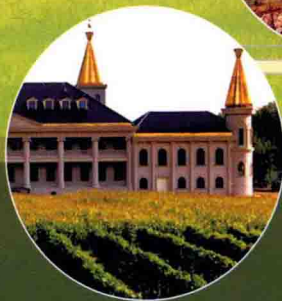
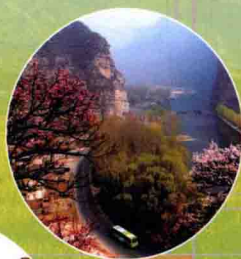


房山模式

——国家现代农业示范区
北京市房山区创新发展模式研究

◎ 郭淑敏 卢国懿 刘宝忠 主编



中国农业科学技术出版社

房山模式

——国家现代农业示范区
北京市房山区创新发展模式研究

◎ 郭淑敏 卢国懿 刘宝忠 主编



中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

房山模式——国家现代农业示范区北京市房山区创新发展模式研究/郭淑敏, 卢国懿, 刘宝忠主编. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2015.12
ISBN 978-7-5116-2417-8

I . ①房… II . ①郭…②卢…③刘… III . ①农业现代化—研究—房山区
IV . ① F327.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 299584 号

责任编辑 李 雪 徐定娜

责任校对 贾海霞

出 版 中国农业科学技术出版社
北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081
电 话 (010) 82109707 82105169 (编辑室)
(010) 82109702 (发行部) (010) 82109709 (读者服务部)
传 真 (010) 82106650
网 址 <http://www.castp.cn>
经 销 各地新华书店
印 刷 北京富泰印刷有限责任公司
开 本 710mm × 1 000 mm 1/16
印 张 7.75
字 数 104 千字
版 次 2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷
定 价 46.00 元

房山模式

——国家现代农业示范区
北京市房山区创新发展模式研究

编写人员

主 编

郭淑敏 卢国懿 刘宝忠

副主编

周 颖 焦迎彦

参编人员

文 化 王秀芬 蔡培森 张 萌 王立刚

前言



创建国家现代农业示范区，是党中央、国务院立足我国农业基本情况，遵循世界农业发展一般规律作出的一项重大战略部署。2009年11月，农业部出台《农业部关于创建国家现代农业示范区的意见》（农计发〔2009〕33号），正式启动了国家现代农业示范区创建工作。2010—2015年“中央1号文件”都提出了创建国家现代农业示范区的要求，鼓励积极探索中国特色农业现代化道路，充分发挥现代农业示范区的引领示范作用。经过近几年的发展，国家现代农业示范区在体制机制创新、新型经营主体培育、农业科技推广、基础保障能力提升，以及加快统筹城乡发展等方面发挥了重要的示范引领作用。创建现代农业示范区，加快现代农业发展已成为各级政府“三农”工作的重点任务。

截至目前，国家已公示了三批共283个国家现代农业示范区，通过各方共同努力，示范区农业现代化建设成效明显。一是农业现代化水平不断提升。2014年153个示范区现代农业发展水平继续领跑全国。2014年监测评价显示，有20个示范区已率先进入基本实现农业现代化阶段，成为引领我国农业现代化建设的“领头羊”。二



是探索形成了一批建设模式。代表性的有黑龙江垦区现代化大农业建设模式、陕西延安市节水生态农业建设模式、贵州省湄潭县山区特色农业建设模式、浙江省慈溪市“两区”农业建设模式、河南省永城市农业产业化集群建设模式、天津市武清区都市农业建设模式、内蒙古自治区西乌珠穆沁旗草畜平衡农业建设模式等，这些模式为相同区域、相近发展阶段的地区发展现代农业提供了借鉴。三是示范带动作用不断增强。示范区不仅自身建设和发展速度加快，还通过建立健全区域合作交流机制，带动了周边其他地区的发展。

房山区 2012 年被农业部认定为国家现代农业示范区，是当时北京市仅有的两个示范区之一，也是全国 283 个示范区中较早开展示范区建设模式研究的区县之一。自此以来，按照国家和北京市发展现代农业指示精神和房山区实际，以服务“一区一城”为战略目标，紧密围绕“三二一”空间布局，加强国家现代农业示范区和全国农产品质量安全监管示范区建设力度，提高都市型现代农业发展水平，各项工作取得明显成效，现代农业居于全国领先水平。

课题组运用系统学理论与总分总的研究思路，以全国创建现代农业示范区和北京市整建制推进国家现代农业示范区为契机，以房山区都市型现代农业为研究对象，以农业产业结构演进理论、农业区位理论、农业景观理论、都市农业理论等为理论基础，运用系统分类与综合分析方法，较为系统地研究了现阶段“房山模式”（以下简称“模式”）的框架体系、属性分类与体系特征，根据房山区域特点、产业结构和农业多功能性，将“模式”分为六个子模式，即特色产业支撑、龙头企业带动、休闲农园融合、沟域经济助推、质量安全垂范、智慧农业引领。在此基础上，进一步研究了每类子模式



产生的条件、取得的主要成效、典型经验和主要做法、发展瓶颈与制约因素，并提出未来发展思路与对策建议等。最后，根据国家新常态和北京农业新定位、新目标提出了“十三五”期间“房山模式”体系进一步发展的思路，即提升完善现有子模式类型，巩固模式体系，同时进一步加大改革创新力度，探索尝试建立新子模式类型如节水农业子模式、金融创新子模式、品牌农业子模式、“互联网+”农业子模式等，进一步丰富完善模式类型，巩固模式基础，通过着力构建、集中打造和集聚建设，全力将“房山模式”打造成国家现代农业示范区—北京市房山区的靓丽名片和全国叫得响的品牌，推动房山区国家现代农业示范区可持续发展。

《房山模式——国家现代农业示范区北京市房山区创新发展模式研究》一书的出版，总结了房山区在国家现代农业示范区建设过程中取得的宝贵经验和典型做法，对进一步加快房山区都市型现代农业建设、加快推进北京市整建制推进国家现代农业示范区进程、对全国现代农业示范区建设将起到更好地借鉴、引领与示范作用。

由于本项目时间紧、任务重，受掌握数据资料的限制，有些方面研究还不够完善，研究方法和手段还有待于进一步深化和提升，书稿中难免存在一些不足，恳请广大同仁，特别是房山区的各位领导、专家和同志们多提宝贵意见，以使“房山模式”更为充实和完善，逐步提升。

编写组

2015年12月于北京

目 录



第一章 研究背景与意义

一、研究背景·····	001
二、研究意义·····	002

第二章 “房山模式” 相关理论与划分依据

一、“房山模式” 相关理论·····	006
二、“房山模式” 划分依据·····	010

第三章 “房山模式” 理论研究与实践探索

一、特色产业支撑子模式·····	014
二、龙头企业带动型子模式·····	040
三、现代休闲农园子模式·····	048
四、沟域经济子模式·····	063
五、农产品质量安全示范区子模式·····	072
六、智慧农业子模式·····	083



第四章 “房山模式” 体系研究

一、“房山模式” 框架体系分析094

二、“房山模式” 结构优化研究095

第五章 促进“房山模式” 发展的对策建议

一、加强模式政策和制度保障建设，为模式发展保驾护航098

二、加强模式科技支撑体系建设，为模式发展注入动力099

三、加强模式体制机制创新及投融资体系建设100

四、加强模式服务“三农” 研究，推进城乡一体化进程101

五、注重模式人才培养，为模式可持续发展奠定基础102

参考文献104

致 谢111



第一章

研究背景与意义

一、研究背景

自 2009 年农业部正式颁布《关于创建国家现代农业示范区的意见》和 2010 年“中央 1 号文件”提出“创建国家现代农业示范区”部署以来，国家先后确立了第三批国家级现代农业示范区，房山区是当时北京市仅有的两个示范区之一。

2014 年，农业部在总结国家现代农业示范区成效的新闻发布会上，正式公布了全国创建国家现代农业示范区的七种模式，房山区现代农业作为北京都市农业建设的一部分，属于都市农业建设模式类型。房山区是全国较早开展示范区模式研究的区县，经过短短几年的建设发展逐步形成了房山区创新发展模式（以下简称“房山模式”）。

2014 年 10 月，北京市房山区农村工作委员会（以下称房山区农委）委托中国农业科学院资深专家组成专家组，开展“国家现代农业示范区—北京房山区创新发展模式研究”课题，对房山区重点乡镇、农业龙头企业、农业生产加工与流通基地、农民专业合作社等进行了较为深入的调研；在此基础上，先后 8 次广泛收集相关材料，多次来房山与农委主要领导座谈、沟通、讨论项目研究方案与报告提纲。专家组在全面研究的基础上，于 2015 年 4 月底提交了近 10 万字的模式研究报告初稿，几经精练、提升与修改完善，形成本书稿。



二、研究意义

（一）认真贯彻落实党的“十八大”报告等有关现代农业指示精神的战略选择

党的“十八大”报告提出了“四化同步”即工业化、城镇化、信息化与农业现代化同步发展战略构想，其中，关键是农业现代化。在目前的现代化格局中，农业还是“短板”，因此要坚持走中国特色农业现代化道路，围绕提高农业综合生产能力，强化政策、科技、人才、设施、体制支撑，努力提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。党的十八届三中全会提出了加快科技创新，加快体制机制改革，促进新型农业经营主体问题。2014年中央农村工作会议指出，农业现代化是国家现代化的基础和支撑，全面建成小康社会的重点难点仍然在农村。我国经济发展进入新常态，加快推进农业现代化，对稳增长、调结构、惠民生意义重大。要深刻认识新常态下农业农村外部环境和自身内部因素发生的重大变化，善于在变化中捕捉机遇、逆境中创造条件，不断挖掘新潜力、培育新优势、拓展新空间。要按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的总要求，努力完成农村改革发展各项任务。要积极推进结构调整，加快转变发展方式，不断提高农业综合效益和竞争力。2015年中央1号文件再次强调，加大改革创新力度，促进农业科技创新，加快农业现代化建设问题。本项目是认真贯彻落实中央这些精神的战略选择，通过本项目，全面总结房山区都市型现代农业成功经验和典型做法，在更大范围内、更广领域进一步示范推广，加快推进房山区农业现代化进程。

（二）认真贯彻落实农业部国家现代农业示范区建设精神的迫切需要

2009年11月，农业部出台了《农业部关于创建国家现代农业示范区的意见》（农计发〔2009〕33号），正式启动了国家现代农业示范区创建工作。近几年的中央1号文件也进一步强调要加强现代农业示范区建设，充分发挥现代



农业示范区的引领示范作用。创建国家现代农业示范区，是党中央、国务院立足我国农业基本情况，遵循世界农业发展一般规律作出的一项重大战略部署。2010—2015 年中央 1 号文件都提出了创建国家现代农业示范区的要求，鼓励积极探索中国特色农业现代化道路，充分发挥现代农业示范区的引领与示范作用。经过近几年的发展，国家现代农业示范区在体制机制创新、新型经营主体培育、农业科技推广、基础保障能力提升以及加快统筹城乡发展等方面发挥了重要的示范引领作用。创建现代农业示范区，加快现代农业发展已成为各级政府“三农”工作的重点任务。通过各方共同努力，示范区农业现代化建设成效明显。一是农业现代化水平不断提升。监测评价显示，2014 年 153 个示范区现代农业发展水平继续领跑全国，其中有 20 个示范区已率先进入基本实现农业现代化阶段，成为引领我国农业现代化建设的“领头羊”。二是探索形成了一批建设模式。代表性的有黑龙江垦区现代化大农业建设模式、陕西延安市节水生态农业建设模式、贵州省湄潭县山区特色农业建设模式、浙江省慈溪市“两区”农业建设模式、河南省永城市农业产业化集群建设模式、天津市武清区都市农业建设模式、内蒙古西乌珠穆沁旗草畜平衡农业建设模式等，这些模式为相同区域、相近发展阶段的地区发展现代农业提供了借鉴。三是示范带动作用不断增强。示范区不仅自身建设和发展速度加快，还通过建立健全区域合作交流机制，带动了周边其他地区的发展。通过房山区国家现代农业示范区模式的研究，可更好地贯彻落实农业部创建国家现代农业示范区指示精神，总结房山区在建设国家现代农业示范区过程中取得的典型经验，丰富充实国家现代农业示范区模式类型，在更大范围示范推广，带动类似区域现代农业发展。

（三）认真贯彻落实北京市发展都市型现代农业重要指示精神的重要途径

北京市委、市政府十分重视“三农”工作，始终把农业作为首都社会经济发展的重要产业来统筹。自 2005 年出台《关于加快发展都市型现代农业的指导意见》（京政农发[2005]66）以来，经历了“十一五”起步发展阶段，奠定了稳固的基础和良好的开端。尤其是“十二五”期间的转型发展阶段，加快



了都市型现代农业的建设步伐，按照《北京市“十二五”时期都市型现代农业发展规划》要求，推动北京市都市型现代农业又好又快发展为目标，紧紧围绕都市型现代农业的定位与功能，通过政策扶持、规划引导、科技支撑，促进北京农业向高效、优质、生态、安全方向发展。新时期，以习近平总书记视察北京重要讲话精神为统领，以北京农业三个新定位“高端、高效、高辐射”为目标，房山区作为北京的农业大区和北京市整建制推进国家现代农业示范区之一，加快都市型现代农业建设，对于更好地贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和北京市关于发展现代农业指示精神，促进北京都市型现代农业又好又快发展意义重大。

（四）加快推动房山区国家现代农业示范区建设的重要举措

2012年1月，房山区被农业部认定为国家现代农业示范区，成为当时全国153个国家现代农业示范区之一。自此以来，房山区按照农业部、北京市对“三农”工作的总体要求，根据《农业部关于创建国家现代农业示范区的意见》《国家现代农业示范区建设水平监测评价办法（试行）》等文件精神，以率先实现农业现代化为目标，充分发挥自身优势，以加强农业生产基础建设为主线，着重在示范区物质装备、科技支撑、经营管理、支持、产出、可持续发展六大方面加速建设，全区农业生产能力大幅提升，农民收入大幅增长，农村生态环境明显改善，示范区建设取得了较好成效。2013年在农业部国家现代农业示范区建设水平监测系统中，房山区综合得分71.06分，正处于农业现代化稳定发展阶段，都市型现代农业已经成为服务首都市民，促进农民就业增收的重要支撑。示范区创新发展模式研究将认真分析模式产生的背景与形势、模式具备的自然条件和社会经济条件，特别是模式建设中取得的成功经验和典型做法，进一步剖析模式发展存在瓶颈与制约因素，提出促进模式发展的对策建议。同时，以案例分享形式给读者更多启发与启示。模式研究成果将更好地促进房山区国家现代农业示范区建设，在北京乃至全国起到更好地引领与示范作用。



（五）加快促进房山区社会经济全面协调可持续发展的有力抓手

房山区是农业大区，2013 年全区一、二、三产业比重为 3.65 : 58.29 : 38.05，农业比重虽然较小，但农业的基础地位和战略地位仍很重要。加快房山区国民经济和社会发展步伐，农业既是重点也是难点，没有农业的现代化，就不可能实现房山区的现代化。虽然，经过全区人民的辛勤努力，房山区农业各方面取得了显著成效，具备了良好的发展态势，但与国家对现代农业示范区的标准和要求相比还有较大差距，存在农业基础设施较为薄弱、产业技术亟需升级换代、产业层次亟需提升、产业规模需进一步扩大、农民组织化程度和农民素质亟待提升等诸多问题。通过本项目研究，将更好地总结房山区在国家现代农业示范区建设中取得的好经验、好做法，对房山区都市型现代农业起到更好的促进作用，加快促进房山区现代农业提质增效、转型升级，有效促进房山区现代农业发展步伐，促进房山区经济社会全面协调可持续发展。



第二章

“房山模式”相关理论与划分依据

一、“房山模式”相关理论

(一) 模式的概念和内涵

“模式”一词，是指某种事物的标准形式或使人可以照着做的标准规格。《新华汉语词典》将“模式”定义为：某种事物的标准样式或让人可以效仿学习标准样式；《辞海》认为“模式”指模本、范本或标本；《牛津英语大辞典》将“模式”即“Model”解释为对体系的描述，可效仿的模范、范例、典型、样板等。可以看出，“模式”的本意特征或日常用法有两个特征，第一个是对客观现实或系统的抽象概括，第二个是可复制性。“模式”的两个本质特征是指对客观事物的基本判断和真实反映。本研究“房山模式”更注重模式背景与条件分析、模式发展取得的典型经验、发展瓶颈与制约因素及未来可持续发展的对策建议等，以更好地发挥“模式”的示范、引领与带动作用，促进房山国家现代农业示范区对全国现代农业的引领与示范带动作用。

(二) “房山模式”相关理论依据

“房山模式”的理论依据包括产业结构演进理论、农业区位理论、都市农业理论、景观农业理论及农业可持续发展理论等。

1. 产业结构演进理论

产业结构演进理论是英国著名经济学家克拉克提出来的，他认为随着经济的发展，第一产业的就业人口比重将不断下降，而第二产业、第三产业的就业人口比重将会增加。这一结论是他根据大量的统计资料进行时间系列分析而归



纳出来的。克拉克将生产结构的演进置于经济发展的运动之中来研究,结果他发现随着经济发展及国民收入水平进一步提高,劳动力先由第一产业向第二产业移动。随着经济继续发展及国民收入水平进一步提高,劳动力又开始由第二产业向第三产业转移。这种劳动力结构的自然演变,就导致了产业结构随着时间的推移而逐渐演进的过程及其表现出来的规律性。克拉克的产业结构演进理论不仅可以从一个国家经济发展的时间序列分析中得到验证,而且还可以从处在不同发展阶段和不同发展水平的国家在同一时间上的横断面比较中得到类似的结论。

2. 农业区位理论

19 世纪初期德国经济学家杜能根据资本主义农业和市场的关系,探索因地价不同而引起的农业分带现象,创立了农业区位理论,它是一种从空间或地区方面定量地研究自然和社会现象的理论。据此理论,在假定全国农牧产品价格、生产发展、自然条件、各地生产成本、运输条件都一样的情况下将农业分为 6 个圈,见图 2.1。

第一圈,自由农作圈,紧靠城市、地租很高。它主要生产蔬菜和鲜奶等易腐食品,以供应城市。

第二圈,林业带。主要为城市提供木材和杜能农业圈(1 英里 = 1.609 千米)燃料。

第三圈,集约化程度较高的“轮作农业圈”。它主要向城市供应以谷物为主的农产品和相当数量的畜产品。

第四圈,谷草农作圈,它也主要是为城市提供谷物和畜产品。

第五圈,“三圃农作圈”。该圈为城市提供的商品,主要是经过加工的畜产品和少量谷物。

第六圈,“畜牧圈”,最外面的边际



图 2.1 杜能的区位理论



农业圈，它离城市最远。其大部分农牧产品用于自给，少部分则经过加工成奶油、干酪、酒等后供应城市。

虽然，随着近代农业的发展和生产条件的改善，杜能的区位理论有许多已不适应当前的农业布局，但是，只要存在着面向集中的消费市场（如城市）而进行的农业生产和因距离而引起的运费空间差异，该理论就有借鉴意义，对于合理安排以城市为中心的种植业布局有重要意义，城市的近郊区以高效的蔬菜、花卉为主，远郊区以高产的经济作物为主，农区以耐储运的农作物为主。

3. 城乡一体化理论

城乡一体化理论是恩格斯在分析社会发展情况时提出了“城乡融合”的观点，他认为城市 and 乡村的对立是可以消灭的，而且消灭这种对立是工业生产本身的直接需要。正如消灭这种对立已成为农业生产和公用事业的需要一样，只有通过城市与乡村的融合，才能使城市和农村都获得更好的发展环境。这里的“城乡融合”就是指城乡一体化。城乡一体化理论认为，在人类社会发展的早期，城市脱离乡村而独立出来，但随着人类社会的进一步发展，城乡必将从分离发展到融合并进一步实现城乡一体化，这是人类社会发展的必然规律。它改变了传统的城乡对立观点，追求城乡之间的有分工、多层次、一体化的新经济格局，并追求都市与乡村经济、社会、环境的协调统一。随着社会的发展，必然会产生城乡经济融合、产业融合、劳动力融合，最终完成城乡一体化。

4. 都市农业理论

都市农业理论包括都市农业基本内涵、都市农业特征与都市农业多功能性等。都市农业的产生和形成经历了一个渐变的过程。都市农业的萌芽早在 100 多年以前，1898 年英国社会活动家霍华德就提出“田园城市”理论。都市农业一词最早见于 20 世纪 30 年代的日本。其大意是指分布在都市区域依附并直接接受其影响的特殊形态的农业。后来相继传到欧洲及美洲的其他国家。现在普遍认同的“都市农业”概念，是由 20 世纪 50 年代和 60 年代由美国的一些经济学家归纳并提出来的。具体指大都市中、都市郊区和大都市经济圈以内，以适应现代化都市生存与发展需要而形成的现代农业。是以生态绿色农业、观光休闲农业、市场创汇农业、高科技现代农业为标志，以农业高科技武装的园艺