

中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

美国新华侨华人与中国发展

Meiguo xinhuaqiaohuaren yu zhongguo fazhan

姬虹 陈宪奎 白玉广 著
黄河 常夷 方远鹏

 中国社会科学出版社

中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



美国新华侨华人与中国发展

Meiguo xinhuaqiaohuaren yu zhongguo fazhan

姬虹 陈宪奎 白玉广 著
黄河 常夷 方远鹏



 中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

美国新华侨华人与中国发展 / 姬虹等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2015. 4

ISBN 978 - 7 - 5161 - 5966 - 8

I. ①美… II. ①姬… III. ①华侨—研究—美国②华人—研究—美国
IV. ①D634. 371. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 081300 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 张 林
特约编辑 宋英杰
责任校对 邓雨婷
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京金瀑印刷有限责任公司
版 次 2015 年 4 月第 1 版
印 次 2015 年 4 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 13.5
插 页 2
字 数 232 千字
定 价 52.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

前 言

美国是中国改革开放后移民的主要目的地之一，中国也是全球赴美移民人数第二多的国家。根据最新的人口数据，2010年美国华裔人口超过400万，占亚裔人口的1/4，是亚裔中最大的族裔群体。在400万华裔中，约有223万人的出生地不是美国，也就是我们通称的第一代移民。2008—2010年美国社区调查数据表明，35.6%的华裔出生于美国本土，其余都出生于国外，其中以中国大陆出生的人数比例最高，为38.9%，其次为中国台湾（9.6%）、中国香港（5.4%）、其他亚洲国家（8.7%）和其他国家（1.9%）。从19世纪中叶华裔远渡重洋到加利福尼亚淘金开始，100多年以来美国华裔经历了排华运动的悲惨遭遇，20世纪60年代后又被冠以“模范少数族裔”，再到近年来出现“政坛的黄色风暴”，应该说，从当年的“金山客”到今天的精英新移民，华裔移民的人口构成发生了重大的变化。

美国华裔除了人数激增以外，社会地位也有了质的变化。与19世纪末期华裔社会相比，当下的华裔社会经济状况有了很大变化，比较突出的就是在受教育程度、职业、收入等方面，有些方面甚至高于美国总体水平。长期以来，华裔在美国处于“暂居者”状况，早晚都要回中国，生要衣锦还乡，死要落叶归根，因此除了埋头赚钱，他们不关心社会上的事情。但在现在华人社会，他们已经转变为落地生根，主动融入主流社会，其突出表现就是关心政治，积极参政。

孙中山先生曾经称赞“华侨乃革命之母”，这主要是指华侨华人在反抗清朝，建立民国中的作用。当前中国海外侨胞的数量已超过4500万，如此庞大的人群，是我们现代化建设和发展的独特资源。如何运用好这个资源，尤其是在海外华侨华人与中国形象的塑造，以及海外华人在现代社会的生存和发展经验，对于正在形成的中国发展模式，有何借鉴意义方

面，还有很多工作可做，但同时这方面的研究又有些薄弱。美国华裔是海外华人中最具有科技实力，最富有朝气的群体，选择美国新华侨华人（也称为华裔新移民，指中国改革开放以后移民美国的人）为视角，阐述其与中国的互动关系，这种互动关系又从政治、经济、文化和人力资源等多方面展开，有一定的现实意义和学术价值。此外，华侨华人的特殊属性，必然处于中国与其居住国的关系之中，从华侨华人角度研究“另一个中美关系”，将加深对中美关系的理解。有美国学者认为，在 21 世纪，包括华人在内的非官方双边伙伴关系，将能制止美中之间的矛盾冲突。最后，由于侨务部门把“新侨”（新移民）作为工作重点，美国又是新侨最集中的国家，从多方位研究美国新华侨华人，尤其是其中的高层次人才，对我们国家的建设有利，有一定现实意义。

鉴于上述原因，本书试图对上述问题进行研究。本书就内容和结构而言，属于专题研究，共分为七章，从各个方面研究美国新华侨华人与中国发展的关系。

本书是集体合作的成果。第一章由常夷撰写，主要内容是概述华侨华人在美国的历史与现状，着重提出由于新华侨华人的进入，使得美国华裔经济社会状况发生了很大变化，无论是人口数量，还是受教育程度、收入、性别等与老移民有了很大不同；在观念上已经从过去的“落叶归根”发展到现在“落地生根”，没有了以往“暂居者”的心态。第二章由白玉广撰写，探讨美国华侨华人在中美关系中发挥的作用。指出美国新华裔对中美关系的影响方式和作用强度，并指出其作用强度受四种因素影响，这四种因素一是美国国内社会政治文化结构等因素，二是中国国家发展战略及相关政策的变迁，三是台湾方面在美国华侨华人中间的政治经济和文化活动，四是华裔群体的内部构成及文化认同和政治影响力的发展变化情况。美国华侨华人在中美关系中发挥的影响和作用在不同时期随着这四种因素的变化而呈现不同面貌。第三章由黄河撰写，该章对各历史阶段华侨华人资本在中国国家发展过程中所发挥的作用进行系统的梳理，发现“网络状”中国生产方式不仅被华侨华人带到其他国家和地区进行了发展，并且积累了大量资本与财富，也被华侨华人带回中国内地建立大量以出口为导向的劳动密集型企业，进而促进中国逐渐突破“内卷式”发展模式，积极融合到全球市场经济之中。第四章由姬虹撰写，主要围绕对留美科技人才状况的分析，论述影响留美学生滞留和回流的因素，以“千

人计划”为例，探讨当下中国人才引进政策如何吸引海外人才的问题。结论是留美科技人才的回流对中国发展的作用是引人注目的，他们是国家经济与社会发展的重要力量。第五章由方远鹏撰写，是一个案例研究，选取中国旅美科技协会为研究案例，通过对协会定位、组织结构、社团活动、协会刊物、经费来源以及它与中国科技经济发展密切联系的研究，旨在探讨海外科技人才与中国发展的关系，同时通过对中国国内人才引进政策的分析，强调有利的政策环境是形成海外人才与中国良好互动关系的关键。第六章由陈宪奎撰写，主要内容是，由于美国新华侨华人大多数与中国保持着文化、社会和经济方面的联系，跨国行为成为美国新华侨华人的一种生活模式，它正改变着和推动着美国华侨华人社会的发展，并有可能成为美国华侨华人社会的主要发展模式。决定新华侨华人跨国行为的最主要的原因和他们当年出国时候的类似，即利益，没有利益的选择在任何时候是任何人都不会长期坚守的。第七章由姬虹撰写，以美国华裔新移民为例，探讨华侨华人与中国国家形象之间的关联性，认为在不同的历史阶段，华侨华人向美国展示的中国形象是不同的，新移民以其新面貌，传递了中国新形象。

本书的写作和出版得到了我们所在单位中国社会科学院美国研究所的大力支持和帮助，在此，我们表示衷心的感谢！

学术探索无止境。本书的作者，恳切希望得到专家学者和广大读者的批评和建议，以使我们未来的研究进一步深入和完善。

目 录

前言	(1)
第一章 华侨华人在美国:历史与现状	(1)
一 美国对华移民政策的历史沿革	(2)
二 1965 年后移民法改革的影响	(11)
三 1965 年后华裔移民美国的历程	(21)
四 大陆新移民的社会经济状况	(26)
五 近期大陆赴美移民的新动向	(33)
六 小结	(38)
第二章 华侨华人在中美关系中的作用	(40)
一 战后美国制度变迁与族裔特性变化	(40)
二 中国制度变迁与美国华侨华人在中美关系中的作用	(55)
三 限制美国华侨华人在中美关系中发挥作用的几点因素	(60)
四 小结	(64)
第三章 华人经济与中国式发展道路	(65)
一 “华人经济”和“中国式发展道路”的定义	(65)
二 “韦伯命题”与华人/儒教资本主义精神	(68)
三 华人经济在历史上演进的六个阶段	(73)
四 小结	(86)
第四章 留美科技人才资源对中国经济社会发展的影响	(90)
一 问题的提出	(90)

二	留美学生的规模、专业和走势	(94)	
三	中国留学生的滞留与回归	(101)	
四	留美科技人员回流的作用、影响和局限	(112)	
五	小结	(122)	
 第五章 美国新华侨华人科技专业社团研究			
	——以中国旅美科技协会为例	(123)	
一	传统华侨华人社团组织	(123)	
二	“二战”后的华侨华人社团组织	(131)	
三	个案研究——中国旅美科技协会	(140)	
四	新华侨华人科技专业社团的作用	(149)	
五	小结	(154)	
 第六章 美国新华侨华人的跨国行为			(156)
一	美国华侨华人传统社会的基本特点	(158)	
二	美国新华侨华人的时空转变行为	(166)	
三	美国新华侨华人跨国行为的社会身份变化	(169)	
四	美国新华侨华人虚拟空间的跨国行为	(173)	
五	美国新华侨华人跨国行为的社会方向	(175)	
六	比较分析	(178)	
 第七章 移民对中国国家形象的影响研究			
	——以美国华裔新移民为例	(182)	
一	历史考察	(182)	
二	华裔新移民对中国国家形象的影响	(185)	
三	移民在中国软实力建设中的作用	(191)	
四	小结	(193)	
 参考书目			(194)

第一章

华侨华人在美国：历史与现状

美国是全球最典型的移民国家，人口组成十分复杂。土著居民——印第安人早已成为组成美国人口的少数族裔之一，其他人口由来自欧洲、亚洲、非洲、拉丁美洲、大洋洲等的移民组成。这些移民到达美洲大陆的时间有早有晚，在美国社会的地位有高有低。他们的肤色、语言、文化及生活习性各异，但是在不断向前发展的历史进程中相互摩擦、相互斗争、相互影响、相互融合，形成了现在丰富多彩的、包容性极强的美国社会。美国的人口主体是来自欧洲国家的移民及其后代，少数族裔包括拉美裔、黑人、亚裔及印第安人等。根据 2010 年人口普查，截止到 2010 年 4 月 1 日，美国少数族裔的人口为 1.11 亿，占全国人口（3.08 亿）的 36.04%；而 2000 年时的比例是 30.9%，十年间增加了 2500 万人口。2010 年白人是 1.96 亿，占总人口的比例是 63.64%，而 2000 年时的比例是 69.1%。在这 1.11 亿少数族裔人口中，人数占第一位的是拉美裔，为 5050 万人，占全国总人口的 16%。也就是说，现在每 6 个美国人中就有 1 个是拉美裔。少数族裔中居第二位的是黑人，计 3890 多万人，与 2000 年相比则增加有限。居第三位的是亚裔，计 1470 万人，占总人口的近 5%，十年间增加了 440 万人，增幅达 43%。^① 而 2010 年人口普查中对华裔部分的单独统计显示，华裔人口（包括大陆及港澳台地区）已达 4,010,114 人，较 2000 年增长 40%，占亚裔人口比例的 23.15%。^② 美国华人全国委员会主席薛海培和马里兰大学的亚裔研究所教授品川（Larry Shinagawa）曾预

① U. S. Census Bureau, "Overview of Race and Hispanic Origin: 2010," 2010 Census Briefs, March 2011, available at: <http://www.census.gov/prod/cen2010/briefs/c2010br-02.pdf>.

② U. S. Census Bureau, "The Asian Population: 2010," 2010 Census Briefs, March 2012, p. 15, available at: <http://www.census.gov>.

测,按照该增长速度,华裔人口将在2020年达600万,成为仅次于拉美裔和黑人的美国第三大少数族裔群体。

就目前而言,华裔作为美国亚裔移民中的最大群体,影响力在不断增大,对于华裔的研究,可以作为研究当今美国移民政策和移民生存状况的一个窗口,具有一定的学术和理论的意义。从华裔争取平等社会地位的曲折过程中可以看出华裔在美国社会地位的变迁,也可以作为一个少数族裔争取自身权利的鲜活事例进行研究。此外,随着华裔在美国地位的不断提升,他们对中美关系的影响力越来越大,对于华裔的研究,也扩展了中美关系研究领域,有一定的学术意义。对于中国国内而言,美国是改革开放后移民的主要目的地,是中国大陆新移民最多的国家,了解美国对华移民政策和华裔在美国的生活状况,对于我们做好侨务工作、更好地利用海外资源也有一定的现实意义。

纵观华人150多年的移民史不难发现,美国政府所制定的移民政策对华人的生存状况起着重要作用。从1965年至今的近50年中,美国的移民政策大方向未变,但也作出了局部的调整。本书中“中国大陆新移民”是一个较新的概念,学术界还没有十分确定的定义。它主要指1978年后移居海外、居留一年以上的来自中国大陆的拥有中国国籍或加入了所在国国籍的中国人,也称新华侨华人。由于海外留学生中很多人是潜在的移民,所以尽管他们并不持有移民签证,但在研究过程中也往往将他们纳入研究对象中。

本书回顾了美国对华移民政策的历史沿革,着重分析1965年至今对华移民政策的变革及其带来的影响。同时从中国大陆移民方向入手,探究大陆移民的数量变化,当前在美的生活情况、经济情况、政治地位等,最后总结了大陆新移民的新特点、新现象。通过上述研究,本书试图回答这样几个问题:(1)美国移民政策对大陆新移民产生了什么影响?(2)这种影响引起美国华人社会变化的具体表现何在?(3)在当今国际移民潮的背景下,怎样看待中国的新移民潮?

一 美国对华移民政策的历史沿革

美国有关移民的法律由来已久,但是在1875年以前,大多以一些地方性的法律法规为主,《佩奇法》(*The Page Act*)是第一部由国会通过的

在全国范围内管理移民入境的法案,在美国移民法律史上有着十分重大的意义。自此以后,美国的移民法不断修订更改,移民政策和制度日趋完善。每一次移民法的修改,都顺应美国对内对外的发展需求,反映着美国的国家利益。

华人是美国人口最多的亚裔族群,也是最早移民美国的亚裔群体。在这漫长的移民历程中,美国人对华人移民的态度有几次大的变化,这与当时所处的社会背景息息相关。美国政府为了自身利益所制定的针对华人的移民政策,经历了几个历史时期:1848年以前的鲜少移民时期、1848—1882年自由移民时期、1883—1943年禁止移民时期、1944—1965年初步放开时期和1965年以后新华人移民潮时期。

(一) 1848年前“鲜少移民时期”的华人移民

中国人最早到达北美洲的时间,可以追溯到16世纪。^①华人出现在美洲是当时“地理大发现”时期的一个真实写照,与西欧国家在亚洲和美洲的扩张有密切的关系。西班牙人在全球范围内占领殖民地、开辟新航线,海上贸易如火如荼。他们占领菲律宾群岛并以此为基地展开与中国和东印度群岛的贸易,利用菲律宾群岛和墨西哥之间的贸易航线,将中国丝绸和远东地区的珍贵工艺品和货物贩往国外。这些商船经常雇用华人海员和技工,一些搭客又携带华人仆从。抵达后,这些华人往往会留在墨西哥从事船舶业或其他行业。^②他们可以说是最早的一批移民。

早期华人移民赴美的途径都是通过海上贸易,据美国档案馆的文献记录,华人最早在美国停留的地方是美国东岸。1776年7月4日,大陆会议在费城正式通过《独立宣言》,宣告美利坚合众国的诞生。1783年北美13州经过长期艰苦的独立战争,最终彻底摆脱英国的殖民统治。美国在当时还是一个经济实力落后,刚刚取得主权独立的新兴国家,再加上战争的破坏,国内经济一片萧条,面临重重困难;在北美独立战争中遭遇失败后,英国一直企图在经济上制裁、政治上扼杀美国,英国不仅取消美国过

^① 潮龙起:《美国华人史1848—1949年》,山东画报出版社2010年版,第1页。

^② 麦礼谦:《从华侨到华人——二十世纪美国华人社会发展史》,三联书店(香港)有限公司1992年版,第1—2页。

去在英帝国范围内所享有的一切贸易优惠,不再向美国提供他们所需要的免税或减税的廉价商品,而且颁布了凡美国运往英国的货物必须支付高额关税的法令,禁止美国船只进入英属西印度群岛,而西印度群岛当时正是美国人的主要海外市场。

美国为了摆脱面临的经济困境,纽约商人、政要在1784年集资派遣帆船“中国皇后号”(Empress of China)到中国广州,开始了中美直接贸易。^①1785年,美国商船“帕勒斯号”(Pallas)从广州回航到美国东岸的巴尔的摩港(Baltimore)。船上35名船员中有3名中国人:阿成、阿全和阿官(Ashing, Achun, Accun),他们在该地住过一年,是现存记录里最早踏上美国国土的中国人。^②但根据美国移民局的正式记录,华人最早到美国是1820年。^③

总而言之,1848年以前到达美国的华人数量非常少,关于他们的历史记录也不多。当时的美国还不是世界霸主,只是一个新兴的资本主义国家,国家机器的建设也并不健全。对于当时地广人稀的美国来说,多一些来自其他国家的移民对经济和社会文化发展都有很大帮助。再加上当时并没有制定移民政策的需要,更加没有具体的针对华人的移民政策。所以说,1848年前的美国基本上入境自由,没有任何附加条件或择业限制,可以算得上是绝对自由的移民时期。

(二) 1848—1882年“自由移民时期”的华人移民

将1848年作为这一时期起始点的原因是,在这一年加利福尼亚州萨克拉门托河谷发现了金矿,这一消息迅速传遍了世界,人们纷纷从世界各地赶到这里淘金,这就是历史上加州的“淘金热”。它揭开了19世纪中期美国西部大开发的序幕,加利福尼亚州的经济迅速发展起来,本国人口已经不能满足劳动力市场的需求,资本家们看到了彼岸人口众多的中国的劳动力市场,从那里输入了大量的华人廉价劳动力,引发了华人大批移民美国的浪潮。同时,美国经济大发展需要一条运输有力的铁路,这条铁路横穿美国大陆,被称为“中央太平洋铁路”。修建铁路也需要大批的劳动

① 蒋相泽、吴机鹏:《简明中美关系史》,中山大学出版社1989年版,第1—2页。

② Thomas La Fargue, "Some Early Visitors to the United States", 载《天下月刊》(1940年12月—1941年1月),第128—139页。

③ 杨国标、刘汉标、杨安尧:《美国华侨史》,广东高等教育出版社1989年版,第3页。

力,华工因时顺势,大量进入美国。据史料记载,1848年进入美国的中国人只有3人,到1849年增长为325人,1850年为450人,到了1851年这个数字增加到2716人。^①

这一时期的中国,正处于满清王朝统治日趋没落的时期,闭关自守,人民生活穷困。随着1840年鸦片战争爆发,列强用坚船利炮打开清朝国门,中国逐步沦为半殖民地半封建社会。列强采取种种手段在中国到处掠夺劳动力,贩运到南洋和美洲做苦工,“猪仔贸易”兴盛一时。清政府腐败无能、丧权辱国,帝国主义列强贪得无厌、大肆掠夺,使当时清王朝的经济和社会趋于崩溃,再加上各处农民起义不断,社会动荡不安,人民生活在水深火热之中,很多人被迫背井离乡,出洋谋生。严重的自然灾害也是原因之一,例如1847年,华南涝害成灾后,瘟疫流行,农业歉收,人民流离失所,许多走投无路的中国人不得不去海外寻求出路。^②这样的现实致使中国沿海地区出现了向外移民的高潮,其中有一部分便流向了急需劳动力的美国西部地区。

这一时期美国联邦政府对于华人的态度比较积极,1868年7月美国驻华公使蒲安臣代表中国政府与美国国务卿西华德签订了《中美续增条约》,即《蒲安臣条约》(*Burlingame Treaty*)。条约中第五条和第六条规定:作为修筑美国铁路的劳动力来源,中国劳工进入美国不受限制,且有权居留,但归化问题除外。^③这是中美两国签订的第一个平等互惠的移民条约,在美国华侨史上有非常重要的意义。在该条约签订的当年,进入美国的华侨有5,000多人,而在1869年就猛增到12,000多人,1875年达15,000人。^④据美国移民局的记录,1850年在美华人有4,000人,1860年为34,933人,1870年为63,199人。^⑤到1880年,美国华侨总数达100,000人以上。

大量华工进入美国,起初,美国对此持欢迎和保护态度,但随着美国国情的变化,这种欢迎态度并未持续。在美国南北战争结束后,南方

① 张晓涛:《美国对华移民政策的演变及其影响》,载《世界民族》2007年第5期。

② 陈翰生:《华工出国史料汇编》第七辑,中华书局1894年版,第15页。

③ 王铁崖:《中外旧约章汇编》第一册,生活·读书·新知三联书店1957年版,第262页。

④ 杨国标、刘汉标、杨安尧:《美国华侨史》,广东高等教育出版社1989年版,第161页。

⑤ OCA & the Asian American Studies Program (AAST, University of Maryland), *A Portrait of Chinese American* (College Park: OCA and the AAST of University of Maryland, 2008), p. 8.

大量的黑人奴隶获得解放，成了社会闲散劳动力。为了生计，他们也投入到加州的开矿热潮中去，白人矿工的竞争压力增强。华工肯吃苦，干活细致认真，挣得的工资往往超过白人矿工，再加上白人对有色人种从根本上抱歧视态度，加州渐渐出现了歧视和迫害华人的现象。例如1850年，美国排华势力较强的加州、内华达州等地方当局制订了一系列的排华法案，被称为《外国矿工税则》，1870年这一法案被判违宪取消。实际上《外国矿工税则》只是针对华人而立的，向外籍矿工（主要是华工）征收额外的费用，是从经济上歧视和剥削华工。虽然这些法案或早或晚都因被判违宪而被取消，但是这已经为美国全面排华政策的出台埋下了伏笔。

同时在这一时期，美国出现了大量的排华暴动，暴力排斥与地方立法排斥相勾结，华工生活苦不堪言。在加州排华浪潮的鼓动下，从19世纪60年代到80年代，许多州都陆续通过了歧视和排斥华人的法令，并发生了许多骇人听闻的排华暴行。到了19世纪七八十年代，在美华工不受法律平等的保护，被剥夺了入籍的资格，还要负担各种歧视性和不平等的税费，更加严重的是对华人的人身威胁和迫害，华人的处境越来越艰难。

1882年，美国国会通过排华法案标志着这一时期的结束。总的来说，由于美国西部的经济发展对劳动力的极大需求，资产阶级是欢迎华人劳动力入境的，美国联邦政府和国会在此期间未明确制定任何歧视和排斥华人的政策和法案，并同中国签订《蒲安臣条约》保护在美华工的权利。但是由于地方性的排华暴动和地方政府颁布的歧视华人的政策，华人在美国的处境越来越难，虽然没有明令禁止华工入境，但是剥夺其入籍权利等行为仍然是给联邦政府自由移民政策抹黑。所以，这一时期是华人移民史上的“相对自由时期”。

不得不提的是，1848—1882年的美国华侨几乎全部来自广东省珠江三角洲，其中又以“四邑”人特别是台山人最多。这些勤劳勇敢的华工为美国西部的开发作出了巨大的贡献，也成为华人大规模移民美国的开山始祖。

（三）1883—1943年“禁止移民时期”的华人移民

1882年以前，美国的排华浪潮已经从加利福尼亚州蔓延到了全国，

从西部各州影响到了东部的主流媒体乃至国会。随着加州采矿热潮冷却和太平洋铁路建设完工,美国经济对于华工的需求越来越小,就业机会越来越少。而华工依然大量涌入美国国内,与白人争夺劳动机会,加深了双方的矛盾。1873年爆发了席卷全美的经济危机,由于华人吃苦耐劳、工资要求低、逆来顺受的性格,使得雇主往往愿意使用华工,更激化了这一矛盾。资本家用排华作为缓和矛盾的方法,华工成了经济危机的替罪羊。1876年是美国总统大选年,政治家为了争取工人們的选票,争先恐后地通过反华纲领为竞选造势。到后来媒体也开始倾向支持排华运动,各大报纸从19世纪70年代中期就开始大规模发表歧视华人的文章。1881年,联邦政府用《安吉尔条约》替换掉1867年的《蒲安臣条约》,为制定全面排华的法律做了铺垫。到1882年,国会通过了一项停止华工入美20年的法案,总统亚瑟认为20年的禁止期过长,将其改为10年。5月6日,亚瑟总统正式签署《排华法案》(*Chinese Exclusion Act of 1882*),内容如下:

(1) 暂时停止华工入美,为期10年。

(2) 任何从外国将华工载运到美国登岸的船只,其船主将受如下处罚:每运送1名华工,处以不超过500美元的罚款或不超过1年的监禁。

(3) 上述条款的规定不适用于1880年11月7日前已经在美国的华工和那些将在本法令通过后90天内来到美国的华工。

(4) 属于上一款前半部分所指的华人,拟经海路离开美国者,需由港口海关人员进行登记并发给执照,本人凭此执照有权返回美国。

(5) 上述规定同样适用于那些经陆路离开美国的华人。

(6) 非劳工人员得由中国政府发给执照以证明其身份,方得进入美国。

(7) 任何伪造身份者将处以不超过1,000美元的罚款,或不超过5年的监禁。

(8) 违犯本法令的船只将被没收充公。

(9) 未持有适当执照、经由陆路进入美国的华人将被遣送回原处。

(10) 从此以后,州法院或联邦法院均不得准许华人归化为美国公民,与本法令相抵触的所有法律一律作废。

(11) 所指华工包括熟练和不熟练劳工。^①

1882年《排华法案》通过后,赴美华人数量骤减,到了1885年,仅有22名华人入美,1886年为40人,1887年为10人,1888年为26人。^②

然而,残酷的反华势力认为1882年《排华法案》并不能达到他们将华人清除出美洲大陆的目的,于是在1882年到1943年间,又陆续出台修订案,更加严苛地将华人挡在了美国的大门之外。到了1892年,1882年《排华法案》的10年期限已到,美国国会又通过了《吉尔利法案》将期限再次延长10年,并将矛头指向了当时已在美国定居的华人。十年后的1902年,又将期限延长10年,除美国本土外,各美属海岛也开始了排华的进程。1904年,国会通过修正案,排华期限无限延长,华人在美国的遭遇进入了无限黑暗的时期。

1882年的《排华法案》是美国历史上第一个向某单一种族实行限制移民的法律,美国排华对中美两国贸易和人民之间的关系造成了严重伤害。排华法案导致美国华人人口数量下降,由原来的十万多人减少到七万多人。^③在美华人为了生存必须相互团结,相互扶持,于是他们长期聚居在唐人街,与外界隔离,生活条件艰苦,挣扎在社会最底层,这样的生存模式使他们在解禁后也长期无法融入美国社会。由于华工大多都是男性,在排华法案颁布后,配偶无法进入美国与他们团聚,而白人对华人的歧视也导致种族间的通婚现象极少,所以在美华人性别比例严重失调。

当时的清政府腐败无能,在美华人的抗议行为得不到政府的支持,往往以惨败告终,这极大地打击了他们的民族自尊心。不仅如此,在美国的政策影响下,世界上的其他各移民国家,如澳大利亚、新西兰、加拿大等国也开始了积极排斥华人的进程。长达60年的时间里,华侨华人忍受着歧视与压迫,挣扎在美国社会的边缘。直到1942年美国参加第二次世界大战,与中国建立了盟友关系后,为联合中国抗击日本,1882年以来的所有排华法案才于1943年得以全部废除。

① 杨国标、刘汉标、杨安尧:《美国华侨史》,广东高等教育出版社1989年版,第253页。
吴剑雄:《海外移民与华人社会》,台北允晨文化实业有限公司1993年版,第161页。

② Office of Immigration, *2010 Yearbook of Immigration Statistics*, August 2011, p. 5, available at: http://www.dhs.gov/xlibrary/assets/statistics/yearbook/2010/ois_yb_2010.pdf.

③ 张青松:《美国排华百年内幕》,上海人民出版社1998年版,第3页。

(四) 1944—1965 年“初步放开时期”的华人移民

1882 年《排华法案》通过后, 10 年的排华期限被屡次延期后无限延长。1943 年 12 月, 罗斯福总统签署废除排华法案的法令, 华人在美遭到的不平等待遇从法律上得以取缔。

当时正值第二次世界大战期间, 1942 年珍珠港事件爆发, 美国被迫加入“二战”。在太平洋战场上, 中国是其重要的盟友, 美国为了联合中国共同抗击日本法西斯侵略, 同时扶持中国抵制苏联, 在国内开展了废除排华法案的运动。历时一年, 废除排华法案的法令得以通过, 法令内容主要有:

(1) 废除 1882 年以来所有排华法律及其他法律中涉及排斥华人移民的条款。

(2) 按照 1924 年移民法第 11 条计算, 中国移民限额每年为 105 名, 规定其中 75% (即 79 名) 是给中国本土来的移民, 其余 25% (即 26 名) 留给世界其他各地具有中国血统的人。

(3) 对 1940 年国籍法第 303 条加以修订, 允许那些合法进入美国的华人和华商加入美国国籍成为美国公民; 凡 1924 年 7 月 1 日以前入境的华人, 皆可以请求入籍; 1924 年 7 月 1 日以后入境者, 一律视为暂居民, 须经一定手续, 先取得永久居留权后, 方能请求入籍。^①

尽管给予中国的限制名额较少, 但该法令在美国对华移民政策史和华人移民史上仍是一个重大的转折, 经过了 60 年漫长的等待, 华人移民赴美恢复正常, 移民美国的人数逐年增加。为了避免夫妻分居, 国会于 1946 年和 1947 年相继颁布了《战时新娘法》和《美军未婚妻法》, 允许美军的中国籍妻子 (约 5, 000 人) 和日本籍妻子 (约 8, 000 人) 入境^②, 不占限制名额。这一时期华人移民中女性的比例急剧升高。

1952 年, 为了在冷战时期应对美苏两大阵营的对峙形势, “把移民制度同共产党的实际策略对立起来”, 美国颁布了新的移民法案《麦卡伦——沃尔特斯法案》, 即《1952 年移民和国籍法》 (*Immigration and*

① 杨国标、刘汉标、杨安尧:《美国华侨史》, 广东高等教育出版社 1989 年版, 第 538 页。

② Michael LeMay, *From the Open Door to the Dutch Door: An Analysis of American Immigration Policy* (New York: Praeger Publisher, 1987) p. 99. 转引自梁茂信《1940—1990 年美国移民政策的变化和影响》, 载《美国研究》1997 年第 1 期。