

比较政治经济学书系

Transforming Local Governance:
From Thatcherism to New Labour

转变中的地方治理

[英] 斯托克 著 / 常 晶 等译



吉林出版集团股份有限公司

比较政治经济学书系

Transforming Local Governance:
From Thatcherism to New Labour

转变中的地方治理

[英] 斯托克 著 / 常 晶 等译



吉林出版集团股份有限公司

Transforming Local Governance: From Thatcherism to New Labour

©Macmillan Publishers Limited, 2004

All right reserved

吉林省版权局著作权合同登记 图字：07-2014-4391

图书在版编目 (CIP) 数据

转变中的地方治理 / (英) 斯托克著 ; 常晶等译 . --

长春 : 吉林出版集团股份有限公司 , 2015.12

(比较政治经济学书系)

书名原文 : Transforming Local Governance: From

Thatcherism to New Labour

ISBN 978-7-5534-9527-9

I . ①转… II . ①斯… ②常… III . ①地方政府—行政
管理—研究—世界 IV . ① D523.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 288301 号

转变中的地方治理

著 者 [英] 格里·斯托克
译 者 常 晶等译
责任编辑 齐 琳
封面设计 孙浩瀚
开 本 720mm × 980mm 1/16
印 张 16
版 次 2015 年 12 月第 1 版
印 次 2015 年 12 月第 1 次印刷

出 版 吉林出版集团有限责任公司
地 址 北京市西城区椿树园 15—18 号底商 A222
邮 编 : 100052
电 话 总编办 : 010—63109269
发行部 : 010—63104979
官方微信 Han-read
邮 箱 jlpj-bj@vip.sina.com
印 刷 北京教图印刷有限公司

ISBN 978-7-5534-9527-9 定价 : 48.00 元

版权所有 侵权必究

致 谢

几乎任何一本书的完成都离不开他人的帮助，本书亦是如此。首先，也是最重要的，要感谢我的家人，他们对地方治理或者这本书兴趣寥寥，却为我提供了充分的支持。由于他们的爱与包容，允许我将大部分时间专注于旅行和写作。所以，把这本书献给他们是合情合理的。

其次，要感谢我的学界同仁。包括我在曼彻斯特大学的同事，以及之前在斯特拉斯克莱德大学的同事，他们启发我思考。我在1992年至1997年间所主持的英国国家经济和社会研究委员会(ESRC)地方治理项目中的所有同事和研究者们，为本书做出了巨大贡献。佩里·希克斯(Perri 6)，与我合写了一本关于整体性治理的书，他是一位能给予我研究灵感的同事，其观点的影响在本书中随处可见。还有参与我的研究工作的其他同事们——尼尔·麦加维(Neil Mc Garvey, 斯特拉斯克莱德大学)、费雯·朗兹(Vivien Lowndes, 德蒙福特大学, 莱斯特)和劳伦斯·普拉切特(德蒙福特大学, 莱斯特), 托尼·切沃斯(Tony Travers, 伦敦政治经济学院), 弗朗西斯·盖恩斯(Francesca Gains, 曼彻斯特大学), 皮特·约翰(Peter John, 伦敦大学伯克贝克学院)及尼马拉·拉奥(Nirmala Rao, 伦敦大学金史密斯学院)——我欠了他们很大一笔人情债。具体而言, 第五章包含了最初与尼尔·麦加维合写的材料。第六章所研究的问题, 我已与费雯·朗兹和劳伦斯·普拉切特论及过。第七章借鉴了我与弗朗西斯·盖恩斯、皮特·约翰以及尼马拉·拉奥的共同研究成果。第八章涉及了之前与佩里·希克斯在联合研究中处理的资料。第九章借鉴了早前与托尼·切沃斯的共同研究成果。我想特别感谢我的丛书的联合主编, 莱斯特德蒙福特大学的大卫·威尔逊(David Wilson), 他阅读了本书的初稿, 提出了很多有帮助的建议, 并鞭策我去做更多的研究以使本书日臻完善。其他人在本书的最后关头

帮了忙，包括苔莎·布伦南（Tessa Brannan）、卡琳·博特姆（Karin Bottom）和斯蒂芬·格里斯利（Stephen Greasley）。本书的各部分在不同程度上也得益于我在各地（包括澳大利亚、挪威、丹麦、西班牙、芬兰、德国）的演讲以及在曼彻斯特大学所授本科生课程上学生们的投入。还要感谢史蒂芬·肯尼迪（Steven Kennedy），和以往一样，是一个冷酷无情却给人以力量的编辑。

第三个要感谢的群体是政策的制定者和参与者们，使得得以进入他们的世界。和地方治理世界中的其他“玩家”一样，地方政府的议员和官员们为我提供了许多深刻见解。围绕新地方政府网络（NLGN）（我自其1998年创立以来就一直担任主席）的一整套人马，为本书做了巨大贡献。NLGN的全体成员一直都是非常出色的同事，未来也将会如此。杰夫·费尔金（Geoff Filkin）、约翰·威廉姆斯（John Williams）和丹·卡瑞（Dan Corry）都是NLGN的关键人物，并在很大程度上塑造着我的思想。令人惊讶的是，政府大臣、政策顾问以及公务员们主动告诉我一些事情并愿意倾听我的真实想法和观点。其中我要特别感谢希拉里·阿姆斯特朗（Hilary Armstrong）、尼克·瑞恩斯福德（Nick Raynsford）、罗伯特·希尔（Robert Hill）、达伦·墨菲（Darren Murphy）和保罗·卡瑞根（Paul Corrigan）。我珍视他们对我的信任。他们的开放坦率、批判性反思以及对政策权的关心，已经带来了富有挑战性的和智识上的收获。最后要提到的这位是迈克·艾默里奇（Mike Emmerich），他曾在首相政策团队中担任地方政府及其他事务等方面的顾问，正是他，促使我于2002年末以同事和主任的身份加入曼彻斯特大学政治与经济治理研究所。

这本书不是出自一个对改革持中立态度的旁观者之手。我一直是改革的倡导者。我不能宣称我是新工党任何政策的唯一制定者（这是某种程度的免责），但我不否认大部分政策的讨论，我都曾参与其中。不管怎样，对于本书中关于最近20年的所有事件的解读，我将负全责。这本书仅代表我的个人观点，并不必然与上文所提及学者观点一致。

格里·斯托克

中文版序

格里·斯托克

实践证明，更广泛的政府分权和地方政府决策是有效的。基于本土经验和地方产业集群的建设，拥有更多能力的地方政府无疑能够更好地促进地方经济发展。地方政府在了解地方需求并吸引当地居民协同合作等方面拥有更高潜力，因此有能力提供更高效和高质量的公共服务。正是因为在不同的环境下可以对不同的举措进行检验，一个包含广泛分权因素的政府结构，可以为政策制定者提供一个潜在的学习环境。总而言之，这些都是地方主义的有力论据。

当然，需要补充的是，对于公民而言，地方治理为政治参与提供了便利且重要的基础。

《转变中的地方治理》对英国政府的改革经验进行了评估，改革使得地方政府的运转更加有效，并对公民更加开放。本书的第一部分（第一至四章）主要关注新工党改革的环境及其策略，这些为维持改革的合法性提供了理由。

但是，随着又一个十年的过去，或者是所谓的事后诸葛吧，我在这里可以对这本书的结论做一些补充。并非所有的论断都会发生改变，事实上，新工党倡导的改革已经形成一个持续的传统，但我仍需要提出几点问题：

第五章分析了服务供给改革所面临的挑战。我认为，鉴于2007年西方发生金融危机之后出台的削减公共支出或财政紧缩计划，服务供给改革面临的挑战已经明显被重构。自2010年以来，英国地方政府的开支能力扣除物价因素实际上已被削减了20%。这些预算削减政策已经影响到部分公共服务所使用的数量和质

量。尽管很难下结论，但大体上说，似乎财政紧缩更加鼓励谨慎，而不是鼓励在服务供给改革方面进行更多试验。工党的改革是在相对积极的资金环境支持下得以维持的，而削减开支并未激发更多创新，如果有的话，也是对自身不利的。

政治参与以及如何使公民参与决策制定和服务供给（第六章）的议题仍然非常重要。戴维·卡梅伦首相领导的联合政府致力于在2010—2015年间实现“大社会”理念，而上述议题也因此被赋予新的生命力。“大社会”这一相当模糊的概念——以允许社区和公民参与当地事务并承担责任的理念为前提——引发了更进一步的改革以及出现了新的公民权利和公众参与新形式的一些有力例证。但是，在削减公共财政支出的大背景下，“大社会”理念及其相应改革计划难以维系，这一概念也已从政治舞台上跌落。然而，参与仍是一个值得关注的关键领域。

第七章所关注的政治领导力可能是工党改革中最有价值的一项遗产。民选市长的理念依然是国家精英们的普遍选择。事实上，在不同的城市地区尤其是大城市地区，更大范围以及更加确定的范围内实行民选市长制，是未来十年最有可能实现的发展之一。

第八章研究的关于服务供给过程中的伙伴关系与协作问题仍是主要议题。一系列相关举措仍然继续尝试着在这些领域开展一些行动。

在第九章讨论的地方财政问题上也取得了一些有趣的进展，尽管在严格控制总开支的背景之下，许多地方议会仍获得了提高税收的权力。

简而言之，对于那些有兴趣直面今日之挑战而非停滞在过去的人们来说，我想这本书仍有许多教益。变化与改革仍然在进行之中。这本书试图解释，改革的成功尽管艰难，但并非不可能之事，其中经验仍然具有重要意义。我的观点是支持改革，但是改革必须立足于对如何才能取得成功的现实理解。我希望读者发现本书是反映这些复杂问题的一个有益起点。

2015年10月12日

序言

变革的背景

在很多国家，地方治理正处于努力转变角色的痛苦之中。伴随着福利国家的转型、经济和社会全球化程度的日益加深，很多西方民主国家也已开始调整其地方政府制度的结构、运作体系、政治实践与服务供给模式。英国的改革经验之所以能够脱颖而出，部分地是源于英国自 20 世纪 70 年代末就已开始确定了改革的规模，部分地则是由于如此之多的改革都是以在全国范围内推行计划的形式而展开的。英国改革进程中主要解决的问题包括：如何改进公共服务、维持地方民主、实施多层级治理以及为地方治理投入资金等，而这些问题也正是世界上其他国家关于地方治理的未来所争论的焦点。英国改革之路为国际社会提供了经验和教训，并告诉我们哪些应该摒弃，哪些可以效仿。

本书之所以定名为《转变中的地方治理》，主要是要表达这样的理念：我们并不是站在这场改革的终点，而是正处在充满变数的进程之中，一切还不到下结论的时候。那些对改革感兴趣的以及致力于研究地方政治和行政管理的人们，应该将其主要精力集中于新兴的地方治理体系，并且应尝试回答：这种新体系的具体形式是什么？我们应该如何将其新形式进行概念化？改革凸显了哪些利益？如何评估正在进行的这些改革所带来的影响？此外，在关注这些问题的时候，我们应保持一定程度的谨慎，同时也应认识到，在改革时期深处这一领域的人们所持有的理念远胜于那些纸上谈兵的观察家们。我们可能应该牢记于心的是，改革

的支持者和推行者们很快会对一些学者产生厌倦，这些学者要么指出改革计划未能顺利实施，要么指出改革者们的一些宏大目标在经历了数年实践之后仍未能实现。我所接触过的国家和地方层面的大部分政策制定者和政府以外的政策影响者在这个问题上都是自反性的，换句话说，他们希望改革失败，然后政府将不得不再以强化干预来作出回应。他们感兴趣的是，接下来政府权力的边界将被推到什么地方，看看能否说服政府在他们所期望的改革方向上采取更进一步的措施。

在我看来，撒切尔政府与新工党的改革计划有一个共同的特征，即相对不连贯性。直到撒切尔的第三个任期，英国政府才从被动地管理公共开支转向主动将市场机制持续地引入公共服务中来提高效率，并在某种程度上实现质量增益。在保守党执政期间，同样也经过一段时期，才从专注于建立一个地方政府之外的、强有力的、单一目标的新机构转向越来越注重伙伴关系的价值。

当工党还在野之时，就已经意识到地方政府间很难就改革议程达成共识。这个规划涉及将权力和资金归还地方议会，同时，如果他们愿意的话（并且也只能是在其愿意的情况下），给他们机会尝试新的政治形式或新的服务提供方式。新工党关于地方政府改革的政策纲领是其上台之前的几个月提出的，这些政策在工党上台之后引起了一系列争论。相比提高公共服务这一更宏大的目标而言，工党针对地方政府的政策远不是稳定的，并且也不处于其优先事项表中的前列。在许多方面，新工党以不断释放冲突与挑战信息的方式，深思熟虑地筹划并推动着权力下放的政策进程。值得注意的是，新工党的计划以掀起一系列关于构成地方治理本质属性的首要原则的争论展开，其假定是，地方政府应该以新的方式运行。

迄今为止，英国的例子表明，在一个广泛意义上的福利国家，选举产生的地方政府作为多重服务提供者的角色已经遭到弱化。20世纪70年代中期的地方政府，似乎就像是一个不变的摆设一样，总体来说，很容易被遗忘。此外，尽管仍有各种类型的制度性阻力，改革浪潮几乎没有引起更多的公众不满。很多代表地方

政府或为地方政府工作的人为观察到的真相感到遗憾，也有一些研究地方政府的学者宁愿地方政府恢复过去的模式。

从某种程度上讲，关于地方政府的研究开始变得完全沉浸于改革进程，学者们试图在研究新兴体制的变革与优点等方面赋予案例以意义。然而，严峻的挑战是，我们并不清楚将要出现的是什么样的新制度。在英国，已经进行了一种果断的尝试：从选举产生的地方政府所主宰的体制，转向由更广泛的机构和行为者参与到地方政策和服务中的体制。这就意味着当选的地方权威成了新的地方治理制度中最薄弱的一环，并终将退场；另一种可能的情况则是，地方政府将扮演一种全新的角色——作为领导组织——通过控制地方层面一系列复杂的管理程序和民主程序来应对挑战。

在许多方面，地方治理的新形式都挑战了人们对民主制、官僚制与服务供给模式的传统理解。这是一种优势，但同时也有弱点，因为当旧制度的优势逐渐丧失而新制度又不能提供足够多的好处之时，这无疑是危险的。而且，将新的治理形式付诸实践还需要考虑到一个挑战，那就是它与旧理念、承诺以及已取得改革成果之间的冲突。因此，改革的方向和如何改革是问题的关键所在。本书的核心主题就是要回答这些问题。接下来将概述本书论证的整体结构。

本书的主要论点

理解制度变迁是一个复杂的理论难题。古丁（Goodin1996：24-5）指出，社会制度的变迁主要通过三种基本途径：突然发生、自然演进、人为干预。本书主要关注最后一种方式，即人为干预。变革被认为是“有目标诉求的代理人进行审慎干预的产物”，但“人为干预而产生的变革并不一定像他们所计划的那样精准”（Goodin1996：25）。20世纪70年代以来，保守党和工党政府的变革计划无疑是有意为之，但都没有达到预期效果。

以地方治理改革为基本研究对象，本书旨在揭示干预式变革

计划是如何运作的。为了了解这场改革，我们有必要探索改革者的意图，以及研究他们为改革开出的、有可能是相互竞争的处方。首先，我们不仅要了解改革家们想要通过改革建立一种什么样的制度，还要了解他们将如何实现改革计划；其次，理解干预式变革要能够判断何种力量平衡着或有可能平衡支持者与反对者；第三，我们需要知道改革者的改革方案是如何出台的。同时，改革评价问题也是任何一场干预式变革需要面对的基本考验。这些主题贯穿本书始终。

首先，本书的一个关键论点是：强加于地方政府的改革进程应被视为是新右派和新左派政治计划的产物。地方政府也已被迫接受这次深思熟虑的“再规划”。20世纪70年代末以来，中央与地方从相对良好的伙伴关系时期，转变为其后的中央政府寻求将自己的意愿强加给地方，这标志着一次关系的重大断裂。本书将探究改革的动机与变迁过程，并审慎地拒绝“地方政府是无因由的随机受害者”这一观点。新右派与新左派的想法依次代表着他们对变化了的形势尝试作出回应，这业已出现在地方政府的舞台上。

1979年保守党继续连任之后，地方层面的治理模式转型几乎停滞，直到1997年工党执政时，才开始积极支持转型并进行了强有力的推动。历经四分之一世纪的有创造力的集中改革，已取得实质性的效果，即催生了一系列更为复杂并相互交叠的地方制度及其行为者。本书第一章就对此进行了综合论述，并在第二章和第三章做出了进一步检验，这两章涉及了撒切尔政府和梅杰政府的政治主张，也涉及后来的新工党改革，并提出，新工党的改革方式比保守党更具特色。本书也将通过在地方政府背景下检验新工党设想的适用性，来深入研究其目标、策略以及主张。

本书的大部分章节聚焦于干预式变革的第二大主题，主要关注制度在外部强加的力量持续作用下发生了哪些变化。我们将以制度网格-团体理论（institutional grid-group theory）为主要视角来分析这一动态变化过程。研究重点是那些形塑了改革方案实施过程的促进力量和阻碍力量。如前所述，尽管地方政府也对改革

进行了积极的回应，改革进程很大程度上是被外部力量所推动的。

本书不仅借用文化网格－团体理论来认识改革的方向，也将之用以理解改革的动态过程及其影响范围。在政治学家艾伦·维达夫斯基（Aaron Wildavsky）及其同事汤普森等（Thompson et al., 1990）把网格－团体理论作为政治社会生活的分析工具后，网格－团体分析框架的功能才为人们所熟知。克里斯托夫·胡德（Christopher Hood, 2000）进一步发展了这一理论，他用网格－团体的分析框架揭示了多种类型的管理模式，从多途径理解国家的统治艺术及其自我管理能力。网格－团体类型学识别了那些组织我们实现集体共存的方式，这些方式以普遍的和可重复的形式存在于我们经历过的各种制度中。宿命论、等级制度、社群主义、企业家式的个人主义所提供的世界观、经验法则、惯例等都可以在理解和组织我们共同生活的途径中找到踪迹。在有适当的证据作为支撑时，现存的各种张力及其缺陷可以提供丰富的假设来源，有助于我们解释制度变革的途径、阻碍改革的方式以及他们是如何“胡乱应付”到新方案出台的。确切来说，本书的观点是，网格－团体理论是一种制度分析法，这种方法在分析社会组织的类型上超越了以往的启发式方法，也在变革的策略以及制度对变革的回应等方面提出了有力的洞见。

本书第四章第一次论及网格－团体理论，这一理论被用来探究新工党改革策略的本质，得出了意料之外的结论，即，新工党的地方治理改革存在很多赌博的成分，也就是说，成功的改革者获益良多，他们的选择既反映出其能力，同时也离不开良好的机遇。

新工党对其政策环境的宿命论解读推动了改革的发展，并在缓解政府部门内部张力及其与不同支持者间关系等方面获得了额外的边际收益。

接下来的四章分别从四个领域分析了新工党改革战略的实施。第五章主要论述如何通过“最佳价值”策略和综合绩效评估政策来改善服务供给；第六章剖析了地方当局在新工党支持下使更多的民众参与到地方政治及决策中的种种尝试；第七章尝试分

析了推动地方直选市长这一备受争议的政策，以及为何这一政策并未催生大量的市长当政。第八章主要研究在新工党仍不确定如何最好地实现多层次治理的背景下，地区层面不断增多的各种各样的伙伴关系协议。其中，每一章都将关注新工党主导的这场干预式变革，是如何从计划到现实一步步推进的。

余下的章节主要研究干预式制度变革的第三个主题，即改革进程的影响。包括：改革取得了哪些成果？这些成果能维持多久？还有哪些工作仍需要继续完成？本书的结论是，远离被地方政府所主导的体系很可能是持久性的，但在地方政治和服务供给方面，我们仍需要更进一步的思考与实践。本书的第九章从讨论地方财政的未来开始探讨这一主题，并在第十章和第十一章中进行了更综合的论述。

财政问题是保守党改革试验中的知名主题，其财政改革导致了“人头税”危机（Butler et al.，1994），而财政问题却在很大程度上被新工党所忽略。新工党政府的改革重心主要在服务供给和政治实践上，但除了一些边缘问题之外，工党政府基本继承了保守党政府的财政体制而并未对其进行重构。第九章着眼于是否可以选择发展一种新的财政模式，使网络化的地方治理走向繁荣。

第十章主要关注改革者们所受到的来自地方政府中干预改革者的挑战。地方治理改革是在一个艰难的环境中进行的，公共机构信誉的缺失和处理事务的旧方式带来的后遗症在很大程度上拖延了改革步伐。新的治理安排也陆续带来了一些复杂的难题，如问责制，又如，是否能够产生一种更有效的国家组织形式。如何引导改革并实现改革目标，这对于改革者们而言，也是艰深一课。任何制度改革都应识别那些需要得到回应的要求并保持一定的灵活性，在地方治理的改革计划中，无疑体现了这种洞察力。

第十一章是结论部分，对新工党主持的这场地方治理改革进行了总结。尽管，改革充其量仅完成了一半而已，改革后的网络化地方治理体系所取得的成果，已为坚持不懈的改革努力的价值提供了明证。同时，这一章还涉及一个主题，即，推动新世纪早期公共政策发展的新地方主义。

正如致谢中所指出的，本书是出自一个改革拥护者而非中立者的手笔。在我看来，地方治理体系的重组目标是可以达到的，也是值得继续推进的。地方政府的工作就是促使其社区实现各自的目标。即使并不直接对一项特殊的服务供给或政策议题负责，地方政府的存在就是要影响并支配着本地区的社会和经济局面。处理民众关心的问题——增加就业、抑制犯罪、实现优质教育等——不仅需要政府，也需要社区中形形色色的人们。提升教育质量需要学校、校长、父母、老师以及学生的协同行动。抑制犯罪不仅要依靠警察，同样离不开诱使犯罪的保险公司，以及潜在的受害者。地方政府的工作就是应对这些最基本的挑战：实现协同高效的集体行动，来处理对其社区而言居于核心地位的各种问题。地方政府的工作不仅仅是简单地增加警察和学校的数量，尽管这或许是解决方案的一部分，但是，地方共同体领导者的角色需要地方政府做出承诺，通过当地民众与当地利益相关者的协作来实现所期望的结果。

网络化社区治理这一新视角的提出，部分基于对现行民主政治的批评，部分基于对民主政治丰富性的全面认识。二十世纪最后二三十年，限制政府的行为已成为政治评论中的老生常谈。马尔根（Mulgan, 1994: 134）抓住了诸多新思想的精髓，他指出，“在被证明有罪或被视为基本无害的实现公共利益的工具之前，政府机构不再被认为是清白的。取而代之的是，作为现代社会固有组成部分的一整套制度正面对着一系列挑战，它被指责成本太高、缺乏弹性、在提供公共服务时忽视了公民意愿。”对新工党而言，这些挑战将重新定义并重新塑造国家的角色。治理，意味着政府要寻找一种全新有效的、“掌舵人”的角色，其承诺是实现国家的赋权角色。

不管怎样，接受治理理念依赖于对拥有丰富内涵的民主政治的信奉。民主作为一种意识形态，在二十世纪获得了巨大的成功，缘于两个核心价值：一是民主政治的程序安排本质上将所有人视为是自由和平等的（一人一票制）；二是民主通过坚持公共权力必须得到民众授权来保护公民的基本权利。无论如何，通过各种

治理安排，民主不仅得以运转起来，还获得了额外的好处，那就是，提供解决方案者们的学识、理念与承诺，使民主制度有助于解决实际问题。地方治理新视野的吸引力远不止责任制，还延伸到关注如何延续已有治理安排的绩效与能力。

目 录

致谢 / 1

中文版序 / 1

序言 / 1

 变革的背景 / 1

 本书的主要论点 / 3

第一章 新兴的地方治理体系 / 1

 超越新公共管理：网络化地方治理的出现 / 2

 网络化社区治理：组织要素和结构要素 / 6

 超越民选地方政府 / 6

 超越间接的代议制民主 / 8

 多层级治理的崛起 / 10

 探索应对财政疲软与物有所值 / 11

 迈向新的管理过程 / 13

 结论 / 18

第二章 保守党政府的遗产：对治理的默许 / 19

 制度框架的变化：形成新的治理结构 / 20

 地方政府的重组 / 20

 严密的财政制度 / 22

 地方半官方机构的兴起 / 22

 新公共管理 / 24

公共服务的监管	/ 25
保守党公共服务改革的影响	/ 28
保守党创造的“治理世界”中存在的问题	/ 31
保守党在地方政治中的疏忽	/ 33
地方政府的终结：被指责的保守党	/ 35
结论	/ 37
第三章 新工党：欣然接受地方治理	/ 38
新工党的三项规划：超越现代化的豪言壮语	/ 39
新工党对民选地方政府的批评	/ 45
工党的地方治理愿景	/ 49
改革的议程	/ 53
结论	/ 58
第四章 理解新工党的改革策略	/ 59
网格 - 团体理论的贡献	/ 60
操控者、合伙人抑或赌博者？描绘新工党治下中央—地方关系的特征	/ 64
新工党赌博式改革策略的组成部分	/ 67
改革策略的制定	/ 72
结论	/ 76
第五章 新工党治下服务供给的改善	/ 77
最佳价值：对其特征的评价	/ 78
地方当局对最佳价值制度的回应	/ 80
检查制度的兴起	/ 85
工党在第二任期的服务供给议程	/ 87
追踪“综合绩效评估”：基于执行经验的分析	/ 89
结论	/ 95
第六章 民主的复兴：使人们参与其中	/ 97
选举改革	/ 99
低投票率背后隐藏着什么	/ 101
更多的参与和新的协商形式	/ 103
民主可以被设计吗？官方发起的协商有什么不同	/ 109