



特大城市 [建设与治理]

TEDA CHENGSHI
Jianshe yu zhili

蒋三庚 ◎ 主编

 首都经济贸易大学出版社
Capital University of Economics and Business Press



特大城市 [建设与治理]

TEDA CHENGSHI
Jianshe yu zhili

蒋三庚 © 主编



首都经济贸易大学出版社
Capital University of Economics and Business Press

· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

特大城市建设与治理/蒋三庚主编. —北京:首都经济贸易大学出版社,2015.7

ISBN 978 - 7 - 5638 - 2391 - 8

I. ①特… II. ①蒋… III. ①特大城市—城市建设—研究—中国 ②特大城市—城市管理—研究—中国 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 183311 号

特大城市建设与治理

蒋三庚 主编

出版发行 首都经济贸易大学出版社

地 址 北京市朝阳区红庙(邮编 100026)

电 话 (010)65976483 65065761 65071505(传真)

网 址 <http://www.sjmcb.com>

E-mail publish@cueb.edu.cn

经 销 全国新华书店

照 排 首都经济贸易大学出版社激光照排服务部

印 刷 北京京华虎彩印刷有限公司

开 本 710 毫米×1000 毫米 1/16

字 数 294 千字

印 张 16.75

版 次 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 5638 - 2391 - 8/F · 1347

定 价 42.00 元

图书印装若有质量问题,本社负责调换

版权所有 侵权必究

前言

特大城市是人类社会活动的重要聚集空间,伴随着城市化进程的加快,特大城市成为社会物质财富和精神财富生产的主要基地,创造出更多的物质文明和精神文明。与此同时,人口畸形集中、住宅和交通拥挤、能源紧缺、贫富差距扩大以及城市脆弱性突出等“城市病”逐渐显现,为城市治理带来了新的挑战。

为顺应我国特大城市发展研究的需要,深入探索特大城市发展规律,追踪研究“大城市病”,总结特大城市发展与治理中的经验教训,2012年9月由北京市人民政府和中国社会科学院共建首都经济贸易大学特大城市经济社会发展研究院,翻开了系统研究特大城市治理问题的新篇章。特大城市经济社会发展研究院是一个协同创新的开放科研平台,是首都经济贸易大学重要的研究基地,以系统创新的方式汇聚了国内大批专家学者对特大城市共性问题 and 特性问题进行系统研究,取得了重要的研究成果。

加强城市治理,在更高水平上实现特大城市的科学发展,是当前要务。为此,首都经济贸易大学特大城市经济社会发展研究院出版了《特大城市建设与治理》一书,该书收录的文章,以特大城市经济发展和社会治理的视角,从不同层面对城市治理进行了深入的研究和探讨。本书也是特大城市经济社会发展研究院众多项目成果的集成,研究内容涵盖了“城市病”治理、产业发展与提升、城市人口民生以及城市环境保护等方面。在倡导以人为本的包容性增长方式的大背景下,城市产业发展要以保护生态环境、保障城市宜居和人民身心健康为出发点。“城市病”是城市发展不协调的失衡和有序现象,容易造成资源巨大浪费、居民生活质量下降和经济发展成本上升,进而导致城市竞争力丧失,阻碍城市可持续发展。其中,人口治理是特大城市功能疏解的重要课题;城市治理是落实科学发展观、建设友好性资源节约型社会的有效途径,是实现经济社会可持续发展的必然选择。

集中研究问题,总结经验教训,可以更好地面对未来。建立大规模、高规格的研究基地,通过交流合作,与政府部门、实践部门共享思想成果,有助于我国特大城市的科学治理。在此,我们特别感谢在本书编撰过程中提供稿件支持的所有作者,同时也特别感谢首都经济贸易大学出版社为本书的编辑工作付出的所有努力。

由于时间紧迫,在论文的取舍方面可能存在欠缺之处,敬请诸位谅解,对于本书中可能出现的其他纰漏,也恳请读者给予批评指正。

编者
2015年7月

目录

CONTENTS

北京“城市病”现状研究	1
北京“城市病”影响因素的实证研究	10
基于概率影响图和风险协同理论的城市轨道交通运营系统风险因子及传导规律分析	22
人口规模调控对缓解特大城市发展压力的研究——以北京市为例	31
特大型城市外来人口迁入影响因素的模糊认知研究——以北京市为例	40
解决北京“城市病”问题研究	50
中国特大城市现代服务业发展现状研究	59
京津冀服务业发展和竞争力提升研究	69
文化创意产业与特大城市发展的互动关系及对策研究	75
关于特大城市电子商务发展研究——以北京电子商务市场为例	84
通州区现代服务业发展现状研究	91
北京资源环境及综合承载力研究	99
北京基础教育功能疏解研究	113
北京市环境保护及污染治理对策研究	126
从国际经验看生态环境共建共享的条件与机制	138
提升特大城市宜居性的若干路径	152
利用首都创新优势,驱动京津冀协同发展	167
统筹与培育北京市新的经济增长点问题研究——北京市文化科技融合发展的模式与路径	171
金融支持京津冀协同发展问题及对策研究	182
试析中国特大城市 CBD 管理模式	192
特大城市中央商务区管理路径分析:北京 CBD 视角	199
首都经济圈建设中北京与山西的合作问题研究	214
上海自由贸易试验区及对北京的经济溢出效应研究	220

区域环境法治下的协同立法研究 232

城乡一体化背景下的中小企业投资策略分析——以北京为例 239

政府管理模式的创新:杭州下城区从楼宇经济到楼宇社区的转变 247

南昌市“新生代农民工”婚恋问题研究 256

北京“城市病”现状研究

赵科乐^①

摘 要：城镇化是集政治、经济、文化、教育等于一体的现代化过程。而在人类文明快速发展的今天，“城市病”这类与社会和谐发展相悖的现象也随之产生。“城市病”已经成为当今社会一个突出问题，妥善解决城市发展不均衡问题是保障社会正常运行、更好满足人类精神文化建筑需求的重大任务，本文以北京为例，从分析面临不均衡发展的现状、存在的问题及原因入手，提出应该采取的综合措施，为未来众多特大城市发展提供参考与借鉴。

关键词：特大城市；北京；城市病；治理

1 引言

“城市病”并不是一个区域性问題，而是一个国际性问題，在国际大都市东京、纽约、伦敦也曾面临过这一难题。在中国，各种支持城镇化进程的法律、制度等都在各个方面促进了特大城市的集聚。在北京，常住人口高达2 200万人，随着人口大量涌入，城市也不可避免地要进行面积扩张来满足日益增加的人口各种需求，人口总量的增加一直以来就是导致“城市病”众多问题的根源，所以为了处理房价过高、资源短缺、生态恶化、交通堵塞等矛盾，首要解决的就是人口问题。

中央政府为了解决“城市病”问题也做出了不少努力。国家“十二五”规划纲要提出：科学规划城市群内各城市功能定位和产业布局，缓解特大城市中心城区压力，强化中小城市产业功能，增强小城镇公共服务和居住功能，推进大中小城市基础设施一体化建设和网络化发展。国家“十二五”规划纲要也指出：“合理确定城市开发边界，规范新城新区建设，提高建成区人口密

^① 作者简介：赵科乐，首都经济贸易大学。

度,调整优化建设用地结构,防止特大城市用地面积过度扩张。预防和治理“城市病。”十八届三中全会进一步明确提出“创新人口管理,加快户籍制度改革,全面放开建制镇和小城市落户限制,有序放开中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件,严格控制特大城市人口规模”,特大城市的健康与可持续发展日益受到社会各界的高度重视。

2 “城市病”的表现

“城市病”是由于人口增加与城市规模扩张导致房价过高、污染严重、资源短缺、交通堵塞的一系列与社会发展不均衡的矛盾。在北京,“城市病”突出表现在以下几方面特征。

2.1 人口膨胀

恩格斯对近代城市的发展进行过较为深入的论述,他认为城市化主要是近代资本主义工业化所带来的人口脱离农村向城市集中的过程。城市越大,吸引力越大。人们为了追求更优良的教育体系、更精湛的医疗技术与更完备的公共设施等,纷纷涌入城镇,在加快城镇化进程的同时,满足自己对物质文化越来越高的需求。《中国城市发展报告(2012)》显示2012年我国城镇化率已达到52.57%。北京市是我国特大城市发展的典型代表。自改革开放以来,北京市经历了快速城镇化的过程,城镇化率在1978—2012年短短三十多年时间从54.96%迅速增加到86.20%,年均增速达到0.92%。这一过程也伴随着人口的过快增长,北京市常住人口从1978年的871.5万人迅速增至2013年的2114.8万人,增长速度也越来越快(见图1)。在人口急剧膨胀的同时,北京市面临的“城市病”问题不断加剧。

2.2 交通拥堵

由于人口快速增加,北京必须进行城市扩散,城市交通承载的负荷日益严重,交通拥挤、交通堵塞、车辆行驶混乱等问题也纷纷产生。一方面,由于人口增多、城市圈扩张导致车辆总数上升,2012年开始北京机动车保有量就突破了500万大关,总数达到501.7万辆;自从2001年以来机动车销售量几乎每年都呈现递增的趋势(见表1),2012年机动车销售量128.5万量,并且以每天两千辆左右的速度在总量上增长。另一方面,城市交通网与交通系统不完善,由于特大城市积聚,中央商务区都分布在北京市中心,中关村、

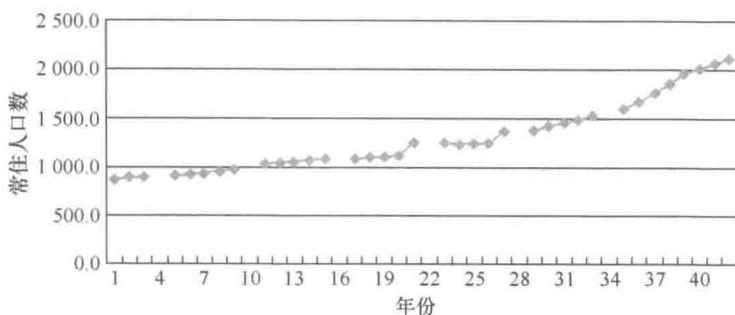


图1 1978—2013年北京市常住人口数量（万人）

资料来源：北京统计信息网 www.bjstats.gov.cn

金融街以及旅游景点、购物中心等人群密集的地点均分布在四环以内，因此中心城区人口过度集中，而交通网从软件和硬件两方面还都满足不了众多出行者的需求。由于早晚高峰一个路口交通拥堵导致的“点拥堵”导致的“点连片、片连面”的大规模交通堵塞问题尤为严重。据央视统计，北京的交通拥堵时间已经从2008年的每天平均3.5小时增加到现在的5小时，汽车平均时速仅为15公里，生活在北京的人们在劳累的同时还要为上下班过程的顺畅程度担忧。

表1 机动车销售情况（2001—2012年）（单位：万辆）

项目	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
机动车销售量	22.9	26.0	40.8	44.7	57.0	71.4	79.8	87.8	114.8	143.2	79.7	128.5
#轿车	11.4	15.1	25.2	27.2	38.0	46.2	52.7	54.5	70.6	92.4	49.0	83.2
新车	16.4	17.7	29.3	30.4	37.2	39.1	44.3	49.3	70.2	91.6	40.0	58.6
#轿车	10.0	12.0	19.7	20.6	27.7	30.3	34.8	34.9	50.6	66.6	26.2	39.4
旧车	6.6	8.3	11.5	14.3	19.8	32.3	35.5	38.5	44.6	51.6	39.7	69.9
#轿车	1.4	3.0	5.6	6.6	10.2	15.9	17.9	19.5	19.9	25.8	22.8	43.8

资料来源：北京市工商行政管理局。

2.3 资源短缺

资源是指一国或一个地区所拥有的物力、财力、人力等各种物质要素的总称，主要分为自然资源和社会资源，前者包括空气、水、土地、阳光、矿产等，后者包括凝结了人类劳动力的产品与价值等价物。“人民群众日益增长

的物质文化需求和落后的生产之间的矛盾”是自始以来都存在的问题。当城镇化发展到一定程度时，人口迅速集中到城市中心，有限的自然资源必然满足不了不断膨胀的人口的需求。在文化资源丰富的北京，公共设施与医疗、教育体系在国内都处于一流水平，虽然在总量上超越了大部分其他城市，但是人均使用的公共基础设施却逊色许多，随之而来的就是就医难、入学难等难题的困扰。北京市水资源稀缺是最突出的问题，2011 年全市水资源总量为 26.81 亿 m³，相比 2000 以来新勘探的水增长量有限（见表 2、图 2）。地球变暖和人口增多的双重因素导致水的总量需求增加，在本市供水高峰期的 6、7、8 三个月，市区供水总量达到 2.55 亿 m³，比 2013 年同期增加了约 900 万 m³，相当于 4 个半颐和园昆明湖的水量；2014 年最高日供水量出现在 7 月 28 日，达 310.4 万 m³，比 2013 年最高纪录 298 万 m³ 增加了 12.4 万 m³，可见水资源的刚性需求引起水总量严重不足的问题将长期存在。

表 2 北京市水资源情况及其全年供水量（单位：亿 m³）

项目	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年
全年水资源总量	19.2	16.1	18.4	21.4	23.2	22.1	23.8	34.2	21.8	23.1	26.8
地表水资源量	7.8	5.3	6.1	8.2	7.6	6.7	7.6	12.8	6.8	7.2	9.2
地下水资源量	15.7	14.7	14.8	16.5	15.6	15.4	16.2	21.4	15.1	15.9	17.6
总供水量	38.9	34.6	35.8	34.5	34.6	34.3	34.8	35.1	35.5	35.3	36.0

资料来源：北京市水务局，<http://www.bjwater.gov.cn/>。

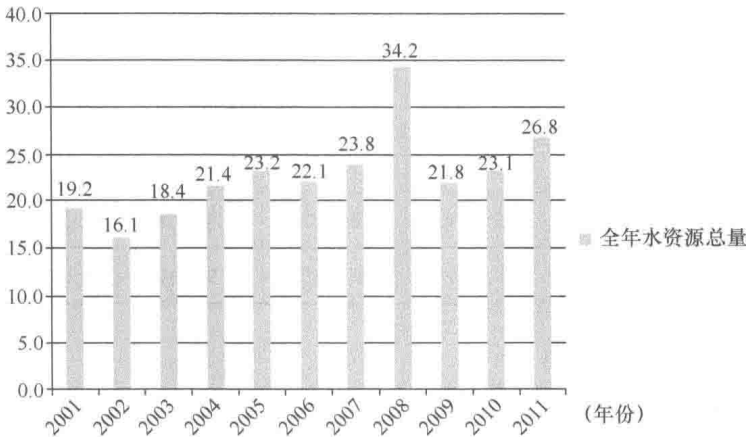


图 2 北京市水资源情况及其全年供水量（单位：亿 m³）

资料来源：北京市水务局，<http://www.bjwater.gov.cn/>

2.4 生态恶化

追溯到历史的源头,中国人对待环境污染和经济增长一直都有“先污染后治理”存在“只追求短期收益而不顾长远利益”等现象。在北京,人们过度追求眼前利益,不惜以环境与生态代价换取仅有的经济增长。一方面受到历史遗留产业的重工业影响,使北京长久以来都倍受严重环境污染的侵袭,甚至在金融集聚与城镇化发展的期间,重工业污染企业不仅在数量上越来越多,在自有规模上也在不断扩张;另一方面,大量机动车排放物成为空气污染影响极其严重的要素之一,北京10年以上的机动车占机动车保有量的20%,而这部分车的排放污染总量却占机动车污染量的50%。在城市上空悬浮的固体颗粒、二氧化硫、氮氧化物等不但造成酸雨严重影响农业,而且直接威胁到广大市民的身体健康。

2.5 房价过高

住房制度改革以后,住房建设投资体制由原来国家或单位统包的投资体制转变为国家、单位、个人三者合理负担的投资体制,投资规模存量越来越大,2014年1—9月房地产开发投资同比增加了15.2%,虽然房地产开发速度一直在增加,但是由于土地资源的有限、不可再生性和人民对住房的刚性需求,房地产开发数量的增速远远不能满足人民群众日益增加的住房需求增长,因此房价也一路走高,北京房价从2003年到2012年一路高涨一手房均价由4456元/m²上涨到20700元/m²,涨幅达365%。现在“学区房”的产生也给房价施加了很大压力,房价过高带来的住房难问题一直困扰着在北京生活的大部分人,尤其是无房、无车、无户口、无存款的外来人员。

3 国外解决“城市病”问题的经验借鉴

“城市病”不是一个偶然性问题,而是当经济发展到一定阶段必然产生的产物,所以不仅仅在我国特大城市存在,国际大都市东京、纽约、伦敦也都曾经经历过“城市病”的困扰。

3.1 “城市病”在东京

在世界众多具有“城市病”特征的特大城市中,东京可以称得上最具有代表性且治理最有效的城市。20世纪,东京人口处于高速增长阶段,由1924

年到1970年短短不到五十年间，人口由419万急速膨胀到1140万，人口增加、劳动力过剩、产能过剩、环境恶化、成本增加等一系列“城市病”表现突出，针对诸多与经济发展不匹配的发展特征，日本实施了强有力的政策与措施。一方面，面对第二产业劳动力过剩问题，东京政府采取将中心高密度制造业和工业集聚区向边缘城区扩散的方法，使副中心和县区与中心城区一起承担城市功能，形成了中心区—副中心—周边新城—邻县中心的多中心、多圈层的城市格局；另一方面，东京最大限度地健全交通网络系统，首先修建一条环市中心铁路，依托各交通枢纽将各副中心串联起来，然后再以各副中心为起点，修建众多呈放射状，向近郊或邻近城市延伸的轻轨线，并在线路末端发展新的中小城市和工业中心。

3.2 “城市病”在纽约

工业革命之后，纽约市得到了迅速发展。1921年纽约市的人口达到618万人，城市化过快发展带来了一系列棘手的问题，纽约城市规划部门不得不开始调整城市发展战略：首先，将城市中心外移建立卫星城镇，在包括长岛及与纽约相邻的新泽西州的一些小城镇建设具备居住、购物、娱乐等城市功能的城市副中心；这些卫星城镇很大程度上解决了传统城市普遍存在的噪声、交通、住房、空气污染等方面的问题，也为居民提供了良好的生活环境。其次，纽约加强郊区基础设施的投资力度，通过在教育、医疗、交通等公共基础设施方面进行完善，在数量和质量两方面满足郊区和市中心人们的需求，减少郊区居民对市中心公共基础设施的依赖程度。

3.3 “城市病”在伦敦

在20世纪初期到中期的几十年内，伦敦人口由400万增加到800多万，随之而来的就是劳动力过剩、失业率增加、贫民窟人数增多、环境污染、交通堵塞等问题，人民群众生活幸福指数降到历史最低点，伦敦面对严重的“城市病”主要采取了两方面措施：一方面，完善多样化、分层次的住房保障体系，实施住房制度改革以后政府持有的公房开始大规模出售给普通居民和其他私人机构，鼓励居民通过租房、抵押贷款购房等方式解决住房问题；另一方面，重新制定了伦敦的区域布局模式，改变了大伦敦规划中同心圆封闭布局模式，使城市沿着三条主要快速交通干线向外扩展，形成三条长廊地带，在长廊终端分别建设三座具有反磁力吸引中心作用的城市。

4 治理“城市病”的建议与对策

特大城市不和谐问题直接影响着其中的每个居民，所以有必要提出治理这些问题的有效措施，主要有以下几个方面。

4.1 加强法律监管与惩罚力度

日前，以北京为代表的特大城市都存在着人口众多、环境污染、交通拥挤、资源短缺的问题，而这些同社会进步与发展不协调的情况急需政府强有力政策与法律的规范与约束。有效的法律体系是保障社会有条不紊运行不可缺少的要素：首先，在交通方面加大惩罚力度，对违规车辆进行扣分、罚款两方面严惩，减少车辆上路以后违章驾驶所引发的交通堵塞等一系列问题；其次，对房地产开发商无节制开发带来的泡沫型房价上升进行严格管控，使北京房价自国际性金融危机之后回到科学合理的轨道上去；最后，对于重工业污染企业，加大惩罚力度，使经营效益和环境保护两方面协调发展。

4.2 完善中心城区周边区域功能

城市是一个集经济、政治、文化、生态于一体的复杂系统，具有整体性、开放性、动态性等特点。治理“城市病”可从北京城周边入手，将中心城区的卫生医疗、教育、金融、商务等支撑城市经济发展的重要支柱产业向郊区扩散，在亦庄一大兴新城构建南部高技术制造业和战略性新兴产业集聚区，在房山新区建设高端制造业新区等，使中心城区与周边副城区形成“两点一线”的互助式发展，减少郊区居民进城对北京造成的承载压力；同时，在金融集聚的同时，加快京津冀区域内的资源流动，目前已经有确定的中心城市商务外移的计划与方案，并且在未来一段时间，会加快人口外移速度，以减少对北京城区严重人口压力的同时促进周边地区的发展。

4.3 科学规划城市交通系统

一个城市的交通系统不仅取决于城市人口数量与交通秩序，还在很大程度上受到城市交通网健全发展的影响。首先，合理规划交通道路的线路，以达到在充分利用道路资源的基础上最大限度的满足出行者的需求；其次，在硬件上完善 ETC 系统，即电子不停车收费系统，车辆在通过收费站时，通过车载设备实现车辆识别、信息写入，并自动从预先绑定的 IC 卡或银行账户上

扣除相应资金。由于申办手续烦琐,所以,在此需要完善 ETC 管理体制,通过对申办使用 ETC 系统的用户给予补贴及降低申办门槛的方式,增加 ETC 系统的辐射范围,缩短扣费时间的同时缓解交通堵塞的压力。

4.4 加快公共基础设施建设

目前,北京基础设施发展迅速,但仍远远满足不了泡沫式膨胀人口数量的需求,基础设施的承载能力都达到了临界点,已经建成的公共基础设施已接近其最大负荷。随着城镇化的发展,在金融集聚程度大于金融扩散的大背景下,随着需求和消耗的增加,公共基础设施建设落后和薄弱的问题会不断暴露出来。所以,加大政府投入,创新机制吸引民间资本,加快和改善公共基础设施建设已经刻不容缓。合理规划公交、地铁的数量和价格,在“低成本、高效率、宽辐射”等多方面满足众多出行者的需求;完善城市医疗制度,通过增加城镇医疗保险网点,使城镇居民更方便地享受社会保障,另外,对外来务工人员增加合理有效的保障体制,使他们在背井离乡的同时可以享受到和当地人一样的福利和待遇;最后,加强网络高科技的普及程度,通过将金融、交通、医疗、消费等生活中的方方面面与网络挂钩,使每一个人都能有效共享互联网带来的福利。

4.5 大力倡导环境保护和资源开发技术与科研创新

“科学技术是第一生产力”,在资源开发和环境保护上必须加大科学技术的研发力度。首先,在水资源开发上加快设备仪器的更新换代速度,使水资源在处理阶段缩短周期,还可以通过新设备、新技术加快水资源的利用率和回收率,减少生产对有限资源的浪费;其次,在环境保护方面进行技术改造,在产业链上下游均使用低污染、低损耗的机器设备,使产业结构的各个阶段都本着干净环保、可持续发展的目标发展,减少对环境的污染程度;最后,通过污染治理阶段的技术进步和改革,还可以在污染后的“亡羊补牢”阶段发挥作用,比如,将工业废水进行强有力的过滤净化,在一些要求较低的产业和产业部门中回收再利用。

参考文献

- [1] 姜爱华,张弛.城镇化进程中的“城市病”及其治理路径探析[J].中州学刊,2012(11).

- [2] 王梦紫. 公共管理视角下的特大城市交通拥堵问题研究——以北京市为例 [D]. 北京: 首都经济贸易大学, 2014.
- [3] 黄匡时. 特大城市的人口调控: 东京经验及其启发 [J]. 中国人口·资源与环境, 2013 (23).
- [4] 张忠华, 刘飞. 当前我国城市病问题及其治理 [J]. 发展研究, 2012 (02).
- [5] 王大伟, 文辉, 林家彬. 应对城市病的国际经验与启示 [J]. 中国发展观察, 2012 (7).
- [6] 张莉莎. 北京水资源压力人口驱动作用分析 [D]. 北京: 首都经济贸易大学, 2013.

北京“城市病”影响因素的实证研究

回晓曼^①

摘 要：改革开放后，随着工业化、城市化进程的加快，各大城市的“城市病”问题逐渐凸现出来。空气污染、交通拥堵、房价上涨等一系列“城市病”问题的出现，不但阻碍了城市的健康发展，而且增加了经济社会发展的成本，制约了城市化的可持续推进。北京在取得较快经济发展的同时，也积累了“城市病”问题。2014年，北京“城市病”首入政府工作报告。本文以北京“城市病”现象为例，通过介绍“城市病”常见的几种表现形式并分析其产生的原因，得出北京“城市病”的产生与区域经济差异有着密切的联系，缩小京津冀经济的差距有助于缓解北京“城市病”的结论。

关键词：北京市；城市病；区域经济差异；京津冀协同发展

1 “城市病”的概述

1.1 “城市病”的界定

“城市病”是以工业化和城镇化的快速发展为背景，由于大量人口和经济活动向城市集聚，并且盲目规划城市和开发城市，超过了城市资源环境的承载力，进而引发一系列经济社会问题和社会矛盾的现象。

1.2 北京“城市病”的特点

一般来讲，“城市病”具有综合性、阶段性、并发性和可治理性。“城市病”并不是以单一的形式出现的，它的形成往往伴随人口、交通、资源、环境等一系列综合性因素。“城市病”是在城市发展到一定阶段出现的，它不

^① 作者简介：回晓曼，首都经济贸易大学。

是一开始就有，也不是永远持续下去，而是在人与自然、人与社会出现不和谐时出现。在“城市病”形成过程中，优质的农村劳动力都离开农村，就出现了土地荒芜、留守老人和失学儿童等农村病。纵观世界，早在工业革命时期，很多国际城市如东京、纽约、伦敦等都出现过“城市病”。经过治理，这些城市也都初步解决了这些问题。与这些城市相比，北京的“城市病”表现出不同的特点。但只要采取有效的治理措施，北京的“城市病”是可以治理的。

1.3 “城市病”的形成机理

“城市病”的形成机理可以用集聚效应来解释。集聚效应是一种常见的经济现象，是指各种产业和经济活动在空间上集中产生的经济效果以及吸引经济活动向一定地区靠近的向心力，是导致城市形成和不断扩大的基本因素。集聚效应是因社会经济活动的空间集中而形成的集聚经济与集聚不经济综合作用的结果：集聚经济作为空间聚集的吸引力推动着城市区域的形成和发展，而集聚不经济作为排斥力限制着城市的进一步聚集和扩大规模。

北京作为首都城市，集经济、政治、文化于一体，拥有得天独厚的条件和优势。北京“城市病”中的一个表现为人口膨胀，北京的外来人口可以从经济学的角度来分析。在传统经济学中，劳动力作为第一生产要素，是经济增长模型中的基本要素。对于拥有劳动力的人来说，在不同的区域和产业部门就会有不同的价值，理性的人在追求效用最大化的驱使下，为了更高的收入，具有较强流动性的劳动力就会从效率低的部门或地区向效率高的部门或地区转移，投资者、企业家亦是如此。集聚效应的出现一方面提高了企业的效率，推动了城市的发展；另一发面，当这种集聚效应达到一定程度时，会给城市的发展带来阻碍作用，城市集聚就会出现外部不经济，严重的情况下就会出现“城市病”。

2 北京“城市病”的表现现状

从世界城市发展的一般历程来看，城市发展的过程大致分为城市化、郊区化、逆城市化、再城市化四个阶段。在城市化发展阶段，如果人口的过度集聚超过了该城市的工业化和城市经济社会发展水平，就会产生一系列“城市病”问题，如住房问题、交通问题、资源问题、生态问题、就业