

■ 广东发展战略高端论丛

广东省

GUANGDONGSHENG ZHUANYEZHEN

ZHUANXING SHENGJI ZHONGDA WENTI YANJIU

专业镇转型升级 重大问题研究

● 周 霞 廖颖宁 著



华南理工大学出版社
SOUTH CHINA UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS

■ 广东发展战略高端论丛

本书是广东省科学技术厅重大软科学项目“广东省专业镇转型升级重大问题研究”的研究成果之一

广东省

专业镇转型升级 重大问题研究

● 周 霞 廖颖宁 著



华南理工大学出版社
SOUTH CHINA UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

广东省专业镇转型升级重大问题研究/周霞, 廖颖宁著. —广州: 华南理工大学出版社, 2015. 8

(广东发展战略高端论丛)

ISBN 978-7-5623-4137-6

I. ①广… II. ①周… ②廖… III. ①乡镇-区域经济发展-研究-广东省 IV. ①F299.276.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 009848 号

广东省专业镇转型升级重大问题研究

周霞 廖颖宁 著

出 版 人: 韩中伟

出版发行: 华南理工大学出版社

(广州五山华南理工大学 17 号楼, 邮编 510640)

<http://www.scutpress.com.cn> E-mail: scutc13@scut.edu.cn

营销部电话: 020-87113487 87111048 (传真)

策划编辑: 王 磊

责任编辑: 潘江曼 王 磊

印 刷 者: 广州家联印刷有限公司

开 本: 787mm×960mm 1/16 印张: 11.5 字数: 245 千

版 次: 2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 36.00 元

版权所有 盗版必究 印装差错 负责调换

前 言

专业镇是广东经济发展中最活跃的一部分，对全省国民经济的增长、创新能力的提升、城乡区域协调等都具有重大的影响。当前，在我国内外因素导致产业结构全方位“转型升级”的形势下，占据广东经济总量三分之一的专业镇能否成功转型升级，将是广东产业能否转型升级和建设创新型广东的关键环节。

专业镇转型升级的内外部环境怎么样？具备哪些有利因素和不利因素？哪些因素又对专业镇转型升级的成功至关重要？采取哪些措施可以加快专业镇转型升级？这些疑问的解答将为广东省专业镇转型升级相关政策的制定提供依据。课题组按照广东省科技厅的要求，对专业镇进行认真的调研分析，形成了专题研究报告，现在，这份报告将以专著的形式献给大家。本书从战略的高度，以十八大的精神和可持续发展观为指导，在相关理论的指导下，明确广东省专业镇转型升级的指导思想、方针和原则，深入研究转型升级重大问题的具体内容和构成。同时，借鉴国内外先进做法、经验和成果，充分结合广东省专业镇的实际需求和状况，针对不同的重大问题进行现状诊断，深入挖掘分析，研究相关发展路径，找出影响发展的关键制约因素，并就如何解决有关的重大问题提出具体的方法和策略。

本书共8章，其内容主要包括：

第1章：绪论。此章将对本书的研究背景、目的意义和总体思路进行简要概述。

第2章：广东省专业镇转型升级重大问题研究的目的与意义。本章回答了为什么要对广东省专业镇转型升级重大问题进行研究这一问题，围绕专业镇转型升级对社会经济发展、城乡区域协调发展、自身发展等方面的巨大作用而展开。

第3章：广东省专业镇转型升级的指导思想、方针和原则。从战略的高度，提炼出广东省专业镇转型升级的指导思想为“四个加快”，即加快经济转型升级、加快技术创新水平提升、加快专业镇服务体系建设、加快城镇建设；指导方针为“自主创新，重点突破，推动发展，引导未来”；发展原则为“创新驱动、资源整合、人才强镇、生态优化”，引导专业镇转型升级实践的方向。

第4章：专业镇转型升级的基本理论。通过现有研究成果的梳理提炼，明确专业镇转型升级研究中关注的焦点，清楚未来研究的方向。同时，厘清专业镇转型升级所需要运用的理论，如产业发展理论、集群理论、产业链理论、产业生命周期理论、全球价值链理论、公共物品理论等，为研究提供有效的理论支撑。

第5章：经济转型升级的国内外经验研究。转型升级是经济发展的一种规

律，因此，国内外都会经历经济的转型升级。通过对国外与专业镇相似的产业集群经济发展典型案例的分析，如美国硅谷、“第三意大利”、瑞士钟表，以及天津、吴中、宁波等转型升级较为成功的国内案例的分析，探索这些典型在转型升级过程中的成功经验，并将国外的经验与国内的经验进行对比，为广东省专业镇转型升级提供借鉴。

第6章：广东省专业镇发展的特点与不足。本章通过分析广东省专业镇发展的现状，发现广东省专业镇以中小企业、民营企业为主的特点，认为专业镇在取得极大成绩的同时，也存在技术水平较低、科研投入较少、区域发展不平衡等问题，对当前专业镇面临趋紧的外部环境进行了分析。

第7章：广东省专业镇转型升级的十个重大问题。本章对与专业镇转型升级密切相关的十个关键问题，如专业镇产业结构调整问题、专业市场完善问题、技术创新体系建设问题、新兴产业发展问题等，以专题研究的方式进行了深入系统的研究，其分析的框架是“现状诊断—深度分析—路径研究”，通过该框架的分析可以清楚地认识这十大问题的发展规律，为十大问题的解决提供支持。

第8章：广东省专业镇转型升级重大问题的解决意见。本章为专业镇转型升级制定了目标，在目标的引导下，结合前7章的研究成果，在TOC理论的指导下，得出解决专业镇转型升级重大问题的路径，然后，综合考虑十大问题，对如何解决这些问题进行总体布局，并提出具有针对性的关键策略和政策体系。

本书是广东省科学技术厅重大软科学项目《广东省专业镇转型升级重大问题研究》（项目编号：2011A070103002）的研究成果之一，由周霞教授和廖颖宁博士主笔。在研究、撰写过程中，华南理工大学吕健权、胡爱媛、高飞、盛丹华、张骁、王勇滨、罗远芬、司马经子、梁思娴、容志良做了很多工作，研究中也参考了许多学者的观点和研究成果，在此，一并向所有对本书做出贡献、给予支持的人表示感谢！

在调研、写作的过程中，得到了广东省科技厅廖兆龙副巡视员、产学研结合处钟自然副处长和广东省科技统计分析中心主任张金水副研究员的大力支持，在此一并表示衷心感谢！

由于笔者水平有限，书中难免有不足和欠缺之处，真诚希望各位读者批评指正。

编者
2015年6月

目 录

第1章 绪论	(1)
第2章 广东省专业镇转型升级重大问题研究的目的与意义	(3)
2.1 专业镇的转型升级是广东社会经济发展的必由之路	(3)
2.2 专业镇的转型升级是广东提升自我创新能力的重要途径	(4)
2.3 专业镇的转型升级是广东推动城乡协调的有效途径	(4)
2.4 专业镇的转型升级是广东推动经济发展的有效途径	(4)
2.5 专业镇的转型升级是广东经济自身发展的必然要求	(5)
2.6 本章小结	(5)
第3章 广东省专业镇转型升级的指导思想、方针和原则	(6)
3.1 广东省专业镇转型升级的指导思想	(6)
3.2 广东省专业镇转型升级的方针	(7)
3.3 广东省专业镇转型升级的原则	(8)
3.4 本章小结	(8)
第4章 专业镇转型升级的基本理论	(9)
4.1 有关专业镇的研究	(9)
4.1.1 专业镇的定义	(9)
4.1.2 专业镇的特征	(10)
4.2 转型升级的研究	(10)
4.2.1 转型的研究	(10)
4.2.2 升级的研究	(14)
4.2.3 转型升级的影响因素	(16)
4.3 转型升级的理论基础	(18)
4.3.1 产业集群理论	(18)
4.3.2 产业发展理论	(23)
4.3.3 产业链理论	(24)
4.3.4 生命周期理论	(28)
4.3.5 全球价值链理论	(29)
4.3.6 公共物品理论	(31)
4.4 本章小结	(33)

第5章 经济转型升级的国内外经验研究	(34)
5.1 国外产业集群经济转型升级的做法和经验	(34)
5.1.1 现代产业的企业集群代表——硅谷	(34)
5.1.2 传统产业的企业集群——“第三意大利”	(36)
5.1.3 传统与现代结合的集群——瑞士钟表业	(38)
5.2 国内集群经济转型升级的做法和经验	(41)
5.2.1 天津	(41)
5.2.2 江苏吴江	(43)
5.2.3 浙江宁波	(44)
5.3 国内外集群经济发展的特点、规律及其借鉴	(46)
5.4 本章小结	(47)
第6章 广东省专业镇发展的特点与不足	(48)
6.1 广东省专业镇发展的现状	(48)
6.1.1 广东省专业镇的基本情况	(48)
6.1.2 广东省专业镇现状的聚类分析	(52)
6.2 广东省专业镇发展特点	(68)
6.2.1 以中小企业和民营企业为主	(68)
6.2.2 区域经济的集聚和内生发展	(70)
6.2.3 科技服务网络的形成	(72)
6.2.4 产业转移的趋势	(74)
6.2.5 区域经济协调发展	(76)
6.3 广东省专业镇发展面临的形势	(77)
6.3.1 经济全球化和区域经济一体化	(77)
6.3.2 经营成本上升、经济增长趋缓的压力	(77)
6.3.3 打造名镇名村	(78)
6.4 广东省专业镇发展存在的问题	(86)
6.4.1 专业镇之间发展差异较大	(86)
6.4.2 产业技术水平有待提升, 科研投入相对不足	(87)
6.4.3 部分专业镇对外依存度过高	(88)
6.5 本章小结	(90)
第7章 广东省专业镇转型升级的十个重大问题	(91)
7.1 广东省专业镇产业结构的调整	(91)
7.1.1 广东省专业镇产业结构调整的意义	(91)

7.1.2	广东省专业镇产业结构调整的指导思想	(92)
7.1.3	广东省专业镇产业结构调整的策略	(93)
7.2	专业镇产业的集聚度	(94)
7.2.1	专业镇产业链典型研究——南海 LED 照明产业	(95)
7.2.2	广东省专业镇产业集聚度的评价标准	(97)
7.2.3	提升广东省专业镇产业集聚度的措施	(98)
7.3	专业镇专业市场的发展效率	(100)
7.3.1	广东省专业镇专业市场的发展现状	(100)
7.3.2	提升广东省专业镇专业市场发展的策略	(101)
7.4	专业镇的技术自主创新能力	(104)
7.4.1	企业技术创新分类	(104)
7.4.2	广东省集群企业技术创新现状	(107)
7.4.3	广东省专业镇技术创新平台	(109)
7.4.4	广东省专业镇的产学研合作	(114)
7.5	专业镇的中介服务体系	(115)
7.5.1	广东省专业镇服务体系的发展现状	(115)
7.5.2	案例：中山小榄镇五金专业镇的服务体系	(117)
7.5.3	构建广东省专业镇服务体系	(119)
7.6	专业镇中小企业的融资	(121)
7.6.1	广东省专业镇的金融扶持现状	(121)
7.6.2	广东省专业镇金融扶持存在的问题	(122)
7.6.3	提升专业镇金融扶持的措施	(123)
7.7	专业镇的公共关键技术发展	(124)
7.7.1	公共关键技术	(124)
7.7.2	广东省专业镇的公共关键技术	(125)
7.7.3	提升专业镇公共关键技术发展的策略	(130)
7.8	专业镇的城镇建设	(131)
7.8.1	专业镇城镇发展现状	(131)
7.8.2	城镇建设发展存在的问题	(132)
7.8.3	提升城镇建设发展水平的策略	(133)
7.9	专业镇的新兴产业	(135)
7.9.1	广东省专业镇新兴产业的现状分析	(135)
7.9.2	广东省专业镇新兴产业的问题	(139)
7.9.3	广东省专业镇新兴产业的培育与支撑策略	(141)
7.10	专业镇的文化建设	(144)

7.10.1 岭南文化对转型的影响	(144)
7.10.2 提升广东省专业镇文化环境的措施	(146)
7.11 本章小结	(148)
第8章 广东省专业镇转型升级重大问题的解决意见	(149)
8.1 广东省专业镇转型升级的内容与目标	(149)
8.1.1 调整并优化专业镇产业结构	(149)
8.1.2 提升专业镇科技和自主创新能力	(151)
8.1.3 优化公共服务	(152)
8.1.4 推进城镇化建设	(153)
8.2 解决广东省专业镇转型升级重大问题的模式和路径分析	(154)
8.2.1 解决广东省专业镇转型升级重大问题模式分析	(154)
8.2.2 解决广东省专业镇转型升级重大问题路径分析	(155)
8.3 解决广东省专业镇转型升级重大问题的关键策略和政策体系	(158)
8.3.1 解决广东省专业镇转型升级重大问题的关键策略	(158)
8.3.2 政策体系	(166)
8.4 本章小结	(169)
参考文献	(171)

第1章 绪 论

改革开放 30 多年来,中国经济以年平均 10% 左右的速度发展,被国际社会誉为“中国经济奇迹”。如今,中国已经超过日本,成为世界第二大经济体,国民收入已经达到世界中等国家的水平。然而,中国经济成就的取得,是以能源的高消耗、环境的高污染、各种要素资源的低成本为代价的,在目前土地、人工等要素成本日趋上涨、环保压力加大、人口红利逐步消失的情况下,原来的经济增长模式已经不可持续,转型升级势在必行。尤其是在当前世界经济形势因欧债危机蔓延趋于恶化、国内经济发展趋缓的特定背景下,中国社会经济发展向“协调、创新、绿色、公平”的可持续模式转变更具现实意义。政府为适应新的经济形势,宏观调控已从“增长优先”向“效益优先”转变,转型升级已成为我国当前经济最为核心的任务。

广东作为我国改革开放的排头兵,自改革开放以来,无论是经济总量、对外出口,还是技术创新、人才培养,都走在全国的前列。2011 年,广东 GDP 达到 5.3 万亿元,人均 GDP 达 50295 元,发明专利授权量和有效专利拥有量继续位列全国首位。其中,专业镇这一具有广东特色的产业集群形态,为广东社会经济发展做出了突出的贡献。

专业镇萌芽于 20 世纪 80 年代初,发展于 90 年代。其特点是在一个镇或一个街道的区域范围内产业虽然多元但主导产业相对集中,同时也聚集了一批与主导产业相配套、协作化程度较高的相关企业,总体经济规模较大。广东专业镇在政府扶持、科技支撑下迅猛发展,为广东省的经济发展做出了巨大的贡献。2011 年底,广东省省级认定专业镇数量达到 325 个,经济规模突破 16393.46 亿元,工业产值突破千亿大关的有 6 个,百亿以上产值的有 103 个之多,对广东经济的贡献率达到 30%。

在珠三角的众多建制镇中,已明显形成专业镇经济的约占 1/4;佛山、中山、东莞等地 2/3 以上的建制镇已基本发展成为专业镇经济,拥有自己的特色产业。就地理区域而言,广东省专业镇主要分布在珠三角和粤东地区,形成立足广东、辐射华南的产业集群基地,带动了专业镇所在地区以及周边地区经济社会的快速发展。专业镇涉及的产业较多,如陶瓷、针织、家具、电子信息、建材、机械及装备制造、设计及创意产业、五金、家电、汽配、新能源等,涵盖了传统产业,形成了一定规模的特色产业,兴起了一批新兴产业。专业镇经济已成为县域经济的重要支柱和广东最具特色、最具活力的经济新增长点,成为促进区域经济发展的重要抓手。

毋庸置疑，专业镇对于广东省经济建设、广东省城镇化建设以及区域协调发展具有十分重要的意义。然而，专业镇的发展还存在一些缺点和不足，有待进一步完善。这主要表现在：①专业镇量多面广，而政策支撑体系尚未能完全匹配；②专业镇产业科技创新需求旺盛，但地方服务能力有限、科研资源相对不足；③专业镇转型升级的要求迫切，但全社会的支撑条件还不够充分；④专业镇发展很快，但社会设施配套跟不上；⑤企业制度不完善，管理混乱等。

鉴于此，深入系统地研究专业镇的转型升级，明确专业镇转型升级中可能出现、必须解决的重大问题，并提出解决思路、框架、方案，以加快促进广东省专业镇的发展，为政府决策提供参考，最终促进广东经济的可持续发展，是非常必要的。

鉴于目前有关转型升级的研究较多，其内涵也在不断变化拓展，为便于研究，我们将转型界定为区域经济的全面转型，即通过对国内外经济、科技等的发展现状和未来趋势分析，结合特定的区域优势，通过一系列的方法和手段，实现资源在特定区域范围内的二次优化配置，从而获得区域经济的可持续发展的过程。将升级界定为经济、社会、文化、城镇建设向更高状态全面演变的过程。课题组对转型升级的研究将全面超越“产业转型升级”的范畴。

第2章 广东省专业镇转型升级重大问题研究的目的与意义

专业镇的蓬勃发展极大地拉动了广东经济的上扬,然而,在发展过程中又暴露了很多新问题。总体上看,广东省专业镇仍然停留在粗放型产业模式,处于全球价值链的低端。当前,欧债危机引起的国际经济环境恶化、贸易形势日趋恶劣,国内经济增速趋缓、内需不振、融资难等种种不利情况,都迫使广东专业镇要进行转型升级。

2.1 专业镇的转型升级是广东社会经济发展的必由之路

广东省有1580多个镇级单位。根据广东县域经济研究与发展促进会发布的《2012年广东镇域经济综合发展力研究报告》中的数据得知,许多地区的专业镇是当地经济的重要力量。佛山、中山、云浮等地的8个专业镇对当地经济的贡献率已经超过50%,其中,佛山专业镇是当地经济的支柱,其贡献率达到94.7%,云浮专业镇是云浮经济的主要力量,对区域经济的贡献率高达67%^①。

作为促进广东省区域经济特别是县级经济、镇(街道)级经济以及政治、社会、城镇化发展的主要力量,专业镇的转型升级的成功与失败将直接影响广东全省经济的发展。专业镇转型升级的成败不仅对广东省传统特色产业的升级和优化起到推动作用,而且对新兴产业的培育与发展也起着巨大的促进作用。专业镇转型升级的成败更是决定全省经济转型升级能否取得根本性突破的重要环节^②。

自2010年以来,汪洋、黄华华等广东省主要领导在对专业镇进行专题调研时明确了转型升级的方向,认为专业镇转型升级是广东转型升级的重要领域,做好专业镇的转型升级对广东省转型升级目标的完成有极大的促进作用,并且强调“要实现广东经济发展质的飞跃,专业镇转型升级是关键”,指出了专业镇的转型升级对广东社会经济发展的重要作用和意义^③。

① 广东发布2012年县域及镇域经济综合发展力研究报告[EB/OL]. <http://news.dichan.sina.com.cn/2013/11/16/947594.htm>.

② 黄华华. 加快专业镇转型升级事关广东科学发展全局[N]. 科技日报, 2011-01-17.

③ 何静, 子健. 广东专业镇: 打响转型升级“攻坚战”[J]. 广东科技, 2012(4).

2.2 专业镇的转型升级是广东提升自我创新能力的重要途径

广东专业镇的产业结构大多以传统产业为主,近年来,广东省实施自主创新战略,积极支持在专业镇建技术创新中心,这些政策和策略使专业镇所生产的产品技术含量有了很大的提高,但大部分特色产业仍处于全球价值链的低端,所生产的产品附加值较低。随着劳动力成本的逐渐上升,以低成本为主的主要竞争优势已经不复存在,以技术创新作为领先优势,是当前专业镇优化产业结构、打造自主品牌,提升专业镇在全球价值链中地位的重要突破口。这进一步要求广东专业镇加快转型升级的脚步。

专业镇的转型升级将会进一步完善广东省的技术创新体系,加快创新平台建设,加强产学研合作,加快自主创新能力的提升。

2.3 专业镇的转型升级是广东推动城乡协调的有效途径

发展不平衡是广东省经济发展过程中一个着力要解决的问题,专业镇的转型升级是促进城乡协调发展的有效途径。在珠三角地区产业集群迅猛发展的带动下,环珠三角地区以及东西两翼、粤北山区的专业镇经济也取得长足发展,有在原来已有产业基础上形成的专业镇,如潮州枫溪、云浮石材,阳江刀具,澄海凤翔玩具等;也有珠三角向山区产业转移形成的产业集群,如东莞黄村向河源龙川转移的鞋业;还有农业产业化形成的特色农业集群。广东省各地有农业专业镇及与农业直接相关专业镇 108 个,实现地区生产总值达 1356 亿元,其中特色经济企业解决了 50 万人的就业问题。

利用专业镇产业基础好,基础设施设备较为齐全等优势,通过转型升级,帮助城镇居民缩小与城市居民生活水平的差距,有利于城乡统筹协调发展、建立宜居城乡、提高城镇居民生活水平、改善居民生活环境、推动幸福广东、建设智慧广东、变成创新广东等目标的加速实现。广东省专业镇的发展,不仅促进了农民收入的提高,而且对加快农村经济发展以及缩小城乡之间差距起到了重要作用。

2.4 专业镇的转型升级是广东推动经济发展的有效途径

在 2012 年之前,广东省级专业镇就已经有 325 个。随着建设的日趋完善,将有越来越多的镇、街道因满足专业镇的条件而被认定为省级专业镇。例如,2013 年第二批被认定的省级专业镇就有 14 个(新增)。专业镇以占全省乡镇区不足 1/5 的比例,实现的经济总量却接近全省的 1/3,对区域经济的贡献率达到

34.19% (深圳除外)^①, 广东专业镇经济规模 2011 年已达到 1.64 万亿元, 与 2001 年相比, 全省地区生产总值的比重更是从 3.7%^②提高到了 31.12%^③。此外, 加快专业镇转型升级, 能加强民间资本的有效利用, 进一步扩大内需, 为经济发展增加动力; 同时, 加强市场活力, 不断发展和完善市场经济体制机制, 可以促进经济健康快速稳定发展。

2.5 专业镇的转型升级是广东经济自身发展的必然要求

广东的专业镇建设虽然取得了一定的成效, 但也存在不少问题:

(1) 专业镇产业结构不够合理, 大多数特色产业处于全球价值链的低端。

(2) 专业镇经济发展方式比较粗放, 资源环境压力日益增大, 可持续发展模式还没形成。

(3) 专业镇生产的产品附加值较低, 拥有的关键技术和知名品牌较少, 竞争优势特别是低成本优势、技术创新优势不够明显。

(4) 专业镇转型升级的配套政策法规体系不完善, 公共服务体系不健全, 产业生态环境有待改善。

因此, 广东省专业镇的转型升级势在必行。转型升级是解决专业镇现存问题的一个切实有效的手段。

2.6 本章小结

本章从社会经济发展、创新能力提升、城乡协调发展以及专业镇本身发展等角度分析了专业镇转型升级对广东的影响, 揭示了专业镇转型升级对广东国民经济发展的重要作用与价值, 这也是本研究的目的所在。

① 林亚茗, 叶青. 广东专业镇: 在创新中转型 在转型中幸福[EB/OL]. http://epaper.southcn.com/nfdaily/html/2011-01/26/content_6921648.htm.

② 何静, 子健. 广东专业镇: 打响转型升级“攻坚战”[J]. 广东科技, 2012 (4).

③ 广东专业镇主要指标由广东科技统计, 广东省科技厅网站于 2013 年 10 月 17 日发布。

第3章 广东省专业镇转型升级的指导思想、方针和原则

广东专业镇的转型升级，作为促进广东经济向创新型、效益型、环境友好型转变的重要步骤，牵一发而动全身，必须站在全局层面，从战略的高度上加以谋划。

3.1 广东省专业镇转型升级的指导思想

广东省专业镇转型升级的指导思想应该是：坚持中国共产党的领导，坚定地团结在以习近平总书记为首的党中央周围，坚决执行党的第十八届三中全会的公告精神和十八届三中全会的决定，坚决走具有中国特色的社会主义道路，以创新为原动力，以建设生态文明、经济社会可持续发展的专业镇为目标，实现转高、转优、转强，按照“一镇一策”要求，理论联系实际，推进专业镇形成一个高附加值的产业结构、现代产业集群的产业组织形态、创新驱动的经济发展方式和全面协调可持续发展格局的新形态，集聚利创新、高效益、集约化、生态优特点的专业镇发展模式，使之成为推动广东省产业转型升级的强大力量。

专业镇的转型升级，是时代的要求，是广东全省的产业转型升级的重要组成部分，关系到广东经济发展方式转变和科学发展的全局。世界经济形势起落变化、欧美财政状况恶化、国际金融风险加大等诸多问题，对我国经济的稳定性带来一定冲击，特别是2010年末以来，我国出现了经济增速缓慢回落的现象。在国内外经济形势变化以及金融危机和欧债危机双重影响之下，专业镇的发展已经进入一个新阶段。在专业镇的转型升级中，要做好四个“加快”^①：

(1) 加快促进产业结构转型升级。坚持处理好传统产业“存量”与新兴产业“增量”的关系，推进产业结构优化调整，促进传统特色产业的改造优化、新兴产业的培养发展。

(2) 加快发展技术创新，提高创新能力特别是自主创新能力。强调科学技术作为第一生产力的作用，强调创新能力的提高，强调拥有自主知识产权创新成果、自主控制创新过程的重要性和意识，促进专业镇经济发展方式由粗放型向创新驱

^① 广东省科技厅发展规划处，全省专业镇转型升级工作部署会议材料 [EB/OL]，<http://www.gdstc.gov.cn>。

动转变,由“广东制造”向“广东创造”转变,傍“科技大款”,建设创新型专业镇。

(3) 加快建设和完善专业镇服务体系。坚持把建设和完善专业镇服务体系作为专业镇转型升级的重要组成部分,促进中小型企业服务体系、技术创新服务体系、科技信息网络体系等一系列体系的建立,使之形成一个系统化、专业化的专业镇服务体系。

(4) 加快城镇建设,打造名镇名村。坚持建设节约型、生态文明型专业镇促进专业镇发展由高能耗、低效率向低能耗、高效率转变,打造富有广东特色的名镇名村,带动广东省区域发展。

3.2 广东省专业镇转型升级的方针

2000—2013年间,广东省专业镇的发展特别是经济发展已经变成广东省的主要战略力量之一。从数据看,无论是专业镇的经济总量,还是专业镇经济所占份额,均充分表明专业镇已经成为广东省的主要经济支柱之一。

广东省专业镇重大问题转型升级的指导方针是“自主创新,重点突破,推动发展,引导未来”^①,建设幸福广东、实现生态文明的目标。

自主创新,即从提高专业镇自身的创新能力出发,加强原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新的能力。实施自主创新战略,坚持把自主创新作为专业镇转型升级的强大动力。制定促进自主创新的关键策略,完善并整合专业镇各类平台特别是创新平台,加速知识产权的创造与应用,根除地方保护主义、加强知识产权保护,加强产学研合作,营造良好的自主创新的社会环境氛围,强化创新文化的建设。

重点突破,即在影响专业镇转型升级的重点产业、重点领域和重点区域,集中力量重点突破。坚持把解决专业镇转型升级的重大问题作为工作重点,分析影响重大问题的关键制约因素,提出解决专业镇转型升级重大问题的关键策略和政策体系。

推动发展,即以专业镇的转型升级带动和推进广东省县域、镇级直至全省产业结构的优化和调整,将粗放型经济发展方式转变为集约型、生态文明的可持续发展方式,在增量上扩张、将存量盘活,在坚守传统产业优势的同时发展新兴产业、特色产业,确保广东省产业结构的合理性,最终促进广东省的经济向创新驱动、生态文明、可持续发展的经济发展方式转变。

^① 中华人民共和国国务院. 国家中长期科学和技术发展规划纲要(2006—2020年)[EB/OL]. http://www.gov.cn/jrzq/2006-02/09/content_183787.htm.

引导未来,即立足当下,着眼未来,专业镇发展必须具有前瞻性。加大培育新兴产业力度,加强创新能力培养,打造广东特色品牌,指引广东未来经济社会的发展方向。

3.3 广东省专业镇转型升级的原则

广东省专业镇转型升级的原则主要有:

(1) 创新驱动。坚持经济发展方式向创新驱动型转变,促进专业镇的专业镇产业竞争力和自主创新能力双提升,完善创新体制,建立创新服务平台,抓好专业镇的技术攻关和技术改造,发展高附加值产品,建立自主品牌^①。

(2) 资源整合。坚持把优化资源配置作为专业镇产业结构转型升级的重要保障。整合专业镇各类资源,加强产学研结合,推动与外界的科技合作,打造专业镇技术支撑平台,促进专业镇服务体系建设和完善,实现资源集约化,价值最大化^②。

(3) 人才强镇。坚持人才是推动科学发展第一资源的理念,采取人才强镇战略,注重统筹规划人才队伍建设的全局,建设高素质的人才队伍,加快引进、培养高素质的人才。制定、实施人才顶层设计与规划,以人为本、以人为本,以事业吸引、留住人才。

(4) 生态优先。坚持把建设生态型专业镇作为加快专业镇转型升级的重要组成部分,提倡绿色发展、生态优先,反对“先污染,后治理”,以环评、资源承载力等作为新上项目的必要前提,引导、鼓励专业镇发展绿色生产、高附加值的项目,坚持走资源节约型可持续发展道路^③。

3.4 本章小结

本章节通过分析各级政府政策,提炼出指引专业镇转型升级的指导思想、方针、原则,核心在于“促进产业结构调整、加快自主创新”,为转型升级实践提供方向性指引,为政策制定提供理论性框架。

① “加快转型升级 建设幸福广东”——汪洋在广东省省委十届八次全会第一次全体会议上的报告。

② 广东省科技厅2011年广东省专业镇转型升级现场会会议资料[EB/OL]. http://www.most.gov.cn/dfkj/gd/zxdt/201101/t20110117_84342.htm.

③ 刘培明.生态优先的发展模式——广东省河源市的实践与思考[J].北方经济,2009(11).