

山西省城市经济学会研究丛书

晋城市总体发展战略

与 近期行动方略研究

主 编 吴德春

副主编 许一友 柳承宏

2.5

山西人民出版社

渭南市总体发展规划



近期行动计划研究

渭南市发展和改革委员会
渭南市发展和改革委员会
渭南市发展和改革委员会

晋城市总体发展战略与近期行动方略研究

主 编 吴德春

副主编 许一友 柳承宏

山西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

晋城市总体发展战略与近期行动方略研究/吴德春
主编. —太原:山西人民出版社, 2004. 10

ISBN 7-203-05155-2

I. 晋… II. 吴… III. 城市经济-经济发展战略-
研究-山西省 IV. F299.272.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 106467 号

晋城市总体发展战略与近期行动方略研究

著 者:吴德春 主编

网 址:www.sxskcb.com

责任编辑:张慧君

经 销 者:新华书店

出 版 者:山西人民出版社

承 印 者:山西省公路局印刷厂

地 址:太原市建设南路 15 号

开 本:850mm × 168mm 1/32

邮 编:030012

印 张:7.75

电 话:0351-4922220(发行中心)

字 数:190 千字

0351-4922085(综合办)

印 数:1-3000 册

E-mail: Fxzx @sxskcb.com(发行中心)

版 次:2004 年 10 月第 1 版

Web @sxskcb.com(信息室)

印 次:2004 年 10 月第 1 次印刷

Jingjshb @sxskcb.com(综合办)

定 价:15.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

《山西省城市经济学会研究丛书》

编 委 会

主 任 万良适

副主任 赵振亮 吴德春 田中仁 李海恒

丰立祥 许一友

编 委 毛月平 加年丰 徐 立 盛美华

白益民 程 章 阎文斌 马兆庆

韩潮峰

晋城市总体发展战略与近期行动方略研究

课 题 组

顾 问 万良适

组 长 吴德春

副组长 许一友 柳承宏

成 员 (以姓氏笔画为序) 毛月平 白益民

加年丰 刘翠兰 阮 慧 李 左

阎文斌 盛美华 程 章 韩潮峰

温国强

编 辑 策 划

主 编 吴德春

副 主 编 许一友 柳承宏

策 划 加年丰

执行编辑 加年丰 温国强 白益民 李 左

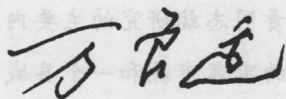
前 言

《晋城市总体发展战略与近期行动方略研究》一书,是同名课题研究成果的集成。该课题是山西省城市经济学会在新世纪开展城市经济研究的一次探索性活动,由学会专家委员会具体组织实施。自2004年2月开题至9月结束,历时大半年,先后五易其稿。课题以科学发展观为指导,将晋城市总体发展战略与近期行动方略结合起来,重点研究科学发展观与全面建设小康社会,能源产业发展与经济结构调整,人力资源开发与配置,特色城市的建设与经营等问题,形成一个总报告和四个分报告。为搞好上述问题研究,课题组全体成员两次赴晋城,一是2月初赴晋城开展调研活动,召开了4次座谈会,分别和市里领导、经济综合部门、城市建设管理部门、组织人事劳动部门、科教文体卫部门以及部分企事业单位的负责同志就研究的主要内容进行了多方面的座谈;同时,考察了晋城的市容市貌和一个县城、一个小城镇、三个小康村、十多个企业;并收集到相应的晋城市历史发展和现状的文字资料。二是8月下旬赴晋城市征求意见,召开了4次研讨会,参加会议的有市委、市政府、市人大、市政协的领导和市直各部门及部分企事业单位的负责同志,大家对总报告和4个分报告给予了充分的肯定,认为该课题对市情的分析,提出的总体发展战略与近期行动方略的思路和建议“全面、深刻、突出、实在”。同时提出了中肯的意见和修改建

议。课题组充分吸纳了晋城市同志的意见后修改定稿。在此之前,研究报告在课题组内部多次进行了讨论,并在学会会长会议上进行了深入的研讨。该课题是集体智慧的结晶,是大家的劳动成果。

这项研究成果尽管得到了晋城市同志的首肯,可是仍然存在不少尚需进一步深化的问题,比如城市定位问题、新兴产业如何界定问题,又比如加快晋城基础教育发展、人才环境优化的问题,再比如铁路运输瓶颈破解、民间资本动员的问题等等。学会今后仍将进一步关注晋城,继续研究晋城的改革开放和可持续发展问题。

本课题从立项到整个研究过程,始终得到了中国城市经济学会第一副会长、原山西省委书记王茂林同志的关怀、指导和帮助;始终受到了晋城市委书记张少农同志、市长李雁红同志的支持和帮助,在此一并表示衷心的感谢!



2004年9月26日

目 录

总 报 告

晋城市总体发展战略与近期行动方略研究	(3)
--------------------------	-----

分 报 告

全面推进晋城小康社会建设	(45)
晋城市经济结构调整及主导产业发展研究	(83)
开发晋城人力资源 实现人才优化配置	(121)
晋城市特色城市建设与经营研究	(159)

附 录

晋城概况	(199)
晋城市统计提要	(205)
后记	(238)

总 报 告

晋城市总体发展战略与近期行动 方 略 研 究

内 容 提 要

科学发展观是研究晋城市总体发展战略与近期行动方略的指导思想。

本研究用辩证思维方法从战略高度剖析了晋城市情的特殊性和矛盾的主要方面,认为:其自然资源特征,在今后发展中既有优势,又有挑战:矿产资源丰富,素有“煤铁之乡”的美誉,但对煤炭的长期依赖,可能成为制约经济社会全面、持续、协调发展的观念瓶颈和行为惯性;耕地保护与工业化、城市化的矛盾比较突出,土地资源可能成为工业化和城镇化的制约因素;水资源相对丰裕,但布局上与经济社会发展需求匹配度较低,开发利用有一定难度;旅游资源丰富,开发潜力大,但要转化为经济优势,道路并不平坦;人力资源丰富,素质有所提高,但就业结构需要调整,就业压力不容忽视;随着高速公路建设,晋冀豫“金三角”区位优势凸现。本研究还认为晋城市经济社会发展有了长足进步,主要指标位列山西省和周边城

市前列,但存在的问题不容忽视。主要有:经济增长方式粗放,产业结构不合理,抗风险能力较弱;经济体制改革相对滞后,体制能量释放具有相当空间;煤炭情结浓厚,培植与发展新兴产业内在动力不足;经济外向度低,出口拉动力较弱;资本运作缺乏手段,资金闲置和外流严重;城镇化滞后于工业化,中心城市规模偏小,聚集、辐射和综合服务功能有待进一步增强;经济发展区域性不平衡矛盾突出,统筹城乡、地区协调发展的任务艰巨。

在把握市情的基础上,从发挥比较优势出发,晋城市将突出太行山风光和清洁能源两大特征,其特色具体表现为:全国优质化工煤基地,全国煤—电、煤—化、煤—焦—铸产业集群基地,北方生态园林城市,优秀旅游城市,经济发达、生态良好、人与自然和谐的最佳人居环境城市。2005年到2010年晋城市经济社会发展战略为:在科学发展观指导下,深化改革,扩大开放,以全面建设小康社会总目标统揽全局,实施城镇化带动战略,统筹城乡协调发展,着力解决“三农”问题,建设全面小康社会率先达标城市;实施人才兴市战略和“大开放、大调整、大提升、大发展”战略,走新型工业化道路,发挥比较优势,建设以煤基能源、化肥、冶铸为支柱产业的经济强市;实施旅游强市战略和民营经济突进战略,着力培育新的经济增长极,建设以太行山风光和古城堡、民居为主要内容富有有人文和山水特色的北方生态园林、优秀旅游城市;实施诚信文明战略,提升政府效率,加强法制建设,普及公民道德教育,优化经济社会发展环境,建设以诚信、高效为核心的一流文明城市。到2010年实现建设经济强市、优秀旅游城市、国家级园林城市、一流文明城市的预期目标。近期重点解决六大问题:坚持科学发展观,加快全面建设小

康社会步伐;结构调整和能源产业结构优化升级;人力资源开发与整合;公有制企业改革和非公有制经济发展;发展资本市场,创新投融资体制;特色城市建设与经营。

本报告认为,近期行动方略是总体发展战略的具体化,它先行解决经济社会发展中的主要矛盾和问题。一是树立大资源观,强化传统产业,发展新兴产业。发展新兴产业,要在传统产业延伸、提升、蜕变、用信息技术改造上下功夫,重点发展精密模具、精细化工、精密铸造、新型建材和功能饮品等;煤化工要向深度拓展,下力气降低成本,在产业化上有所突破;发展新型建材业,要以多元市场开拓带动多元产品开发;发展饮料业,要以功能饮品为主攻方向;发展丝麻纺织业,要朝“薄、挺、轻、透”方向努力。发展新兴产业,要依托经济园区,发挥产业集聚优势和企业集群效应。与此同时,大力发展现代服务业。二是统筹城乡协调发展,千方百计解决“三农”问题。“三农”问题是全面建设小康社会的难点和重点,核心是增加农民收入,消除城乡二元经济社会结构。要从政策、体制和发展三个层面,多管齐下,推进城乡一体化进程。三是以矿业权有偿置换为突破,推进企业改革向纵深拓展。矿业权有偿流转要和煤炭企业产权制度改革相结合,和煤炭资源整合、提高产业集中度相结合,坚持先易后难,“靓女先嫁”的原则,按照“成熟一个,完成一个,成熟一批,实施一批”的总体要求进行。四是实施旅游兴市战略,加快旅游发展步伐。要坚持“政府主导、企业主体、市场运作、统一规划、分级实施、突出重点、整体推进”的指导思想,重点在景区畅通工程发挥“金三角”区位优势、整合旅游资源和市场营销等方面下工夫,在突出太行山风光和古城堡特色的基础上,促进清洁煤开发与旅游资源

开发的协调前进。五是加强中心城市建设,提高中心城市的聚集、辐射、带动和综合服务功能。中心城市是区域经济社会发展的火车头。鉴于晋城市的中心城市规模偏小,抑制功能发挥,应分近期和中远期两步,调整区划,扩大规模,加强基础设施建设,创造最佳人居环境。同时,注重健全城镇体系,发挥县城和中心镇的示范带动作用。六是加快科教文化事业发展步伐,全面提高社会发展水平。发展文化事业,要贯彻文化先进性的要求,深化文化体制改革,努力克服体制性障碍,整合文化资源,形成丰富多彩的城乡文化格局;发展教育事业,重点是完善和规范政府投入为主、多渠道筹措经费的教育投入体制,鼓励社会力量办学,形成公办学校和民办学校共同发展的格局;发展科技产业,重点是面向经济建设,努力确立企业技术创新和科技投入的主体地位,积极开发适用技术,走好产业发展推进技术创新、技术创新提升产业素质的路子;切实加强思想道德建设,努力形成与社会主义市场经济相适应、与社会主义法律规范相协调、与中华民族传统美德相承接的社会主义思想道德体系。七是构建经济社会发展的软硬环境支撑系统。硬环境建设,重点是制定符合科学发展观的产业政策,增加投入,解决水资源、能源和交通等瓶颈约束,建设节约型城市;软环境建设,重点是树立和坚持正确的政绩观,健全政绩评价指标体系和评价机制,深化机构改革,进一步转变职能,不断增强服务意识和依法行政意识,切实提高工作效率和廉洁自律能力。

晋城市,古称泽州,山西省历史文化名城。总面积 9490 平方公里,总人口 219 万人,辖 4 县一区一市。境内不仅矿产资源丰富,是全国最大的无烟煤基地,而且山川秀美,具有发展旅游业的巨大潜力。1985 年建市以来特别是近几年来,市委、市政府以建设经济强市、国家级园林城市、全国一流文明城市和中国优秀旅游城市为目标,实施“大晋城、大开发、大开放、大发展”战略,经济、城建迅速崛起。本研究在于用科学发展观审视晋城市所走过的道路,进一步丰富和深化认识,谋划总体发展战略与近期行动方略。

一、晋城市自然、区位、经济社会发展态势和存在问题

以科学发展观作指导,认真分析晋城市的资源状况、区位特征和现阶段经济社会发展态势,是研究晋城市总体发展战略和近期行动方略的主要依据。

(一) 自然资源 and 区位状况

1. 自然资源状况

(1) 晋城市矿产资源丰富,素有“煤铁之乡”美誉。无烟煤储量占山西省的 54.7%,占全国的 25.8%,为全国主要的无烟煤生产基地。随着我国现代化进程的推进,钢铁和煤炭、石油等消费十分巨大,其瓶颈约束将长期存在。晋城市的煤、铁有广阔的市场。但是,煤炭的过度开采,造成了大量水资源破坏、地面塌陷、环境污染,特别是对煤炭的长期依赖所形成的理念,成为制约晋城经济社会全面、持续、协调发展的观念瓶颈和行为惯性。

(2) 土地资源相对不足,特别是耕地保护与工业化、城镇化的矛盾比较突出。晋城市 2003 年人均土地 0.45 公顷,低于全省

0.48公顷的平均水平。其中耕地占总面积的 19.9%, 低于全省 24.9% 的平均水平, 人均耕地 0.1 公顷, 低于全省人均耕地 0.12 公顷的水平。城镇化和工业化都是生产要素向非农领域转移的过程, 不仅人口进城, 资金、土地等生产要素也要向城镇和工业转移。按到 2010 年城镇化率达到 46% 以上, 总人口达到 300 万计算, 届时将需占地 113 千公顷以上, 是现有土地的 1/10 强, 现有耕地的一半以上。土地资源可能成为工业化和城镇化的较大制约因素。

(3) 水资源相对丰裕, 在全省 11 个市中居第二, 人均水资源量居全省第一, 属山西富水地区。全市水资源总量为 8.67 亿 $\text{m}^3/\text{年}$, 占全省水资源总量的 12.5%, 远高于人口占全省 6.5%、土地占全省 6% 的比重。人均、亩均水资源和工业万元产值水资源拥有量分别较全省平均水平高 71%、100% 和 147%。但主要水源多分布于深山峡谷, 开发难度大, 且分布不均衡, 与社会经济发展需求匹配度较低, 水环境脆弱, 水体受到不同程度污染。沁河流域以西地区经济相对落后, 水资源却占全市总量的 60.4%, 丹河流域以东地区经济相对发达, 水资源仅占全市总量的 39.6%。经济相对发达的高平市和泽州县人均水资源量分别为 221 立方千米和 568 立方千米, 仅为全市平均水平 1022 立方千米的 1/5 和 1/2 强, 而经济相对落后的陵川县和沁水县人均水资源量为 2499 立方千米和 5198 立方千米, 分别是全市平均水平的 2 倍和 5 倍多。

(4) 旅游资源开发潜力大, 但要转化为经济优势, 道路并不平坦。晋城历史悠久, 文物古迹众多, 仅国家级和省级文物保护单位就有 50 多处, 特别是辽金以前的地面古建筑占全国的 29%, 占全省的近一半。最著名的有皇城相府、青莲寺等。太行、王屋两山, 雄奇险峻, 瑰丽多姿, 最精华的部分有蟒河、历山 2 处国家级自然保护区以及王莽岭太行风景奇观, 堪与名山大川媲美。但因煤铁资源与旅游资源同时开发中的矛盾, 开发难度较大。

(5) 人力资源丰富, 文化素质虽然有所提高, 但是高层次人才