

湛江大讲坛

领导干部论坛报告选

(2013)

中共湛江市委宣传部
湛江市委讲师团 编



 海军出版社

湛江大讲坛

领导干部论坛报告选

(2013)

中共湛江市委宣传部
湛江市委讲师团 编

海洋出版社

2014年·北京

图书在版编目(CIP)数据

湛江大讲坛领导干部论坛报告选. 2013 / 中共湛江市委宣传部,
湛江市委讲师团编. —北京: 海洋出版社, 2014. 7

ISBN 978—7—5027—8926—8

I. ①湛… II. ①中…②湛… III. ①社会科学—文集 IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 153523 号

责任编辑:项翔 王溪

责任印制:赵麟苏

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编:100081

湛江日报社印刷厂印刷 新华书店北京发行所经销

2014 年 7 月第 1 版 2014 年 7 月第 1 次印刷

开本:787mm×1092mm 1/16 印张:22

字数:303 千字 定价:48.00 元

发行部:62132549 邮购部:68038093 总编室:62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

《湛江大讲坛领导干部论坛报告选》
编辑委员会

主 编：周敏飞

副主编：王卡司

编 委：黄 戈	苏古发	钟 德
陈宝梁	李留霖	周学强
方水旺		

序

党的十八大提出，要建立学习型服务型创新型党组织，建设高素质执政骨干队伍。着眼湛江，如何提升各级领导干部学习能力乃至整体能力素质，打造一支堪当五年崛起重任的干部人才队伍，显得尤为重要。近年来，我市积极探索实践，建立健全了党委中心组理论学习、干部网络在线学习、知识讲座和主题读书节活动等学习机制和载体。特别是，市委于2012年11月整合原有的学习论坛，在全省率先推出“湛江大讲坛·领导干部论坛”，每月1期，每期2人主讲，主要由市领导或市直单位一把手向市委中心组成员和市直各单位的领导干部作辅导报告，并现场互动回答问题。截至目前，论坛已成功举办14期，产生了良好的社会反响。

为了扩大论坛效应，用好理论成果，市委宣传部、市委组织部、市委办、市委讲师团、市委党校、市直属机关工作委员会将2013年大讲坛讲稿汇编出版。读了这一册沉甸甸的讲稿，我很受启发、深受教益。本书内容丰富，涉猎广泛，涵盖政治、经济、法治、生态、文化、教育、民生等各领域，诚为广大党员干部获取精神食粮的“学习盛宴”。每篇讲稿都很有含金量和专业厚度，体现出主讲人具有很高的学习能力、整合知识能力、发现问题和解决问题的能力，折射出主讲人对所在领域情况熟悉、思考深入、研究透彻。每篇讲稿选题都很有新意，能结合湛江和部门单位的实际，对当前社会关注的热点、难点问题提出了独到见解。每篇讲稿都做到了既有理论阐释，又有鲜活案例；既有宏观透视，又有微观分析。学习这本讲稿，有利于认清市情、把握大局，有利

于交流思想、锤炼能力,有利于丰富理论、指导实践,意义十分重大。

鲲鹏展翅,快马加鞭。全力以赴做大做优经济"蛋糕",推动湛江五年崛起、力争2017年迈进广东经济发展第二梯队,这是市委、市政府确定的总目标,也是湛江人民的强烈愿望。当前,湛江迎来了全面深化改革、提速转型发展的重大机遇,工业项目建设、交通基础设施建设和城市扩容提质"三场大会战"正在全面铺开。新形势新任务,为全市广大党员干部干事创业、施展才华提供了广阔舞台,也提出了新的更高的要求。希望全市广大党员干部更加豪情满怀、更加勤奋学习、更加努力工作,为湛江腾飞崛起作出新贡献。

是为序。

中共湛江市委书记

市人大常委会主任

刘小华

2014年4月15日

目 录

在“湛江大讲坛·领导干部论坛”开坛仪式上的致词／刘小华·····	(1)
领导干部必须讲官德	
——在全市领导干部“三纪”教育培训班上的专题报告／刘小华	
·····	(4)
为官贵在清廉 为政重在实干	
——2013 年全市领导干部“三纪”教育专题辅导报告提纲／王中丙	
·····	(17)
深化服务型海关建设 助推湛江五年崛起／柏华冰 ·····	(39)
创建平安湛江 助推五年崛起／张荣辉 ·····	(63)
关于湛江港口发展的思考与建议／张 翼 ·····	(79)
以十八大精神促进我市房地产业健康发展，建设美丽湛江／罗滇南	
·····	(98)
民生崛起与新形势下的社会保障	
——学习十八大精神的一些思考／李更盛·····	(108)
加强社会建设创新社会管理／王 盛·····	(136)
活力海洋，湛江崛起的希望／罗 辉·····	(150)

发展滨海旅游 助力幸福湛江/林 红	(163)
湛江产业调整与布局/钟胜保	(178)
主动规划助推转型	
——湛江新型城镇化规划探讨/李枝坚	(190)
科学防御台风 保障人民群众生命财产安全/刘耀辉	(222)
胸怀创业理想 谋好教育大事	
——强力推进创建教育强市工程/林 涛	(234)
共筑中国梦/张丰清	(244)
清除周边污染 营造碧水甘泉/洪德辉	(249)
发展循环经济构建钢铁—石化生态链/张春霞	(261)
怎么看、怎么办	
——浅谈与我们息息相关的国家安全工作/李伟雄	(283)
没有现代监管模式就难以保障食品药品安全/陈景泰	(286)
发挥地税职能 服务湛江崛起/林兆华	(305)
中医养生与治未病/蔡 柏	(324)

在“湛江大讲坛·领导干部论坛” 开坛仪式上的致词

中共湛江市委书记、市人大常委会主任 刘小华

(2012年11月22日)

同志们：

今天，我们在这里举行“湛江大讲坛·领导干部论坛”开坛仪式，这是我市深入贯彻落实党的十八大精神，扎实推进学习型党组织建设，大兴学习之风的具体行动。在这里，我代表市委、市政府向“湛江大讲坛·领导干部论坛”的成功开坛表示热烈祝贺！

我们党历来十分重视马克思主义学习型政党建设，党和国家领导人都十分强调学习。早在1939年，毛泽东同志在延安在干部教育动员大会上说：“我们队伍里边有一种恐慌，不是经济恐慌，也不是政治恐慌，而是本领恐慌。”党的十一届三中全会后，邓小平同志指出“全党同志一定要善于学习，善于重新学习。”20世纪90年代，世界剧变，风潮激荡，江泽民同志指出：“学习问题，关系到广大干部自身的进步，关系到国家、民族的兴衰和社会主义现代化事业的成败。我们全党全民族都必须有这个共识。”当历史的车轮驶入一个崭新的世纪后，中国迎来了国家发展的重要战略机遇期。世情、国情、党情发生深刻变化，党迫

切需要提高执政水平和拒腐防变、抵御风险的能力。胡锦涛同志满怀忧患之情告诫全党：“面对这样的新形势新任务，如果我们的领导干部不抓紧学习、不抓好学习，不在学习和工作中不断提高自己，就难以完成肩负的历史责任，甚至难以在这个时代立足。”党的十七大提出了“建设全民学习、终身学习的学习型社会”。党的十七届四中全会提出建设马克思主义学习型政党。党的十八大进一步向全党郑重提出：“建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”

我们党作出建设马克思主义学习型政党、建设学习型党组织这一战略决策，是对建党 90 多年、执政 60 多年、领导改革开放 30 多年来基本经验的深刻总结，是党在新世纪新阶段履行好执政兴国使命的内在要求，是加强党的先进性和纯洁性建设的紧迫任务。

学习型组织理论之父彼得·圣吉就此评论说，中国共产党提出建设学习型政党的理念是非常有魄力的，可能成为世界的典范和实际方法的开创者，对中国和世界的组织学习运动都有非常重大的意义。

当今社会处在一个经济、科技、文化飞速发展的转型期，作为一名领导干部，如果只埋头工作而忽视学习，即使有敬业精神和干好工作的良好愿望，工作也难以上台阶。很难想象，一个不注重学习的领导干部，会有敏锐的眼光、开阔的视野、清晰的工作思路和创造性的工作业绩。只有学习，才能使人聪慧，使人高尚完美，使人全面发展。谁把握了学习的先机和主动权，谁就抢占了生存和发展的制高点，谁就能在复杂的社会竞争中立于不败之地。作为领导干部，只有重视学习，善于思考，他所从事的事业才能有所创造、有所发展、有所前进。

当前，随着钢铁、炼化、林浆纸等一批重点项目相继开工建设、建成，湛江正迎来千载难逢的重大发展机遇，开创大工业时代，全力推动五年崛起，加快建设幸福湛江，成为当今湛江经济社会发展的主旋律，对各级领导干部的素质和能力提出了新的更高要求。因此，要通过多种形式的教育和培训，使广大领导干部在世界观、人生观、价值观的改造

方面，在理论素质、知识水平、工作作风、工作方法、思想境界、精神状态等方面都得到大的提高，使其与不断发展的形势和所担负的任务相适应。举办“湛江大讲坛·领导干部论坛”，有利于提高我市各级领导干部的学习能力，并由此提升他们的执政能力和综合素质。

“湛江大讲坛·领导干部论坛”是在整合湛江现有论坛的基础上推出的创新学习平台，是我市领导干部学习知识、展示能力、现身说法、交流思想的新载体，每月一期，主讲人是市直单位的一把手，听众是市委理论学习中心组成员和市直各单位的领导。每一场讲座都应使大家有所启发，有所收获。这就要求主讲人必须提高自己学习的能力、整合知识的能力、发现问题和解决问题的能力；必须提高专业素养，加深对所在领域的了解和对社会的认识，用全局的视野思考问题。每位主讲人必须精心准备，认真备课，选题要有新意，要结合单位和湛江的实际，对当前社会关注的热点、难点问题独立思考，提出解决的方法。讲座要尽可能做到图文并茂，理论与实例、图片与文字相结合，能达到“交流思想、锤炼能力”的目的。

“湛江大讲坛·领导干部论坛”的开坛，是我市打造学习型干部队伍的创新探索。我相信，在全市领导干部的共同培育下，在主办方、协办方的辛勤工作下，“湛江大讲坛·领导干部论坛”一定会不断总结完善，一定会越办越好、越叫越响，一定会成为全省知名的学习品牌。

祝“湛江大讲坛·领导干部论坛”首场讲座圆满成功！

领导干部必须讲官德

——在全市领导干部“三纪”教育培训班上的专题报告

湛江市委书记、市人大常委会主任 刘小华

（2013年10月29日）

今天我与大家探讨的课题是：领导干部必须讲官德。主要从三个方面来与大家交流一下我对这个问题的认识：第一，什么叫官德；第二，为什么要讲官德；第三，怎样讲官德。

一、什么叫官德

（一）从基本概念来讲，官德是领导干部应当遵守的职业道德

人们的行为准则有两大类：一类是政策、法律、纪律、规章等，另一类便是道德。作为一个社会人，人人都负有一定的道德义务；而作为一名官员、一名领导者，他除了承担社会人的道德义务之外，还要承担对组织的道德义务，即从政者的职业道德，通常人们称为“官德”。

道德分为社会公德、职业道德、家庭美德三大领域，官德属于职业道德。教师要讲师德，医生要讲医德，艺人要讲艺德，武行有讲武德，商人要讲商德，官员就是要讲官德。

那么，什么叫官德？所谓官德，也就是从政道德，就是领导干部应当恪守的职业道德，是领导干部在行使权力的过程中所形成和表现出来

的道德意识、道德情操、道德行为的总和。

(二) 从本质内涵来讲，官德是自古以来为官从政的标准要求

纵观古今，官德的本质内涵十分丰富，主要可以归纳为“忠、勤、民、实、清、慎、察、达”八个字。“忠”就是忠于组织、忠于事业；“勤”就是勤于工作、勤于创业；“民”就是胸怀百姓、为民服务；“实”就是脚踏实地、不图虚名；“清”就是清白做人、清正廉明；“慎”就是慎权、慎独、慎友、慎初；“察”就是明察秋毫、公正做事；“达”就是豁达大度、通情达理。这八个方面，核心就是“为民、务实、清廉”。

(三) 从实践要求来讲，官德是更高层次自我约束的准则规范

同是行为准则，道德与法律法规有明显区别。道德调节的层次相对较高，而法律调节的层次相对较低。或者说，道德调节的是人们的一般行为，法律调节的是危害社会比较严重的行为。

为官者，有两大特征，一是拥有一定权力；二是代表公众参与管理国家事务。这样的特性，使“官”与普通百姓有了根本的区别。这个区别在于他们拥有参与制定国家政策或地方政策的机会，还有自由分配手中各种资源的权力。当领导的资源多、优势强，要抵制各种各样的诱惑，必须自我控制。正因如此，为官者的道德标准要求应该也必须比一般老百姓更高。

好人易做，好官难当。只要做好自己的事，有良心，不做坏事，就可以叫好人；如果能够帮助别人，那就是大好人。好官则不同，必须对一个地方负责，必须做好一个地方的事。俗话说：忠孝难两全。当了官，就不能只为自己的家庭。为什么我们有的领导干部，他家里的父母或爱人生病了，却不能陪着去看病；为什么有的领导干部为了重大项目征地拆迁，一个月才回家一趟，就是这个道理。

英雄易做，好官难当。不怕死，敢于同坏人作斗争，就可以成为英雄。比如，武松打虎就成为了英雄。但是，好官却不那么容易当。不仅需要不怕苦、不怕累、不怕死，更重要的是必须善于谋划，有政治智慧，心里装着群众，能够造福一个地方。

二、领导干部为什么要讲官德

做人要讲人品，为官要讲官德。对于领导干部来讲，德是立身之本、为政之要。讲官德的重要性主要体现在四个方面。

(一) 讲官德是确保党和国家事业兴旺发达的必然要求。“人无德不立，国无德不兴。”从政重德，是我国古代政治文明的一大传统。孔子认为：“为政以德，譬如北辰，居其所而众星共之。”历史反复告诉我们：官德建设始终与政权安乱紧密联系在一起，官德兴，政权安；官德衰，政权乱。我们党历来高度重视领导干部的思想道德建设。毛泽东同志指出，治国就是治吏，礼义廉耻，国之四维，四维不张，国将不国。领导干部实际上是不同层次的带头人和组织者，肩负着把握方向、引领群众的重要职责，其政治修养和德行素养如何，不仅影响到自身的威望高低和政绩大小，而且关系到能否坚持正确的政治方向和政治立场，进而影响到一个地方一个单位甚至党和国家的前途命运。古代的一些奸佞之臣如蔡京、高俅都有才但是无德，所以祸国殃民，遗臭万年。正如有人所说：德才兼备是上品，有德无才是次品，无才无德是废品，有才无德者是危险品。领导干部的德望高、作风硬、形象好，党和政府才有凝聚力和号召力，我们的事业才能兴旺发达。

(二) 讲官德是建设良好党风、政风和引领良好社会风尚的核心内容。领导干部在一定区域、一定范围内都是身处高位的权威人物，其一言一行不仅是个人的事情，而且带有广泛的社会意义。俗话说，“上梁不正下梁歪，中梁不正倒下来。”一个社会、一个地方风气正不正，领导干部就是风向标。“村看村，户看户，群众看干部”，说的就是“上行下效”问题。领导干部施政以德，正直清廉，忠于职守，勤奋工作，就会带出一支愿干事、肯干事、干实事的队伍，带出一个干事创业的好风气，也会引领全社会思想道德进步。

(三) 讲官德是领导干部自身健康成长的现实需要。“人以品为重，官以德立身。”领导干部必须从一开始就恪守从政道德，不断提高道德操守水平，才能履好职、做好官；如果品行不端，心术不正，甚至一肚

子歪心坏水，满脑子个人私利，这样的干部必然贻误事业、众叛亲离，腐化堕落。

（四）讲官德是顺应人民群众新期待的紧迫任务。“政之所兴，在顺民心；政之所废，在逆民心。”我们党是全心全意为人民服务的政党，群众拥护和支持是我们党战无不胜的法宝。但近年来，官德的滑坡、缺失已经成为领导干部腐败案件高发的重要诱因，屡见不鲜的违背从政道德的“雷人雷事”严重地败坏了党和政府的形象，成为社会关注的热点问题，引起了人民群众的强烈不满。

当前在部分领导干部中主要存在“官德缺失十大现象”：

1. 居其位，不谋其政。就是指领导干部占着领导位置不作为。有的领导干部在提拔之前工作十分积极，但提拔之后就感到“船到码头车到站”，位置已到“天花板”，得过且过，当一天和尚撞一天钟，只图享受、不干活；有的干部错误地认为，进步就是论资排辈、等时间，熬到最后一定轮到自己；有的干部只想要待遇，不想承担责任，不想负责工作；有的干部身体不好，看病多过上班，明摆着难以胜任岗位责任，但就是不愿意调整岗位，严重影响单位工作的正常运转。

“在其位，谋其政”，这是对领导干部从政道德的基本的要求。“当官不为民做主，不如回家卖红薯”，说的就是这个道理。有的领导干部认为，我当领导不贪不占，我就是好官，其实不然。清朝纪晓岚《阅微草堂笔记》讲过一个故事：一官死后来到了阎王殿，傲然标榜说：“我所到之处，只喝别人一杯水而已，因此，在鬼神面前心中无愧！”阎王讥讽说：“设置官员是为了治理百姓，任何官员都要去做兴利除弊的事情。仅仅认为不要钱就是好官，那设一木偶在公堂上，它连一杯水都不喝，不更胜过你吗？”这个故事对那些将当官如同撞钟、不办实事的官员而言，具有直接的讽刺性。只喝水，不办事，还不如一具木偶。

2. 新官不想理旧账。即前任领导定下的事情，换了新领导就百般刁难，或者甩手不理；继任领导否认以往领导班子的成绩，认为自己才了不起；否定上一任领导班子制定的发展思路和重大规划，导致地方发

展政策朝令夕改，造成基层无所适从和社会资源的极大浪费；不积极化解甚至不理睬地方历史的债务、信访案件等历史遗留问题，导致地方党委政府信誉危机。

3. 一朝天子一朝臣。有些地方或单位的领导特别是“一把手”变动之后，人事随之发生重大变换。有的领导干部当了“头头”，就把自己当成“皇帝”，划好圈子，党同伐异，不分良莠，不管干部队伍实际，不顾地方或单位发展需要，以干部竞争上岗、轮岗等名目，大范围调整干部，想方设法培植亲信、安排老乡、安排“自己人”，这种“一人得道，鸡犬升天”的现象，严重影响干部队伍积极性，甚至令不少正直的干部感到“心寒”。

4. 寅年就把卯粮吃。主要表现在：一是为了提拔、为了“政绩”，弄虚作假，虚报浮夸，把明年才能实现的经济增长算作今年的数；二是不顾政府偿债能力，过量贷款，待到一届班子卸任时，政府债台高筑，甚至留下一个难以收拾的烂摊子；三是突击把财政资源用完，或提前把储备的土地卖光，不给接任者留下一点“余粮”；四是过度租赁政府或集体资源，有的部门、单位和镇、村甚至将房屋门店或集体土地使用权出租 50 年、70 年；五是将一些条件尚未成熟的政府工程，赶在卸任前发包出去；六是突击调进和提拔干部，提前把单位编制和领导职数用完。

5. 放弃原则搞交易。具体表现有：一是以权谋私、权钱交易。就是搞“权力寻租”，在规划审批、工程发包、土地出让、资产处置及干部任用等方面受贿徇私，甚至不惜放弃政府的核心利益和地方的根本利益来中饱私囊。二是生活腐化、权色交易。经不住灯红酒绿的诱惑，以权谋色。从近年来全国查处的刘志军、刘铁男、张曙光等腐败大案看，“凡贪多色”的定律一再得到验证。三是盲目媚上、权权交易。有的领导干部为了讨好上司或对自己提拔有帮助的人，不惜违反原则、违反制度甚至超越底线去完成上司所托。

6. 漠视群众当老爷。当前，有些领导干部脱离群众的问题比较突出，主要表现是：在感情上远离群众，不愿意与群众打交道，不愿意倾

听群众的呼声，缺乏与群众的感情交流；高高在上、专横跋扈，以“老爷”身份自居，习惯于指手画脚，发号施令，遇事不与群众商量，工作方法简单，不做有说服力的教育工作，“通不通，三分钟，再不通，龙卷风”；对群众疾苦漠不关心，对群众利益麻木不仁，甚至与民争利；有的基层领导干部特别是一些部门单位的领导干部，把职位当做自己的一亩三分地来经营，肆意谋取个人和小团体的利益，不给好处不办事，给了好处乱办事。

7. 削尖脑袋往上爬。有的领导干部主要精力不是放在干事创业上，而是一心想着升官，一切为了升官，成天挖空心思寻门路、找靠山，拼命往上爬。的确，假如领导干部不追求进步，难免随波逐流、“混日子”，但是如果整天想着“跑官要官”，整天想着投机钻营、拉关系走门路，擦皮鞋、拍马屁，这样的干部哪有心机干事业呢？这样的人即使当了官，也是庸官、昏官甚至是贪官。现实生活中，确实有部分领导干部是“官迷子”：刚提拔没几天，还没有作点贡献，一看有位置就想争，本单位没有就运作调动；有的人连续破格提拔；有的人调动一次提拔一次，带职务的名片换了一张又一张，但就是不见有什么政绩。

8. 欺上瞒下讲假话。主要表现在：编造政绩，“官出数字，数字出官”；只报喜，不报忧，即使出了大事故，捅了大娄子，也不如实上报情况，不如实告知百姓；往往工作还没开始，就说得有鼻子有眼，事情刚有点眉目，就吹得天花乱坠，把准备做的说成已经做的，把正在做的说成圆满完成；更有甚者，大官逼小官说谎造假，“不换脑筋就换人”，许多造假行为甚至打着“改革”和“解放思想”的幌子，冠冕堂皇，招摇过市。

9. 揽功推过不担责。有的干部对领导关注、容易显山露水的事抢着去做，遇到荣誉好处就往自己身上揽，甚至把他人的成绩、团队的成绩都说成是自己的；对默默无闻的差事或难度大的事情就敬而远之；出现错误过失时东躲西藏，绞尽脑汁推卸、转嫁责任、不敢担当。

10. 公报私仇气量窄。一些领导干部心胸狭隘，滥用权力处理个人