

中国海疆问题

苏浩 任远喆等◎著

中国
CHINA



THE PROBLEM
OF CHINA'S COASTAL AREAS
AND TERRITORIAL SEAS

国家安全知识简明读本

中国海疆问题

苏浩 任远喆等 著

国际文化出版公司

· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

中国海疆问题 / 苏浩, 任远喆等著. —北京: 国际文化出版公司, 2014.1

(国家安全知识简明读本)

ISBN 978-7-5125-0650-3

I. ①中… II. ①苏… ②任… III. ①海疆—研究—中国
IV. ①K928.19

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第012755号

国家安全知识简明读本·中国海疆问题

作 者 苏 浩 任远喆等

责任编辑 宋亚晖

特约策划 马燕冰

统筹监制 葛宏峰 刘 毅 徐 峰

策划编辑 刘露芳

美术编辑 秦 宇

出版发行 国际文化出版公司

经 销 国文润华文化传媒(北京)有限责任公司

印 刷 三河市华晨印务有限公司

开 本 700毫米×1000毫米 16开
11.5印张 155千字

版 次 2014年9月第1版
2014年9月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5125-0650-3

定 价 36.00元

国际文化出版公司

北京朝阳区东土城路乙9号

总编室: (010) 64271551

销售热线: (010) 64271187

传真: (010) 64271187-800

E-mail: icpc@95777.sina.net

http://www.sinoread.com

邮编: 100013

传真: (010) 64271578

目 录

出版说明	005
第一章 中国的海疆与东亚海洋安全秩序	
第一节 认识中国海疆并确立海洋意识	008
第二节 中国对海洋国土的法律管理	015
第三节 东亚海洋安全秩序	021
第二章 黄海的自然状况、历史与现状	
第一节 黄海的自然地理与划界法律争议	034
第二节 黄海海域的历史状况	045
第三节 未来黄海海域划界及管理	049
第四节 苏岩礁因素	055
第三章 东海的自然状况、历史与现实	
第一节 东海的自然地理和海域问题	066
第二节 中日东海大陆架划界及主权归属问题	070
第三节 中国在东海的海洋权益现状	074
第四节 中日东海争端的解决途径	079

第四章 钓鱼岛的历史与现实

第一节 钓鱼岛的地理与历史状况	094
第二节 中日钓鱼岛问题争端的由来及现状	097
第三节 中日对钓鱼岛的权利主张及法理依据	106
第四节 钓鱼岛问题的解决途径探析	114

第五章 南中国海的自然状况、历史与现状

第一节 南中国海概述	124
第二节 南中国海的历史演进	129
第三节 新中国建立后南海问题的发展	138
第四节 中国的南海政策与南海的和平合作大局	143

第六章 南海争端的几个关键问题

第一节 北部湾问题	154
第二节 西沙群岛和黄岩岛岛问题	161
第三节 南沙群岛问题	168
第四节 南海断续线问题	174

国家安全知识简明读本

中国海疆问题

苏浩 任远喆等 著

国际文化出版公司

· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

中国海疆问题 / 苏浩, 任远喆等著. —北京: 国际文化出版公司, 2014.1

(国家安全知识简明读本)

ISBN 978-7-5125-0650-3

I. ①中… II. ①苏… ②任… III. ①海疆—研究—中国
IV. ①K928.19

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第012755号

国家安全知识简明读本·中国海疆问题

作 者 苏 浩 任远喆等

责任编辑 宋亚晖

特约策划 马燕冰

统筹监制 葛宏峰 刘 毅 徐 峰

策划编辑 刘露芳

美术编辑 秦 宇

出版发行 国际文化出版公司

经 销 国文润华文化传媒(北京)有限责任公司

印 刷 三河市华晨印务有限公司

开 本 700毫米×1000毫米 16开
11.5印张 155千字

版 次 2014年9月第1版
2014年9月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5125-0650-3

定 价 36.00元

国际文化出版公司

北京朝阳区东土城路乙9号

总编室: (010) 64271551

销售热线: (010) 64271187

传真: (010) 64271187-800

E-mail: icpc@95777.sina.net

http://www.sinoread.com

邮编: 100013

传真: (010) 64271578

目 录

出版说明	005
第一章 中国的海疆与东亚海洋安全秩序	
第一节 认识中国海疆并确立海洋意识	008
第二节 中国对海洋国土的法律管理	015
第三节 东亚海洋安全秩序	021
第二章 黄海的自然状况、历史与现状	
第一节 黄海的自然地理与划界法律争议	034
第二节 黄海海域的历史状况	045
第三节 未来黄海海域划界及管理	049
第四节 苏岩礁因素	055
第三章 东海的自然状况、历史与现实	
第一节 东海的自然地理和海域问题	066
第二节 中日东海大陆架划界及主权归属问题	070
第三节 中国在东海的海洋权益现状	074
第四节 中日东海争端的解决途径	079

第四章 钓鱼岛的历史与现实

第一节 钓鱼岛的地理与历史状况	094
第二节 中日钓鱼岛问题争端的由来及现状	097
第三节 中日对钓鱼岛的权利主张及法理依据	106
第四节 钓鱼岛问题的解决途径探析	114

第五章 南中国海的自然状况、历史与现状

第一节 南中国海概述	124
第二节 南中国海的历史演进	129
第三节 新中国建立后南海问题的发展	138
第四节 中国的南海政策与南海的和平合作大局	143

第六章 南海争端的几个关键问题

第一节 北部湾问题	154
第二节 西沙群岛和黄岩岛岛问题	161
第三节 南沙群岛问题	168
第四节 南海断续线问题	174

出版说明

鉴于当前中国的海洋安全问题日益紧迫,对国家安全造成了巨大影响,政府和人民对海洋安全问题十分关注,作者集体撰写了本书。书中对中国的海洋国土进行了简要介绍,同时亦就目前十分引人关注的涉及中国海洋国土的传统安全问题进行简明而系统的说明。

本书是一项集体编写的成果。全书结构由中国外交学院外交学与外事管理系的苏浩教授设计,并以他的教学资料作为基础,再由其他年轻学者进行丰富和深化。具体的编写分工安排如下:第一章由苏浩教授撰写,其博士生陈彩云和梅秀庭帮助整理了第二节资料;第二章由中国国际问题研究所助理研究员张健博士和苏浩撰写;第三、四章由北京第二外国语学院法学院的肖洋博士和苏浩撰写;第五、六章由外交学院外交学与外事管理系的任远喆副教授和苏浩撰写。任远喆负责整理全书章节,苏浩最终审阅书稿。

作为学者,我们对中国的海疆所进行的介绍和分析是一种学术研究的成果,纯属个人观点,不代表所在单位的观点和立场。特此说明。

第一章 中国的海疆与东亚海洋安全秩序

中国地处亚洲的东部，太平洋的西部，是一个大陆国家，也是一个海洋国家。我们拥有广袤无垠的陆地，也拥有广阔深邃的海洋。中国政府和人民需要对自己的海疆拥有无可争辩的主权，保有合法管理和有效开发的权利。中国在保障的海洋权益的基础上，为建构一个稳定而安宁的东亚海洋安全秩序发挥积极作用。

第一节 认识中国海疆并确立海洋意识

中国人民自古以来就在大地上和海洋中生产生活。我们需要树立正确的海洋意识,认识到中国拥有一大片海洋国土,这里是中华民族生存繁衍的疆域。

一、中国海疆的基本情况

中国的海疆同样是中国国土。所谓国土,是国家主权与主权利管辖范围内的地域空间。狭义的国土指的是国家主权利管辖下的领土、领海和领空的政治地域概念,包括国家的陆地、陆上水域、内水、领海以及它们的底土和上空。广义的国土还包括国家根据国际法的通行原则所拥有的一切地理资源,其中海上的专属经济区和海底的大陆架属于广义的海洋国土。总之,国土是一个国家在自然地理和人为地理基础之上,由各种自然要素和人文要素组成的物质实体,是国家社会经济发展的物质基础或资源、国民生存和从事各种合法的生产生活的活动场所或环境。

全世界海洋的总面积约为 3.6 亿平方千米,其中 200 海里以内专属经济区的面积近 1.3 亿平方千米,而公海的面积约为 2.3 亿平方千米。对于中国来说,中国拥有主权和管辖权的海域面积有 300 万平方千米,约合陆地面积的 1/3。而中国的海岸线北自辽宁省的鸭绿江口,南到广西壮族自治区的北仑河口,海岸线总长约 3.2 万千米,其中大陆海岸线 1.8 万千米,岛屿海岸线 1.4 万千米。大陆沿海从北到南有辽宁、河北、天津、山东、江苏、上海、浙江、福建、广东和广西共 8 个省份和两个直辖市,还有台湾和海南岛两个岛屿省份,即有十省两市涉及中国的海域。中国也是一个岛屿众多的国家。大小形状不一的岛屿星罗棋布分布于漫长的海岸线旁,有的岛屿甚至是深入到海洋深处。在中国的海域中,除了台湾、海南岛和

香港及澳门所属的相关岛屿之外，中国面积大于 500 平方米的大小岛屿约有 7372 个。其中位列前十的大岛分别为：台湾岛、海南岛、上海市的崇明岛、浙江省的舟山岛、广东省的东海岛、福建省的海坛岛、辽宁省的长兴岛、福建省的东山岛、浙江省的玉环岛、香港的大屿山。有长住居民的约 450 个，共计面积达 8 万平方千米，约占中华人民共和国陆地总面积的 0.8%，是祖国领土的重要组成部分。

中国共有韩国、日本、菲律宾、文莱、马来西亚 4 个海上国土相接的邻国，有印度尼西亚、新加坡、柬埔寨、泰国 4 个隔海相望的邻国，还有朝鲜和越南两个陆海相接的国家。也就是说，共有 8 个海上邻国和两个陆海相接的国家。我们还不能忘记中国拥有从图们江入海口进出日本海的合法权利，而作为中国领土之外 15 千米的图们江出海口左右两岸的朝鲜和俄罗斯，也与中国在日本海的海洋利益密切相关。显然，中国有如此众多的海上邻国，这在世界上是罕见的。

然而，中国虽然“地大物博”，但却又“人口众多”。确实，中国的人均陆地面积仅为 0.1008 平方千米，远低于世界 0.13 平方千米的平均水平。中国用占世界 7% 的耕地面积养活了占世界 22% 的人口。中国大地承载得太多太多了。我们知道，海洋是人类生存的第二空间。随着科学技术的进步，海洋将成为解决中国水资源、能源、食物和其他可持续发展的必备的重要能源的新领域，同时，也是保障中国国家安全的重要屏障。

从面积上看，中国似乎是个海洋大国。我国的海岸线长度居世界第四，大陆面积为世界第五，200 海里专属经济区面积是世界第十。然而，中国却又是一个海洋小国。我国人均海洋面积仅排在世界第 122 位。更值得注意的是，自 20 世纪 70 年代以来，中国的海洋国土事实上在缩小。中国的海洋国土的管理有些仅停留在“自古以来”的观念上，没能进行及时有效的战略上的控制管理和经济上的开发利用。

但令人遗憾的是，由于历史和现实的复杂原因，在属于我国 300 万平方千米的海洋，近一半存在争议，海域被分割，岛礁被占领，资源被掠夺

的情况较普遍。我国的大部分海洋邻国，对我海洋国土和权益均提出不同程度的无理要求，总面积约达 150 多万平方千米海域，而其中相当一部分甚至已被非法划入它们的版图。中国所拥有的岛礁中还有一些被其他国家某种程度地控制和占据。

二、中国的四大海洋国土

中国东部是一片广阔的海洋，属于太平洋的西部，或者说是西太平洋的一部分。这里分布着 4 个大的海域，分别是渤海、黄海、东海和南海，是中国人民自古的生存空间。

渤海：渤海是中国的内海。它一面临海，三面环陆，在辽宁、河北、山东、天津三省一市之间。渤海东面经渤海海峡与黄海相通，辽东半岛的老铁山与山东半岛北岸的蓬莱角间的连线即为渤海与黄海的分界线。辽东半岛和山东半岛犹如伸出的双臂将其合抱，构成首都北京的海上门户。放眼眺望，渤海形如一个东北向西南微倾的葫芦，侧卧于华北大地，其底部两侧即为莱州湾和渤海湾，顶部为辽东湾。渤海总面积是 7.7 万平方千米，平均深度是 18 米，最深处为 88 米，渤海海峡口宽 59 海里，有 30 多个岛屿，其中较大的有南长山岛、砣矶岛、钦岛和皇城岛等，总称庙岛群岛或庙岛列岛。渤海由北部辽东湾、西部渤海湾、南部莱州湾、中央浅海盆地和渤海海峡 5 部分组成。需要强调的是，渤海是中国的内水或内海，中国对整个海域享有完全的主权，其地位等同于陆地上的领土。

黄海：黄海是太平洋西部的一个陆架海，位于中国与朝鲜半岛之间，北面和西面濒临中国，东邻朝鲜半岛。具体说来，其北岸为我国辽宁省，西岸为我国的山东省和江苏省，东岸为朝鲜和韩国。南部与东海相连。黄海总面积约是 38 万平方千米，平均水深 44 米，最深处为 140 米，海底平缓，为东亚大陆架的一部分。中国的主要河流，如淮河、碧流河、鸭绿江及朝鲜半岛的汉江、大同江、清川江等注入黄海，因河水携带泥沙过多，使近

海水呈黄色而得名。主要沿海城市有大连、丹东、天津、首尔、青岛、烟台、连云港等。在黄海南部，东起韩国济州岛，西至中国长江口一线是黄海和东海的分界线。在黄海北部，中国威海与大连连线为黄海与中国渤海的分界线。主要海湾有西朝鲜湾和中国的海州湾、胶州湾，并由济州海峡经朝鲜海峡、对马海峡与日本海相通，经渤海海峡与渤海相通。黄海东部和西部岸线曲折、岛屿众多。山东半岛为港湾式沙质海岸，江苏北部沿岸则为粉砂淤泥质海岸。主要岛屿有长山列岛以及朝鲜半岛西岸的一些岛。在黄海，我国与朝鲜和韩国存在着 18 万平方千米的争议海区。

东海：亦称东中国海，位于中国大陆与九州岛、琉球群岛和台湾岛之间的西太平洋边缘海（或称陆缘海），是中国的三大边缘海之一，是中国岛屿最多的海域。东海是指中国东部长江的长江口外的大片海域，南接台湾海峡，北临黄海（以长江口北侧与韩国济州岛的连线为界），东临太平洋，以琉球群岛为界。西邻浙江省、福建省、上海市，西北与黄海相通，东北与朝鲜海峡分野，东靠日本九州岛、琉球群岛及我国台湾、与太平洋相通，南部与南海相通。东海的海湾以杭州湾最大，流入东海的河流有长江、钱塘江、闽江及浊水溪等。中国沿海岛屿约有 60% 分布在该区，主要有台湾岛、舟山群岛、澎湖群岛、钓鱼岛及其附属岛屿等。东海东部边缘上的琉球群岛一带岛屿更多。大陆流入东海的江河，长度超过百千米的河流有 40 多条，其中长江、钱塘江、甌江、闽江等四大水系是注入东海的主要江河。与渤海和黄海相比，东海有较高的水温和较大的盐度，潮差 6~8 米，水呈蓝色。又因东海属于亚热带和温带气候，利于浮游生物的繁殖和生长，是各种鱼虾繁殖和栖息的良好场所，也是中国海洋生产力最高的海域。在东海，我国固有领土钓鱼列岛曾被日本长期非法控制；按日本的无理要求，日本与我国有 16 万平方千米的争议地区。

南海：南海又称南中国海，中国汉代、南北朝时称为涨海、沸海。清代以后逐渐改称南海。是位于中国大陆南部与菲律宾群岛、加里曼丹岛、苏门答腊岛、马来半岛和中南半岛之间的太平洋边缘海。为西太平洋的一

部分,被中国大陆、台湾本岛、菲律宾群岛、马来群岛及中印半岛所环绕。具体来说,南海东邻广东省、广西省,西部沿岸有越南、柬埔寨、泰国、马来西亚、新加坡,南部有印尼的苏门答腊岛、勿里洞岛,印尼、文莱、马来西亚的加里曼丹岛、菲律宾的巴拉望岛,东部有我国的台湾岛和菲律宾的吕宋岛。南海海域面积为 356 万平方千米,约等于我国的渤海、黄海和东海总面积的 3 倍,仅次于南太平洋的珊瑚海和印度洋的阿拉伯海,居世界第三位。其中有超过 200 个无人居住的岛屿和岩礁,这些岛礁被合称为南海诸岛。除了是主要的海上运输航线外,南海还蕴藏着丰富的石油和天然气。南海海域牵涉到许多国家的利益,是一个非常敏感的地区。在南海,我海洋权益受到的侵犯更加严重。从权威的海洋研究机构获取的数字是:有大约 120 万平方千米的海洋国土处于争议中。

三、确立海洋意识

一问起中国的领土面积,人们就会毫不犹豫地回答:960 万平方千米。这是中华民族的儿女世代代生于斯长于斯的土地。千百年来,中国人“日出而作,日落而息”“脸朝黄土背朝天”,辛勤的劳作创造出了灿烂辉煌的中华文明。远走异国他乡的华夏子孙总要捧一把黄土带在身边,以寄托对祖国的眷念之情。地大物博的这 960 万平方千米土地,曾激起了无数中国人的自豪感。这一切形成了中华民族的一个根深蒂固的传统观念,离开了这片黄土地,就将一无所有。黄河、黄土高坡、黄皮肤、黄色为贵,这就是中国人的“黄土地意识”。然而,谈到国土,人们往往会忽略了中国还有约 300 万平方千米的海疆。

长期以来,中华民族缺乏一种从全面整体运筹海洋的意识。由于中国传统的大陆文明和农耕文化的长期影响,使得中国人习惯于在自给自足的小农经济的社会结构中生存,眼睛只注视着脚下的那块土地,而对那片大海却很少投去专注探寻的目光。尽管中国历史上有过徐福浮海、鉴真东渡