

百人百部



雲南文庫



当代云南社会科学百人百部优秀学术著作丛书

民族地区农村社会保障研究

唐新民/著

云南人民出版社
云南大学出版社

百人百部

当代云南社会科学百人百部优秀学术著作丛书

民族地区农村社会保障研究

唐新民/著

云南人民出版社
云南大学出版社

图书在版编目（CIP）数据

民族地区农村社会保障研究 / 唐新民著. — 昆明 : 云南人民出版社, 2011.10
(当代云南社会科学百人百部优秀学术著作丛书)
ISBN 978-7-222-08354-7

I. ①民… II. ①唐… III. ①民族地区—农村—社会保障—研究—中国 IV. ①F323.89

中国版本图书馆CIP数据核字（2011）第197262号

责任编辑：王 梅 李 睿
美术编辑：王睿韬 刘 雨
责任印制：段金华

书 名	民族地区农村社会保障研究
作 者	唐新民 著
出 版	云南人民出版社 云南大学出版社
发 行	云南人民出版社 云南大学出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号（650034） 昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园内（650091）
电 话	0871-4113185 0871-5031071 5033244
网 址	www.ynpph.com.cn http://www.ynup.com
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn market@ynup.com
开 本	787mm×1092mm 1/16
印 张	23.75
字 数	360 千
版 次	2011 年 10 月第 1 版第 1 次印刷
印 刷	昆明卓林包装印刷有限公司
书 号	ISBN 978-7-222-08354-7
定 价	64.00 元

作者小传

唐新民，1962年2月出生，现任云南省财政厅党组成员、纪检组长，中南财经政法大学客座教授。先后毕业于中山大学哲学系、中央民族大学经济学院和云南大学马克思主义研究院，分别获哲学学士、法学硕士和法学博士学位。曾在云南省社会科学院和云南省社会科学界联合会工作多年，并在少数民族自治县担任过3年的县委领导。到云南省财政厅工作以后，曾在厅办公室工作，从1998年至2008年，在社会保障处从事民族地区财政社会保障管理与研究工作，是这一时期云南社会保障政策制定与执行的参与者、实践者之一，见证了新时期云南社会保障事业的发展与进步。其间，积累了丰富的第一手资料和数据，充分发挥理论和实际相结合的优势，参与国家社科基金项目2项，主持省部级研究项目10余项，先后两次荣获云南省哲学社会科学优秀成果奖。分别在《经济研究参考》、《中国财政》、《广东社会科学》、《云南社会科学》、《思想战线》、《学术探索》等核心期刊发表《社会保障：持久扶贫阶段的基础制度保证》、《云南省构建特困民族社会保障制度的特殊视角》、《民族地区农村社会保障制度建设的时间表研究——以云南省为例》、《建立家庭账户：云南农村合作医疗新模式》、《关于征收社会保险税的制度设计》、《永宁摩梭人婚姻家庭特点与经济发展关系探析》、《代表人民群众根本利益与正确处理各方面利益关系》、《城市农民工社会保障制度过渡性方案的路径选择》等研究论文10余篇，提出一系列社会保障制度建设的重要理论和政策建议。主编《创业十年》等图书多部，以硕士、博士论文为基础的专著《民族地区农村社会保障研究》于2008年1月由人民出版社公开出版，并于2011年2月入选《当代云南社会科学百人百部优秀学术著作丛书》。

《云南文库》编辑说明

《云南文库》是云南省哲学社会科学“十二五”规划的重大项目。编辑出版《云南文库》是落实云南省委、省政府建设民族文化强省的重要举措，是繁荣发展云南哲学社会科学的重要途径，是树立云南文化形象、提升云南文化软实力的基础性工程。

中国学术文化的发展不仅有共性，还有很强的地域性。一国有一国之学术，一方有一方之学术。学术研究是社会发展的动力，是社会智慧的结晶，是文化建设的重要构成部分。云南虽地处边疆，仍不乏丰厚的学术研究传统。尤其明清以来，云南与中原的文化交流日臻密切，省外名宿大儒进入云南的代不乏人，而云南的文人学士也多有游宦中原者。在中原文化的熏陶下，云南的文化学术遂结出累累硕果，文化名人辈出，如杨慎、李贽、李元阳、师范、王崧、方玉润、许印芳等，其总体集中性的代表成果是《滇系》和《云南备征志》。至清末，云南学子开始走出国门到海外留学，成为云南与世界沟通的桥梁，也成为改造社会和推进云南文化学术发展的中坚。但由于交通不便，信息闭塞，云南的学术成果并未为内地所认知。更有甚者，清乾隆年间，四库全书馆在全国征集历代遗书，云南巡抚李右江得到云南先贤的著述，但害怕其中有什么不恰当的内容，竟私藏起来不上报，使得《四库全书》仅从它处收录了3种云南人著述，成为云南文化史上的一大缺憾。辛亥革命后，云南学人痛感地方文化学术之不彰，在地方政府的支持下，赵藩、陈荣昌、袁嘉谷、由云龙、周钟岳、李根源、方树梅、秦光玉等一批当时最负盛名的云南学者倾力收集整理云南文献，于1914年至1923年编成刻印《云南丛书》初编，共152种1064卷，及不分卷者47册；1923年至1940年编成刻印《云南丛书》二编，共69种133卷。另编定31种待刻，后由于抗日战争爆发，整个《云南丛书》的编辑刻印工作中止。历时26年编刻的《云南丛书》把保存下来的历代云南重要地方文献网罗殆尽，是云南有史以来地方文化的一次最系统的总结，对云南的文化建设发挥了不可估量的作用。

学术创新的根基是学术积淀和传承。从编辑刻印《云南丛书》之时

算起至今，其间经历了抗日战争、新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放的新的历史时期。在这近一百年的历史中，云南的学者为抗击日本侵略者和新中国的解放事业，为社会主义新文化的建设贡献了自己的聪明才智，也为云南地方经济、社会、文化的发展创造了一大批研究成果，并形成了自己的风格和特色。今天，文化建设又站在一个新的历史起点上。整理和出版云南学术史和文化史上的优秀成果，是继承优秀的地方历史文化遗产，建设有中国特色的社会主义新文化和民族文化强省的基础性工作。只有站在前人的肩上，我们才看得更远，走得更实。这也是我们编辑出版《云南文库》的初衷。

比之编刻《云南丛书》的时代，云南的经济政治社会文化已经发生了翻天覆地的变化，云南不再是一个封闭落后的边疆省份，而是成为了我国面向南亚、东南亚开放的桥头堡，其战略地位日益突出。云南的文化创造力也大大发展了，学者力量的壮大、学术成果的丰富早已不可同日而语。今天的《云南文库》不可能像当年《云南丛书》一样收录所有的文献资料，只可能是好中选优、优中选精，尽可能地把最能体现云南学术文化水平和云南学术特色的成果收录进来，以达到整理、总结、展示、交流和传承文化，弘扬学术，促进今日云南文化学术的建设与繁荣之目的。功在当代，利在千秋。

《云南文库》分为三个系列。

一是《云南文库·学术大家文丛》，收录云南学术大家的作品。

二是《云南文库·学术名家文丛》，收录中华人民共和国建立以前出生的云南学术名家的作品。

三是《云南文库·当代云南社会科学百人百部优秀学术著作丛书》，收录中华人民共和国建立以后出生的一代学者的优秀作品。

我们将使《云南文库》成为一个开放的体系，随着云南民族文化强省建设的推进而不断丰富它的内涵，不断发挥其在社会主义精神文明建设和云南文化建设中的积极作用。

《云南文库》编辑委员会

2011年6月

目录

导 论	1
一、党的民族理论与社会保障	1
(一) 民族问题是社会总问题的一部分	1
(二) 社会主义时期是各民族发展繁荣的时期	2
(三) 对少数民族和民族地区进行分类指导和加大扶持	4
(四) 社会保障是党的民族理论与政策的重要组成部分	5
二、国内外农村社会保障研究动态	7
(一) 国外研究动态	7
(二) 国内研究动态	8
(三) 需要进一步研究的问题	12
三、本研究的目的、意义和本书的基本思路	14
(一) 本研究的目的和意义	14
(二) 本研究的基本思路和方法	21
(三) 本书的基本框架	23
四、本研究的主要特色	24
(一) 注重普遍性与特殊性的结合	24
(二) 研究视角的典型性	25
(三) 全面总结社会保障制度变迁	25

(四) 从理论和实践相结合的角度思考制度创新	25
(五) 提出构建特困民族社会保障的新视角	26
(六) 探讨对民族地区农民工和失地农民的保障模式	26
(七) 从财政学角度论证民族地区农村社会保障的建设	26
(八) 制定民族地区农村社会保障制度建设的时间表	26

第一章 社会保障制度的基础理论

第一节 西方社会保障理论

一、庇古福利经济学的社会保障说	27
二、市场失灵论的社会保障说	28
三、《贝弗里奇报告》的社会保障说	28
四、需要层次论的社会保障说	29
五、经济自由主义学派的社会保障说	30
六、资产福利效应理论的社会保障说	31
七、空想社会主义理论的社会保障说	32
八、人权理论的社会保障说	33
九、社会学理论的社会保障说	34

第二节 中国传统文化中的社会保障思想

一、中国传统社会保障思想	37
二、中国传统的家庭保障和土地保障思想	39
三、中国传统保障措施	40

第三节 马克思主义社会保障理论

一、马克思恩格斯的社会保障理论	43
二、列宁的社会保障理论	44
三、毛泽东的社会保障理论	45
四、邓小平的社会保障理论	46

五、“三个代表”重要思想中的社会保障理论	50
六、科学发展观与“和谐社会”的社会保障理论	52
 第二章 国外农村社会保障制度的比较研究	55
第一节 国外社会保障制度的模式分析	55
一、福利国家型	56
二、社会保障型	56
三、储蓄保障型	56
四、国家保障型	57
第二节 国外农村社会保障制度的变迁	57
第三节 国外社会救助制度评介	60
第四节 部分国家社会救助制度研究	67
一、英国的社会救助制度	67
二、美国的社会救助制度	68
三、德国的社会救助制度	69
四、日本的社会救助制度	70
第五节 国外农村社会保障制度对我国的借鉴和启示	71
一、正确认识农村社会保障在社会保障体系中的重要地位	71
二、建立多层次的农村社会保障体系	72
三、正确处理农村社会保障制度建设和统筹城乡社会保障制度的关系	72
四、注重社会救助在农村社会保障制度建设中的地位和作用	73
五、正确处理公平和效率的关系	73
 第三章 民族地区农村社会保障制度的变迁	74
第一节 社会救济	75
一、农村五保户供养	75

二、20 世纪 60 年代精简退职职工救济	77
三、因战伤残人员救济	79
四、农村其他困难救济	79
五、自然灾害救济和恢复重建工作	80
第二节 优抚安置	84
一、伤残人员抚恤	86
二、“三属”定期抚恤	87
三、“三红”人员生活补助	87
四、在乡老复员军人生活补助	88
五、带病回乡退伍军人生活补助	88
六、义务兵家属优待	89
七、老党员生活补助	89
八、安置制度	90
第三节 农村合作医疗和农村医疗救助	91
一、农村合作医疗的兴衰	91
二、新型农村合作医疗试点	92
三、农村医疗救助启动	93
第四节 农村养老保障制度	94
一、农村社会养老保险试点	94
二、计划生育奖励	96
第五节 社会福利	97
一、教育福利	97
二、卫生福利	102
第六节 扶贫开发	105
一、我国扶贫工作发展概述	106
二、针对特殊贫困群体的扶贫	108

三、云南扶贫工作的发展及成效	109
第七节 民族地区和少数民族的特殊保障	112
第四章 民族地区城乡社会保障制度的比较研究	114
第一节 中国城镇社会保障制度发展历程	114
一、创建和发展时期（1951～1966 年）	114
二、停滞和倒退时期（1966～1977 年）	115
三、调整和恢复时期（1978～1985 年）	116
四、改革创新时期（1986 年至今）	116
第二节 城镇社会保障制度的发展	118
一、社会保险制度改革	118
二、国有企业下岗职工基本生活保障和再就业	124
三、城市居民最低生活保障	126
四、城市医疗救助	127
五、优抚安置	128
六、补充保障	129
第三节 民族地区城乡社会保障制度的差异	131
一、法规依据不一致	132
二、制度设计不统一	132
三、支付标准差距大	133
四、对民族地区和少数民族缺乏特殊制度安排	134
第五章 少数民族的传统保障	135
第一节 家庭保障	135
一、父系家庭保障	135
二、母系家庭保障	136

三、双系家庭保障	137
第二节 家（宗）族保障	137
第三节 社区保障	139
第四节 其他保障	140
一、未婚青年组织	140
二、生产协作组织	141
三、“寅会”组织	141
四、其他互助组织	142
第五节 约束机制	143
案例：云南省宁蒗县永宁乡摩梭人的传统保障	144
 第六章 民族地区农村社会保障制度的构建	154
第一节 需要遵循的原则	154
一、与民族地区经济发展水平相适应的原则	154
二、政府组织引导与群众自愿相结合的原则	155
三、统筹规划与分步实施的原则	155
四、分类指导与因地制宜的原则	156
五、社会保障与民族传统保障方式相结合的原则	156
六、低水平与广覆盖的原则	157
第二节 需要正确处理的几个关系	157
一、社会保障制度建设与全面建设小康社会和构建和谐社会的关系	157
二、社会保障制度建设与其他发展和改革措施的关系	158
三、城镇与农村社会保障制度的关系	158
四、单项保障制度同社会保障体系建设的关系	159
第三节 群众意愿及相关条件分析	159
一、群众意愿分析	159

二、民族地区的土地保障和家庭保障	162
第四节 基本思路和总体框架	165
一、政策依据	165
二、基本思路	165
三、总体框架	166
第七章 民族地区农村社会保障的路径选择	169
第一节 民族地区农村医疗保障	169
一、新型农村合作医疗制度	169
二、农村医疗救助	171
第二节 民族地区农村社会救助	172
一、五保户救助	172
二、民族地区农村居民最低生活保障	173
三、民族地区农村自然灾害救济	175
四、确立社会保障在反贫困中的基础制度地位	177
第三节 民族地区农村社会福利	181
一、教育福利	182
二、医疗卫生福利	183
第四节 民族地区农村养老保障	184
一、现行制度的缺陷	184
二、养老保障的制度创新	187
案例 1: 云南省新型农村合作医疗试点的不同范式分析	189
案例 2: 云南省玉溪市江川县农村低保制度的建立和发展分析	195
案例 3: 云南省昭通市鲁甸县地震灾区恢复重建情况分析	199
案例 4: 云南省南华县农村社会养老保险情况评析	204

第八章 民族地区农民工的社会保障	209
第一节 现状分析	209
第二节 现行保障政策	211
一、统一规定	212
二、医疗保险规定	212
三、失业保险规定	213
四、工伤和生育保险规定	213
五、专项规定	213
第三节 保障内容	215
第四节 制度建设	217
一、就业服务	218
二、户籍制度改革	219
三、稳定就业农民工的社会保障	219
四、流动就业农民工的社会保障	220
案例：云南省思茅市（现普洱市）农村劳动力转移情况分析	222
第九章 民族地区失地农民的社会保障	224
第一节 现状分析	225
一、全国征用耕地及失地农民基本情况	225
二、云南省征用耕地及失地农民基本情况	226
三、征地补偿和失地农民安置的现状	227
四、失地农民社会保障现状	229
第二节 特殊性研究	231
一、城市发展用地带来的农民失地	231
二、重点工程用地带来的农民失地	232
三、就业安置形势严峻	233

第三节 失地农民的社会保障	234
一、保障内容	235
二、分类施保	235
案例：云南大理至保山高速公路建设征地情况	238
 第十章 构建特困民族保障制度的特殊视角	242
第一节 特困民族及其范围	242
一、人口较少民族	242
二、“直接过渡”民族	243
三、居住在边境一线的少数民族	244
第二节 特困民族的历史和现状分析	245
一、历史沿革	245
二、共同特点	246
三、贫困的现状	247
四、差距不断扩大	248
第三节 特殊扶持政策与保障措施	250
一、“直接过渡”政策	250
二、加快发展的政策扶持	252
三、特殊保障政策	253
四、特困民族的特殊保障政策评析	254
第四节 建立特殊保障的重要意义	255
一、理论依据	255
二、维护国家安全的现实需要	256
三、缩小差距的政策选择	257
第五节 构建特殊保障的模式和路径	258
案例：云南省怒江州贫困状况分析	259

第十一章 构建民族地区农村社会保障的财政学分析	263
第一节 财政与公共财政政策	263
一、西方公共财政理论	263
二、我国公共财政政策的建立	264
三、民族地区农村社会保障的公共财政政策	266
四、加大对民族地区的转移支付	267
第二节 社会保障预算	269
一、国际通行做法	270
二、国内现状	270
三、方案设计	271
第三节 开征社会保险税	272
一、税种的选择	273
二、必要性和可行性	274
三、方案设计	277
第十二章 民族地区农村社会保障制度建设的时间表	281
第一节 时间表的制定	281
一、医疗保障制度的时间表	282
二、最低生活保障制度的时间表	284
三、完善五保户供养制度的时间表	285
四、推进乡村医疗卫生机构建设的时间表	285
五、养老保险制度的时间表	287
六、建立农民工社会保障制度的时间表	289
七、建立失地农民社会保障制度的时间表	290
八、特困民族特殊保障制度的时间表	290