

# 政治论

赵清水  
著



 中国言实出版社

# 政治论

赵清水 著



中国言实出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

政治论 / 赵清水著. -- 北京 : 中国言实出版社, 2014. 9

ISBN 978 - 7 - 5171 - 0843 - 6

I. ①政… II. ①赵… III. ①政治学 - 研究  
IV. ①DO

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 219437 号

责任编辑：李婧

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编：100101

电 话：62966714（发行部） 51147960（邮购）  
64924853（总编室） 64963107（三编部）

网 址：[www.zgyscbs.cn](http://www.zgyscbs.cn)

E-mail：[yanshicbs@126.com](mailto:yanshicbs@126.com)

经 销 新华书店

印 刷 北京今日兴华印刷有限公司

版 次 2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月第 1 次印刷

规 格 880 毫米×1230 毫米 1/32 14 印张

字 数 300 千字

定 价 38.00 元 ISBN 978 - 7 - 5171 - 0843 - 6

## 习近平：找到全社会意愿和要求的最大公约数是人民民主的真谛

国企事业为什么缺乏活力？腐败现象为什么泛滥？

——主要因为民主的经济政治体制存在主权错位现象。

## 自序

那是在“抓革命、促生产”的年代里，我到国有企业工作，首先进入眼帘的是：干群团结、生产蒸蒸日上的大好局面，工作虽累，但心情舒畅。我原本相信：“抓革命、促生产”一定能使“党的优良作风发扬光大、一定能使生产蒸蒸日上”，可没想到发生蜕变，因此，静心目睹了‘不正之风日趋严重、职工情绪日趋低落、生产日趋被动’的变化过程。这种现象令我大惑不解。据此，意识到一个大问题：假如国有企业注定没有活力，与资本主义国家一样只有私有化，那“公有制的社会主义”就不可能有强大的生命力；马克思所描绘的“共产主义”岂不是空想吗？我的信仰陷入危机。

原因究竟何在？只有找到国有企业失去活力的根源、找到腐败现象泛滥的根源，才能解除信仰危机。为找原因我钻进了‘牛角’再也爬不出来。可翻看了不少书，都找不到现成的答案。特别在看了一九八五年版，中国政治学会研讨《什么是政治学》一书后才知道，古往今来不只中国，乃至世界，对政治一词的定义至今尚无定论，也当然不可能有一部象哲学、经济学、数学、物理、化学等其它科学门类一样独立于科学之林的系统的政治学说。请翻看一下大学的课程表或招生专业科目，把政治学单列为一门学科的不多，而且没有系统的“政治学基础理论”课程，只有时政理论、政治常识之类。我一个外行，孤陋寡闻，研究政治理论，实在是蚍蜉撼树，可是，不甘心，总想弄个所以然，就这样鬼使神差地作起了自不量力的事来。40年过去了，终于凑出《政治论》书稿。真没想到，为解除“疑虑”，竟然需要首先解决

## 政治论

一系列重大疑题，包括政治的定义、政治的实质，以及遵循马克思主义哲学的对立统一、质量互变、否定之否定规律的政治发展规律等。在“规律”的引导下，研究了伴随“政权组织形式、政治方式”演变的社会形态、政党制度、所有制形式相互联系演变的规则，并从“规则”中总结出“所有权——政治主权原理”和“四权归一法则”。这一“原理”和“法则”定论：凡是“当家作主”者——无论个人、阶级、集体、人民或全民，都掌握基本权力：经济所有权和政治用人权。掌握“基本权力”者才有两项辅权：决策、立法权和监督主权。

运用这一“原理”和“法则”，可以解析任何社会的经济和政治管理体制，了解其‘生产关系’与‘生产力’、‘上层建筑’与‘经济、政治基础’的矛盾、适应程度。对于东欧和中国当今社会主义来说，‘腐败现象泛滥’、‘国企缺乏活力’的根源，是因为“经济、政治管理体制”存在某种程度的“主权错位”现象，削弱了公有权——政治主权人——民主本体的社会主义积极性和监督主体职能，使‘辅助监督’难以发挥作用。并证明：‘国有制’不是社会主义的‘公有制’；社会主义的生命力就在于：公有制的生产关系与新生产力及上层建筑与公有制的经济、政治基础之间相适应的管理体制。

本人认为，本书叙述的理论系统，应当属于政治学的基础理论部分。作为个人见解，虽经多次修改，缺点错误仍是难免的。第一稿《社会主义政治发展规律初探》，出于1988年底，与河北省人民出版社签订了合同，后因北京动乱停止。本书是第四稿，印成册后，送与多名专业人士审阅。在此，只想告诉有识之士，本人是外行，算是抛砖引玉吧。首先虽是为解除自己心灵的信仰危机，但总算对‘国有制’和‘社会主义’有所认识，顺便也算为政治学的创立尽点力。

## 《政治论》论点提要

在“抓革命”没有“促进生产”、“不正之风”反而滋长、思想认识陷入迷茫的情况下开始寻找起“腐败、国企乏力”的根源来，为破解“抓革命”与“促生产”发生矛盾的根源，钻进了政治迷宫。40年后写出《政治论》一书（第四稿），其论点系统汇总如下：

1. 什么是政治？通过分析人们各种政治活动的实际作用发现：政治是涉及（确立、维持、变更、象征）人们社会地位关系的一类社会活动。
2. 政治的实质：政治作为一种事物也是一个存在两个基本方面的矛盾统一体。于是运用马克思主义哲学的“对立统一、质量互变、否定之否定”三大基本规律研究描述出人类社会政治发展的总趋势：政治是由原始不自觉状态进入自觉状态，再进入高级不自觉状态的发展过程。
3. 政治发展有两大动力：政治发展的内在源泉和动力在于其内部的矛盾性。生产力的发展是政治发展的最终源泉和动力。
4. 从人类社会政治发展的过程中发现：政治方式、所有制形式、社会形态、政党制度、政权组织形式诸方面存在着联系演变规律。
5. 政治即存在内部“领导权、作主权、执行权”诸方面的联系，也存在政治与经济、政治与法制、政治与意识、政治与文化诸方面的外在联系。
6. 通过研究比较证明：人民民主政治制度是跨越“民主政治”的“局限性”，向“普遍性”发展的最先进政治制度。中国

## 政治论

共产党领导下的多党合作制是跨越“派别性”——代表人民“根本利益”的最先进政党制度。

7. 从人类社会“所有制形式”和“政治方式”的联系规律总结出“所有权——政治主权原理”和“四权归一法则”。

8. 运用“原理”和“法则”。可解析任何性质社会经济、政治体制的“权力关系”和“职位关系”的矛盾适应性；可解析任何社会上层建筑与经济基础、生产关系与生产力之间的矛盾适应程度。

9. “生产关系”其实是“经济体制”、“政治体制”的统一体。

10. 运用“原理”和“法则”可解析判别：社会主义国家出现“腐败”、“国企乏力”的消极事实，是因为经济、政治体制存在程度不同的“主权错位”现象。“国有制”还不是完全性质的社会主义的“公有制”。

11. 中国社会主义经济体制、政治体制改革完善的关键在于巩固党的民主领导权，理顺党的民主组织权、人民的当家做主权、行政执行权的职能关系，纠正“以政代企”等相互代替现象。

12. 党中央“坚定不移发展社会主义民主政治”的决定、十八大报告用“公平正义”和“共同富裕”对“社会主义”进行的本质概括，表明中国共产党对社会主义的思想认识已经完成由“必然王国”向“自由王国”的认识飞跃。

13. 人民的“根本利益”就是其“公有权——民主政治主权”。中国共产党掌握“民主组织权”就能保证人民行使“公有权——民主政治主权”——代表人民的根本利益；就能在农村、企事业单位确立社会主义“公有制的生产关系”——代表新生产力的发展方向；就能坚定不移发展社会主义民主政治，支持社会主义民主政治文化为精髓的文化体系创新发展——代表新文化的发展方向。

14. 雇佣思想是不会焕发“负责精神”的。“为公、为私”

两种“负责精神”来自“公、私”两类“所有权人”。国有企业所以缺乏活力就因为职工大会没有掌握“共有权——民主政治主权”，无力抑制官僚腐败，焕发不出“为公”负责精神。

15. 靠毛泽东思想发家的南街村取得“两个文明双丰收”成果，实际是依靠村民“斗私心斗歪风”、用毛泽东一心为公、全心全意为人民服务的思想作风教育村民，使大家焕发出的“为公”负责精神变成了两种“物质”。这一“为公负责精神变物质”的证据，正是对毛泽东“抓革命，促生产”思想内含“精神变物质”原理的实践验证。也证明“两个文明建设”是“并蒂莲”，不存在“两手抓”问题。

16. “为公、为私”两种“负责精神”都能变物质。因此，实际中存在两条“精神变物质”通道。“社会主义初级阶段理论”：即坚持公有制的主体地位，又鼓励非公制经济发展，实际就是要发挥“两种负责精神”的能量、开通两条“精神变物质”通道，使之成为实现中华民族伟大复兴中国梦的科学源泉和动力。

17. 人类的天性——公平正义。

18. 公平正义的克星——集权政治。

公平正义的救星——社会主义的民主政治。

# 目录

## CONTENTS

|  |    |
|--|----|
| 自序 .....                                 | 1  |
| 《政治论》论点提要 .....                          | 3  |
| 第一章 社会现象提出的大课题 .....                     | 1  |
| 第二章 对政治学研究状况的思索 .....                    | 8  |
| 第三章 什么是政治？什么是政治学？ .....                  | 18 |
| 一、什么是政治？ .....                           | 18 |
| 二、政治的实质 .....                            | 23 |
| 三、马克思主义哲学的三大基本规律是研究政治<br>发展规律的科学武器 ..... | 26 |
| 四、什么是政治学？ .....                          | 27 |
| 五、政治学体系 .....                            | 32 |
| 第四章 人权、自由、民主、压迫、权利集权、义务雏议 .....          | 37 |
| 一、什么是人权？ .....                           | 37 |
| 二、自由权 .....                              | 38 |
| 三、民主解析 .....                             | 38 |
| 四、民主的真实性 .....                           | 39 |
| 五、被选举权的普遍性、平等性——民主的充分性 .....             | 40 |
| 六、民主与民主集中制的民主方面 .....                    | 42 |
| 七、民主与大民主 .....                           | 43 |
| 八、民主与民主作风 .....                          | 44 |
| 九、民主、集中与集权 .....                         | 44 |
| 十、职务终身制与集权政治 .....                       | 45 |
| 十一、集权与失控 .....                           | 46 |
| 十二、“主、仆关系”解析 .....                       | 47 |

## 政治论

|                                     |            |
|-------------------------------------|------------|
| 十三、压迫政治方式的命运 .....                  | 48         |
| 十四、权利、责任和义务分解 .....                 | 48         |
| <b>第五章 人类社会政治发展的总趋势 .....</b>       | <b>50</b>  |
| 一、原始社会的政治特征 .....                   | 51         |
| 二、阶级社会的政治特征 .....                   | 54         |
| 三、阶级社会向无阶级社会演变的政治特征 .....           | 57         |
| 四、共产主义社会的政治特征 .....                 | 59         |
| 五、人类社会政治发展过程的趋向 .....               | 60         |
| 六、政治质变的实质及描述 .....                  | 61         |
| 七、人类社会政治发展的总趋势 .....                | 64         |
| 八、充实政治定义 .....                      | 64         |
| <b>第六章 人类社会政治发展的源泉和动力 .....</b>     | <b>65</b>  |
| 一、政治发展的内在源泉和动力 .....                | 65         |
| 二、政治发展的最终源泉和动力 .....                | 71         |
| 三、政治发展的内在动力与最终动力的关系 .....           | 74         |
| 四、政治发展的动力源自人们的精神、物质需求 .....         | 76         |
| <b>第七章 社会基本矛盾与社会主要矛盾 .....</b>      | <b>78</b>  |
| 一、社会主要矛盾和主要矛盾方面 .....               | 78         |
| 二、阶级社会主要矛盾的地位和作用 .....              | 78         |
| 三、社会主义社会主要矛盾的转化及解决方式 .....          | 81         |
| 四、怎样构建社会主义“公有制的生产关系”？ .....         | 91         |
| 五、高级无阶级社会政治的发展变化预测 .....            | 94         |
| 六、社会基本矛盾与社会主要矛盾的关系 .....            | 94         |
| 七、社会主义首先在落后的国家发生<br>是不是“替代效应” ..... | 99         |
| <b>第八章 政治、政党、政权的联系演变 .....</b>      | <b>103</b> |
| 一、政权、政治方式的问世 .....                  | 103        |
| 二、政党的产生和演变 .....                    | 105        |
| 三、政党的组织和活动特性与政治方式的关系 .....          | 109        |

# 目 录

|                                       |            |
|---------------------------------------|------------|
| 四、政党职能的“自觉”和“自在”状态 .....              | 111        |
| 五、政党的政治任务与社会主要矛盾 .....                | 113        |
| 六、政权的组成及职能关系 .....                    | 114        |
| 七、什么是政党制度? .....                      | 116        |
| 八、政权,政党演变的总规律 .....                   | 119        |
| 九、政党、政权演变的决定因素 .....                  | 122        |
| <b>第九章 政治方式、所有制形式、社会形态的联系演变 .....</b> | <b>123</b> |
| 一、社会形态的定性 .....                       | 123        |
| 二、所有制形式、政治方式解析 .....                  | 124        |
| 三、社会形态体系 .....                        | 126        |
| 四、原始社会两个阶段的社会形态 .....                 | 127        |
| 五、奴隶社会的两种社会形态 .....                   | 130        |
| 六、奴隶社会向封建社会的形态演变 .....                | 131        |
| 七、集权制封建社会形态的巩固、完善与发展 .....            | 135        |
| 八、政治方式、所有制形式、社会形态的联系演变 .....          | 140        |
| 九、社会全球化趋向何方? .....                    | 143        |
| <b>第十章 所有权——政治主权原理 .....</b>          | <b>145</b> |
| 一、所有权综论 .....                         | 145        |
| 二、“所有权人”的“责、权、利一体化”准则 .....           | 149        |
| 三、什么是当家做主权? .....                     | 150        |
| 四、所有权——政治主权原理 .....                   | 151        |
| 五、所有权人——责、权、利一体化准则解析 .....            | 153        |
| 六、所有权——政治主权人行使主权的方式 .....             | 155        |
| <b>第十一章 四权归一法则 .....</b>              | <b>158</b> |
| 一、立法权、监督主权是所有权——政治主权人的辅权 .....        | 158        |
| 二、所有权——政治主权人是监督主体 .....               | 159        |
| 三、四权归一法则 .....                        | 160        |
| 四、“监督”的科学内涵 .....                     | 160        |

|                                    |     |
|------------------------------------|-----|
| 五、监督机理 .....                       | 161 |
| 六、政治方式、政治体制与监督机制的关系 .....          | 163 |
| 七、监督机制的动因 .....                    | 163 |
| 八、监督主体素质与监督效果 .....                | 164 |
| 九、监督、监视、监护的动因区别与文明性 .....          | 167 |
| 十、监督力量的权限和效力 .....                 | 170 |
| 十一、所有权——政治主权原理的运用 .....            | 172 |
| <b>第十二章 所有权——政治主权人与执行权人的职能地位关系</b> |     |
| .....                              | 175 |
| 一、政治矛盾运动的类型和社会形式 .....             | 175 |
| 二、生产关系与经济、政治体制 .....               | 176 |
| 三、政治体制的广义化 .....                   | 178 |
| 四、经济、政治体制的关系 .....                 | 178 |
| 五、经济、政治体制分类 .....                  | 180 |
| 六、政治主权人与执行权人的职位联系不能倒置 .....        | 180 |
| <b>第十三章 所有权——政治主权体系及政治侵权现象</b>     | 183 |
| 一、所有权——政治主权体系 .....                | 183 |
| 二、政治方式与主权基础 .....                  | 186 |
| 三、主权与主动权——侵权现象之一 .....             | 188 |
| 四、代表与代替——侵权现象之二 .....              | 189 |
| 五、联名推荐与自荐——侵权现象之三 .....            | 190 |
| 六、委员与钦差——侵权现象之四 .....              | 191 |
| 七、侵犯所有权——政治主权——政治侵权 .....          | 192 |
| <b>第十四章 上层建筑所有权——政治主权机关与政治基础</b>   |     |
| .....                              | 194 |
| 一、所有权——政治主权人的社会政治基础                |     |
| 与政权生命力 .....                       | 194 |
| 二、公仆、官僚的物质、精神需求之区别 .....           | 195 |
| 三、生产关系——经济、政治体制的统一体 .....          | 197 |

# 目 录

|                                       |            |
|---------------------------------------|------------|
| 四、上层建筑与经济、政治基础的矛盾关系之一 .....           | 198        |
| 五、上层建筑与经济、政治基础不相适应的矛盾关系之二 .....       | 199        |
| 六、上层建筑与经济、政治基础的矛盾关系及运动形式 .....        | 200        |
| <b>第十五章 所有权——政治主权人（机关）与生产力 .....</b>  | <b>203</b> |
| 一、生产关系是人们政治地位关系和利益关系的载体。 .....        | 203        |
| 二、所有权——政治主权人是生产力的主导要素 .....           | 204        |
| 三、劳动者的主导要素——企业活力的根蒂 .....             | 206        |
| 四、生产关系的先进性——所有权——政治主权人<br>的进步标志 ..... | 207        |
| 五、公有制、私有制的本质区别 .....                  | 209        |
| 六、生产力的决定因素与科学技术 .....                 | 210        |
| 七、所有权——政治主权人与生产力 .....                | 211        |
| <b>第十六章 所有权——政治主权与行政执行权 .....</b>     | <b>213</b> |
| 一、行政管理的广义性 .....                      | 213        |
| 二、行政管理的性质 .....                       | 214        |
| 三、执行人的两种负责、服务方式 .....                 | 215        |
| 四、行政执行权的权限 .....                      | 218        |
| 五、确定行政执行权限是科学执政的一个重要环节 .....          | 222        |
| 六、权限与协调关系 .....                       | 224        |
| 七、个人负责制与主动权 .....                     | 225        |
| <b>第十七章 所有权——政治主权人与治安管理 .....</b>     | <b>227</b> |
| 一、治安管理的设置与职能的双重性 .....                | 227        |
| 二、政治环境与治安状况 .....                     | 229        |
| 三、民主政治环境的治安状况 .....                   | 231        |
| 四、治安管理双重任务的地位关系 .....                 | 233        |

# 政治论

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| <b>第十八章 政治与法治</b>             | 236 |
| 一、什么是法治社会?                    | 236 |
| 二、用权与管权,管“管事权”与管“管官权”的关系      | 237 |
| 三、法治的体系及性质                    | 237 |
| 四、民主法治的历史使命                   | 239 |
| 五、“党派争权”的本质是结党营私不是立党为公        | 242 |
| 六、政治方面的民主法治体系解析               | 243 |
| 七、政治管理的法治地位                   | 247 |
| <b>第十九章 政治与德治</b>             | 250 |
| 一、人伦关系及伦理学——儒术                | 250 |
| 二、儒教与政治思想教育                   | 251 |
| 三、道德的分类——非政治道德                | 252 |
| 四、政治道德                        | 254 |
| 五、政治、非政治两个方面德治的地位关系           | 256 |
| 六、德治的任务                       | 259 |
| 七、政治与德治的关系                    | 259 |
| <b>第二十章 政治与吏治——干部管理</b>       | 262 |
| 一、官吏——干部的分类                   | 262 |
| 二、执政水平与社会质量                   | 263 |
| 三、集权体制下吏治的主要措施——用人权集中         | 266 |
| 四、民主政治环境下干部管理的决定性措施           | 270 |
| 五、吏治——干部管理的辅助措施               | 271 |
| 六、干部队伍管理两项措施的关系               | 273 |
| <b>第二十一章 存在根据——意识精华与双文明建设</b> | 274 |
| 一、什么是意识精华?                    | 274 |
| 二、意识精华的存在根据                   | 275 |
| 三、意识精华与精神文明                   | 276 |
| 四、精神文明的根蒂                     | 277 |

# 目 录

|  |            |
|--|------------|
| 五、物质文明的根蒂 .....                        | 278        |
| 六、物质文明的程度与发展速度 .....                   | 279        |
| 七、物质文明发展速度的决定因素 .....                  | 280        |
| 八、精神文明的不同标准与物质文明发展的不同<br>速度相对应 .....   | 281        |
| 九、两个文明建设的关系 .....                      | 282        |
| <b>第二十二章 政治——政治文化与文化体系 .....</b>       | <b>286</b> |
| 一、什么是知识、虚知识? .....                     | 286        |
| 二、什么是文化、虚文化、文化自觉? .....                | 286        |
| 三、文化是知识储存的一种物质形态物质是知识的<br>物化形态 .....   | 287        |
| 四、跟随“三个代表思想”寻找中国先进文化<br>的前进方向 .....    | 288        |
| 五、政治、政治文化与文化系统 .....                   | 290        |
| 六、坚定不移地发展社会主义民主政治<br>是文化大发展的根本动力 ..... | 294        |
| 七、“百花齐放、百家争鸣”是文化<br>大发展的客观形势 .....     | 295        |
| <b>第二十三章 人类社会政治发展的唯物定向 .....</b>       | <b>296</b> |
| 一、食物生产是人类生存的第一需要 .....                 | 296        |
| 二、人类社会上层建筑的形成 .....                    | 296        |
| 三、经济基础——生产关系形成 .....                   | 297        |
| 四、人类物质生活水平巨变与社会基本矛盾<br>系统的联系运动 .....   | 298        |
| 五、部落首领蜕变，废除原始民主制引起的变革 .....            | 298        |
| 六、秦始皇废除分封制、实行郡县制引起的变革 .....            | 299        |
| 七、集权政治势力与分封政治势力的最后决战 .....             | 300        |
| 八、从原始民主制到人民民主制 .....                   | 301        |
| 九、政治发展唯物定向 .....                       | 305        |

## 政治论

|   |     |
|---|-----|
| <b>第二十四章 什么是社会主义</b> .....                  | 308 |
| 一、社会主义萌芽——巴黎公社的前夜 .....                     | 308 |
| 二、朦胧的社会主义 .....                             | 309 |
| 三、什么是社会主义? .....                            | 311 |
| 四、苏联“模式”是“新国家资本主义” .....                    | 317 |
| 五、新、旧国家资本主义的区别 .....                        | 319 |
| 六、社会主义公有制与国有制生产关系模式的分水岭 .....               | 319 |
| 七、社会主义公有制生产关系的实质 .....                      | 321 |
| 八、社会主义全民公有权、集体公有权的本质 .....                  | 322 |
| <b>第二十五章 社会主义的经济、政治模式</b> .....             | 323 |
| 一、社会主义的经济模式 .....                           | 323 |
| 二、社会主义政权的政体模式 .....                         | 327 |
| 三、什么是人民的“根本利益”? .....                       | 329 |
| 四、执政党怎样代表人民的“根本利益”? .....                   |     |
| 怎样“管干”? .....                               | 331 |
| 五、人民的根本利益与党派轮政制度不相容 .....                   | 333 |
| 六、“共产党领导下的政治协商”制度是对“党派轮政”制度的跨越和否定 .....     | 334 |
| 七、党和人民“民主本体”的“监督主体”职能是对“党派监督”作用的跨越和否定 ..... | 336 |
| 八、人类社会发展最新历史阶段的旗帜 .....                     | 339 |
| 九、理顺社会主义经济、政治体制关系的任务——党政分开、政企分开 .....       | 341 |
| 十、构建公有制生产关系理顺经济政治体制的首创 .....                | 342 |
| 十一、群众路线的法规——民主政治方式 .....                    | 343 |
| 十二、论权威 .....                                | 346 |
| 十三、社会主义阶段执政党的主要政治任务 .....                   | 346 |
| 十四、主权错位与腐败 .....                            | 347 |