

武警法治

(第一辑)

本卷主题 武警法治基础理论及现实热点问题

主 编：张西军 周 健

执行主编：钱 蓓 马荣俊

主 办：武警政治学院

本卷要目

武警法治的原则/周健

武警法治理论的创新与发展/张西军

武警法治释义/李石松

武警法治逻辑及实施路径/钱蓓

武警部队组织形态法治研究/欧阳华

武警法治视域下的反恐法律治理/邹南

国际法视域下的武警部队反恐法治/成义敏

武警部队反恐职权的立法赋予/程锦



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

武警法治

(第一辑)

本卷主题 武警法治基础理论及现实热点问题

顾 问：雷渊深 张建田

主 编：张西军 周 健

执行主编：钱 衢 马荣俊

撰 稿 人：（排名不分先后）

周 健 欧阳华 张西军 马荣俊 钱 衢 张增孝
李石松 任树明 朱学萍 苗吉伟 王秋峰 邹 南
成义敏 程 锦 闵光玉 徐红梅 张安勇 张兴阳
刘德如 董长军 王爱英 孙 蕾 吴 丹 薛正霖
张子君



法律出版社

LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

武警法治 / 张西军, 周健主编. —北京: 法律出版社, 2015. 10

ISBN 978 - 7 - 5118 - 8559 - 3

I. ①武… II. ①张…②周… III. ①武装警察—人民警察法—法学—研究—中国 IV. ①D922.141

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 241231 号

武警法治(第一辑)
张西军 周 健 主编

编辑统筹 法律应用出版分社
策划编辑 薛 晗
责任编辑 薛 晗 慕雪丹
装帧设计 李 瞻

© 法律出版社·中国

出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
经销 新华书店
印刷 北京京华虎彩印刷有限公司
责任印制 翟国磊

开本 720 毫米×960 毫米 1/16
印张 18.75
字数 292 千
版本 2015 年 10 月第 1 版
印次 2015 年 10 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5118-8559-3

定价:49.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

卷首语

党的十八届四中全会对全面推进依法治国、深入推进依法治军从严治军作出了全局性的部署。这一部署指明了武警部队今后相当长时期内的建设方向将是:在强军目标的指引下深入推进依法治警、从严治警,全方位地提高武警部队法治化水平,打造“听党指挥、能打胜仗、作风优良”的法治武警。

法治是一个古老的词汇,它的历史可以追溯到古希腊和古罗马时期。法治又是一个美好的词汇,人们对它寄予厚望,期望通过它国家可以实现公平正义,个人可以获得幸福快乐。法治对武警部队来说,同样可以带来非常积极的影响。对武警部队而言,法治到底意味着什么?武警法治与国家法治、军事法治相比有哪些特殊之处?武警法治建设应当如何推进?等等,这些都是需要加以研究的重大课题。

武警部队从来都没有像今天这样面临着一个重大的历史发展机遇。习主席提出努力建设一支“听党指挥、能打胜仗、作风优良的现代化人民武装警察部队”,强调依法治警、从严治警是一项全局性、基础性、长期性工作。现代化武装警察部队必然是法治武警。深入推进武警法治建设,是全面依法治国总体部署的重要组成部分,是实现强军目标的必然要求,是确保武警部队有效履行使命任务和高度集中统一的坚强保证。

当然,我们必须清醒地看到,依法治警从严治警还存在一些突出的矛盾和问题,主要表现在:重人治、轻法治的现象在部队还比较突出;有法不依、执法不严、违法不究的现象不同程度存在;军事法规制度体系还不够完善,一些法规制度反映规律不够、结合实际不紧、实用性与可操作性不强,立法部门化、碎片化问题比较突出;一些官兵法治意识不强,一些领导干部法治观念比较淡薄,存在以言代法、以权压法甚至贪赃枉法、徇私枉法、知法犯法的问题,官兵对不正之风、腐败问题和特权现象反映强烈;军队法治工作体制机制不顺、力量薄弱、职能不完备,法律服务保障力量分散,严重制约了职能作用的发挥。这些都是武

警法治建设必须面对的问题。武警法治建设担负着为建设现代化武装警察部队提供指引和保障的重担,实现武警部队从单纯依靠行政命令的做法向依法行政的根本性转变,从单纯靠习惯和经验开展工作的方式向依靠法规和制度开展工作的根本性转变,从突击式、运动式抓工作的方式向按条令条例办事的根本性转变是武警法治建设的目标。同时武警法治建设水平也是衡量现代化武装警察部队的一个重要指标。在各级首长谋划武警法治建设、广大官兵关注武警法治建设的时候,身为武警法律人的我们有着义不容辞的责任,为武警法治建设提供理论支持和实践支撑。

设立于武警政治学院的武警法制研究中心在武警总部司令部的领导下,履行着探索武警法治,为首长机关提供决策支持的职责。中心牢记自身职责,紧跟形势任务,适时举行武警法治研究学术交流,于2014年成功举办“《武警法学》首发式暨武警法学学科建设座谈会”和“纪念人民武装警察法公布施行五周年学术研讨会”。根据武警部队法治建设的现实需要,武警法制研究中心于2015年策划第一期“武警法治前沿论坛”,邀请武警院校法学教研人员对武警法治进行较为深入的研究,从法治的视角看武警和从武警的视角看法治,力求多角度、融合式地解读武警法治的理论和实践难题,既提出问题,也解决问题,为武警法治建设提供智力支持。本期的20篇论文为武警法治的研究打开了一扇窗口,既是对武警法治的初步探寻,也为后续的武警法治研究打下一定的学术基础,提供一些学术思路,为武警法治建设提供一些对策和建议。当然,囿于时间仓促和能力有限,也许其中的一些观点需要商榷,一些论证不够充分,但是我们探求真知的心是真诚的,为武警部队献计献策的情是热忱的。

本次论坛设置了以下栏目:特稿、专论、博士论坛和专家访谈。

在特稿栏目,军事科学院原军制研究部部长雷渊深对武警法治建设研究提出了殷切的希望。

专论和博士论坛栏目共计20篇论文,聚焦于以下四个方面的主题:

第一,武警法治的基本理论问题。有9篇论文对武警法治的基本理论问题进行了较为深入的探讨,并力求在分析视角上有所创新。本部分的研究内容包括:武警法治的原则,武警法治的内涵、逻辑、实施路径,武警法的工具价值,武警部队组织形态,武警法规制度体系建设等问题。研究紧紧围绕武警法治的最终指向——强军目标展开,突显武警部队组织形态(力量结构)的优化、政治工作法治化和遂行任务法治化等时代主题;对《人民武装警察法》进行了深度挖

掘;对武警法规制度进行了系统梳理;有创新分析视角的尝试,在秉持按照立法、执法、司法和守法的进路推进武警法治建设的传统视角的同时,也探索在武警部队现实组织结构下推进武警法治建设的新思路。

第二,武警反恐法治研究。有4篇论文从法治的视角对武警反恐问题进行研究,内容包括:武警反恐法律制度、国际法视角下的反恐、国家治理角度下的武警反恐、武警反恐职权建设等。研究充分关注到《反恐怖主义法》(草案),紧贴武警反恐职能向境外空间的拓展,对武警反恐所涉及的职权、国际规则、法律治理等进行了研究,较为全面地展示了武警反恐法治的理论和实践图景。

第三,武警法治精神和法治思维研究。有4篇论文分别对武警法治精神和法治思维进行了研究。研究始终站在武警部队和武警官兵的视角,解析武警法治精神和武警法治思维的内涵、武警法治精神和法治思维与一般的法治精神和法治思维的区别与联系,点出存在问题,寻找解决方法,通过培育武警法治思维为武警法治建设提供良好的基础。

第四,武警法治具体问题研究。有3篇论文对武警法治建设中的几个具体问题进行研究,内容包括:武警院校法治教育、遂行任务法治化、信息安全法治等。研究紧扣武警部队当前和今后需要解决的重点难点问题,既有理论阐述,也有对策研究,是武警法治基本理论的具体应用,也是对武警法治建设研究的深化。

在专家访谈栏目,资深军事法学名家肖凤城和谢丹畅谈军事法治建设,为武警法治建设提供了可资借鉴的宝贵经验。

武警政治学院、武警法规制度研究所创办《武警法治》,是提升武警政治学院学术影响力的重要举措和必由之路。一流的院校,必须拥有自己的学术阵地和表达平台。一流的学术出版物,是院校的软实力,不仅是与同行交流的重要平台,更是院校研究成果的宣传阵地,因而是一面向外推广自己的旗帜。我们有信心,在武警政治学院领导的指导和支持下,在全体武警法学人的努力下,《武警法治》会成长为武警法治建设的一支重要力量。

生命的图腾(代序)

王 锋

“千年不死,千年不倒,千年不朽。”怀着对胡杨的敬仰之情,于2013年深秋时节专程赴内蒙古额济纳胡杨林观览,身心震撼,感慨沥血,故此而吟、而颂、而祭。

——题记

1. 丹心映日

万里戈壁

寸草寸生寸断

只有风啸沙吟高歌绝唱的胡杨

把生命标升至令人仰目的高度

是什么样的使命什么样的担当

让胡杨用生命穿透时空超越生死

矢志不移无怨无悔坚守在大漠戈壁

那是啊

那一定是抵御风沙护卫疆土的天地神赋

那一定是自成绿洲造福边陲的千年承诺

那一定是一片丹心亘古烁今的生死约定

什么世态炎凉寂寞凄楚

什么艰难困苦坎坷挫折

什么名缰利锁荣辱成败

什么沧海横流俗世沉浮
什么古来迷津今生诱惑
大不过生死小不足沙砾
一根顶天立地
一枝惊泣鬼神
一叶荡涤乾坤

哦 胡杨

你春绿婆娑秋黄流金时
傲立荒野艳美如画
你瘦骨嶙峋剑指苍穹时
坚韧不拔无私无畏
只为心存的一份责任
用生命把使命高高举过头顶
三千年风沙砥砺以命相搏
我真想啊
真想与你站在一起
站成你旷古的风骨雄姿
无论茂盛或枯折
一样丹心向阳
一样奉命活着千年不死
一样尽命死去千年不倒
一样赴命倒下千年不朽

2. 碧血皓月

苍茫大漠
风虐沙鸣悲凉
只有生死于斯不离不弃的胡杨
把生命提纯到晶莹剔透的精度

是什么样的期待什么样的梦想
让胡杨千年不死不倒不朽
即使朽了也要化成灰化成土留在大漠戈壁
那是啊
那一定是至今未了的千古夙愿
那一定是舍身成仁的断臂血誓
那一定是对子子孙孙的生死寄托

从远古一路跋涉而来的胡杨林
是否曾是搁浅在沙漠里的一只诺亚方舟
前行无力后退无路
只能让梦想遮断风沙
只能把期待变成守望
是否也有无限的憧憬
沙漠变成绿洲供休养生息
戈壁化作大海可踏浪腾飞
鸟儿站在枝头歌唱
花儿围在身旁绽放
还有环绕足畔撒欢吃草的牛羊

哦 胡杨
多少个千年流逝
多少回梦里徜徉
多少次立命搏杀
任酷暑严寒轮回肆虐
任干旱盐碱沙暴飞雪
任驼铃悠远勾魂落魄
任胡笳当歌千秋回荡
任羌笛呜咽哭落残阳
你抛洒一腔碧血
润泽边关生机

沸腾长风落霞
无论活着或死去
你一样血性浩荡
一样生而不死一千年
一样死而不倒一千年
一样倒而不朽一千年

3. 铁骨捍地

滚滚黄沙
烽火孤烟断肠
只有钢筋铁骨立定边关冷月的胡杨
把生命拓展到几近极限的力度

是什么样的召唤什么样的牵挂
让胡杨活着华冠云集绿荫匝地凌霄参天
死后却永不瞑目剑拔弩张骇俗惊世
那是啊
那一定是决绝使命的喋血见证
那一定是宁死不屈的壮士英灵
那一定是交付历史的生死抉择

看 枯树秃枝仍吞日吐月迎风挺立
看 裸身倒地仍直面天宇圆目怒视
看 肢残臂折仍紧握剑戟随时迎敌
看 纵纹深锲仍撕肝裂胆厮杀震天
看 虽已倒下仍随时准备一跃而起
看 伤疤累累仍壮士断腕诫人警世
那分明就是一个古战场的残骸遗迹
站着的有横刀立马的将军
倒下的是浴血奋战的勇士

哦 胡杨

你将烈日蒸腾时流淌的咸涩泪渍
化作与苦难搏击与死亡角力的肝胆骨气
你用千姿百态的肢体语言
塑造血战沙场的英烈群雕
你遍满躯体的一道道裂痕啊
都是一张张沉默的创口
时刻都在无声地呐喊
无论站着或倒下
你一样悲壮辉煌
一样千年不死活着立身
一样千年不倒立着抗争
一样千年不朽躺着守命

4. 忠魂向天

边塞千古

长河落日幽怨

只有一亿年沧桑三千年荡漾的胡杨
把生命撑载到接续未来的长度

是什么样的信念什么样的力量
让胡杨活着枝繁叶茂用躯体护卫
死后仍淋风沐雨用灵魂守望
那是啊

那一定是与天地对话的铁血豪迈
那一定是生无畏死无惧的军魂气概
那一定是如将士般精忠报国的生死情怀

用千年凝视品读千年胡杨
那扭曲变形的躯体

那视死如归的眼神
那死而后已的气势
是短兵相接赤身肉搏的神态
是最后一刻弹尽粮绝的决然
是天地变迁海枯石烂的忠贞
用千年追思聆听千年胡杨
铁骨铮铮骨鸣绝响
正气浩然气冲云天
自强不息强行健止
用千年考量诠释千年胡杨
酷似我古往今来戍边的将士
用血肉躯体与慷慨悲歌的魂魄
构筑边陲重镇的绿色屏障
铸就铜墙铁壁的精神高地

哦 胡杨
是什么密码哪句耳语
刻录在你的记忆里
让你带着原始的指令
落驻大漠戈壁就再也不走
一守就是三千个春秋
因为你扎根腹地
汲取的是天地精华永生的营养
你身高千尺
托举的是日月灵性传世的诺言
你凝眸红柳
流淌的是江河东流复命的血色
因为你是大自然培育的忠诚卫士
你是能够同生死共患难的亲密战友
你是足可托付今生来世的同胞兄弟
无论过去或未来

你一样忠贞不渝
一样有义而千年不死
一样有节而千年不倒
一样有魂而千年不朽

5. 群英豪壮

丝绸古道
驼峰孤旅漫漫
只有队队金戈铁马剑舞黄沙的胡杨
把生命打造成承积历史的厚度

是什么样的恩情什么样的德望
让胡杨在沙砾下生根在荒野里成林
世世代代前赴后继生死与共
那是啊
那一定是对自然化育物竞天择的永世报答
那一定是负命接力代代相续的血脉传承
那一定是遵从物聚相谐地理天道的生死智慧

谁曾想
大漠戈壁亿万年前是谁的家园
哪里才是胡杨的故乡
谁是它沧海桑田的祖先
谁是它白发苍苍的双亲
谁是它生离死别的恋人
共赴生死前
是否也曾撮土为香歃血为盟
三千年恪尽职守
谁来为它换防
可曾见

胡杨片片生片片长
片片枯萎老去
片片涅槃重生
叶脉在空中顾盼
枝丫在风里共鸣
根须在地下相触
生时一个家族一野壮观
活着一个部落一齐壮美
死后一个团队一地壮烈
如此结伴而行生死相依
走过一个又一个千年

哦 胡杨

你用从生前到死后三千年的隔世历程
活在魂牵梦萦的神圣使命里
活出生死的真谛
活成生命的图腾
你用从死后到重生三千年的传奇足履
把构成生命的内涵与品质
把生的价值死的意义
大写在沙漠戈壁
大写在天地人间
无论相踞或众生
你一样英雄遍地
一样千年丹心不死
一样千年铁骨不倒
一样千年忠魂不朽

(作者系武警政治学院院长)

目 录

卷首语	(1)
生命的图腾(代序)	王 锋(1)

| 特 稿 |

众志成城 任重道远	雷渊深(3)
-----------------	----------

| 专 论 |

1. 武警法治的原则	周 健 钱 衡(9)
2. 武警法治理论的创新与发展	张西军 周 健(33)
3. 武警法治释义	李石松(40)
4. 武警法治逻辑及实施路径	钱 衡 马荣俊(52)
5. 武警法治的实现	吴 丹(75)
6. 武警部队组织形态法治研究	欧阳华 张子君(84)
7. 武警法的工具价值	徐红梅(94)
8. 武警部队反恐法治	苗吉伟 张兴阳(108)
9. 论武警法治精神的养成	朱学萍(119)
10. 武警官兵法治思维研究	王秋峰 刘德如(129)

11. 论人民武装警察法治思维及其培育 张安勇(141)
12. 运用法治思维和法治方式加强和改进政治工作
..... 任树明 徐红梅 董长军(153)
13. 武警部队信息安全法治研究 王爱英(160)
14. 论武警法治教育模式构建 孙 蕾(169)
15. 论创新武警院校法治教育 薛正霖(178)

| 博 士 论 坛 |

1. 论武警法体系的建立和完善 闵光玉(189)
2. 武警法治视域下的反恐法律治理 邹 南(204)
3. 国际法视域下的武警部队反恐法治 成义敏(214)
4. 武警部队反恐职权的立法赋予 程 锦(223)
5. 对新形势下坚持依法从严治警的思考 张增孝(234)

| 专 家 访 谈 |

1. 军事法的程序视角和广域观察 肖凤城(245)
2. 军事法治建设的起步、徘徊和发展 谢 丹(265)

特 稿
