

“THE BELT AND ROAD”

THE GREAT IDEA GEARED TO THE 21ST CENTURY

“一带一路”：

面向21世纪的伟大构想

人民论坛◎编

“一带一路”的战略意义是什么？中国面临怎样的机遇与挑战？“一带一路”下区域合作前景会是怎样？人民币在“一带一路”中扮演怎样的角色？中国需要建设怎样的“一带一路”的文化共同体？

33位国内著名专家、学者对“一带一路”进行
全面、深入、权威的解析！

 人民出版社

“THE BELT AND ROAD”

THE GREAT IDEA GEARED TO THE 21ST CENTURY

“一带一路”：

面向21世纪的伟大构想

人民论坛◎编

人民出版社

总 策 划: 李春生 王 彤
责任编辑: 辛春来 孟 雪 孙 逸
封面设计: 吴燕妮

图书在版编目 (CIP) 数据

“一带一路”: 面向 21 世纪的伟大构想 / 人民论坛 编.

—北京: 人民出版社, 2015.12

ISBN 978-7-01-015509-8

I. ①—… II. ①人… III. ①区域经济合作—国际合作—研究—中国
IV. ① F125.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 272886 号

“一带一路”: 面向 21 世纪的伟大构想

YIDAIYILU: MIANXIANG 21 SHIJI DE WEIDA GOUXIANG

人民论坛 编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

环球印刷 (北京) 有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张: 21

字数: 325 千字

ISBN 978-7-01-015509-8 定价: 56.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话: (010) 65250042 65289539

版权所有 · 侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010) 65250042

目 录

一、总论：战略意义

“一带一路”对全球经济治理的价值与贡献	毛艳华	3
共建“丝绸之路经济带”的深层意蕴	张秋生	8
习总书记和平外交的继承与创新	刘国柱	11
“海上丝绸之路”国际战略意义透析	林宏宇	15
海陆两个丝路：通向世界的战略之梯	邢广程	19
论“一带一路”的历史超越与传承	王义桅	27
“一带一路”战略构想意义深远	霍建国	37

二、从构想到现实：问题与挑战

新丝绸之路经济带的国家战略分析	何茂春 张冀兵	45
全球视野下的“一带一路”：风险与挑战	王卫星	56
互联互通战略与中国国家安全	蔡鹏鸿	69
新丝绸之路：从战略构想到现实规则	赵龙跃	83
“一带一路”亟待弄清和论证的几大问题	贾庆国	96

三、“一带一路”下的区域合作前景

中国向欧亚大陆延伸的战略动脉	冯宗宪	103
互联互通：经济新常态下的国家战略	彭 刚 任奕嘉	112

亚太共谋发展，重在互联互通	张建平	李秋平	122
“丝绸之路经济带”的战略性与可行性分析	丁晓星		134
从分歧到契合：“一带一路”下俄罗斯的战略调整与选择	杨 闯		145
印度如何看待“一带一路”下的中印关系	杨思灵		159
“丝路精神”下的区域合作创新模式	李建民		175
中国推动亚太区域合作前瞻	桑百川	张乃丹	183
区域一体化视野中的互联互通经济学	王玉主		195
以“一带一路”促进亚洲共同能源安全	黄晓勇		207

四、“一带一路”与人民币国际化

“新丝绸之路”的经贸金融战略意义	郭田勇	李 琼	215
中国金融业前瞻：沿着“一带一路”走出去	张红力		225
“一带一路”战略下人民币如何“走出去”	黄卫平	黄 剑	235
人民币国际化的全新历史时期	温信祥	徐 昕	245

五、重建“一带一路”文化共同体

环中国海文化共同体重建大战略	曲金良		261
传播先行，实现民心相通	张 昆		277
中国传统文化的当代绽放	邹广文	宁全荣	289

六、“一带一路”与地方战略

中国西部地区需要什么样的新丝绸之路	杨 恕	301
“一带一路”：香港的重要战略机遇	巴曙松 王志峰	308
加快发展湾区经济 服务“一带一路”战略	许 勤	322
打造“一带一路”海陆交汇点	赵晓江	328

“一带一路”对全球经济治理的价值与贡献

一、总论：战略意义

2013年中央经济工作会议上习近平总书记提出“一带一路”倡议，旨在通过加强国际经济合作和贸易往来，促进全球经济增长和繁荣。这一倡议不仅是中国对外开放战略的重要组成部分，也是全球治理体系变革的重要推动力。通过“一带一路”倡议，中国将与其他国家共同构建一个开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化格局，为全球经济治理贡献中国智慧和力量。

“一带一路”倡议的提出，顺应了世界经济全球化的发展趋势，回应了国际社会对加强南南合作、南北合作的期待。通过这一倡议，中国将与其他国家共同构建一个开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化格局，为全球经济治理贡献中国智慧和力量。

“一带一路”倡议的提出，旨在通过加强国际经济合作和贸易往来，促进全球经济增长和繁荣。这一倡议不仅是中国对外开放战略的重要组成部分，也是全球治理体系变革的重要推动力。通过“一带一路”倡议，中国将与其他国家共同构建一个开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化格局，为全球经济治理贡献中国智慧和力量。

“一带一路”倡议的提出，旨在通过加强国际经济合作和贸易往来，促进全球经济增长和繁荣。这一倡议不仅是中国对外开放战略的重要组成部分，也是全球治理体系变革的重要推动力。通过“一带一路”倡议，中国将与其他国家共同构建一个开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化格局，为全球经济治理贡献中国智慧和力量。

“一带一路”倡议的提出，旨在通过加强国际经济合作和贸易往来，促进全球经济增长和繁荣。这一倡议不仅是中国对外开放战略的重要组成部分，也是全球治理体系变革的重要推动力。通过“一带一路”倡议，中国将与其他国家共同构建一个开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化格局，为全球经济治理贡献中国智慧和力量。

“一带一路”倡议的提出，旨在通过加强国际经济合作和贸易往来，促进全球经济增长和繁荣。这一倡议不仅是中国对外开放战略的重要组成部分，也是全球治理体系变革的重要推动力。通过“一带一路”倡议，中国将与其他国家共同构建一个开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化格局，为全球经济治理贡献中国智慧和力量。

“一带一路”对全球经济治理的价值与贡献

毛艳华*

中共中央总书记习近平在 2014 年 11 月 4 日主持召开中央财经领导小组第八次会议时,阐述了“一带一路”倡议的战略意义及其与我国全面参与国际经济合作和提升全球经济治理能力的关系。他指出:“丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路倡议顺应了时代要求和各国加快发展的愿望,提供了一个包容性巨大的发展平台,具有深厚历史渊源和人文基础,能够把快速发展的中国经济同沿线国家的利益结合起来。要集中力量办好这件大事,秉持亲、诚、惠、容的周边外交理念,近睦远交,使沿线国家对我们更认同、更亲近、更支持。”习近平主席的这一讲话,具有重要的战略价值和指导意义,有助于我们认真思考和廓清十八大以来在构建开放型经济新格局下“一带一路”倡议与全球经济治理新构想之间的关系。

一、“一带一路”倡议是中国主动参与国际经济合作的重大战略

改革开放以来,尤其是 2001 年加入世界贸易组织以来,在全球贸易自由化进程中我国外向型经济发展取得了巨大成功。但是,2008 年全球金融危机爆发后,我国经济发展的内外部环境发生了明显的变化。

* 毛艳华:中山大学自贸区综合研究院副院长、教授。

从外部环境来看，金融危机后发达国家经济正处于复苏与调整之中，市场需求疲弱，保护主义上升，既无法继续大规模进口来自新兴国家的商品，也不愿再继续承受来自新兴国家的大规模贸易赤字。同时发达国家开始塑造排他性的、更高标准的全球贸易与投资新规则，自由开放的全球多边贸易体系正面临被解体的困境，新兴国家和广大发展中国家的比较优势将因此受到极大削弱，其全球市场与投资来源也都会被大幅压缩。

从国内环境来看，中国需要一种新的战略来推动新一轮的经济发展。一方面，过去三十余年，中国的开放战略主要集中在“引进来”，但现在中国的劳动力工资随着经济的发展不断上涨，劳动密集型产业逐渐向周边低成本国家转移，传统的开放战略受到巨大挑战。另一方面，中国的对外投资增长迅速，近十年来对外直接投资流量年均增速达到 41.6%，占全球对外直接投资流量的比重迅速上升。例如，2012 年中国对外直接投资流量达 772 亿美元，成为继美国、日本之后的全球第三大对外直接投资国，对外投资存量已达 5319 亿美元，从 2013 年开始，中国已经成为对外投资的净投资国。^①正如党的十八大报告所指出的，要加快完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系。

习近平主席提出“一带一路”倡议是中国主动参与国际经济合作的重大战略构想，标志着中国逐步迈入了主动引领全球经济合作和推动全球经济治理变革的新时期。进入 21 世纪，中国与世界的关系发生了根本性的变化：中国已经成为全球第二经济大国、第一货物贸易大国及第一出口大国、第三投资大国、最大外汇储备拥有国等。中国的经济实力与影响力显著，国内市场容量巨大，资金实力雄厚，在新一轮对外开放过程中，既可以凭借广阔的国内市场吸收新兴国家的商品，也可以为新兴国家提供重要资金来源，逐步有能力满足其外部市场与资金需求。中国作为世界经济的重要引擎之一，为世界经济复苏作出了重要贡献。据国际货币基金组织统计，2014 年中国经济对世界经济增长的贡献率为 27.8%，是该年度对世界经济增长贡献最大的国家。因此，中国在主动参与全球经济事务的过程中，可以更加主动地提出

① 王碧珺：《中国参与全球投资治理的机遇与挑战》，《国际经济评论》2014 年第 1 期。

“中国建议”“中国方案”，使之成为“世界方案”的一部分。

二、“一带一路”相关议程着眼于为全球经济治理输出公共产品

在全球化进程中，主动参与全球经济治理，包括平台角色、治理议题设置和公共产品提供能力。其中，公共产品提供能力建设是全球经济治理机制的核心内容。首先，从理论上讲，公共产品提供存在“搭便车”的现象，每个国家都试图搭别国的“便车”，而不希望其他国家搭自己的便车，这便构成了全球治理中公共产品提供的不足问题。^①其次，从现有的全球或区域治理平台运行来看，大多数开发性金融机构对发展中国家的议程关注明显不足，并严重制约了发展中国家的整体崛起及其对基础设施建设资金的巨大需求。2013年4月7日，中国国家主席习近平在博鳌亚洲论坛2013年年会上发表主旨演讲，首次提出：“中国将加快同周边国家的互联互通建设，积极探讨搭建地区性融资平台，促进区域内经济融合，提高地区竞争力。”同年10月习近平主席出席APEC第21次领导人非正式会议，在雅加达同印度尼西亚总统苏西洛举行会谈表示，为促进本地区互联互通建设和经济一体化进程，中方倡议筹建亚洲基础设施投资银行，愿向包括东盟国家在内的本地区发展中国家基础设施建设提供资金支持。2014年11月8日在北京举行的加强互联互通伙伴关系对话会议上，国家主席习近平主持会议并发表题为《联通引领发展 伙伴聚焦合作》的重要讲话，同时宣布中国将出资400亿美元成立丝路基金。

“一带一路”倡议把“互联互通”和融资平台的搭建作为重要议程，发起建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金，顺应了国际区域经济发展的潮流，通过为全球治理输出公共产品也体现了中国作为负责任大国的作用与地位。建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金主要有四点意义：一是有利于促进中国与周边国家的互联互通；二是为“一带一路”沿线国家和

^① 张宇燕、李增刚：《国际经济政治学》，上海人民出版社2008年版。

地区提供资金支持；三是有利于拉动中国经济增长；四是有利于加快中国资本账户开放和人民币国际化进程。对“一带一路”沿线发展中国家的基础设施进行大量投资，不仅能够消除增长瓶颈，促进所在国的经济增长，还会拉动其他国家包括发达国家的出口，给发达国家创造结构性改革的空间，是一个双赢的战略。

三、“一带一路”倡议是对全球经济治理理论的重大贡献

在 2008 年全球金融危机爆发后，面对中国应“担负更多责任”的外在压力和国内经济主体的利益诉求，中国以何种理念、何种战略定位和战略路径参与全球经济治理，在改革和完善全球经济治理体系中担当何种角色和如何发挥作用，既是国际社会的重要关切，也构成了当代中国内政外交政策中的重大理论和实践问题。习近平主席提出“一带一路”战略构想并要求高举和平、发展、合作、共赢旗帜，秉持亲诚惠容的外交理念，以政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容，积极推进“一带一路”建设，与沿线各国共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、责任共同体和命运共同体，造福沿线国家人民，促进人类文明进步事业。“一带一路”倡议对全球经济治理理论的重大贡献集中体现在以下四个方面：

第一，从全球经济治理的价值来看，“一带一路”倡议顺应了广大发展中国家改革全球经济治理机制的诉求。近年来，面对金融危机后全球经济增长乏力和经济结构失衡，美欧虽然同意加快全球经济治理改革，但不想自动放弃对全球经济治理的控制权和领导权。“一带一路”以亚洲国家为重点方向，通过互联互通为亚洲邻国提供更多公共产品，致力发展亚洲价值、亚洲投资、亚洲市场，联手培育新的经济增长点和竞争优势，很好地体现了发展中国家的利益。“一带一路”以开放多元的特征推进区域合作的进程，并有可能成为最终推动全球贸易投资自由化的一个新途径。

第二，从全球经济治理的规制来看，“一带一路”倡议是对现有全球经

济治理规则的补充与完善。“一带一路”相关议题表明，中国是在不改变现有国际规则的情况下，通过发挥自身优势，搞增量改革，并且充分利用现有的国际规则，推动建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金等，形成与现有多边开发银行相互补充的投融资开发平台，在现行国际经济金融秩序下，共同促进全球尤其是亚洲区域经济的持续稳定发展。这就很好地避免了历史上常常出现的新兴大国崛起与现存霸权国家和世界体系发生正面对抗和冲突的教训。

第三，从全球经济治理的主体来看，“一带一路”不是一个实体和机制，而是合作发展的理念和倡议。“一带一路”倡议依靠中国与有关国家既有的双多边机制，借助既有的、行之有效的区域合作平台，旨在借用古代“丝绸之路”的历史符号，高举和平发展的旗帜，主动地发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

第四，从全球经济治理的效果来看，“一带一路”鼓励向西开放，带动西部开发以及中亚国家、蒙古等内陆国家的开发，向国际社会推行全球化的包容性发展理念。“一带一路”是中国主动向西推广中国优质产能和比较优势产业的战略，将使沿途、沿岸国家首先获益，也将改变历史上中亚等丝路沿途地带只是作为东西方贸易、文化交流的过道而成为发展“洼地”的处境。这就超越了欧美式全球化所造成的贫富差距、地区发展不平衡的困境，从而有助于推动建立持久和平、共同繁荣的世界。

共建“丝绸之路经济带”的深层意蕴

张秋生*

2013年9月7日国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表题为《弘扬人民友谊，共创美好未来》的重要演讲，倡议用创新的合作模式，共同建设“丝绸之路经济带”。推进“丝绸之路经济带”和“海上丝绸之路”建设，成为新一届领导人创新周边合作的最大亮点，引起国内外广泛关注。

一、丝绸之路新的历史使命

丝绸之路作为欧洲文明、东亚文明和伊斯兰的交融点，架起了东西方文化与经济交流的桥梁，承担了新时代的历史使命。“丝绸之路经济带”，东边牵着亚太经济圈，西边系着发达的欧洲经济圈，却在中间的中亚地区之间形成了一个经济凹陷带，经济发展水平与两端的经济圈落差巨大，交通基础设施供给严重不足。然而此地有横跨亚欧与中国接壤的地理优势，有丰富的矿产资源、能源资源、土地资源和人力资源。从中国的角度看，主导“丝绸之路经济带”建设有利于解决经济发展中资源、市场等要素的不足问题，有

* 张秋生：北京交通大学中国企业兼并重组研究中心教授，阿布都合力力·阿布拉对此文亦有贡献。

利于回避各种贸易集团可能带来的贸易转移效应的影响。“丝绸之路经济带”也是中国企业对外投资的重要目的地。

1996年的“上海五国”和乌兹别克斯坦于2001年6月正式成立了上海合作组织，成员国有中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦等六个国家，观察国有伊朗、巴基斯坦、阿富汗、蒙古、印度等五个国家。与上海合作组织相比，“丝绸之路经济带”建设主要包括中国和哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦，以及新加入“丝绸之路经济带”的土库曼斯坦这五个中亚国家，功能上有一定区别。

目前，中亚五国有着经济社会进一步发展的需求和人民生活水平进一步提高的迫切愿望，需要来自包括中国在内的国际社会的资本和技术投入。但是，因为中亚国家的社会经济发展水平相对较低以及法律体系不够完善，我国参与“丝绸之路经济带”建设中面临的问题比较复杂，未来法律保障、政策支持、进入方式等投资者保护或是重中之重。

二、契合了中国和中亚国家的发展诉求

近年来，随着上海合作组织在经济和金融合作领域所发挥作用的增强，中国与亚欧国家未来贸易与投资合作规模将不断扩大、内容将更加丰富，我国与中亚五国的贸易来往迅速增长。2012年我国与中亚五国贸易额就已达460亿美元。中国成为哈萨克斯坦、土库曼斯坦第一大贸易伙伴，乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦第二大贸易伙伴，塔吉克斯坦的第三大贸易伙伴。同时，中国目前也是乌兹别克斯坦第一大、吉尔吉斯斯坦第二大投资来源国。而哈萨克斯坦也成为中国在海外第三大投资目的国，我国对哈萨克斯坦投资额已超过200亿美元，对哈萨克斯坦各类形式的金融信贷超过300亿美元。

习近平提出，建设丝绸之路经济带能解决当前国内部分产业产能严重过剩，促进产业转型升级，开拓国际市场，发展对外贸易，加强与中亚经济文化方面的交流，为国内产业发展提供更广阔的市场空间。目前国内能源紧缺，尤其是石油、天然气等能源更为短缺，而中亚地区石油等不可再生资源

较为丰富，双方供需关系方面的匹配度较强。提出“丝绸之路经济带”意味着给中国企业走出去提供了一个很好的平台，同时也为中国企业跨国投资创造了优越的条件，“为保持沿海经济牵引提供资源支撑，为增强西北地区经济活力提供助推引擎”。

作为“丝绸之路经济带”的重要部分，中亚五国在发展东西方贸易、促进东西文化交流中发挥了不可替代的作用，中亚国家都十分看重自己地处欧亚大陆中心这一地理优势，希望借助丝绸之路复兴本国经济，习近平主席提出的共建“丝绸之路经济带”这一主张契合了中亚国家的发展诉求，将带来“丝绸之路经济带”贸易和经济往来新的繁荣期。

朱洪翔谈中亚五国与中国“Y”合作

随着丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的提出，中亚五国作为丝绸之路经济带上的重要节点，其战略地位日益凸显。中亚五国地处欧亚大陆中心，是连接东西方的重要桥梁。中国作为丝绸之路经济带的倡议者和推动者，与中亚五国的合作具有重要意义。朱洪翔指出，中国应加强与中亚五国的合作，共同推动丝绸之路经济带的建设，实现互利共赢。中国应发挥自身在基础设施、贸易、投资等方面的优势，为中亚五国提供全方位的支持。同时，中亚五国也应积极融入中国的发展战略，共同推动地区经济的繁荣和发展。中国应加强与中亚五国的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通，共同构建丝绸之路经济带，为构建人类命运共同体作出贡献。

习总书记和平外交的继承与创新

刘国柱*

习近平主席的外交战略思想一方面传递与外部世界围绕和平发展凝聚共识的信号，另一方面，在新的历史条件和新的国际形势下，对中国外交战略作出了必要的调整，将周边外交作为中国外交最优先的方向，致力于构建新型大国关系，并建立了更加完善和反应更加快捷的国家安全与外交决策机制。

党的十八大以来，以习近平为总书记的新一届中央领导集体，成功地开展了一系列重大外交活动，向世界传达了在新的历史条件下中国外交的基本战略和价值取向。根据习总书记在不同场合的讲话，对习总书记的外交与国家安全战略思想作一简要的概括和总结。

一、传递最大限度地与外部世界围绕和平发展凝聚共识的信号

和平发展的战略是新中国成立以来，中国在处理国家间关系时“和平共处五项基本原则”在新时期的反映。习近平主席是从中国与世界相互影响、相互作用的角度，以及中国与世界同属一个命运共同体的高度，看待中国所坚持的和平发展外交路线的，他强调：“没有和平，中国和世界都不可能顺

* 刘国柱：浙江大学美国研究中心主任、世界史所所长。