抓好广播电视村村通、户户通、农村电影放映等文化工程,每户发放半导体收音机;二是在大部分有条件的村、社区建立了文化活动中心,在大部分自然村建立了文化大院;三是开展“百名民间艺人培训工程”,鼓励扶持基层文艺骨干、民间艺人、文化能人、文化志愿者参与公共文化活动;四是广泛开展各类群众性文化活动,各种不同特色的文体演出队 200 多个;五是每逢重大节假日,组织县直单位、乡村干部群众开展升国旗活动,组织专业文艺团体深入乡村巡回演出,实现了基层文化活动红红火火,积极引导各族群众向现代化和世俗化靠近。

鄯善县沙漠景区,2008 年创建为国家 4A 级景区,2009 年被国家体育总局批准为中国首个“沙漠徒步休闲运动功基地”,2010 年获得“中国最佳休闲运动沙漠”称号,2014 年 9 月被国家林业局命名为“鄯善国家沙漠公园”。鄯善县依托鄯善沙漠、吐峪沟大峡谷、历史文化名镇、名村、柳中古城、恐龙家园、葡萄和哈密瓜故乡、彩玉、楼兰酒家等旅游文化资源,大力发展特色旅游文化产业。

在社会建设方面,第一,十多年来,鄯善县按照做强县城、做优集镇、做美村庄的总体思路,着力推进新型城镇化建设,已基本形成了县城和乡镇之间区域互联、功能互融的格局。第二,鄯善县坚持把就业作为最大的民生工程、民心工程和根基工程,坚持把城镇登记失业率控制在 2.52%,“零就业家庭”保持动态清零。大力推进就业、创业工作,切实让各族群众有事干、有钱挣、有盼头(鄯善县平均每年转移农村富余劳动力 9000 余人,平均每年有 700 余名大中专学生返乡)。第三,抓住农村义务教育中的薄弱环节不放松,积极落实、保障教育经费,实现了从农村双语幼儿园教育到普通高中和职业教育阶段的免费教育。第四,不断完善社会救助和社会保障标准与物价上涨挂钩联动机制,全县新型农村养老保险和城镇居民养老保险参保率 100%。进一步健全城乡医疗救助制度,逐步提高城乡低保医疗个人自付部分的医疗救助比例。继续实施农牧民生殖健康项目,继续落实计划生育奖励政策。第五,按照“原址重建、整村推进、推倒重来、统一规划”的原则,全面实施安居富民和保障房工程等。

在生态建设上，鄯善县没有在“沙不进，绿不退”的神话中等待，面对生态环境日益脆弱、水资源约束日益趋紧的严峻态势，始终把环保优先、生态立县的理念贯穿于经济社会发展的全过程。其一，全民动员，开展节水型社会建设工作。建成了二塘沟水库、柯柯亚二库（建成后新增库容3305万立方米）。加速进行农业节水，推广应用设施农业和大田葡萄高效节水灌溉技术。其二，科学开发和利用资源，大力加强节能减排工作，对重点耗能、污染企业实施目标管理、总量控制、动态管理，全县工业企业耗能和主要污染物排放总量得到有效控制。其三，围绕打造“万亩桑园、万亩杏园”目标，持续开展万亩防护林保护行动，抓好县乡村道路绿化，完成人工造林2万亩；持续开展防沙治沙工作，以草方格沙障为主，启动山南沙化土地封禁保护项目，已设沙障1824亩，以防“沙进人退”。

当今，鄯善大局稳定，政治、经济、文化、社会事业在发展中进步，在进步中发展，各族人民安居乐业的格局稳固。但敌情严峻、社情复杂，宗教极端主义思潮暗流涌动，我们的各项工作特别是民族宗教工作中仍然存在着薄弱环节，毕竟我们和敌对势力都面对着宗教背后庞大的信教群众。正如基层的许多干部所言：基础不牢，地动天摇。2014年的中央第二次新疆工作座谈会和中央民族工作会议的核心理念是我们鄯善各族干部的主体思路和工作指针。加强反恐和社会稳定的机制建设，加强经济和民生建设，加强少数民族干部队伍建设，加强青少年的思想工作，加强“双语”教育工作等问题急迫、现实地呈现在我们面前，“回复旧道”是不可能的，“维持现状”也是不可能的。面对日益复杂的形势和繁重的工作，我们需要大量的政治上强、能力上强、作风上强、心力上强的各族干部，并能够伏下身体真诚地为各族群众服务，建设好我们共有的美好家园。总之，在鄯善这块宝地上，维护国家统一、反对民族分裂和宗教极端势力、强边富民所产生的经济效益和更直接的社会效益是巨大的，不论过去、现在和将来，它是不会改变的。

郭泰山

2014年12月30日

目 录

导论	(1)
第一章 社会环境状况与生态建设实践	(1)
第一节 历史扫描	(1)
一 历史上鄯善县境域的变化	(1)
二 建置沿革	(3)
三 行政区划	(6)
第二节 人口、民族分布	(9)
一 人口变化	(9)
二 人口密度与分布	(13)
三 民族构成	(14)
第三节 生态建设实践	(15)
一 鄯善县自然资源概况	(15)
二 鄯善县生态建设实践	(17)
第四节 鄯善县社会环境状况	(20)
一 坚持民族团结：互敬互助、团结友爱	(21)
二 坚定军民团结：民拥军、军爱民、军民共建	(21)
三 全力支持石油开发，促进油地融合	(22)
四 旗帜鲜明反对民族分裂，维护祖国统一	(23)
五 大力加强精神文明建设	(23)
第二章 经济结构与经济发展问题	(25)
第一节 经济体制转型发展状况	(25)
一 实施工业主导战略	(26)

二	大力度推进城乡统筹，走出一条城乡一体化发展的 新路子	(28)
第二节	产业结构变迁与经济发展	(35)
第三节	收入增长与生活水平	(39)
第四节	油地融合	(43)
一	遵循“三互”合作原则，夯实油地融合发展的根基	(43)
二	不断加大投资力度，支援地方基础设施建设	(44)
三	全面启动“增气工程”，保障生活工业用气	(44)
四	积极上缴各种税费，带动地方经济发展	(45)
五	助力鄯善化工产业园区建设，加快地方工业化步伐	(45)
六	文化搭台，交流合作意识大大增强	(46)
第五节	经济发展态势与新问题	(46)
一	经济发展态势	(46)
二	新问题	(47)
第六节	经济发展对策建议	(49)
一	加快转型升级，以新型工业化主导县域经济全面发展	(49)
二	加快转型升级，以新型城镇化为载体统筹城乡发展	(50)
三	加快转型升级，以改革创新为动力增强发展的内生力 和活力	(51)
四	加快转型升级，以科技人才为支撑实现县域经济新 突破	(51)
五	加快转型升级，以资源和生态可持续为前提推动 科学发展	(52)
六	加快转型升级，以科学执政能力保障县域经济健康 发展	(52)
第三章	就业与社会保障	(54)
第一节	就业与再就业	(54)
第二节	城乡最低生活保障	(58)
第三节	社会救济	(59)
第四节	农村合作医疗和城镇居民医疗保险	(60)