

民國文獻資料叢編

近代
交通史
全編



交通部交通史編纂委員會
鐵道部交通史編纂委員會

編纂



國家圖書館出版社



交通部交通史編纂委員會
鐵道部交通史編纂委員會
編纂

近代交通史全編

第四四冊

國家圖書館出版社

圖書在版編目(CIP)數據

近代交通史全編/交通部交通史編纂委員會,鐵道部交通史編纂委員會編纂. —北京:國家圖書館出版社, 2009. 12

ISBN 978 - 7 - 5013 - 4209 - 9

I. 近… II. ①交… ②鐵… III. 交通運輸史—中國—近代 IV. F512.9

中國版本圖書館 CIP 數據核字(2009)第 203965 號

責任編輯: 殷夢霞 李強

ISBN 978-7-5013-4209-9



書名 近代交通史全編(全四十八冊)

著者 交通部交通史編纂委員會 鐵道部交通史編纂委員會 編纂

出版 國家圖書館出版社(原北京圖書館出版社)

(100034 北京市西城區文津街7號)

發行 010 - 66139745 66151313 66175620 66126153

66174391 (傳真) 66126156 (門市部)

E-mail btsfxb@nlc.gov.cn (郵購)

Website www.nlcpress.com→投稿中心

經銷 新華書店

印刷 河北三河弘翰印務有限公司

開本 787 × 1092 毫米 1/16

印張 1560

版次 2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月第 1 次印刷

書號 ISBN 978 - 7 - 5013 - 4209 - 9

定價 28000.00 圓

第四十四冊目錄

第二項	交通部考績	三
第四款	禁令	五
第一項	郵傳部禁令	六
第二項	交通部禁令	一二
第五款	獎懲	一七
第一項	獎勵	一七
第二項	懲戒	四一
第六款	出差	五八
第七款	值班	六五
第一項	郵傳部值班	六五
第二項	交通部值班	七〇
第八款	保證金	七二
第九款	撫卹	八二
第一項	郵傳部撫卹	八二
第二項	交通部撫卹	八三

第五節	俸薪公費津貼	一五
第一款	郵傳部官俸及公費	一一五
第一項	郵傳部官俸	一一五
第二項	郵傳部公費	一二六
第二款	交通部俸薪津貼	一四九
第一項	交通部官俸	一四九
第三款	俸薪之發給	一七九
第一項	發給方法	一八一
第二項	搭發債券及減成	一八一
第一目	搭發愛國公債	一八一
第二目	搭發有利庫券	一八五
第三項	俸給減成	一八九
第四項	搭發中交京鈔	一九二
第五項	扣提贖路儲金	一九七
第六節	文書印信	二〇一
第一款	文書	二〇一
第一項	公文程式	二〇一
第一目	普通公文程式	二〇一

第二目 特別公文程式 二二七

第二項 文書收發 二五三

第三項 文書處理 二六二

第四項 文書保管 二七一

第二款 印信 二七四

交通史總務編第二冊 二八五

第二章 財政 二八七

第一節 處理財政之機關 二八七

第一款 部內掌管財政之司科 二八七

第二款 清查款項處 二八九

第三款 款項處 二九三

第四款 管理公債處 二九五

第五款 預算委員會 二九六

第六款 財產清查處 二九九

第七款 特別會計總核處 三〇一

第八款 經理公債處 三〇二

第九款 查賬委員會 三〇九

第十款 債款審核處 三二六

第十一款 籌還內外債委員會 三二八

第十二款 財政整理委員會 三二三

第二節 財政之處理 三三七

第一款 特別會計 三三七

第二款 會計規章 三五四

第三款 預算決算及概算書計算書辦法 四三八

第一項 清代之預算 四三八

第二項 民國元年以後之預算 四八一

民國二十五年十月

交通史總務編

俞飛鵬署



第二項 交通部考績

民國六年三月交通總長許世英以本部資深得力委任文職各員依照文職任用令之規定呈請 大總統准以薦任文職記名升用計技士陸家鼎曹瑣徐德培主事蔡傳奎巢功贊顧梓田魏武英陳慶佑權國垣蘇玉海周作霖王蘊登何元瀚孫蔚生徐智輝夏李繼等十六員奉指令照准

七年九月交通總長曹汝霖以本部期滿續優最高等薦委各員按照文職任用令之規定呈請 大總統准以簡薦各職存記升用計僉事傅潤璋張心潑葉瑞葵胡先春劉成志張仁侃龍學競劉景山郭則閔汪廷襄徐洪馮懿同齊之彪郭世燦張恩壽張鐸張競立馬文蔚技正華南圭等十九員均以簡任職存記升用主事安濤李葆忠朱聯瀾陳錫麟伍文祥俞承霖楊毓輝陳瑞章方汾玉吳簡關文湛劉維城金翼桓張恩鏗黃世材錢春祺蔣煒祖何清華周亮才王宰基伍守彝戴寶英蔡鎮蕃周思恭張維勤技士李侃李壯懷陳定保等二十八員均以薦任職存記升用奉指令照准

八年十二月交通總長曾毓雋呈請 大總統以本部僉事尤桐謝鏡第胡鴻猷許沐鏞許維綺馬振理宋真楊奎願準曾程家穎畢惠康視察蕭日昌陳家棟等十三員均以簡任職交國務院存記升用主事黃芝春姚祖訓朱道炎黃世馨陸長淦楊若錢世祿吳鼎銘林兆璠陳登高章錫鈺方鑑劉人傑孫世昌技士謝式瑾等十五員均以薦任職升用經交銓敘局查核銓敘局咨部以所送各員核與文職任用令暨歷辦保升成案之規定相符旋奉指令照准

九年十二月交通總長葉恭綽以年終考績所有本部部員請獎勳章咨行國務院秘書廳及銓敘局查照辦理計次長徐世章請給一等大綬嘉禾章參事陸夢熊關廣麟請給二等大綬寶光嘉禾章技監沈祺司長胡鈞泰僉事傅潤璋請給二等寶光嘉禾章參事雷光宇僉事徐洪請給二等大綬嘉禾章技監李大受僉事張恩壽葉瑞榮張仁侃蔡傳奎請給二等嘉禾章僉事張心潑請給三等寶光嘉禾章僉事顧準曾馬文蔚請給三等嘉禾章僉事孫百英蘇玉海主事安濤請給四

等嘉禾章主事江其輝請給五等嘉禾章嗣由國務院呈奉 大總統明令照給

十年一月交通總長葉恭綽呈請 大總統以本部僉事蔡傳奎劉式訓程源深邵萬鈺技正陸家鼎等五員均以簡任職交國務院存記升用主事張孔修李端怡增鈺劉良濬石福綸盧瑞麟浦增禧李奉曾李振書石道伊黃中璽蘇曾貽李大瑩陳侁陶嗣淵王觀成殷仁張毓麟技士李國驥等十九員均以薦任職升用奉指令照准

同月國務院致函交通部據銓敘局說帖擬請將文官實職獎勵自本年一月起暫行停辦一年并將軍官及警察司法各官請獎文職暨文官保升各案酌定限制以杜冗濫等情茲經國務會議核閱以此案應由各部分別簽註再行核議除分行外相應抄錄原件函達查核辦理見復

附銓敘局說帖

民國肇興羣流競進上年七月職局呈請規定保獎條例奉准通行在案查保獎條例第六條之規定凡異常勞績保獎實職每案不得逾六人等語既為國家寬酬庸之典俾英俊自奮於功名復為仕途杜倖進之門期員額不流於冗濫頒行以來瞬歷一載京外長官遵照條例辦理者固不乏人而保獎踰越法定員額範圍者亦復不少在職局辦理審核准駁均感困難即核准任用人員亦苦於分發過多官額有限補用無期呼籲時聞現在外交內務交通農商等部均來文請停止分發而各省區分發簡薦任各職如直隸江蘇等省已逾五六百員細其次等省分亦二三百員三四百員不等若不熟籌辦法恐長此以往徒長鑽營奔競之私而吏治既不克澄清即民治亦不能整頓籌思再四惟有請將實職保案一切奉交特種及保舉人才保獎勞績各項自十年一月起暫行停止一年俟一年期滿後再行審度情形呈候核奪至司法人員警察人員均於行政官職以外定有專司其作育人材亦經各該部辦有專門學校俱定有出身之路是司法及警察兩項人員與行政官職界限頗為嚴明今各省長官往往將現任及曾任二年之司法及警察人員呈改薦任職任用在各長官原屬因材器使而改職既多轉啓猥濫之漸揆之各該部作育專材初意似

有未符擬請嗣後呈改薦任人員須擇人地極其相需者酌改每省每年以二員爲限藉杜取巧其武職呈改文職之案亦照此辦法辦理又文職保升之案京內各機關有每年保至三四次者各省據屬升用施行亦已辦有三次取保業已普及此項保升人員九年度已經辦楚擬請改於民國十二年再辦嗣後定爲每屆三年舉行一次其京內保升人員以各該機關薦任職員額三分之一爲限每屆只能彙保一次不得陸續分作數次列保各省區據屬辦法亦應改爲三年一次其資格員額仍照現行條例辦理并須附繳證明文件以昭慎重其按照保獎條例請獎助章人員仍得照舊列保是否有當伏候鑒核提交國務會議議決由院通行遵照

交通部函復以近年考試及各項保獎分發人員日益擁擠任用無期自應妥籌辦法銓敘局所擬請將實職保案一切奉交特准及保舉人才保獎勞績各項自十年一月起暫行停辦一年其軍官及警察司法各官請改文職均酌加限制各節原爲實職人員過多便於疏通以杜冗濫起見本部甚表贊同至文官保升擬改爲每屆三年舉行一次一節查從前實缺部員有京察有截取有保送出路途徑尙多民國成立尙無各項出路之規定所賴以鼓勵人才者僅有保升一途又必待滿三年在該官進至最高之等受至最高俸之俸始能列保即俸滿之後保升與否尙需經各該長官考察其成績方能核定非人人所能幾及且保升亦僅虛銜與實職人員并非有所增加若並此而亦加以限制似不足以昭激勵而彰勞績所有文官保升辦法擬請仍照舊例辦理無庸更張

十二月交通總長葉恭綽呈請 大總統以本部僉事畢偉徐德培何元瀚三員均以簡任職交國務院存記升用主事江其輝查貴端康文枬殷右青汪志銳魯世榮朱朝宗陳劭余歐陽啓煌馬體乾王世鼎趙景建陳絨胡國鈞王倬技士張實鄭公立等十七員均以薦任職升用十一年二月奉指令照准

第四款 禁令

第一項 郵傳部禁令

光緒三十三年七月郵傳部尙書陳璧諭禁止吸食鴉片屢奉諭旨嚴切實行本部自應一律遵守凡在本部當差各員如素有嗜好者限一個月內速行禁革如逾期不知自愛經本部堂查確只有據實糾參勿謂言之不預懷之

九月尙書陳璧諭禁吸鴉片屢奉明詔嚴切實行本部堂於七月二十七日曾諭各員如素有嗜好者限一個月內速行禁革昨日恭讀諭旨上年降旨禁煙諭令政務處詳定章程凡官員吸食鴉片准其自行陳請限期戒斷朝廷體恤臣工懃如何感愧發奮力祛沉痾乃時逾半年詳加考察內外大臣中如睿親王魁斌莊親王載功都御史陸寶忠副都御史陳名侃等積習未除情形顯著似此因循怠玩即立予嚴懲亦何足惜姑念宜力有年將所任差缺照章先行派員署理如能迅速戒斷仍准照舊供職至京外各衙門大小文武官員經予限六個月恐亦未能一律切實遵行朝廷法外施仁著自此次降旨之日爲始再行展限三個月一體戒除淨盡內外交武各大員凡有嗜好者仍迅即照章自行陳明其餘京外交武各官仍著各部院堂官各直省將軍督撫各旗營都統等督飭屬員實力奉行毋得悠忽自誤倘或始終怙過或畏難中止逾限未能戒斷即著按照定章懲處不貸毋謂寬典可屢邀也欽此本部亟應欽遵辦理凡本部當差各員果有嗜好即准其呈明依三個月限期戒斷如或隱匿不報或逾限不能斷癮一經本部查實立即遵旨從嚴參辦決不姑容懷之切切又諭本部奏定官制圖著官員酌照外務部及農工商部章程優予津貼賦以各司員等昕夕在公必使俸稍優裕無內顧之憂乃能殫心職守研究專門至於治遊飲博例禁本嚴該司員等懷念官箴自能束身自愛惟近來報館議論紛雜往往捕風捉影肆爲譏彈凡吾同人尤宜加意謹慎以杜口實本部堂爲於情全體名譽起見不得不先事詰誡各司員等當知時事艱難非優遊酣嬉之日不特一切有玷官箴之事斷不可爲即尋常議會亦宜節節物力毋得稍涉豪奢經此次通諭之後如有交遊不慎行止不端致招物議者一經察實即隨時參處勿謂訓誡之不預也

十一月尙書陳璧諭恭讀本月二十日上諭欽奉慈旨着憲政編查館會同民政部將關於政事結社條規斟酌中外妥擬限制迅速奏請頒行倘有好事之徒糾集煽惑構釀鉅患國法具在斷難姑容必宜從嚴禁辦並着京外各衙門督飭所屬懷遵此次諭旨實力奉行倘敢瞻徇故縱養成禍患該管衙門不得辭其責欽此等因本部亟應欽遵辦理凡在署當差各員無論有無烏布會否奏留如行爲有干嚴禁之事一經查出輕則咨回原衙門重則遵旨奏參仍由丞參詳細稽查破除情面切實遵行是爲至望

光緒三十四年三月尙書陳璧諭恭讀本月初七日欽奉諭旨簡派禁烟大臣等因各衙門當差官員如本署不先發覺一經大臣查驗得實堂官一併處分法律新立事在必行本署如有嗜好之員准其呈請限日禁革若隱匿不卽自明本部堂若查得實照溺職例開參勿謂言之不預也

四月尙書陳璧諭禁煙互保辦法業派僉事尹家桐等妥議章程亟應分別施行在部應司局各員甲乙遞保鐵路總局臚列建設科總科員以次爲一單各司以有烏布之實缺及奏署各缺司員爲一單候補學習司員爲一單咨札調各員爲一單實缺署缺各員以官階之大小資格之深淺爲次候補學習及咨札調各員以奏留及到部之先後爲次均照排定甲乙名單挨次遞保錄事各員一律遵照章程辦理署外之鐵路局電政局頒發排印章程一律實力施行五月禁煙大臣奏請頒布官吏禁煙查驗章程一摺初十日奉旨依議由禁煙大臣分行郵傳部遵照

附禁煙大臣奏摺

光緒三十四年三月初七日奉上諭鴉片流毒爲害甚深若不認真查禁恐禁煙之令難望依限實行該大臣卽設立戒煙所專司查驗限於三個月內妥定章程奏明開辦等因欽此前者臣等曾將租借房屋爲公所以便迅速開辦等情陳明在案茲臣傅霖差竣回京臣等復將禁煙查驗章程會同妥定期於切實施行竊維罌粟貽害中國既深且久流毒至於今日此誠剗極必復之秋也現奉明諭特派臣等設立公所切實查禁京師爲天下之表率則斷絕來源固

應以禁種爲當務之急而查驗戒吸必先以官場示齊民之準臣等受恩深重惟有不避嫌怨認真查驗各章程十條另繕清單併擬具表式一併恭呈御覽謹繕摺具陳是否有當伏乞皇太后皇上聖鑒

謹將擬定禁煙查驗章程十條恭呈御覽

一擬請分別查驗也在京各堂官大臣在外監司以上大員受恩深重表率下僚如有嗜好早應遵諭戒斷此次復奉嚴旨其是否戒除淨盡更宜據實自陳何敢自欺以欺朝廷倘仍有諱飾不實陳者臣所當切實訪查指名奏參請旨懲處此外應行查驗各員在京各衙門限文到一月內在外各省限文到兩月內由各該堂官督撫確切查明沾染嗜好者若干人分別已否戒斷即責成各堂官督撫認真查驗出具切考冊開咨復其迹涉疑似者即由臣所指名調驗

一查驗宜切實辦理也凡有嗜好之果否戒斷非醫士診視所能得實惟有將調驗之員令其到所住宿供其飲食由臣所揀派委員監其食宿少則三五日多則六七日其會否戒淨或仍服藥及服藥之多少均能確得實情無可遁飾其實已戒淨者發給執照仍舊供職查其服藥情形未能戒斷者則照章休致如所派查驗之員敢於扶同徇隱查出一併嚴參究治該員等果能切實查驗毫不瞻徇由臣等查核奏請獎勵庶幾懲勸兼施不致畏事顧忌以收實效

一各直省應一律設所查驗也查禁煙事宜必須京外通力合作辦理劃一以期切實推行而收實效擬即咨行各省督撫均按照臣所詳定章程頒發一體建立禁煙公所遴派公正監司大員總司其事擇委委員切實經理事辦一切禁煙各事宜並一面奏咨立案其民間自辦者亦照此次定章查禁至各省文武官員無論現任候補由該長官隨時察看有可疑者發所認真查驗如有逾限不能戒斷及隱飾者照章分別撤參不得瞻徇仍咨臣所查核倘各省有逾限不開辦查禁調驗者經臣所訪聞即行糾參

一查驗宜定限也在京各衙門在外各直省凡經長官咨送到所之情形可疑應行查驗人員在京限於十日內來所查驗在外分別省分程途遠近酌定到所期限若遲延不到應由各衙門各省先行開去差缺聽候催調分別參辦

一頒發表式分別填註以昭核實也現由公所擬定表式各咨各衙門各省一體照實填註毋稍隱飾先由臣等率同公所各員據實填註以爲準則咨呈軍機處轉行內而各衙門堂司各官外而司道以上大員查照一體填註統限文到一月內咨復到所存查倘逾限延不填送照章指參如有隱飾諱匿者查明照例按官階大小分別奏參咨革

一擬請並申儆嚴禁種煙也既奉明旨特派重臣設立公所則禁種尤爲禁吸之先務必一律查禁方爲完備除由臣等認真查驗內外各員務飭斷戒外並擬請旨再行申儆各直省督撫按照政務處奏定章程十條分別次第舉行嚴禁種煙以絕來源並體察所屬種植之多寡或分年減種或全行禁種均責成地方官遴選公正紳士分頭勸禁不准假手吏胥以期害除而民不擾除改種禾稼外並飭熟察土性所宜推廣種植如茶桑桐漆等之類以抵種煙之利責成各省督撫隨時督催地方官切實籌辦勿稍粉飾因循以收實效

一戒煙醫藥擬商同民政部籌辦也此次奉旨設立公所注重查驗各官是否戒斷非專恃醫生所能得實至選配戒煙藥料發給有嗜好者服食戒斷民政部內外城均設有醫局招致良醫精製藥料廣爲施發斷戒臣所即可隨時商同添製藥料以備發給毋庸另行延醫以省瑣屑而節靡費

一分別官民以清界限也凡京外官員禁戒吸食自當由臣所查驗認真辦理其京城地面及各省禁煙事務前已由民政部奏請飭行在案凡紳商士民之戒斷應仍由民政部及各省督撫隨時隨地考察辦理以清界限一差委宜取結也在京額外行走在外候補人員此後遇有差委應責成各堂官督撫飭令各該員出具並不吸食

鴉片親供取具同寅切結存案方准派委惟出結之員不得隨意彼此互結以杜通同徇隱之弊

一各處戒煙局擬請獎勵也凡京外各直省公立民立戒煙局所創辦員紳及各處醫士列表填註備案其診施有效斷煙人數最多者年終由各督撫查明分別奏獎以虛銜封典獎札匾額功牌一面奏咨立案惟不得有逾吏部定章以期劃一

同月郵傳部尙書陳璧諭禁煙挨次保結應每員各繕兩分以一分存署一分咨送禁煙大臣查核應局各司司員一律遵照辦理

七月尙書陳璧諭准禁煙公所咨開其確無嗜好實已斷淨二項務須實註毋欺以憑核辦各衙門已經咨覆者亦請再加詳查如有前送表內填寫錯誤無分堂司均得聲敘緣由備文更正等語本部禁煙保結雖經咨送應局司各員前次填寫有無錯誤應由應局司長逐一查詢毋稍朦混果有戒除未淨者准自行陳明請假戒除本部堂於假期以內並不開去差使以示體恤倘依舊朦混或尙在吸食或戒除未淨捏稱已經戒淨者一經本部堂查出及由禁煙王大臣查訪明確徑行調派立將該員分別議懲輕則准回原衙門勿謂言之不預也

八月尙書陳璧諭前次咨送禁煙大臣本部司員禁煙保結所有出差請假及新調到部差遣各員未曾具保須行補結者應仍遵照前次堂諭挨次遞保辦法以實缺候補咨札調爲次序按名列保確實註寫其咨調人員中有在原衙門已行出結者由本部行文查詢

宣統元年四月三十日內閣奉重申禁煙諭旨一道由禁煙大臣咨行郵傳部遵照切實考驗不得稍涉瞻徇

附宣統元年四月三十日上諭

本年二月二十四日曾經明降諭旨將禁煙要政分別禁吸禁種等項各分權限剴切宣諭乃朕聞京城各衙門送驗人員多係散官末秩其充當要差者多未送驗且有戒而復食者顯係有瞻徇敷衍之弊查禁煙之舉必以禁吸爲第

一要義而禁吸尤以查禁官員爲要義現在各省奏報禁種情形或已全數禁絕或請縮短年限辦理尙屬認真然使土藥絕跡而吸食者不減則專嗜洋藥癮毒愈深耗財愈多爲害愈鉅於衛生足民之道仍有未合著禁煙大臣咨行京外各衙門切實考查調驗不得稍有瞻顧其外省文武職官學堂并責成督撫暨該管將軍都統及各項該管官員師長一體確查嚴禁總之禁吸禁種相輔而行京外該管各衙門均須懷遵疊次諭旨各顧責成實力奉行如辦理不力者朝廷必當予以懲處

宣統二年六月二十六日內閣奉嚴禁官吏貪贓諭旨一道分行郵傳部遵照

附宣統二年六月二十六日上諭

朝廷設官分職所重惟廉考諸往古類皆訂有坐贓專律貪人敗類久爲法所不容誠以蠹國病民莫此爲甚也我朝仁厚開基一切務從寬大欽頒大清律獨受贓一門制形特重伏讀列朝聖訓復於懲戒貪墨迭次加嚴不少寬假仰見執中定法具有深意存乎其間降及今日人心愈幻作弊愈工寵賂官邪比比皆是或假新政爲名肆行侵蝕或以官缺爲市巧試奸欺或夤緣薦引藉博高官或營謀開復代陳冤抑似此廉隅之不飭非上虧國帑卽下劫民財儻非峻法相繩後患何堪設想亟宜申明典章頒示中外嗣後著責成各部院堂官各直省督撫加意嚴查遇有貪官污吏及辦理新政或承辦要工人員查有吞款入己等弊務卽羅列款目據實奏參一面追贓一面按律從重治罪至奉旨查辦事件內外大臣於交查案件有關贓款者必須秉公澈究以期水落石出儻有瞻徇寬縱情事一經發覺立予嚴懲並著言路諸臣隨時嚴密訪查詳確糾參請旨辦理總之形端而後表正大法乃能小廉凡自貴戚以下及內外各大臣尤須敦品勵行整躬率屬以祛痼習而正人心自此次申儆之後無論內外各大小臣工有犯必懲決不姑寬其各懷遵毋違用副朝廷激濁揚清實事求是之至意將此通諭知之