



山东省人民政府研究室调研成果 2015

转型发展典型报告

李树典◎主编

Shandongsheng
Renminzhengfuyanjiushi
Diaoyanchengguo
2015



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

山东省人民政府研究室调研成果 2015

转型发展典型报告

ZHUAN XING FA ZHAN DIAN XING BAO GAO

李树典 主编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

转型发展典型报告/李树典主编.

北京: 中国经济出版社, 2016. 3

ISBN 978 - 7 - 5136 - 4176 - 0

I. ①转… II. ①李… III. ①区域经济发展—研究报告—山东省
②社会发展—研究报告—山东省 IV. ①F127. 52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 028642 号

责任编辑 邓媛媛

责任审读 贺 静

责任印制 巢新强

封面设计 任燕飞工作室

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京科信印刷有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 20.5

字 数 320 千字

版 次 2016 年 3 月第 1 版

印 次 2016 年 3 月第 1 次

定 价 48.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010 - 88386794

《山东省人民政府系统优秀调研成果 2015》

编委会

主任 刘险峰

副主任 聂炳华 李树典 朱瑜 苏庆伟

赵昌军 苟成富 马忠雨

成员 马军权 刘中国 徐俊青 王唯宁

侯树钦 董晓 苏勋团

《转型发展典型报告》

编辑组

主编 李树典

副主编 王唯宁 董晓

编辑组 李为 郭谦 罗贤清 王树平

田珍都 李涛 刘晓峰 翁剑桥

郭淑华 张帆 张克

出版说明

山东省人民政府研究室，主要负责组织或参与经济社会改革发展重大问题的调查研究、文稿起草和决策咨询。具体包括：负责起草《政府工作报告》和山东省政府领导重要讲话；组织或协调有关方面起草、修改山东省政府有关重要文件；参与有关重要会议的文件起草工作；参与有关政务活动；研究分析国内外经济形势和主要国家经济社会发展的重要信息、动态，为山东省政府决策提供参考依据；组织、协调山东省政府系统的调查研究工作；承办中共山东省委、省政府交办的其他事项。

近年来，山东省人民政府研究室在省委、省政府的坚强领导下，紧紧围绕山东经济社会改革发展中的重大问题和热点、难点问题，理论联系实际，深入调查研究，组织完成了一批具有较高政策价值和较大社会影响力的研究成果，推动形成了一系列经济社会发展的新政策、新举措，对服务省委、省政府民主科学决策、推进经济文化强省建设发挥了积极的作用。为了进一步加强调研成果的交流应用，发挥更大的社会作用，更好地服务经济社会改革发展，山东省人民政府研究室在完成的可以公开发表的调研课题中，选出部分优秀成果，以“山东省人民政府研究室调研成果2015”的形式分别结集出版发行。

这些成果的调研和形成，得到了省委、省政府领导的关怀和指导，得到了省直部门、各市政府办公室和研究室的大力支持和密切配合。在此，一并表示诚挚感谢！

山东省人民政府研究室

2015年12月

目录

| 第一篇 经济运行 |

加快推进我省产业转型升级的财政政策研究	3
部分省市推进众创的主要做法	23
部分企业一季度生产经营情况	33
关于部分企业上半年生产经营情况的报告	38
青、烟、潍三市及部分企业一季度经济运行情况	43
关于“红领模式”的调研	50
关于寿光市洛城街道东斟灌村合作社建设发展情况的调研报告 ...	53

| 第二篇 健康事业 |


关于健全“食安山东”品牌创建推进机制的调研报告	61
关于推进我省社会力量办体育的调研报告	68
关于分类推进我省养老服务业发展的调研报告	181
把创新体制机制作为公立医院改革的着力点 ——关于东阿县人民医院综合改革的调研	251

靠制度创新推进“医养结合”

——关于青岛市“医养结合”养老护理情况的调研	257
关于我省出生人口性别比情况的调研报告	264
关于我省社会组织举办体育服务业的调研报告	274
日照市创新社会力量办体育的做法与启示	
——关于日照市社会力量办体育典型的调研	282

第三篇 文化旅游

关于加快推进文化与旅游产业融合发展的调研报告	291
关于加快实施“乡村记忆”工程的调研报告	304
山东期刊业改革发展的调查与思考	312

The background of the page is a sunburst pattern consisting of numerous thin, light-colored rays radiating from a central point towards the edges of the page. The rays are evenly spaced and create a sense of depth and movement.

第一篇
经济运行

加快推进我省产业转型升级的财政政策研究^①

山东省政府研究室

“加快推进我省产业转型升级的财政政策研究”是省财政厅和省社科联共同下达的2014年度重大财经研究课题。该课题由省政府研究室牵头，山东财经大学、青岛大学、济南大学协作完成。从2014年7月份开始，省政府研究室与三家协作单位共同组成课题组，制定调研方案，撰写调研提纲，搜集课题资料，调度省内外有关情况，组织开展了专家座谈、实地考察学习等调研活动，研究了有关发达国家的经验做法。青岛大学、山东财经大学、济南大学也分别进行了专题调研，各自独立完成了不少于5000字的分课题报告。省政府研究室充分吸收各分课题报告内容，对加快推进我省产业转型升级的重大意义、发展路径和重点工作进行了深入研究，提出了新形势下财政支持产业转型升级的基本思路和措施建议，形成了综合研究报告。主要研究成果如下。

一、加快产业转型升级是现阶段经济发展的必然要求

所谓产业转型升级，就是从低附加值向高附加值、从高能耗高污染向低能耗低污染、从粗放型向集约型升级。经济发展到一定阶段，必然会面临调整结构、转型升级的要求，必然会经历爬坡过坎、脱胎换骨的过程。当前，我国经济发展已进入新常态，结构调整、转型升级已成为转变经济发展方式、实现永续发展绕不过去的坎，如何从“高速增长”变为“创新驱动”，追求实实在在、没有水分的生产总值，追求有效益、有质量、可持续的经济发展，成为当前和今后一段时期经济发展的首要任务。2014年

^① 该课题为2014年度山东省重大财经调研课题。

初，省委、省政府提出了加快推进我省产业转型升级的重大决策部署，这对准确把握新常态、积极适应新常态，加快推动经济文化强省建设具有重大战略意义。

（一）加快产业转型升级，是积极应对国内外挑战、参与全球产业竞争的客观要求

国际金融危机以来，国内外经济形势发生深刻变化，世界经济复苏缓慢，贸易保护主义有所抬头，来自发达国家“再工业化”和新兴经济体的同质化竞争压力加大，全球增长模式面临深刻调整。同时，经济危机催生了一大批重大科技创新，世界各国和国内兄弟省市都把科技创新和新兴产业作为突破口，努力抢占战略制高点。以美国、日本、德国为代表的发达国家，产业布局、结构层次、要素组合、发展模式、运行机制等都在发生重大变革，产业链条不断向高端延伸，向高技术领域迈进，向高效益环节攀升。上海、广东、江苏等省市也都采取积极措施，加快科技引领、创新驱动，加快资源整合、布局调整，推进经济转型、产业升级，培育和强化发展新优势。这对我省现有技术水平和生产能力带来了严峻挑战，客观上对我省产业转型形成倒逼机制，转型升级的外部压力明显加大。

（二）加快产业转型升级，是突破自身发展瓶颈、拓展产业发展空间的必然选择

改革开放以来，我省经济保持了持续快速增长的良好态势，产业结构不断优化，发展质量效益显著提升，创新能力持续增强，布局建设呈现新亮点，产业生态化、低碳化发展取得新进展，在经济发展和产业结构调整方面取得了一些成绩。但与此同时，长期积累的各种结构性、深层次矛盾和问题进一步凸显。产业结构不合理，第三产业发展滞后；地区间产业结构不均衡，经济发展差距大；产业层次偏低，产业链比较短，产品附加值不高；技术创新能力弱，拥有自主知识产权的产品少；资源能源消耗大、生态环境脆弱，等等。特别是短期问题与长期矛盾交织在一起，导致传统的发展路子越来越难以为继，加快产业转型升级刻不容缓。

（三）加快产业转型升级，是实现“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，确保在全面建设小康社会的历史进程中走到前列的重大举措

新的历史时期，党中央、国务院赋予了我省新的使命。习近平总书记明确要求山东必须“坚决打好转方式调结构这场攻坚战”，坚持“腾笼换鸟、凤凰涅槃”的思路，努力转变经济发展方式，全面提高经济发展质量和效益，在全面建设小康社会的历史进程中走到前列。贯彻落实好总书记的重要指示精神，就必须重新审视山东的发展定位，以壮士断腕、脱胎换骨的决心，以凤凰涅槃、浴火重生的勇气，以攻坚克难、革故鼎新的智慧，敢于摒弃传统的发展模式，敢于承受引领创新可能带来的风险，坚定不移以提高质量和效益为中心，加快实现指导方式重大转变，加快推进产业转型升级，培育形成新的竞争优势，改变过于依赖资源扩张规模的增长模式，打好转型升级攻坚战。

二、我省产业发展现状分析

近年来，全省上下积极落实科学发展观，切实转变发展理念，创新发展模式，推动三次产业协调发展，逐步形成了第一产业较为稳固、第二产业处于主导、第三产业逐步加快的新格局，2013年三次产业之比逐步调整到了8.7:50.1:41.2，已处于工业化中期阶段。在经济保持较快增长的同时，经济发展质量和效益稳步提升，全省综合经济实力显著增强，2013年实现生产总值5.47万亿元，占全国的9.6%，居全国第3位；人均GDP达到9094美元，稳步达到世界中等偏上收入国家水平；全省公共财政预算收入达到4560亿元，实现了发展速度和质量的协调发展。

（一）农业生产能力持续增强，农产品质量安全水平不断提高

2013年，全省粮食总产量达到4528.2万吨，创历史最高水平，产量居全国第3位；蔬菜、水果和肉类产量均居全国第1位；农林牧渔业总产值达到8750.0亿元，居全国首位。

在稳定发展粮食生产的前提下，农业内部结构由以种植业为主向农林牧渔业全面发展转变。积极实施茶业、蜂业、桑蚕业、烟叶和中药材五大

特色产业发展规划，大力发展瓜菜、果品、花卉、茶叶、中药材以及食用菌等高效特色产业和产品，大力发展畜牧业、水产业和林业，优势特色产业逐步向高端、高质、高效发展。

积极发展农村二、三产业，特别是农产品加工业，进一步拉长农业产业链条，拓展农业结构调整空间，推动农业农村经济结构优化升级。通过实施农业产业化“五十百千万”工程，龙头企业、农民合作社和家庭农场等各类新型经营主体快速发育。2013年，全省规模以上农业产业化龙头企业达到9109家，其中国家级重点龙头企业89家，省级重点龙头企业743家，年销售收入突破1.4万亿元。

积极实施《农产品质量安全法》，以政府令颁布了《山东省农产品质量安全监督管理规定》，切实加强农产品质量标准体系、检测体系和监管体系建设，农产品质量安全水平跃上了新台阶。全省初步建立起省、市、县、乡、村五级农产品质量安全监管体系，积极推行农药经营登记备案和高毒农药定点经营两项制度。加强对蔬菜、苹果等重要“菜篮子”产品的例行监测，2013年，省级抽检样品增加到12000多个。监测范围由蔬菜、水果等农产品扩展到产地环境、农药和肥料等。

（二）工业结构持续优化，竞争能力不断增强

2013年，全省全部工业实现增加值24222亿元，占GDP的44.3%，居全国第3位；规模以上工业实现主营业务收入132319亿元，利税13690亿元，利润8508亿元，均居全国第1位。其中，工业利润占全国的13.5%，连续10年保持全国领先。

（1）产业体系发育良好。按照国民经济行业分类，我省工业在采矿业、制造业、电力燃气和水的供应业3大门类、41个大类行业和197个中类行业中均有分布。在国家重点统计的140种工业产品中，我省有110种产品产量居全国前3位，其中46种产品居第一位。工业自我配套能力较强，汽车、农业机械、动车组、工程机械、电工电器、纺织服装等产品省内配套率较高，形成了较为完善的产业链条。

（2）骨干产业竞争优势较强。2013年，全省轻工、化工、机械、冶

金、纺织、电子信息6个行业主营业务收入均超过万亿元，占全省规模以上工业总量的81%，其中轻工、化工、机械（含汽车）3个行业突破2万亿元。轨道交通、高档数控机床、核电风电装备、海洋工程装备、大功率发动机等高端装备制造产业竞争优势明显。规模以上工业企业单位数达到4.0万个，制造业增加值占规模以上工业的比重已提高到88.2%，其中装备工业比重提高到26.1%。高新技术产业发展持续推进，总产值占规模以上工业的比重提升至30.2%。

（3）创新能力不断增强。2013年，全省研发投入占GDP比重达到2.17%，比“十一五”末提高0.34个百分点。全省65%以上的大中型企业有技术研发机构，国家级企业技术中心达到140家，国家级工程技术研究中心34家、国家级重点实验室13家，国家级技术创新示范企业18家，均居全国前列。2013年，实施省级以上技术创新项目4113项，其中新兴产业项目2566项、达到国际先进水平项目1422项。工业领域申请发明专利37807件、授权发明专利4015件，分别占全省的56%和45%。

（三）第三产业所占份额显著提高，对经济增长的贡献能力增强

2013年，全省服务业实现增加值22519.2亿元，服务业占比达到41.2%，居全国第14位，比五年前移了15个位次；服务业对经济增长的贡献率达到35.3%。

（1）现代服务业加快发展。2013年，金融业增加值达到2265.5亿元，物流业增加值4024.8亿元，软件业务收入2263亿元，电子商务交易额突破1万亿元，网络零售额达到1800亿元，文化创意产业增加值超过3000亿元，旅游总收入实现5183.9亿元。

（2）服务业税收贡献加大。2013年，服务业实现税收3583.8亿元，服务业税收占全省税收收入比重为43.4%，服务业地税收入占地税总收入比重达到57.8%。

尽管我省在产业转型升级方面已取得了巨大成绩，但也应看到，经济结构调整是一个循序渐进的过程，不会一蹴而就，在当前发展中仍然存在着一些突出问题。从全省经济发展整体看，经济增长主要靠第二产业拉

动，第一产业和第三产业对经济的拉动力不足，第三产业发展滞后，整体发展水平不高，对经济增长的贡献率仍然较低。从产业内部结构看，产业结构层次较低。我省第一产业中种植业占50%以上，畜牧业占比低于全国平均水平，水产品养殖中鱼类、虾蟹类等单位产值较高的产品养殖比例偏低；生产模式较为落后，新型农业经营体系尚未建立；良种研发、高效种养、疫病防治等关键技术滞后；农业现代化、市场化、产业化水平较低。第二产业以重工业、原材料工业为主，这些资源性、基础性工业企业大多处于产业链条低端，在通信设备、计算机及其他电子设备制造业等高端产业方面与发达省区相比存在较大差距，新兴产业发展不足；初级产品多、产业链条短，多数产品处于价值链低端，高端、高附加值特别是掌握核心技术、占据市场主要份额、能够参与定价权的产品比较少。第三产业中传统服务业所占比重较高，现代服务业发展相对落后，仍以交通运输、批发零售、餐饮住宿等传统部门作为服务业增长的主要力量，而金融、房地产、信息传输等现代服务业发展明显落后于其他发达省份。从产业集聚水平来看，我省产业布局较散，高端产业集群较少，分工协作不紧密，影响了资源配置效率的提高，制约了产业转型升级的进程。

三、推进我省产业转型升级的路径和重点

长期以来我省一直定位于全国重要的粮食、能源和原材料生产基地，形成了自成一体的产业体系，具有明显的“大农业、大工业、大能源”特征。很长一段时期，生产活动以原材料初加工为主，主要为南方省份和部分大城市提供基础支持，处于产业分工体系的底层。如纺织企业多集中在纺纱环节，煤化工主要集中在化肥等低端行业，石化行业也存在着“炼而不化”等问题，产品链条短、科技含量低、附加值不高、资源能源消耗较大，传统的发展优势正逐步消失。产业要腾笼换鸟、凤凰涅槃，实现向高端高质高效提升，就必须立足当前实际并着眼未来，有效解决经济社会发展中的诸多矛盾和问题，承受转型带来的“阵痛”，提高发展的全面性、协调性和可持续性，加快推进产业转型升级。

（一）推进产业转型升级的主要路径

一是转变经济发展方式。着力扩大需求特别是消费需求对经济增长的拉动作用，促进经济增长由主要依靠投资拉动，向消费与投资、内需与外需协调拉动转变。着力发展现代农业、先进制造业和生产性服务业，促进经济增长由主要依靠工业带动和数量扩张带动，向三次产业协调带动和质量效益提升带动转变。着力提高自主创新能力和加强人力资源开发，促进经济增长由主要依靠资金和物质要素投入带动，向主要依靠科技进步和人力资本带动转变。

二是增强自主创新能力。准确把握科技革命和产业发展新趋势，着力提升自主创新能力，构建资源共享的社会化自主创新平台，突破制约产业发展的关键共性技术，提高高端装备、关键材料、核心器件国产化水平，加快改造提升传统产业，培育发展战略性新兴产业，催生更多自主知识产权和自主品牌，提升产业层次和核心竞争力，抢占国际经济竞争制高点。

三是提升产业分工地位。抓住我国国际经济地位加速上升的战略机遇，瞄准世界经济结构调整和国际产业发展方向，积极参与经济全球化和区域经济一体化进程，充分发挥我省比较优势，融入全球产业分工体系，加快形成以科技进步和提高劳动者素质为基础的竞争新优势，不断提升产业的国际竞争力和国际分工地位。

四是推进体制机制创新。加大改革攻坚力度，加大重点领域和关键环节改革，解决长期积累的深层次矛盾。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过建立统一开放、竞争有序的市场体系，提高资源配置效率和公平性。发挥政府引导和协调作用，制定推动产业转型升级的财政、金融、土地、科技等政策，为产业转型升级创造有利的政策环境。

（二）推进产业转型升级的发展重点

加快推进我省产业转型升级，就是要以提高经济发展质量和效益为中心，以改革开放和科技创新为动力，坚持市场主导、创新驱动，坚持高效生态、绿色发展，坚持统筹兼顾、协调推进，加快腾笼换鸟、凤凰涅槃步伐，着力解决农业基础薄弱、工业大而不强、服务业发展滞后的突出矛

盾，全面提升产业核心竞争力，为全省经济社会长期稳定可持续发展奠定坚实基础。

一是提高农业综合生产能力。把建设高产、优质、高效、生态、安全的现代农业作为第一产业转型升级的基本目标。加快建设现代农业，用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，提高农业水利化、标准化、机械化、设施化和信息化水平，实现粮食和主要农作物产量稳步增长。严格农产品质量安全监管，建立农产品原产地可追溯制度和质量标识制度，建立最严格的覆盖全过程的监管制度，完善农产品质量标准、检测和认证体系，推进农产品质量安全区建设，打造“食安山东”整体品牌。力争到2020年，全省高标准农田达到8500万亩以上，主要农作物良种覆盖率达到98%以上，农业科技贡献率达到65%以上，农产品加工业产值与农业总产值之比达到2:1，主要农产品供给保障有力，农业综合竞争能力明显增强。

二是促进工业由大变强。把走新型工业化道路和提高产业竞争力作为第二产业转型升级的核心要求。以调整、优化和提高为方向，以研发创新和增值为重点，大力提高企业自主创新动力和能力，大力发展高新技术产业和战略性新兴产业，大力推进信息化与工业化融合，推动工业向设计、研发、品牌、服务等内容延伸，向质量、品牌和服务竞争转变，向集成服务和全球运营方向转型升级。同时，把产业发展和扩大就业更好结合，大力发展劳动密集型、人才密集型产业和中小企业。力争到2020年，争取以不超过30%的新增土地、40%的新增能耗和50%的新增物耗，实现工业增加值、主营业务收入翻一番，基本形成以新兴产业为先导，以高端装备产业为支撑，以原材料产业为保障，以现代消费产业为亮点的现代工业体系。

三是大幅度提升服务业规模与水平。把优先发展生产性服务业作为第三产业转型升级的重中之重。坚持市场化、产业化、社会化和国际化的方向，全面发展与突出重点相结合，市场主导与政府推动相结合，发展现代服务业与改造提升传统服务业相结合，推动服务业特别是生产性服务业加快发展，优化服务业内部结构，努力形成与现代制造业相融合、与现代农