

跨世纪的黔东南发展思路

KUASHIJIDEQIANDONGNANFAZANSILU

主编 梁林泉



中共黔东南州委党校

跨世纪的黔东南发展思路

中共贵州省委党校黔东南函授学区
96级本科经管(1)班毕业论文集

主编 梁林泉

李由藻 廖 伟 傅再海
董海国 刘昊荣 平章国

梁林泉

梁林泉 主 编

傅再海 廖 伟 傅再海

傅再海 廖 伟 傅再海

傅再海 廖 伟 傅再海

中共黔东南州委党校

1999·4

黔新出(99)内资准字第 53 号

本书编辑委员会

名誉主任 杨宗林

主任 梁林泉

副主任 郝庆骅 汪 清 王建军

杨建平

委员 陈开平 杨光钰 欧阳永利

杨再勤 孙 愚 蔡向东

周章平 张灵姣 周长发

杨红巧

封面题字 蒋太林

总校对 时尚林

跨世纪的黔东南发展思路

《跨世纪的黔东南发展思路》编委会

主 编 梁林泉

副主编 郝庆骅 汪 清

中共黔东南州委党校汇编

(贵州省凯里市永乐路 55 号)

(内部资料·免费交流)

*开本: 787×1092 毫米 1/32 印张: 12.5 字数: 245 千字

印数 1—200 册 1999 年 4 月第一版 黔东南州彩印厂印刷

祝贺黔东南党校学习同志毕业

掌握基本理论，
充实专业知识，
增强党性锻炼，
提高实践能力。

黄汉林

1999-4-19

黔东南州党校，身临其境，五十年党训，党校党校，黔东南州党校，中共黔东南州党校

中共贵州省委党校党委书记、副校长黄汉林同志题词

祝贺96级经管系本科函授学员毕业

知识无涯学海无
穷愿与同学共勉

任泽农

1999年4月

原中共黔东南州委党校党委书记、副校长，黔东南老年大学副校长，黔东南州老年诗社顾问任泽农同志题词

序

中共贵州省委党校函授部黔东南学区经济管理专业 96 级本科(一)班班主任梁林泉副教授,组织本班学员把毕业论文编辑出版,这是做了一件十分有意义的事情。

打开这本毕业论文集,我们可以窥见到莘莘学子坚忍登攀所留下的一个个足印,可以感受到站在世纪交汇处的莘莘学子一颗颗与时代共脉搏跳动的红心。

打开这本论文集,我们又犹如走进收获希望与梦想的季节,捧起一个沉甸甸的金秋。

我想,编辑出版这本《跨世纪的黔东南发展思路》文集,不仅在于汇集智慧——汇集师生对现实的理论思考,以服务社会,而且在于汇集了一种情怀,一种拥抱未来亮丽的情怀。

愿思考升华,情怀延绵……

杨宗林

1999 年 4 月 22 日

编辑说明

这是一本不同寻常的集子。它凝聚着两代人的心血,反映了两代人对党、对人民、对社会主义祖国的无限热爱和对母校——中共贵州省委党校函授部黔东南学区(即中共黔东南州委党校)、对黔东南三万多平方公里热土的一片真诚厚意,是两代人向党和人民提交的一份三年来学习科学理论,增强党性锻炼,提高文化、专业水平的思想汇报。因此,不论从检验教学质量的角度或给各级党委、政府提供决策信息的角度来说,都有着超乎一般意义的阅读价值和参考价值。

本书以学员学号为序排列,分首、尾两篇。首篇:《朝阳颂》,为省委党校函授部黔东南学区经济管理专业96级本科(一)班57位风华正茂的学员,以邓小平理论为思想武器,运用所学知识,对我州经济、政治、文化等各个领域的社会主义改革开放实践所作的调研、分析与思考,它给跨世纪的黔东南发展,提出了可供各级党政(含企事业单位)领导决策参考的思路;尾篇:《晚晴曲》,为苍颜皓首的班主任梁林泉副教授近三年来所写的歌颂党、歌颂社会主义祖国改革开放辉煌业绩以及抒发共产党人情怀的格律诗词,它对于开拓视野,陶冶情操,启迪人生,建设社会主义精神文明亦有推波助澜的作用。

本书在编辑过程中,得到省委党校领导、黔东南州委领导以及黔东南州委党校领导的关怀与支持,他们在百忙中为本书题词、作序。同时,我们也得到有关任课教师的热情支持,他们在精心指导学员完成论文初稿之后,又主动承担了收编论文的责任编辑。在此,一并致以谢忱。

由于编委才识有限,书中疏漏、讹谬之处在所难免,尚祈读者批评指正。

《跨世纪的黔东南发展思路》编委会

1999年4月于凯里

目 录

序..... 杨宗林(1)

编辑说明..... 编委会(2)

• 首篇:《朝阳颂》•

提高统计数据质量,遏制虚报浮夸歪风 王 智(1)

浅论领导班子内部矛盾及消除矛盾的对策..... 蔡向东(9)

加强代表工作,充分发挥人大代表的作用..... 吴如梅(16)

对增大黔东南州地方工商税收入的思考 陈开平(23)

黔东南工业经济状况及发展战略设想 杨敏迪(29)

加强信用卡透支风险防范与管理的思考 王 瑛(38)

加快营造优良环境 推动经济有序发展

——对凯里市市政建设情况的调查 李 凯(47)

略论我州县域经济发展战略 杨文湘(53)

壮大乡镇财政和村级集体经济实力是县

级财政上台阶的必由之路 张秀光(61)

工商银行开展公存工作之我见 张颖琼(68)

浅谈少数民族干部成长的阻力及其克服办法 ... 吴昌开(73)

试论我国流动资金贷款管理体制 周长发(81)

凯里市经济发展战略初探 王 丹(89)

浅谈工商银行如何支持国有企业改革	杨光钰(98)
大力发展黔东南畜牧业的构想	谭继鹏(104)
以邓小平理论为指导,面向 21 世纪做好	
税收征管工作	杨红巧(107)
黔东南中等职业教育发展管见	周方利(112)
深化财政支出改革,正确处理文教行政	
支出的供需矛盾	张灵姣(118)
浅谈地方国家权力机关的法律监督	欧阳永利(123)
加强思想政治工作,切实增强企业改革和发展的动力	
.....	罗秋金(130)
浅谈制定商业银行法的意义	邹 辉(136)
对凯里市非公有制经济发展的探讨	莫 斌(140)
高举邓小平理论伟大旗帜,开创黔东南	
州共青团工作的新局面	孙 愚(147)
论现行机关、事业单位工资分配制度	杨再勤(154)
浅谈我州农村电价现状及其发展	荆 环(160)
浅谈统计在体育教学工作中的运用	杨志伟(166)
关于税收宏观调控若干问题的思考	王 超(171)
凯里市鸭塘镇发展农业产业化的基本思路	王安州(178)
以“三精一高”为办行目标,做好农发	
行人事管理工作	金泽燕(184)
对镇远县情与镇远经济发展战略的认识	罗赐华(191)
农业县如何摆脱当前困境	李琳艳(197)
论市场经济与职业技术教育的发展	郝庆骅(202)

加强预算外资金管理,促进民族经济的发展 ...	廖 路(212)
浅谈社会主义市场经济与基层民主建设	朱建军(218)
浅谈我国宏观调控体系的宏观经济改革选择	龙 敏(223)
税收在积极财政政策中大有作为	王 琳(231)
国有企业下岗职工再就业与涉税问题探讨	王建军(235)
浅议重视利用新闻媒体加强国防教育	李启荣(239)
团结进取 勤奋求实	
——凯里市鸭塘中学办学效益调查	杨昌成(246)
浅谈新形势下农机中专的发展	戴国胜(253)
试论我国国有商业的出路	杨 颖(258)
敦寨镇经济发展的思考	龙安长(264)
凯里市国营商业企业亏损原因分析与扭	
亏增盈探讨	张洪武(268)
加快小城镇建设步伐,促进我州经济的发展 ...	刘坤银(274)
发展集体经济是村级党支部形成凝聚力	
感召力和战斗力的基础	
——对黎平县岩洞乡村级发展集体经济情况的调查	
.....	韦运安(280)
论提高台江县农民收入的措施	龙禹祥(286)
浅谈少数民族地区干部队伍建设	谢宏伟(293)
个体税收征管的问题和对策	张柯江(300)
税收如何支援建立现代企业制度	周章平(308)
浅议边际概念在现代企业理财中的作用	杜怡平(312)

乡镇企业发展浅谈·····	周忠良(319)
浅谈中等专业学校教师队伍建设·····	邱兴萍(325)
试论黔东南州乡土人才资源开发·····	杨建平(331)
浅议选贤用人,促进民族地区经济发展·····	龙政模(338)
贫困山区农村经济发展思路及对策·····	吴 康(343)
浅议中、小型水利水电工程的环境影响评价·····	石庆安(351)
关于深化金融改革,更好地为经济建设服务的思考·····	汪 清(355)

· 尾篇:《晚晴曲》 ·

学诗趣谈·····	梁林泉(361)
-----------	----------

七言绝句

游北海公园·····	(365)
金泉湖·····	(366)
雨后苗村·····	(366)
风花雪月吟(四首)·····	(367)
赞街道清洁工·····	(369)
盐花吟·····	(369)
赠友人·····	(370)
贺友人七十寿辰·····	(371)
思乡偶书·····	(372)

题幼松.....	(373)
建州四十年有感.....	(374)
喜迎香港回归.....	(374)
赞中共十五大.....	(375)
台球乐.....	(376)
赞黔东南党校女篮.....	(376)

七言律诗

颂建党七十六周年.....	(377)
转业黔东南四十年有感.....	(379)
老年节抒怀.....	(380)
八三级毕业十周年座谈会感赋.....	(381)
赠省委党校 96 级本科函授经管(1)班毕业学员.....	(382)
静夜思.....	(383)

词

浣溪沙·颂建国四十九周年.....	(384)
水调歌头·赞州委机关'98 职运会老年台球队.....	(385)

附录:①中共贵州省委党校黔东南函授学区 96 级本科

经管(1)班班级管理条例..... (386)

②班委会名录..... (388)

(373) ③任课教师名录 (389)

(374) ④学员通讯录 (390)

(374) ⑤班级工作总结 (393)

(375) 大正十共中贊

(375) 聯合會

(375) 國立交通大學南來留學生會

(375) 國立交通大學南來留學生會

(375) 國立交通大學南來留學生會

(377) 國立交通大學南來留學生會

(378) 國立交通大學南來留學生會

(380) 國立交通大學南來留學生會

(381) 國立交通大學南來留學生會

(382) 國立交通大學南來留學生會

(383) 國立交通大學南來留學生會

(383) 國立交通大學南來留學生會

(383) 國立交通大學南來留學生會

(384) 國立交通大學南來留學生會

(384) 國立交通大學南來留學生會

(385) 國立交通大學南來留學生會

(385) 國立交通大學南來留學生會

(385) 國立交通大學南來留學生會

(385) 國立交通大學南來留學生會

(385) 國立交通大學南來留學生會

提高统计数据质量 有效遏制虚报浮夸歪风

王 智

统计是通过对社会现象数量方面的研究以认识其本质和规律性的社会科学,它是认识社会的有力武器。统计通过对社会经济数据资料的搜集、整理和分析,能够为党和国家制定正确的路线、方针政策和国民经济发展规划提供科学的决策依据。统计工作必须坚持“准确、及时、全面、系统”的原则,尤其在“及时”和“准确”上既要保证统计数据能够反映现实的社会经济状况,又要保证在实事求是的条件下如实反映国民经济各部门的发展规模和速度。因此提高统计数据质量是统计工作的生命,是统计的“信息、咨询、监督”三大功能的基础和条件,是遏制虚报浮夸之风,加速社会主义现代化进程的重大问题。如果统计数据失真,掺有水分,虚报浮夸,党和国家据此进行决策、实施管理和宏观调控的话,就会出现偏差和失误,国民经济和社会发展就会遭受挫折和损失。

新中国成立后,党和政府一直重视统计工作,统计工作为我国社会主义建设作出了应有的贡献。但是,由于“左”的思想影响,也曾发生“大跃进”和“文化大革命”的重大失误,出现并风行统计数据“放卫星”的假大浮夸,科学的统计工作陷于瘫

疾,党和全国人民都遭受了不可估量的损失,社会经济发展迟缓,甚至濒临崩溃的边缘,其教训是深刻的。党的十一届三中全会以后,国家及时调整了经济发展的战略方针,恢复了统计工作的应有地位,使统计数据质量不断提高,促进建设有中国特色的社会主义的伟大事业顺利发展。但是,由于我国正处于社会主义的初级阶段,社会主义市场经济体制刚刚建立,旧的体制遗留的痼疾一时难以根除,新的管理方式和方法尚待完善,还不能完全适应新体制的要求。因此,统计工作在市场经济的运行中也存在不少的困难和问题,出现了统计数据质量降低、浮夸风死灰复燃并蔓延的现象和趋势,严重危及统计发挥应有的功能。

一、统计数据质量降低,虚报浮夸风蔓延的主要表现

1. 虚报数据,夸大事实。有的人欺上瞒下,好大喜功,虚报统计资料,多统多报统计数据,明知客观事实而浮动数据,夸大其实。

2. 瞒报数据,缩小事实。一些地方和单位上报统计资料时故意少报数字,通过少报或瞒报统计资料的卑鄙手段达到偷税漏税,骗取国家补助,谋取个人或小团体利益的目的。

3. 迟报或拒报统计数据。迟报表现为无正当的理由,不按规定的时间上报统计数据,使统计资料失去其时效性和应有价值。拒报则表现为具有为国家上报统计资料义务的组织或个人,拒不履行提供资料的义务,使国家的统计数据达不到全面的要求,准确的程度受到影响。

4. 伪造篡改统计数据。上报统计资料不是基于客观事实,而是出于个人的某些私欲而作主观想象、推测,篡改统计上报资料,甚至伪造篡改原始凭证等等。

二、统计数据质量降低,虚报浮夸风蔓延的诱因

从以上统计数据失真,质量下降的种种现象来看,主渠道来自基层,基层是统计资料的原始起报单位,由于基层单位的主客观原因,或者是因为企业效益与领导政绩密切相关,或者是财会、统计人员自身业务素质较低等等,每一次统计的执法检查都发现这样或那样的问题。但是从统计数据质量降低的实质来看,却有更深层次的诸多诱因。

1. 传统的计划机制依然作为地方政府管理经济的直接办法。计划体制作为高度集中的管理体制,在向市场经济过渡后,计划手段应当只作为市场调节的辅助手段。然而,由于传统观念的影响,地方各级政府之间,政府与企业之间,仍然没有完全摆脱计划模式的约束,省对地、地对县、县对乡(镇)依然强调以计划数字作为年度经济增长的考核指标,下一级政府在分解上级下达的指标的同时,又考虑其完成的可靠性和保险性,因而层层加码往企业的主管部门或企业直接分配计划指标。年度考核结束,为了显示发展的大好形势,次年的计划又总要比上一年大,不增大则认为没有发展。这样,有的人明知指标难以完成也要硬充好汉,只好虚报浮夸,去“摘取”功名,这是计划体制带来的病源,是诱发统计虚报浮夸歪风的体制方面的原因。

2. 以数字论政绩。近年来,由于统计数据成为评价经济实力和领导政绩的重要依据之一,在利益的驱使下,按需定数,以需报数时有发生,虚报、瞒报并存。有的地方盲目追求高产值、高增速、高效益、高指标,并以此考核干部的政绩,经过考核,凡是统计数字增长快速的了,领导便可获得诸多殊荣,甚而平步青云。相反,实事求是地反映增长的人,往往被误认

为开拓能力不强,经济意识差而得不到应得的褒奖和重视。这种考核评价,在一定程度上是对弄虚作假干部的一种褒奖,对勤政务实的干部则是一种贬罚,助长了浮夸风的蔓延。

指标考核作为一种评价手段,无疑对社会主义经济的发展有促进作用,但由于考核面的扩大和力度的加强,也带来不少的负效应:其一是使领导对统计数据的关注程度空前提高,对数字干预的次数增多,注意力不放在如何去发展经济上,而是放在如何做好统计报表上,统计数据必然受到不同程度的扭曲。其二是盲目追求指标和速度,层层加码,使计划指标严重脱离实际,诱发基层不择手段地造假,纷纷争戴“圆满完成计划”的桂冠。其三是互相攀比之风盛行。每次层层考核都排定名次,分等奖励,因而诱惑一些人互相攀比,比空头数字,以虚数争实惠、取名声,达到名利双收的欲望。如此一来,领导的成绩上去了,名声大了,统计部门的形象却跨了。

3. 统计管理体制不合理。目前我国统计管理体制是“集中领导,分级管理”,各级统计机构由各级政府、部门、企业直接领导,统计负责人和统计人员归其任免。这样,统计工作必须根据党政领导的需要,为地方、部门、企业提供数据资料,往上级上报的数据则由地方、部门、企业的领导人审批。一些领导人因为局部利益或个人目的而随意篡改统计数据,使统计数据严重脱离实际,宏观经济信息遭到扭曲。因此,这种管理体制随着我国社会主义市场经济的逐步完善,越来越不适应国民经济发展的需要。

4. 统计制度和统计调查方法的改革严重滞后。我国步入到社会主义市场经济的新阶段后,由于经济结构和经济类型的变化较大,使统计工作在范围、口径、指标设置、调查方法上