

农村土地承包工作手册

(增补本)

2009—2014

农业部农村经济体制与经营管理司 编
农业部农村合作经济经营管理总站

 中国农业出版社

农村土地承包工作手册

(增补本)

2009—2014

农业部农村经济体制与经营管理司 编
农业部农村合作经济经营管理总站

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村土地承包工作手册: 增补本. 2009~2014 / 农业部农村经济体制与经营管理司, 农业部农村合作经济经营管理总站编. —北京: 中国农业出版社, 2014. 12

ISBN 978-7-109-19985-9

I. ①农… II. ①农… ②农… III. ①农村土地承包法-中国-2009~2014-手册 IV. ①D922.4-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 309220 号

ISBN 978-7-109-19985-9



中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 肖 邦 黄向阳

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2015 年 3 月第 1 版 2015 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 889mm×1194mm 1/32 印张: 14.125

字数: 370 千字

定价: 65.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

目 录

一、中共中央、国务院文件	1
1. 中共中央 国务院关于加大统筹城乡发展力度 进一步夯实农业农村发展基础的若干意见 (中发〔2010〕1号 2009年12月31日)	3
2. 中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定 (中发〔2011〕1号 2010年12月31日)	19
3. 国务院办公厅关于积极稳妥推进户籍管理制度 改革的通知 (国办发〔2011〕9号 2011年2月26日)	30
4. 中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发《农村 基层干部廉洁履行职责若干规定(试行)》的通知 (中办发〔2011〕21号 2011年5月23日)	34
5. 中共中央 国务院关于加快推进农业科技创新持续 增强农产品供给保障能力的若干意见 (中发〔2012〕1号 2011年12月31日)	42
6. 中共中央 国务院关于加快发展现代农业进一步 增强农村发展活力的若干意见 (中发〔2013〕1号 2012年12月31日)	55
7. 国务院关于严格控制新设行政许可的通知 (国发〔2013〕39号 2013年9月19日)	69
8. 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定 (2013年11月12日中国共产党第十八届中央委员会 第三次全体会议通过)	74

9. 中共中央 国务院关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见
(中发〔2014〕1号 2013年12月31日) 104
10. 国务院办公厅关于金融服务“三农”发展的若干意见
(国办发〔2014〕17号 2014年4月20日) 117
11. 国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见
(国发〔2014〕25号 2014年7月24日) 126
12. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》的通知
(中办发〔2014〕61号 2014年11月6日) 132

二、部委文件 141

(一) 农村土地承包管理、流转 143

1. 农业部 国家档案局关于加强农村土地承包档案
管理工作的意见
(农经发〔2010〕12号 2010年9月25日) 143
2. 国土资源部 农业部关于完善设施农用地管理有关
问题的通知
(国土资发〔2010〕155号 2010年9月30日) 150
3. 农业部办公厅关于下发农村土地承包经营权流转
规范化管理和服务试点工作方案及试点名单的通知
(农办经〔2012〕23号 2012年8月16日) 156
4. 农业部办公厅关于开展家庭农场调查工作的通知
(农办经〔2013〕6号 2013年3月18日) 161
5. 国家林业局关于进一步加强集体林权流转管理工作的通知
(林改发〔2013〕39号 2013年3月21日) 164
6. 中国人民银行关于做好家庭农场等新型农业经营
主体金融服务的指导意见
(银发〔2014〕42号 2014年2月13日) 168

7. 农业部关于切实做好农村土地承包经营权流转工作 保证土地流转规范有序进行的通知 (农明字〔2014〕第6号 2014年2月20日)	174
8. 农业部关于促进家庭农场发展的指导意见 (农经发〔2014〕1号 2014年2月24日)	176
9. 农业部办公厅 中国气象局办公室关于开展面向 新型农业经营主体直通式气象服务的通知 (农办农〔2014〕12号 2014年3月13日)	180
10. 农业部关于推动金融支持和服务现代农业发展的 通知 (农财发〔2014〕93号 2014年8月1日)	183
11. 国土资源部 农业部关于进一步支持设施农业 健康发展的通知 (国土资发〔2014〕127号 2014年9月29日) ...	189
(二) 农村土地承包经营权确权登记	195
1. 农业部 财政部 国土资源部 中农办 国务院法 制办 国家档案局关于开展农村土地承包经营权 登记试点工作的意见 (农经发〔2011〕2号 2011年2月5日)	195
2. 国土资源部 财政部 农业部关于加快推进农村 集体土地确权登记发证工作的通知 (国土资发〔2011〕60号 2011年5月6日)	202
3. 农业部 财政部 国土资源部 中农办 国务院法 制办 国家档案局关于确定全国农村土地承包经营 权登记试点地区的通知 (农经发〔2011〕11号 2011年10月13日)	207
4. 国土资源部 中央农村工作领导小组办公室 财政部 农业部关于农村集体土地确权登记发证的若干意见 (国土资发〔2011〕178号 2011年11月10日) ...	209

5. 农业部 财政部 国土资源部 中央农村工作领导小组
办公室 国务院法制办公室 国家档案局关于确定
2013 年全国农村土地承包经营权登记试点地区的通知
(农经发〔2013〕1 号 2013 年 3 月 1 日) 216
6. 国土资源部 财政部 住房和城乡建设部 农业部
国家林业局关于进一步加快推进宅基地和集体建设
用地使用权确权登记发证工作的通知
(国土资发〔2014〕101 号 2014 年 8 月 1 日) 219

三、地方配套政策法规 225

(一) 农村土地承包法实施办法 227

1. 甘肃省农业承包合同管理条例（修正）
(1995 年 7 月 29 日甘肃省第八届人民代表大会常
务委员会第十六次会议通过 根据 2004 年 6 月 4 日
省十届人大常委会第十次会议《关于修改〈甘肃省
农业承包合同管理条例〉的决定》修正) 227
2. 江西省实施《中华人民共和国农村土地承包法》办法
(2007 年 7 月 27 日江西省第十届人民代表大会常
务委员会第三十次会议通过) 235
3. 青海省实施《中华人民共和国农村土地承包法》办法
(2009 年 11 月 30 日青海省第十一届人民代表大会
常务委员会第十二次会议通过) 248
4. 湖北省农村土地承包经营条例
(2012 年 7 月 27 日湖北省第十一届人民代表大会
常务委员会第三十一次会议通过) 255
5. 河北省农村土地承包条例
(2013 年 7 月 25 日河北省第十二届人民代表大会
常务委员会第三次会议通过) 268

(二) 农村土地承包经营权流转	280
1. 安徽省人民政府关于农村土地承包经营权流转若干问题的意见 (皖政〔2009〕13号 2009年1月15日)	280
2. 浙江省委办公厅 浙江省人民政府办公厅关于积极引导农村土地承包经营权流转促进农业规模经营的意见 (浙委办〔2009〕37号 2009年4月1日)	286
3. 新疆维吾尔自治区党委 自治区人民政府关于做好农村土地承包经营权流转工作的意见 (新党发〔2009〕8号 2009年4月1日)	293
4. 上海市人民政府关于进一步稳定完善农村土地承包关系建立健全土地承包经营权流转市场的指导意见 (沪府〔2009〕34号 2009年4月25日)	301
5. 湖南省委办公厅 湖南省人民政府办公厅关于积极推进农村土地承包经营权流转促进农业适度规模经营的意见 (湘办发〔2009〕15号 2009年4月28日)	307
6. 湖北省人民政府办公厅关于切实加强农村土地承包经营流转管理和服务工作的通知 (鄂政办函〔2009〕51号 2009年6月18日)	313
7. 四川省人民政府办公厅关于进一步规范有序进行农村土地承包经营权流转的意见 (川办发〔2009〕39号 2009年7月22日)	317
8. 四川省农业厅关于认真贯彻省政府办公厅《关于进一步规范有序进行农村土地承包经营权流转的意见》的通知 (川农业〔2009〕150号 2009年8月28日)	323
9. 辽宁省农村经济委员会关于印发《建立健全土地承包经营权流转市场体系的指导意见》的通知 (辽农〔2009〕359号 2009年9月15日)	327

10. 河北省办公厅 省人民政府办公厅关于推动农村
土地承包经营权流转发展适度规模经营的意见
(冀办发〔2009〕7号 2009年11月12日) 332
11. 山东省农业厅关于加强农村土地承包经营权流转
管理和服务的意见
(鲁农经管字〔2009〕19号 2009年12月31日) 338
12. 宁夏回族自治区党委办公厅 自治区人民政府办公厅
印发《关于加快农村土地承包经营权流转的意见》
的通知
(宁党办〔2010〕6号 2010年1月21日) 344
13. 中共北京市委农村工作委员会 北京市农村工作
委员会关于进一步规范本市农村土地承包经营权
流转工作的意见
(京农函〔2010〕6号 2010年4月29日) 349
14. 山西省人民政府办公厅关于做好农村土地承包经营权
流转工作引导发展适度规模经营的意见
(晋政办发〔2010〕32号 2010年4月30日) 355
15. 陕西省人民政府关于促进农村土地承包经营权流转
的指导意见
(陕政发〔2011〕18号 2011年3月31日) 362
16. 上海市农业委员会 上海市财政局关于上海市现代
农业组织化经营专项奖补试点的意见
(沪农委〔2013〕251号 2013年7月26日) 369
- (三) 家庭农场** 372
1. 江苏省农业委员会关于积极稳妥发展家庭农场的通知
(苏农经〔2013〕6号 2013年6月6日) 372
2. 浙江省人民政府办公厅关于培育发展家庭农场的意见
(浙政办发〔2013〕120号 2013年8月23日) 377
3. 山东省人民政府办公厅转发省农业厅等部门关于

积极培育家庭农场健康发展的意见的通知 (鲁政办发〔2013〕22号 2013年8月29日)	382
4. 重庆市农业委员会关于培育发展家庭农场的指导性意见 (渝农发〔2013〕248号 2013年8月29日)	387
5. 安徽省人民政府办公厅关于培育发展家庭农场的意见 (皖政办〔2013〕35号 2013年9月16日)	393
6. 上海市人民政府办公厅关于加快推进家庭农场发展的 指导意见 (沪府办发〔2013〕51号 2013年9月23日)	401
7. 天津市农委 市发展改革委 市金融办 市财政局 市工商局 市国税局 市国土房管局关于支持家庭 农场发展的指导意见 (津农委〔2013〕43号 2013年9月23日)	406
8. 宁夏回族自治区党委农村工作领导小组关于促进 家庭农场发展的指导意见 (宁党农发〔2013〕4号 2013年10月8日)	410
9. 宁夏回族自治区农牧厅 科技厅 林业局关于印发 宁夏回族自治区家庭农场经营规模起点标准的通知 (宁农经发〔2013〕313号 2013年10月29日)	415
10. 山西省农业厅关于认定家庭农场的暂行意见 (晋农经发〔2013〕8号 2013年11月4日)	417
11. 山西省农业厅关于促进家庭农场发展的指导意见 (晋农经发〔2014〕2号 2014年4月9日)	420
12. 湖南省农业厅关于发展家庭农场的指导意见 (湘农业发〔2014〕42号 2014年4月11日)	424
13. 陕西省农业厅印发《陕西省家庭农场认定办法》 (试行)的通知 (陕农业发〔2014〕68号 2014年6月9日)	429

14. 福建省农业厅关于开展省级家庭农场示范场认定工作的通知
(闽农经管〔2014〕211号 2014年7月17日) 432
15. 甘肃省人民政府办公厅关于培育发展家庭农场的指导意见
(甘政办发〔2014〕170号 2014年9月29日) 437

一、中共中央、 国务院文件

中共中央 国务院
关于加大统筹城乡发展力度
进一步夯实农业农村发展基础的若干意见

中发〔2010〕1号 2009年12月31日

2009年，是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年。面对历史罕见国际金融危机的严重冲击，面对多年不遇自然灾害的重大考验，面对国内外农产品市场异常波动的不利影响，各地区各部门在党中央、国务院的坚强领导下，迎难而上，奋力拼搏，巩固和发展了农业农村好形势。粮食生产再获丰收，连续6年实现增产；农民工就业快速回升，农民收入连续6年较快增长；集体林权制度改革全面推进，农村体制创新取得新的突破；农村水电路气房建设继续加强，农民生产生活条件加快改变；农村教育、医疗、社保制度不断健全，农村民生状况明显改善；农村基层组织进一步巩固，农村社会和谐稳定。这为党和国家战胜困难、共克时艰赢得了战略主动，为保增长保民生保稳定提供了基础支撑。

当前，我国农业的开放度不断提高，城乡经济的关联度显著增强，气候变化对农业生产的影响日益加大，农业农村发展的有利条件和积极因素在积累增多，各种传统和非传统的挑战也在叠加凸显。面对复杂多变的发展环境，促进农业生产上新台阶的制约越来越多，保持农民收入较快增长的难度越来越大，转变农业发展方式的要求越来越高，破除城乡二元结构的任务越来越重。全党务必居安思危，切实防止忽视和放松“三农”工作的倾向，努力确保粮食生产不滑坡、农民收入不徘徊、农村发展好势头不逆转。必须不断深化把解决好“三农”问题作为全党工作重中之

重的基本认识，稳定和完善党在农村的基本政策，突出强化农业农村的基础设施，建立健全农业社会化服务的基层体系，大力加强农村以党组织为核心的基层组织，夯实打牢农业农村发展基础，协调推进工业化、城镇化和农业现代化，努力形成城乡经济社会发展一体化新格局。

2010年农业农村工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把统筹城乡发展作为全面建设小康社会的根本要求，把改善农村民生作为调整国民收入分配格局的重要内容，把扩大农村需求作为拉动内需的关键举措，把发展现代农业作为转变经济发展方式的重大任务，把建设社会主义新农村和推进城镇化作为保持经济平稳较快发展的持久动力，按照稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲的基本思路，毫不松懈地抓好农业农村工作，继续为改革发展稳定大局作出新的贡献。

一、健全强农惠农政策体系，推动资源要素向农村配置

1. 继续加大国家对农业农村的投入力度。按照总量持续增加、比例稳步提高的要求，不断增加“三农”投入。要确保财政支出优先支持农业农村发展，预算内固定资产投资优先投向农业基础设施和农村民生工程，土地出让收益优先用于农业土地开发和农村基础设施建设。各级财政对农业的投入增长幅度都要高于财政经常性收入增长幅度。预算内固定资产投资要继续向重大农业农村建设项目倾斜。耕地占用税税率提高后，新增收入全部用于农业。严格按照有关规定计提和使用用于农业土地开发的土地出让收入，严格执行新增建设用地土地有偿使用费全部用于耕地开发和土地整理的规定。对各地土地收入用于农业农村的各项资金征收和使用情况进行专项检查。继续增加现代农业生产发展资金和农业综合开发资金规模。

2. 完善农业补贴制度和宏观调控机制。坚持对种粮农民实行直接补贴。增加良种补贴，扩大马铃薯补贴范围，启动青稞良种补贴，实施花生良种补贴试点。进一步增加农机具购置补贴，扩大补贴种类，把牧业、林业和抗旱、节水机械设备纳入补贴范围。落实和完善农资综合补贴动态调整机制。按照存量不动、增量倾斜的原则，新增农业补贴适当向种粮大户、农民专业合作社倾斜。逐步完善适合牧区、林区、垦区特点的农业补贴政策。加强对农业补贴对象、种类、资金结算的监督检查，确保补贴政策落到实处，不准将补贴资金用于抵扣农民交费。落实小麦最低收购价政策，继续提高稻谷最低收购价。扩大销区粮食储备规模。适时采取玉米、大豆、油菜籽等临时收储政策，支持企业参与收储，健全国家收储农产品的拍卖机制，做好棉花、食糖、猪肉调控预案，保持农产品市场稳定和价格合理水平。

3. 提高农村金融服务质量和水平。加强财税政策与农村金融政策的有效衔接，引导更多信贷资金投向“三农”，切实解决农村融资难问题。落实和完善涉农贷款税收优惠、定向费用补贴、增量奖励等政策。进一步完善县域内银行业金融机构新吸收存款主要用于当地发放贷款政策。加大政策性金融对农村改革发展重点领域和薄弱环节支持力度，拓展农业发展银行支农领域，大力开展农业开发和农村基础设施建设中长期政策性信贷业务。农业银行、农村信用社、邮政储蓄银行等银行业金融机构都要进一步增加涉农信贷投放。积极推广农村小额信用贷款。加快培育村镇银行、贷款公司、农村资金互助社，有序发展小额贷款组织，引导社会资金投资设立适应“三农”需要的各类新型金融组织。抓紧制定对偏远地区新设农村金融机构费用补贴等办法，确保3年内消除基础金融服务空白乡镇。针对农业农村特点，创新金融产品和服务方式，搞好农村信用环境建设，加强和改进农村金融监管。建立农业产业发展基金。积极扩大农业保险保费补贴的品种和区域覆盖范围，加大中央

财政对中西部地区保费补贴力度。鼓励各地对特色农业、农房等保险进行保费补贴。发展农村小额保险。健全农业再保险体系，建立财政支持的巨灾风险分散机制。支持符合条件的涉农企业上市。

4. 积极引导社会资源投向农业农村。各部门各行业要主动服务“三农”，在制定规划、安排项目、增加资金时切实向农村倾斜。大中城市要发挥对农村的辐射带动作用。鼓励各种社会力量开展与乡村结对帮扶，参与农村产业发展和公共设施建设。企业通过公益性社会团体、县级以上人民政府及其部门或者设立专项的农村公益基金会，用于建设农村公益事业项目的捐赠支出，不超过年度利润总额12%的部分准予在计算企业所得税前扣除。有关部门要抓紧健全科技、教育、文化、卫生等下乡支农制度，通过完善精神物质奖励、职务职称晋升、定向免费培养等措施，引导更多城市教师下乡支教、城市文化和科研机构到农村拓展服务、城市医师支援农村。健全农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系，充分发挥气象服务“三农”的重要作用。

5. 大力开拓农村市场。针对经济发展和农民生产生活需要，适时出台刺激农村消费需求的新办法新措施。加大家电、汽车、摩托车等下乡实施力度，大幅度提高家电下乡产品最高限价，对现行限价内的产品继续实行13%的补贴标准，超出限价的实行定额补贴，允许各省（自治区、直辖市）根据本地实际增选一个品种纳入补贴范围，补贴对象扩大到国有农林场（区）职工。改善售后服务，加强市场监管，严禁假冒伪劣产品流入农村。大力发展物流配送、连锁超市、电子商务等现代流通方式，支持商贸、邮政等企业向农村延伸服务，建设日用消费品、农产品、生产资料等经营网点，继续支持供销合作社新农村现代流通网络工程建设，提升“万村千乡”超市和农家店服务功能质量。鼓励农村金融机构对农民建房、购买汽车和家电等提供消费信贷，加大对兴办农家店的信贷投放。