



上海观察 编

政局

4855

申喉



上海三联书店

申 喉 4855 政局 上海观察◎编



上海三联书店

图书在版编目(CIP)数据

申喉 4855 · 政局/上海观察编. —上海:上海三联书店,
2016. 2

ISBN 978-7-5426-5482-3

I. ①申… II. ①上… III. ①上海市—地方史—近现代
IV. ①K295. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 012815 号

申喉 4855 · 政局

编 者 / 上海观察

责任编辑 / 陈启甸 郑秀艳

装帧设计 / 张志凯

监 制 / 李 敏

责任校对 / 张大伟

出版发行 / 上海三联书店

(201199)中国上海市都市路 4855 号 2 座 10 楼

网 址 / www.sjpc1932.com

邮购电话 / 021-22895559

印 刷 / 上海展强印刷有限公司

版 次 / 2016 年 2 月第 1 版

印 次 / 2016 年 2 月第 1 次印刷

开 本 / 710 × 1000 1/16

字 数 / 200 千字

印 张 / 15.75

书 号 / ISBN 978-7-5426-5482-3/D · 311

定 价 / 42.00 元

敬启读者,如发现本书有印装质量问题,请与印刷厂联系 021-66510725

48 目 录 55

韩正一周

- 韩正一周:两个区和一篇文 石别楼_3
- 韩正一周:大局意识 朱珉迕_5
- 韩正一周:一号课题 朱珉迕_8
- 韩正一周:政治责任 朱珉迕_12
- 韩正一周:继续先行 朱珉迕_16
- 韩正一周:放开、协同、零容忍 朱珉迕_20
- 韩正一周:创新开局 朱珉迕_25
- 韩正一周:四个全面 朱珉迕_29
- 韩正一周:“新问题” 朱珉迕_33
- 韩正一周:欧洲之行的意味 高渊_36
- 韩正一周:将心比心和实事求是 朱珉迕_40
- 韩正一周:做事的智慧 高渊_44
- 韩正一周:真刀真枪行动 朱珉迕_47
- 韩正一周:为何当面听吐槽 高渊_51
- 韩正一周:暗访之后做什么 朱珉迕_54
- 韩正一周:上海的“木桶效应” 高渊_58
- 韩正一周:“铁腕”和“手势” 朱珉迕_61
- 韩正一周:合庆深意 高渊_65
- 韩正一周:慢进也是退 朱珉迕_69
- 韩正一周:重提房地产的意味深长 高渊_73
- 韩正一周:拒绝与无为 朱珉迕_77
- 韩正一周:朋友圈 高渊_81
- 韩正一周:找位置 高渊_85

48 目 录 55

区县系列

【透视】

- 浦东:拿了一手好牌,怎么打? 士心_91
- 破解二元结构的“黄埔样本” 唐烨 陆绮雯_96
- 静安:“市中心最小区”的存亡 年加_101
- 徐汇滨江:“西岸”在做什么 大胜_106
- 长宁:盆景如何变森林? 什雅_111
- 普陀:如何从混沌走向清晰 年加_116
- 普陀也要搞金融区,挑战陆家嘴? 年加_120
- 虹口:怎么找回节奏感 朱珉迕_124
- 杨浦:新干劲何来? 董昕_129
- 宝山:距离成熟有多远? 朱珉迕_134
- 闵行:品质与深度之问 朱珉迕_139
- 嘉定:“汽车城”真的变了吗? 泰离_144
- 要做“小笼包”的嘉定新城 依时_149
- 金山:除了化工还有什么? 简淙欣_154
- 松江:坐拥大学城,为何难留人 依时_159
- 青浦:新城市新生活,来得有点慢 简淙欣_164
- 奉贤:后发优势靠什么? 如海_169
- 崇明:“我该如何存在?” 闻睿_173
- 高档久光为何“相中”闸北大宁 乌溪沙_178

【纵览】

- 何万篷:我看 2013 区县成绩单 心台_181
- 我看 17 区县转型(上) 王德培_187
- 我看 17 区县转型(下) 王德培_194
- 看自贸区经验如何在静安区落地 孙元欣_200
- 闸北+静安,上海在下一盘什么棋 高渊_203
- 1949 年,上海曾有 30 个区 栾吟之_209

【问政】

沈晓明:不能拼爹的,浦东是最好选择 王志彦_217

杨建荣:突破蜕变,金山在路上 李宝花_222

马春雷:嘉定的理想 陈抒怡_229

赵奇:崇明要经得起诱惑 陈抒怡_235

汪泓:宝山,转型的重要阵地 李宝花_240

418

韩正一周

55

韩正一周：两个区和一篇文 | 石别楼

显然，除了树立人物典型之外，寻找制度创新典型也是当务之急。金山“联动中心”、虹口“一点通”能否当此重任，还有待观察。

过去七天里，韩正分别去了两个区调研，一个金山，一个虹口，正好处于上海的对角线上。对这两个区的调研，韩书记继续聚焦基层治理创新的主题。

4月23日，韩正在金山调研，选择的是朱泾镇。在镇上，他重点考察了群众工作服务站，以及社区管理联动中心。

在韩书记面前，金山着力宣传的“创新群众工作方法”有两个，一个是联动中心，一个是住宅楼二维码。韩正均予以比较正面的评价。

在随后的座谈会上，韩正讲话中有两点值得注意，一个是后来做成官媒头条的“进一步形成向基层一线好干部学习的良好氛围”，还有一个则是群众工作和基层治理中，“建立开放式的平台，让群众参与、社会参与，让群众监督、社会监督”。

前一点当然是延续了韩正谈基层干部时的一贯思路。后一点则是借金山的“联动中心”模式而引发开，将“建立开放式平台”作为现阶段“创新群众工作和基层治理”的某种抓手，而“群众参与监督”则是这种“开放式平台”的重要特点。

相关表态延续到了虹口。4月28日，韩正到虹口曲阳路街道调研，重点考察了之前在官媒上报道过的“一点通”系统。韩正此举无疑是对虹口尝试的有力支持。

在对“一点通”的表扬中，韩正继续遵循“群众监督”的思路来谈：虹口的创新之处在于取消对居委会自上而下的考核方式，采取自下而上的评估，由居民评估居委会，由居委会评估街道，这是一种创新。“这种创新的核心是工作究竟围着谁转的问题。”

延伸理解，这无疑也是某种程度上的“倒逼式改革”。

对于“一点通”，上海观察曾有文章讨论过。在肯定其为基层“减负”的良好出发点的同时，这种监督是否行之有效，值得考量。韩正对虹口工作的表扬，突出了其“从下向上监督”的特点，这种“监督”的“有效性”、包括“长效性”等问题也随之浮出水面。

这是韩正再度就市委今年“一号课题”有所动作。此前让人印象深刻的是对普陀居委干部梁慧丽的表扬。但显然，除了树立人物典型之外，寻找制度创新典型也是当务之急。金山“联动中心”、虹口“一点通”能否当此重任，还有待观察。

留给上海的时间已经不多了。这种急迫感已经从经济领域延伸到社会治理领域。前者目前还有自贸区、国资系统的相关改革尝试，后者尚需拿得出手的“拳头产品”。

4月21日，《人民日报》刊登了韩正的一篇文章《深入学习贯彻习近平同志系列重要讲话精神着力探索推进可复制可推广的制度创新》。在这篇文章里，韩正再度就上海在新一轮改革大潮中的历史使命做了明确表态：

“上海要认清使命、奋勇前行，努力当好全国改革开放排头兵和科学发展先行者，着力探索推进可复制、可推广的制度创新。”

这些“制度创新”，不仅要“推进中国上海自由贸易试验区建设”，还要“努力走出一条符合特大城市特点和规律的社会治理新路子”。

韩正在这篇文章中花了很大篇幅讨论当前上海制度创新重点的“三个聚焦”：除了自贸区建设（聚焦国家战略）之外，还有“政府自身改革创新”（聚焦关键环节）以及“创新社会治理、加强基层建设”（聚焦人民群众高度关心关注的问题）。

时值自贸区挂牌7个月，中央领导接连来访，中央媒体也集中聚焦。就在4月28日，人民日报还在头版头条位置，刊发题为《种好国家苗圃奋楫制度创新——上海自贸区半年印象》的报道。

在这个节点，韩正利用在人民日报发表文章的机会，仍不忘强调“社会治理”的问题，并将其上升到和自贸区建设、政府改革同等重要的地位，可见这一问题在他心中、在中央领导心中的份量。

上海各区能否及时交出一份满意的答卷？让我们拭目以待。

本文发表于2014年4月30日

韩正一周：大局意识 | 朱珉迕

在“大未来”这个共同目标的串联下，上海与全国，或者说上海与中央必须紧紧联系在一起。

上海与中央的关联，这一周变得格外紧密。

9月18、19两日，在韩正的全程陪同下，到访上海自贸区的李克强给上海“打气鼓劲”。自贸区周年之际，他在自贸区办事大厅的即兴讲话被沪上媒体广为传播：“自贸区有大未来，上海有大未来，中国有大未来”。

颇有“李氏风格”的“大未来”一词，当然不是随口一说。他既肯定上海自贸区“裂变出巨大能量”，并称“上海这块试验田大有可试之处！”同时要求上海不忘“可复制、可推广”的初衷，继续领跑改革。一贯直言直语的他还打断有关方面的客套，直问中央部委“还能自贸区做些什么？”

显然，在“大未来”这个共同目标的串联下，上海与全国，或者说上海与中央必须紧紧联系在一起。对上海自贸试验而言，“制度创新”、“可复制可推广”，一切都是围绕全国改革探路的目标，以大局意识作为统率。“可复制可推广”的自贸区试验如此，大局意识对其他领域同样概莫能外。

就在迎来总理的前两天，韩正主持市委常委学习会，专题学习《习近平总书记系列重要讲话读本》。如果说即将周岁的自贸区正在交出中央布置的改革答卷，那么针对总书记系列讲话的专题学习，不啻为一份“思想答卷”。

在官方报道中，韩正的这些话被提炼为导语，成为最关键的要领：“抓好学习、把思想武装好，是我们做好各项工作的前提和基础，全市各级党员领导干部要认真研读《读本》，深刻学习领会习近平总书记在今年教师节上的重要讲话精神，原原本

本把习近平总书记系列重要讲话学全学深学透，真正做到在思想和行动上与党中央保持高度一致。”

紧接着“高度一致”的，是对工作的具体部署：“要理论联系实际，以更加昂扬向上的精神状态，抓好改革发展各项工作，继续当好全国改革开放排头兵和科学发展先行者，提高城市核心竞争力，加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。”

这些，正是5月习近平在上海考察时对上海所提要求的原话。

值得注意的是，一周前习近平在教师节上的讲话并未来得及收入《读本》，却被韩正在学习《读本》时特意提及。他强调，“教育体制改革推进的前提，是深刻领会习近平总书记在今年教师节上的重要讲话精神，这是推进深化教育综合改革的重要指导原则。”

话音刚落第二天，上海市教育系统就召开座谈会，学习习近平的讲话精神，尤其是“培育践行社会主义核心价值观，进一步加强优秀传统文化教育”。

韩正的这一表示和教育系统的迅速反应，无疑是某种回应和宣示——在包括教育问题在内的一切问题上，上海都将同中央保持“高度一致”。

事实上，“与中央保持高度一致”，是韩正出任市委书记后始终向全市强调的准绳；“根据中央要求”等话语，亦在其日常言论中频频出现。

2013年7月的市委全会上，韩正专门就干部的政治意识问题提出要求，话讲得颇重。他要求干部要“善于从政治上把握问题，讲大局、守纪律，始终与党中央保持高度一致”，“中央作出的决定决策和部署，全市上下必须坚决贯彻执行，决不允许打折扣、做选择、搞变通”。

不久后其调研宣传系统，亦明确强调，意识形态领域“死守底线是政治纪律”，“没有任何可以变通的地方，就是与中央保持高度一致、绝对一致”。2013年底的上海市领导干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神研讨班开班式上，韩正再度强调，上海干部“要把思想行动统一到中央对上海工作要求上来”，“要把习近平总书记系列重要讲话精神学全学深学透，始终与党中央保持高度一致”。

而到今年7月的市委全会，在习近平完成对上海考察不久之后的语境下，韩正以大段论述要求上海增强“大局意识”。

“上海的发展必须放在全国大局下思考谋划。我们的领导干部想问题、办事情,要立足上海,更要超越上海,多算国家账、战略账、长远账。”他特别强调说,“凡是有利于国家全局利益、大局发展的工作,我们要毫不迟疑地做,坚持不懈地抓;凡是中央确定的战略谋划、布局 and 任务,我们要主动承接、积极做好工作、自我加压。”

不难发现,上海时下着力推进的重头工作,均与中央的直接授意和决策密不可分——“立足制度创新,着力实现可推广、可复制”的自贸区建设基本方向,系习近平、李克强几次讲话时所强调的;而打造有全球影响力的科技创新中心,则是习近平今年5月在上海提出的明确要求。

可以明确的是,“大局意识”已不仅是上海完成这些工作的气度和智慧,同样也是政治意识的体现。

两个月前的市委全会上,韩正要求上海在改革和发展中“要用超前意识把准方向,千万不能出方向性错误”。此番,其要求充分认识“深化改革最重要的是把握正确方向,决不能犯颠覆性错误。”而正确方向,“就是党的十八大和十八届三中全会确定的全面深化改革总目标”。

本文发表于2014年9月22日

韩正一周：一号课题 | 朱珉迕

韩正分析说，如果不能解决好当前的实际问题，那面向未来的发展就没有基础，“但如果我们只就事论事解决问题，不考虑长远发展，也许过一两年马上就会遇到新的难题。”

持续 9 个月的上海市委“一号课题”调研，即将推出最终成果。11 月 18 日、19 日，韩正主持召开三个座谈会，再次听取相关各界意见建议。

三个月前，韩正亦曾在两天中集中主持会议听取一号课题中期工作汇报并提出，课题成果必须“让基层干部群众为之一振、眼睛一亮”。

而是否真的让人眼睛一亮，不久后即将见分晓。

1+6 文件

据目前公布的情况，一号课题调研已形成“1+6”文件，并下发至区县征求意见。其中“1”指相对宏观的《关于进一步创新社会治理、加强基层建设的意见（征求意见稿）》；“6”则指六大具体问题的实施办法。

这六大具体问题包括：深化本市街道体制改革、完善居民区治理、完善村级治理体系、深化拓展网格化管理提升城市综合管理效能、组织引导社会力量参与社区治理、社区工作者管理。

这些看似概括性质的课题，实则均针对近年普遍困扰基层治理的症结性问题，以谋求体制机制层面的突破，甚至可能对一些存在已久的悖论性矛盾作出回应。

“重心下移”，很可能成为贯穿其中的核心内涵。韩正在 8 月中期会议上已强

调,一号课题所有的制度、政策、举措、方案和安排,都“要注重工作重心下移,有利于基层组织充分发挥作用。”

随后,一号课题中即明确进一步聚焦的“12个课题”,并最终形成六大方面的举措。包括微观层面此前争议较多的居民区“四驾马车”(党组织、居委会、物业、业委会)相互关系、界定居委会职能、社会组织与既有的社区主体间互动关系等,或都能从“1+6”中找到答案。

“深化本市街道体制改革”一项,亦可能打破很久以来的传统体制。不少街道人士已经获知,“一号课题”很可能就街道体制给出大动作,包括取消目前的街道经济职能,将街道工作职能全部转向社会治理。对许多街道和区县而言,此项改革一旦证实,或将意味着对现有工作格局和重心的完全颠覆。

同时,据韩正本人透露,此次的文件将聚焦“班长工程和队伍建设”。在座谈会上,他再次指出,“基层工作核心是人,是队伍”。

早在8月,韩正已明确表示,队伍是做好各项工作的关键。“要特别关注基层队伍建设,尤其是基层的领军人物、‘班长’队伍建设,要拿出明确的制度安排和政策保障,提出一揽子以有效解决问题为标准的综合保障制度。”

此前,包括闸北、闵行等区均已经或着手推出以“班长工程”为名义的试点,以解决疑惑多时的基层村居的“干部荒”。两区负责人均被请到此番座谈会上,从“区县工作实践”角度开展交流;部分基层干部亦就基层队伍问题提出了意见。

可以想见,会否为基层村居干部提供事业编制,会否建立独立职务序列,能否打通基层干部上升通道等此前众说纷纭的问题,不久后都将有市级层面的明确定调。

“明明白白”

这三场分别由基层一线工作者、专家学者和区县负责人参加的座谈会上,韩正反复强调“一号课题”前瞻性与操作性的辩证关系。而其中,针对“实际问题”的“操作性”,更被着重强调。

在他看来,最后的听取意见和文件修改,目的在“使得即将出台的各项举措既面向上海未来发展、又立足当前实际,更切实针对基层关心的突出问题、更具有操作性。”

据官方报道,10位基层一线工作者在座谈时除了“特别关注文件中关于基层队伍建设的表述”,还“特别关注新的体制机制如何更好促进为群众服务”。韩正就此表示,希望下一步出台的举措能够实实在在解决基层的实际问题,特别是突出的共性问题。

“如何加强基层建设,来自基层的同志最有发言权。”韩正说。他坦陈,“过去我们也有些文件,但是不够具体,操作性也不够。这次的关键是写明确、可操作,基层拿到一看,如何操作就明明白白。”

韩正近年颇为热衷与基层一线工作者交流,并数次将基层干部请进康平路市委大院。此番其请来的基层工作者,亦是街镇、村居各个层面和年龄段的代表人士。

在社区治理层面,这些“嘉宾”所在地方或其本人近年均有产生全市性影响的成果,并多为韩正本人熟知,如顾村镇党委书记瞿新昌在该镇力推的村宅社区化(封闭式)管理,曾得到韩正当面首肯,并要求在全市推广。有的则是圈内外颇具知名度的“老先进”,包括韩正本人力荐的先进典型梁慧丽等。

在请基层干部们逐条提出修改意见后,韩正也表示,“群众不太关心出多少文件,他们最关心公共服务和公共管理水平是否提高、社区社会是不是更加平安”。

就此他强调,评估此番出台的各项举措,要看“其结果究竟是对谁负责”,“只有一切从实际出发,把为群众服务的事情办得更好,才是真正对群众负责、对基层负责”。

当前与长远

面对来自公共政策和社会学领域的6位专家,韩正谈及了社会治理创新与基层建设的辩证关系。他就专家关心的体制机制创新回应说,“市委一号课题的成

果,要在创新社会治理方面把文章做足。”

而对8个区的负责人,韩正则再次强调“前瞻性”和“操作性”的统一。

事实上,时下一些地区的基层治理试点在收获赞誉的同时亦不同程度引发争议,甚至出现“现实派”与“前沿派”之争。一部分人士主张以最高效率解决实际问题为重,尤其是显见的城市综合治理问题;包括基层治理架构、人才培养等一系列举措,亦以快速解决目前问题为出发点。但也有人士认为,过于强调眼前问题不仅可能与前沿趋势相背,亦可能妨碍相关机制在未来的长久运行,甚至造成理论性和制度性的悖论。

包括居委干部队伍属地化、居委会工作职能、基层“网格化”管理的职责划分、培育社会组织参与社区事务等问题中,都不同程度存在类似情况。对此韩正明确强调,一号课题体现的成果必须体现解决当前问题和立足长远发展的高度统一。

“我们做任何工作都要既解决当前问题,更立足长远发展,既要把趋势性、倾向性、符合社会进步发展的前瞻性问题研究透,又要脚踏实地,从解决当前实际问题着手。”韩正说。

他分析说,如果不能解决好当前的实际问题,那面向未来的发展就没有基础,“但如果我们只就事论事解决问题,不考虑长远发展,也许过一两年马上就会遇到新的难题。”

与谈论其他领域问题一样,韩正再次要求地区干部牢记“改革创新”。“当前正在运行的体制机制已经不适应瞬息万变的社会,新的情况和问题永远会倒逼我们去创新、去改革、去完善,”他说,“如果我们不主动改革创新,加强基层建设就将成为一句空话。”

本文发表于2014年11月24日