



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



中国社会科学院文库 · 国际问题研究系列
The Selected Works of CASS · International Studies

拉美国家政党执政的经验与教训研究

POLITICAL PARTIES IN LATIN AMERICA:
Governing Experiences and Lessons

袁东振
杨建民
等著

中国社会科学出版社



拉美国家政党执政的经验与教训研究

POLITICAL PARTIES IN LATIN AMERICA:
Governing Experiences and Lessons

袁东振 杨建民 等著



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

拉美国家政党执政的经验与教训研究 / 袁东振等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2016. 3

ISBN 978 - 7 - 5161 - 7531 - 6

I. ①拉… II. ①袁… III. ①执政党—执政—研究—拉丁美洲
IV. ①D773.064

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 018042 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 周晓慧
责任校对 无 介
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2016 年 3 月第 1 版
印 次 2016 年 3 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 22.25
插 页 2
字 数 378 千字
定 价 82.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010 - 84083683

版权所有 侵权必究



中国社会科学院文库
国际问题研究系列

The Selected Works of CASS
International Studies

《中国社会科学院文库》出版说明

《中国社会科学院文库》（全称为《中国社会科学院重点研究课题成果文库》）是中国社会科学院组织出版的系列学术丛书。组织出版《中国社会科学院文库》，是我院进一步加强课题成果管理和学术成果出版的规范化、制度化建设的重要举措。

建院以来，我院广大科研人员坚持以马克思主义为指导，在中国特色社会主义理论和实践的双重探索中做出了重要贡献，在推进马克思主义理论创新、为建设中国特色社会主义提供智力支持和各学科基础建设方面，推出了大量的研究成果，其中每年完成的专著类成果就有三四百种之多。从现在起，我们经过一定的鉴定、结项、评审程序，逐年从中选出一批通过各类别课题研究工作而完成的具有较高学术水平和一定代表性的著作，编入《中国社会科学院文库》集中出版。我们希望这能够从一个侧面展示我院整体科研状况和学术成就，同时为优秀学术成果的面世创造更好的条件。

《中国社会科学院文库》分设马克思主义研究、文学语言研究、历史考古研究、哲学宗教研究、经济研究、法学社会学研究、国际问题研究七个系列，选收范围包括专著、研究报告集、学术资料、古籍整理、译著、工具书等。

中国社会科学院科研局

2006年11月

前 言

政党是拉美国家政治制度的重要和有机组成部分，是拉美政治发展进程的主要推动力量，在拉美发展进程中发挥着无可替代的作用。在发展中的世界里，拉美国家的政党出现最早，政党政治也较发达，政党数目较多。早在19世纪上半叶独立后不久，拉美地区就出现了政党组织，但当时这些政党带有较浓厚的寡头或精英主义特色。19世纪末特别是进入20世纪，现代化进程推动了拉美地区各国政治、经济和社会结构的变迁，促成了大量政党组织的建立。这一时期建立的政党不仅数量众多，而且在指导思想、意识形态、政策主张、组织成分等方面也各不相同。这些政党中既有社会民主主义和基督教民主主义倾向的政党，也包括共产党和其他社会主义性质的政党，还有各种具有民众主义特色和民族主义性质的政党。20世纪90年代以后，伴随着拉美地区一批老牌政党特别是曾长期执政的大党、老党的衰落，一大批新型政党和政治组织在一些国家异军突起，并迅速在秘鲁、委内瑞拉、厄瓜多尔、哥伦比亚、巴拉圭等多个国家取得执政地位。拉美政治和政党发展中的这一重要变化，即一批老牌执政党的衰败和新型执政党的崛起，促使我们对拉美国家政党的发展，特别是其执政的经验教训问题进行深入思考和反思。

对拉美国家政党的研究是拉美政治研究的重要内容，而对拉美国家政党执政经验教训的思考是拉美政治研究的一个重要课题。20世纪80年代以后，拉美政治民主化的巩固及其所带来的政治生态新变化，为拉美国家政党的发展提供了新的成长和生存环境。一方面，政党在政治制度中的作用更趋重要，几乎在所有国家中，政党都已经成为起决定性作用的政治力量。政党已经成为拉美国家政治制度中不可缺少的因素，为政治进程的正常运转提供了重要动力；政党之间的妥协与合作成为社会稳定的重要基础；政党在培养政治新人、政治联系、社会控制、政府组织和决策方面的功能越来越强大；政

党与选举制度、议会制度、政府制度正常运转之间的联系更加密切。另一方面,拉美地区政党发展的规则更加完善。各国宪法和法律对政党的法律地位做了明确规定,将政党纳入国家政治体制之中。即使执政党,也不得不在现存政治体制的框架内进行决策和治理。政党生存、发展和执政环境的变化,为我们研究拉美国家政党执政的经验教训提供了新要求和新视角。

纵观拉美政治和政党的发展进程可以发现,许多曾经十分强大,甚至曾长期主导拉美国家政治发展进程的老牌执政党最终走向了衰败,政党兴衰成为拉美地区政治发展进程中司空见惯的“常态”。在委内瑞拉、秘鲁、哥伦比亚、厄瓜多尔等国家,曾长期执政的老牌政党不仅丧失了执政地位,而且在国家政治社会中逐渐被边缘化,许多政党一蹶不振。一些国家的传统政党甚至销声匿迹,在组织上消亡,退出了历史舞台。出现这一现象的根源是:这些老牌政党在长期执政过程中,未能有效化解各国的政治、经济和社会难题,陷入治理困境;不少政党在长期执政环境中忽视自身建设,造成思想混乱、组织涣散和凝聚力缺失;党内缺乏有效的监督机制,党内精英阶层逐渐脱离一般党员和民众,滋生了严重的官僚主义作风和腐败习气,失去民众的信任;许多老牌政党因循守旧,不能根据国内外环境变化推行制度和体制变革,不能代表广大民众的利益诉求,丧失对大众的吸引力和感召力。与此同时,我们还观察到另外一种重要现象,即拉美地区也有这样一些老牌政党,它们在丧失执政地位后,能够痛定思痛,通过深刻反思和积极的内部变革,通过对自己政策主张的及时调整,重新赢得了民众的信任,重新回到执政地位,老党焕发出新活力。毫无疑问,无论是研究一些老牌政党衰落的原因,探讨其执政的教训,还是研究一些老党东山再起的经验,或是研究新型政党崛起及执政的历程,都具有重要的意义,但这绝不是一项轻而易举的任务。

本著作就是试图对拉美国家政党执政的经验教训进行研究、总结和归纳,研究的重点有三个:第一,拉美国家执政党现状及其执政环境和条件的变化。当前拉美国家的执政党基本涵盖传统、现代和新型政党,包含左、中、右各派。这些执政党既在意识形态和政治立场方面存在着明显差距,又都试图适应所在国家的政治经济和社会环境,最大限度地争取更广泛的社会支持,克服合法性困境,努力化解执政党建设和诸多执政难题。伴随着民主化的巩固和政治环境的变化,拉美地区的政党不得不在多党竞争体制和环境求生存和发展,而生存环境的变化促使拉美地区许多重要政党的政治立场、政策主张和执政理念逐渐发生改变。无论是左翼还是右翼政党,都有意

识地向中间路线靠拢，淡化传统意识形态特征，政治立场趋于温和化。我们认为，对拉美国家执政党现状及其执政环境变化的了解，可以增加对这些政党执政理念的认识，有助于客观地总结其执政的经验和教训。

第二，拉美国家政党执政的教训与发展趋势。拉美地区许多政党长期忽视理论建设、自身建设和组织建设，遇到不同程度的信任危机和执政合法性困境。拉美国家的经验表明，任何政党只要能根据历史条件的变化调整自己的纲领、政策和政治主张，最大限度地代表和回应多数民众的诉求，就能在国家政治舞台上获得成长空间，甚至在多党竞争的环境里赢得执政地位。相反，如果执政党因循守旧，缺乏根据历史条件进行革新和变革的勇气、魄力和能力，就很难提出得到广大选民支持和认可的纲领与主张，即使是力量十分强大的政党也会不可避免地走向衰落，所取得的执政地位也不能维持长久。同样，一个党即使为国家经济和政治发展做出过巨大贡献，但如果忽视自身建设，就会脱离一般党员和群众，也会不可避免地走向衰败。任何执政党都应把加强自身建设和提高执政能力作为长期目标和任务，及时化解政治、经济和社会难题，不断完善政治体制和治理机制建设，最大限度地促进治理目标的实现。鉴于历史的教训，注重执政能力建设，加强理论和组织建设，增强执政的合法性，不断化解各种执政难题，成为越来越多的拉美国家执政党发展的共同趋势。毫无疑问，对拉美国家政党执政教训与发展趋势的研究，有助于对拉美政治发展趋势做出判断。

第三，拉美国家主要政党执政经验、教训的研究。本著作选取了拉美国家一些主要政党作为案例研究的对象。在研究对象的选择上，力图使所选政党具有广泛的代表性，既有仍在执政的政党，也包括曾经执政但目前处于在野地位的政党；既包括左翼政党，也包括右翼政党；既包括老牌政党，也包括最近新崛起的政党。在研究的具体内容上，主要包括（不限于）以下基本点：各党的成长过程与现状分析；各党的政治立场、理论倾向与执政理念；各党应对政治经济和社会发展难题的主要对策；各党的思想和组织建设的基本做法；各党执政的经验、教训及其启示。对拉美国家主要政党执政经验、教训的案例研究，既可以使人们客观地认识各国和各个政党之间的差异，也可为其他国家和地区政党执政提供可资借鉴的具体素材。

全书共分12章。第一章主要分析拉美国家执政党的现状及其执政环境和条件的变化。第二至十一章是国别案例篇，分别对拉美国家主要政党的执政经验、教训进行个案研究，其中第二章研究的对象是墨西哥革命制度党，

第三章是墨西哥国家行动党，第四章是阿根廷正义党，第五章是巴西劳工党，第六章是委内瑞拉统一社会主义党，第七章是智利左翼政党联盟，第八章是秘鲁民族主义党，第九章是玻利维亚“争取社会主义运动”党，第十章是古巴共产党，第十一章是秘鲁阿普拉党。第十二章分析拉美国家政党执政的经验教训与发展趋势。

本著作是集体项目，是中国社会科学院拉丁美洲研究所创新子项目“拉美政治变迁”的阶段成果之一。本项目在立项、写作、出版过程中，得到拉丁美洲研究所所长吴白乙研究员，拉美所党委书记王立峰，以及拉美所学术委员会的大力支持、帮助和鼓励。中国社会科学院荣誉学部委员、拉美所前副所长徐世澄研究员、中国政法大学卢春龙教授、北京科技大学郇建立教授审阅了书稿，并提出了许多有价值的修改意见。我们向他们及所有关心过此课题的人士表示由衷的感谢。我也向我们研究团队的所有成员表示感谢，他们在本著作完成过程中所表现的顾全大局、团结互助精神让我十分感动。

值得说明的是，本著作对拉美国家政党执政经验与教训的研究还是初步的，对一些问题的研究和认识还有待进一步深入。当初提出这一研究课题的主观愿望，与我们的实际能力和水平之间可能有一定的差距，致使我们对拉美国家政党执政经验与教训的总结难免会显得片面与肤浅。本著作在内容上特别是在政党案例的选择方面可能尚有缺陷，由于研究力量不足，一些具有研究价值的重要政党未能列入，对此，我们希望能在今后的研究中加以弥补。我和我的研究团队的所有成员衷心希望读者能对书中的不足或疏漏之处提出宝贵意见，以便我们在今后的研究中加以改进。

袁东振

2015年10月于拉丁美洲研究所

目 录

前言	(1)
第一章 拉美国家执政党现状及其执政环境	(1)
第一节 拉美国家执政党的成长环境	(1)
一 民主体制的曲折发展	(1)
二 多党竞争的发展	(5)
三 经常化的政党兴衰	(7)
第二节 拉美国家执政党的基本特征	(12)
一 传统政党在一些国家长期并仍在执政	(13)
二 现代政党在多数国家执政	(13)
三 新型政党在一些国家的执政地位逐渐稳固	(14)
第三节 拉美国家执政党的意识形态特征	(16)
一 保守主义或自由主义思想	(16)
二 社会民主主义的意识形态	(18)
三 基督教民主主义的意识形态	(20)
四 社会主义的意识形态	(22)
第四节 拉美国家执政党的政治主张及其倾向	(23)
一 右翼执政党求新思变	(23)
二 中间派执政党稳中求进	(24)
三 左翼执政党寻求变革	(26)
小结	(27)

第二章 墨西哥革命制度党长期执政的经验教训	(28)
第一节 革命制度党的创立及其政治纲领	(29)
一 革命制度党的创立	(29)
二 长期执政时期革命制度党的政治纲领	(30)
三 20 世纪 90 年代以后革命制度党的政治主张	(32)
第二节 革命制度党执政时期的政治、经济发展战略	(33)
一 实行土地改革,建立农民部	(33)
二 实行国有化	(36)
三 推行进口替代工业化战略	(36)
四 革命制度党的外交政策	(37)
第三节 革命制度党的组织建设	(39)
一 从分散的政党联盟到集中统一的官方党	(39)
二 革命制度党职团主义政治模式的巩固	(41)
三 丰富的执政资源是革命制度党发挥利益聚合功能的基础	(42)
四 革命制度党的“党即国家”	(44)
第四节 革命制度党长期执政后下台的主要原因	(46)
一 偏离了党的指导思想——革命民族主义	(46)
二 新自由主义改革导致革命制度党执政资源的弱化	(48)
三 新自由主义改革动摇了革命制度党的执政基础	(50)
四 革命制度党在传统职团主义模式瓦解后未能重建新的 替代机制	(52)
小结	(54)
附 墨西哥革命制度党大事记(1929—2015)	(56)
 第三章 墨西哥国家行动党的执政经验与教训	 (61)
第一节 国家行动党的成立和发展	(61)
一 国家行动党的产生	(62)
二 政策理念和支持群体	(64)
三 早期政治实践	(65)
第二节 政党模式转型与新发展	(66)
一 早期发展进程的困境	(66)
二 “新国家行动党人”的崛起	(67)

三 迈向全方位型政党	(68)
四 选举改革和选举胜利	(70)
第三节 国家行动党的执政经验	(71)
一 经济改革受挫	(71)
二 构建新的党政关系	(73)
三 务实外交路线	(74)
第四节 前景与挑战	(75)
一 守成者还是改革者	(75)
二 如何深化政党转型	(76)
小结	(77)
附 墨西哥国家行动党大事记(1939—2014)	(78)
 第四章 阿根廷正义党的执政经验与教训	(81)
第一节 正义党的成立与庇隆主义的形成	(81)
一 正义党的成立背景	(82)
二 庇隆主义的内涵	(83)
三 正义党第一次执政的社会基础	(83)
四 正义党的发展现状及其特点	(84)
第二节 正义党不同执政期的政策比较	(86)
一 如何巩固政权,化解政治矛盾	(87)
二 如何发展经济,克服经济危机	(88)
三 如何实现社会正义	(90)
四 如何发展与西方国家的关系	(92)
第三节 正义党的执政经验	(94)
一 注重培养和巩固党的社会基础	(94)
二 在长期发展过程中形成了强大的感召力	(95)
三 善于根据环境的变化和形势的需要调整党的执政路线	(98)
第四节 正义党面临的问题和挑战	(99)
一 执政能力上的欠缺	(99)
二 过于突出领袖个人地位	(101)
三 缺乏党内团结	(102)
四 过度依赖工会	(103)

小结	(105)
附 阿根廷正义党大事记(1945—2015)	(105)
第五章 巴西劳工党执政的经验与教训	(110)
第一节 劳工党的成立	(111)
一 劳工党的成立背景	(111)
二 劳工党的政治纲领和政策主张	(112)
三 劳工党的组织结构及其特征	(114)
第二节 劳工党的发展历程	(118)
一 20 世纪 80 年代至 90 年代上半期的劳工党	(118)
二 20 世纪 90 年代中期至 2002 年的劳工党	(120)
三 2002 年以来执政的劳工党	(124)
第三节 劳工党执政的主要经验	(124)
一 保持经济政策的持续性和连贯性,实施稳健、务实的改革 路线	(125)
二 关注民生,重视解决社会问题	(126)
第四节 劳工党执政的主要教训	(129)
一 社会政策改革亟须深入	(129)
二 劳工党的左派身份认同困境导致政策分歧	(131)
三 腐败腐蚀着劳工党的信誉	(133)
四 缺乏因应社会结构变化的政策调整	(134)
小结	(135)
附 巴西劳工党大事记(1975—2015)	(136)
第六章 委内瑞拉统一社会主义党的执政经验与教训	(144)
第一节 统一社会主义党的成立	(144)
一 传统政党与政治危机	(145)
二 第五共和国运动的崛起	(146)
三 统一社会主义党的成立	(147)
第二节 统一社会主义党的纲领和组织	(147)
一 党的纲领	(148)
二 党的组织	(151)

第三节 统一社会主义党的执政经验	(152)
一 民族主义和国家主义	(153)
二 人民权力和参与式民主	(154)
三 强有力的社会政策	(155)
四 强大的政治动员能力	(157)
第四节 前景与挑战	(160)
一 如何纠正现行发展模式的弊病	(160)
二 如何化解朝野对立	(162)
三 如何巩固党内团结	(163)
小结	(166)
附 委内瑞拉统一社会主义党大事记(1998—2015)	(166)
 第七章 智利中左翼政党联盟的执政经验与教训	(169)
第一节 中左翼政党联盟的组成和发展历程	(169)
第二节 中左翼政党联盟的政治立场和执政理念	(171)
第三节 中左翼政党联盟多次执政的主要原因	(173)
一 多次执政的客观原因	(174)
二 政绩突出是多次执政的主要原因	(175)
第四节 中左翼政党联盟如何处理国内政治、经济问题	(176)
一 化解政治矛盾,谨慎处理历史遗留问题	(176)
二 坚持改革开放,努力实现经济与社会的协调发展	(179)
第五节 中左翼政党联盟未来面临的挑战	(181)
一 民主改革的任务尚未完成	(181)
二 经济发展面临制约和局限性	(182)
三 社会改革任重道远	(184)
四 联盟内部团结和自身建设有待加强	(185)
小结	(186)
附 智利中左翼政党联盟大事记(1987—2014)	(187)
 第八章 秘鲁民族主义党的执政经验与教训	(190)
第一节 乌马拉其人及秘鲁民族主义党的基本思想	(191)
一 乌马拉及其政治理念	(191)

二	秘鲁民族主义党及其基本思想	(191)
三	民族主义党得以执政的几点原因	(193)
第二节	秘鲁经济社会发展规划的目标和主要战略	(194)
一	经济、社会发展规划的主要内容	(195)
二	对秘鲁政府规划的整体评价	(197)
第三节	秘鲁民族主义党的执政经验	(198)
一	坚持“社会融合”政策,保持与民众沟通渠道的畅通,关注民众需求	(199)
二	淡化意识形态特征,贯彻实用主义路线,扩大开放度和包容性	(201)
三	以经济和社会发展为党和政府的主要目标	(203)
四	对外关系多元化	(204)
第四节	执政党“孤立困境”的几点启示	(209)
一	党内干部储备不足,党的组织建设尚待改进	(209)
二	政治孤立加大可治理性风险	(210)
三	地方政治力量日渐增强,中央政府控制力进一步削弱	(214)
四	公共安全旧患未除,再添新忧	(214)
小结		(215)
附	秘鲁民族主义党大事记(2005—2015)	(216)
第九章	玻利维亚“争取社会主义运动”党执政的经验与教训	(220)
第一节	莫拉莱斯其人及“争取社会主义运动”党的兴起	(220)
一	莫拉莱斯及其施政理念	(220)
二	“争取社会主义运动”党的兴起	(222)
第二节	“争取社会主义运动”党的指导思想	(224)
一	思想渊源与产生背景	(224)
二	基本主张与主要目标	(226)
第三节	“争取社会主义运动”党的执政成效	(228)
一	国家重建——制宪大会与新宪法	(228)
二	经济发展模式的变革——国有化和工业化之路	(231)
三	造福社会——土地改革与社会项目	(233)
四	立场鲜明的对外关系和多元化路线	(235)

第四节 前景与挑战	(236)
一 执政前景乐观	(236)
二 问题与挑战	(239)
小结	(243)
附 玻利维亚“争取社会主义运动”党大事记(1995—2015)	(243)
第十章 古巴共产党执政的经验与教训	(246)
第一节 从民族民主革命到社会主义革命:古巴共产党的重建	(246)
一 原古巴共产党是古巴革命的重要力量	(246)
二 “七·二六运动”是古巴革命的领导力量	(247)
三 从民族民主革命到社会主义革命:古巴共产党的重建	(248)
四 古巴共产党的性质与目标	(251)
第二节 古巴共产党执政取得的主要成就	(253)
一 完成对国民经济的社会主义改造,保卫了社会主义政权	(253)
二 在医疗教育等领域取得重大成就,提高了古巴的国际地位	(254)
三 适应国内外形势,完成对外关系的两次重大调整	(256)
四 劳尔执政后重视生产关系的改革,开启了古巴“更新” 进程	(260)
第三节 古巴共产党执政的经验教训	(261)
一 古巴共产党在执政党的建设方面的经验	(261)
二 传统社会主义模式长期缺乏效率,使经济难以发展	(266)
三 探索新的社会主义发展模式	(267)
四 在对社会主义本质的认识方面有所突破,但仍显不足	(268)
小结	(272)
附 古巴共产党大事记(1961—2015)	(273)
第十一章 秘鲁阿普拉党的执政经验与教训	(279)
第一节 阿普拉党的产生与发展(1930—1985)	(279)
第二节 阿普拉党的两次执政	(284)
一 首次执政的经历(1985—1990)	(284)
二 第二次执政的历程(2006—2011)	(288)
第三节 阿普拉党执政的基本经验	(291)

一 意识形态的中间化调整	(291)
二 党的开放性转型	(295)
小结	(299)
附 秘鲁阿普拉党大事记(1924—2015)	(299)
第十二章 拉美国家政党执政的经验教训与发展趋势	(304)
第一节 拉美国家政党面临的信任与合法性难题	(304)
第二节 拉美国家执政党的理论和组织缺陷	(306)
一 拉美国家执政党的理论缺陷	(307)
二 拉美国家执政党自身建设的缺陷	(309)
三 拉美国家执政党的组织建设缺陷	(310)
第三节 拉美国家执政党面临的执政难题	(312)
一 政治体制脆弱与政治不稳定难题	(312)
二 经济增长和社会发展难题	(314)
第四节 拉美国家政党的执政经验与发展趋势	(320)
一 注重思想理论建设与理论创新	(320)
二 增强执政的合法性与积极化解执政难题	(323)
三 加大反腐力度以提高执政党的威信	(324)
四 积极推进改革以维护政治、社会稳定	(326)
小结	(327)
参考文献	(328)
作者介绍	(336)