

科学发展观与 建设节约型社会

下 册

兴华智源管理科学研究院
《组织部长参阅》编辑部

科学发展观与建设节约型社会

周永学 编著

中国 北京

兴华智源管理科学研究院

《组织部长参阅》编辑部

责任编辑：吴佳蓉

版式设计：一木

责任校对：张炎

封面设计：赵楚楚

科学发展观与建设节约型社会

KEXUEFAZHANGUAN YU JIANSHE JIEYUOXING SHEHUI

组织编撰：《组织部长参阅》编辑部

编者：周永学

出版：兴华智源管理科学研究院

通讯地址：北京91-019信箱 邮编：100091

开本：787毫米*1092毫米 1/16

印张：14

字数：175千字

版次：2011年7月第1版

印次：2011年9月北京第2次印刷

定价：46.00元（上下册）

目 录

第四章 大力发展循环经济是落实科学发展观的

重要内容..... (123)

一、发展循环经济, 促进可持续发展..... (124)

二、我国循环经济的发展现状..... (128)

三、发展循环经济过程中存在的主要问题.... (141)

四、推进我国循环经济发展的基本思路..... (145)

第五章 加快建设节约型社会, 促进经济社会全面、

协调、可持续发展..... (157)

一、全面、协调、可持续,

是科学发展观的基本要义..... (158)

二、建设节约型社会是

可持续发展的必然选择..... (171)

第六章 落实科学发展观,

建设节约型社会的主要措施..... (195)

一、统一思想,牢固树立科学发展观..... (196)

二、当前建设节约型社会需要抓好的重点工作, (203)

三、制定和实施建设节约型社会的保障措施.. (206)

四、切实加强领导,

务求节约型社会建设取得实效..... (234)

结 语 切实把科学发展观贯彻到建设节约型社会的

实践中去..... (240)

目 录

第四章 大力发展循环经济是落实科学发展观的

重要内容..... (123)

一、发展循环经济, 促进可持续发展..... (124)

二、我国循环经济的发展现状..... (128)

三、发展循环经济过程中存在的主要问题.... (141)

四、推进我国循环经济发展的基本思路..... (145)

第五章 加快建设节约型社会, 促进经济社会全面、

协调、可持续发展..... (157)

一、全面、协调、可持续,

是科学发展观的基本要义..... (158)

二、建设节约型社会是

可持续发展的必然选择..... (171)

第六章 落实科学发展观,

建设节约型社会的主要措施..... (195)

一、统一思想,牢固树立科学发展观..... (196)

二、当前建设节约型社会需要抓好的重点工作, (203)

三、制定和实施建设节约型社会的保障措施.. (206)

四、切实加强领导,

务求节约型社会建设取得实效..... (234)

结 语 切实把科学发展观贯彻到建设节约型社会的

实践中去..... (240)

第四章

大力发展循环经济 是落实科学发展观的重要内容

中共中央强调，要增强全民节约意识，大力节约能源和重要资源，加快发展循环经济。循环经济和知识经济并称为21世纪发展的新亮点。循环经济在我国正在由理论探讨进入实施阶段。大力发展循环经济，建立资源节约型和环境友好型社会，对于我国这样一个处于工业化和城市化加速阶段、人均资源占有不足、环境恶化趋势未得到根本性扭转的发展中国家来说，是一项带有全局性、

紧迫性、长期性的战略任务；也是实现全面小康社会目标，统筹人与自然的和谐关系，实现我国社会经济可持续发展的必然选择。

一、发展循环经济，促进可持续发展

“循环经济”一词，是由美国经济学家波尔丁在20世纪60年代提出的，是指在资源投入、企业生产、产品消费及其废弃的全过程中，把传统的依赖资源消耗的线形增长的经济，转变为依靠生态型资源循环来发展的经济。1992年联合国环境发展大会后，发展循环经济被公认为是实施可持续发展战略最重要和最现实的选择。循环经济是以物质资源的循环使用为特征的，要求经济活动最大限度地利用进入系统的物质和能量，达到“低开采、高利用、低排放”，把经济活动对自然环境的影响降低到尽可能小的程度。

循环经济的产生不是偶然的。专家们指出，回顾世界经济发展的历史，不难发现，

循环经济理念的产生和发展，是人类对人与自然关系深刻反思的结果，是人类在社会经济的高速发展中陷入资源危机、生存危机，不得不深刻反省自身发展模式的产物。传统经济“资源—产品—污染排放”的单向线性生产过程，或是近几年的“先污染，后治理”的环保措施，都带来了自然资源的超常规利用和污染物的超常规排放。要解决这些问题循环经济是必然的选择，一个理想的循环经济系统是把清洁生产和旧物再用或废物再生资源融为一体，通常包括资源开采者、产品生产者和消费者、旧物再用或废物再生，在物质不断循环利用的基础上发展经济。

循环经济与资源节约综合利用、污染治理、清洁生产，既一脉相承，又各有侧重。对处于工业化和城市化加速阶段、人均资源占有量低于世界平均水平的我国来说，循环经济首先是一种资源节约战略。它追求的不

是简单地降低资源消耗，而是使资源尽可能得到高效利用和循环利用，从而达到提高资源利用效率和减少废弃物排放的目的。西方主要国家的工业化过程是以大量生产、大量消费、大量废弃的资源掠夺性开采为特征的。无论从政治理念还是从经济可能性来讲，我国都不具备按照这种模式来推进工业化、城市化的条件。特别是在许多重要矿产资源不能自给、不少地区水土资源十分稀缺的条件下，尤其应将资源节约放在重要的战略地位。原材料利用的减量化以及废弃物的回收利用，一直是我国资源节约的主要手段，也是循环经济的重要内涵之一。

循环经济的另一个题中之义是减少污染物排放。因此，发展循环经济本身就是重要的环境保护措施。工业污染防治的初始手段主要是“末端治理”。这是一种只投入而不产生经济效益的措施，即便是发达国家也早已放弃了这种费而不惠的解决污染问题的技

术路线。与此相比，清洁生产强调了生产全过程控制，通过提高资源利用效率来削减污染物排放；实际上，这也是企业层面循环经济的主要实现形式。然而，清洁生产与循环经济仍有较大的不同，一是清洁生产主要在单个企业施行，而循环经济则可以在更大的空间范围内配置资源和能源。二是清洁生产强调的是“从摇篮到坟墓”，在产品整个生命周期中减少对环境的影响；循环经济强调的是“从摇篮到摇篮”，从产品的设计开始就考虑回收和综合利用；三是，清洁生产实质上是技术手段，而循环经济强调的是社会生产活动。

作为一种新的发展理念、发展模式和经济形态，循环经济以经济有效、生态效率、环境友好、保护地球、技术跨越为宏观调控原则，以减量化、非物质化、再利用、再循环、绿色制造（再制造）、去毒物、可降解、无害化（零排放）等为微观操作原则，

以资源的高效利用和循环利用为基本特征的社会生产和再生产活动；用这一理念重构经济运行过程，以实现最优化生产、最适度消费、最小量废弃。循环经济的实质是以尽可能少的资源消耗、尽可能小的环境代价实现最大的发展效益。它改变了传统经济“资源——产品——废弃”的物质线形（单向）流动方式，是对传统工业化“大量开采、大量消费、大量废弃”发展模式的根本变革，是可持续的生产方式和消费模式，是走新型工业化道路的必然要求。

二、我国循环经济的发展现状

建国以来，为了奠定自己的工业基础，我国十分重视资源节约工作，确立了“节约优先”的战略方针。计划经济时期，老百姓的生活用品不仅要凭证供应，用量也几乎被压缩到极限。另一方面，国家也提倡废品回收利用，各种废金属、废橡胶、废电池、废

牙膏皮、废书本等几乎都得到了回收利用。改革开放以来，国家制定了一系列促进企业节能、节水、节地、节材以及节约一切资源的法规、政策、标准和管理措施，加大了以节约降耗为主要内容的结构调整和技术改造力度，开发推广先进适用的技术、工艺和设备，资源利用效率有了较大提高。在这方面，我们已经有了成功实践的经验。如，山东鲁北企业集团是我国第一个工业类型的循环经济生态工业园区，它彻底改变了传统意义上的“资源—废物—排放”的线形物质流动过程，而是“资源—产品—再生资源”的循环物质流动模式，企业已建成了“磷铵—硫酸—水泥联产”等3条生态产业链，实现了资源的有效整合，使主要产品的成本降低30%以上，实现了发展经济与保护环境可以“双赢”的理想，是世界上为数不多的具有多年成功运行经验的生态工业园区的代表，对推动循环经济工作具有重要的指导作用。

(一) 围绕提高资源效率已经做了大量的工作

我国发展循环经济有一个思路逐步清晰、内涵不断扩大、重点有所调整的过程，表现为国家不仅出台环境保护法律法规和标准，而且也制定一系列的优惠政策，约束和激励企业开展资源节约和工业“三废”利用，从1993年起开始倡导清洁生产，现在又推进循环经济。实际上，这些都是我国迈向可持续发展的不懈努力。可以推断，循环经济将成为我国社会经济可持续发展的重要实现形式。

1. 对产业废弃物的综合利用

在国家政策扶持下，我国资源综合利用规模不断扩大，技术水平显著提高，取得较好的经济和社会效益。在税收减免等政策激励下，我国一些企业通过矿渣的再冶炼、粉尘制砖或烧制水泥、下脚料的回收、冷却水的回用等措施，开展了企业内资源的再生利

用或循环利用。2003年全国工业“三废”综合利用实现产值400亿元，工业固体废弃物综合利用率达到53%。其中粉煤灰综合利用率约为65%，煤矸石综合利用率约为56%。

2. 对废旧物资的回收利用

我国城市的一些包装材料，如烟酒的包装大纸盒等的回收已形成于供货相反的废物流，即由零售商返回批发商，批发商再集中返回给生产企业以再利用；一些废旧物质被零散地回收后集中分类，废金属进入冶炼厂，旧家具、废纸张、塑料、废木材、废家电等回收利用产业，已经形成网络化和规模化的格局。这些自发形成的废旧物资回收和加工利用体系，不仅解决大量人员的就业，也改善了一些地方的财政状况。全国每年的废钢铁、废有色金属、废机电产品、造纸原料、化工原料等废旧物资回收量超过6000万吨。2003年，全国有各类废旧物资回收企业5000多家，回收网点16万个，回收加工企

业3000多个，从业人员140多万人，再生资源回收利用总值约500亿元，在发展调整中形成了一个遍布全国的废旧物资社会回收网络。

3. 生产和消费过程中的循环利用

无论生产领域还是消费领域我国都有从事机械、电器等产品的维修队伍，一些企业开展了包装物如玻璃容器、纸箱、周转箱的回收和循环利用。近年来开始探索和实践报废汽车发动机、废旧机电产品等的再制造，一方面实现了资源的循环利用，提高了资源利用效率，另一方面也解决了产品更新后旧型号配件停止生产后的供应，可谓一举多得。此外，国家也鼓励发展旧货市场，充分利用旧货资源满足低收入消费群体的需求。

4. 环保产业发展迅速

以“末端治理”为主要特征的环保产业，不属于循环经济范畴，但也有循环经济的内容。城市垃圾分类、回收和最终处理，